

# 第一版

## 模块一：学会这几点，申论提 10 分！

### 一、作答格式

在申论考试中有两个要件会影响到考生的分数，一是答案的内容，应该符合出题人的标准答案；二是答案内容的表现形式，即书写，要有利于阅卷人的采点给分。很多同学在备考环节都进行了认真的复习以及真题演练，但很少注意到自己答案书写的格式是否符合阅卷人的要求和习惯，这样往往导致考生的严重丢分，甚至比答案内容错误而引起的丢分更严重。下面就申论考试答题的书写形式上的一些问题提醒大家引起足够的重视：

#### 1、分条作答

分条作答有两种形式：第一种，一条一行。这是在行数允许的情况下尽量采用此种格式，也就是

例：答：1、。。。  
2、。。。  
3、。。。

这是阅卷人最喜欢的书写形式，而且极利于采点给分。这里要提醒同学注意分条的时候尽量用阿拉伯数字的 1、2、3、，而不要用汉字的一、二、三或者是首先、其次、再次。因为后面的两种都属于汉字的字体，与答案的内容不容易进行快速区分，而阿拉伯数字则比较明显，阅卷人也不会因为你用阿拉伯数字而扣你的分数。

第二种，分条不分行。这是在答案内容较多，而行数不够的情况下采用的格式。

例：答：1、。。。。。。 2、。。。。。。  
。。。。 3、。。 4、。。。  
。。。 5、。。。。。。

这种格式有几点需要注意。分条是为了让阅卷人快速找到你写了几条并且分别在哪里以有利于他快速采点给分，但是很多同学在考试的时候用了这种形式却没起到这种效果。所以要求：1、要用阿拉伯数字。2、条与条之间适当空格，或者上一条的句号占一格，标号再占一格。3、把阿拉伯数字写大，与字差不多大，但不要涂黑。4、可以在阿拉伯数字外面画圆圈①②，但是圆圈一定要大，差不多和字一样大，这样才比较明显，阅卷人绝对不会因为圆圈过大而扣分，相反还比较喜欢。

以上是申论小题分条作答的格式和注意事项，请大家切记，申论小题只有以上两种格式，

任何题目都要分条作答。

## 2、书写——整体印象

(1) 尽量写大一点。最好占到格子的八成以上，但不要出格。申论都是答题卡阅卷，考生的答案要扫描到电脑上阅卷，如果太小，阅卷人看起来困难，心情不好而且还要拖动鼠标去放大，极耽误时间。如果写的太大，又显得拥挤没有空间，依然看不清楚，所以写到格子的八成到满格刚刚好。

(2) 字体工整，正楷为宜。既然是扫到电脑上，大家可以想象一下，什么样的字体在电脑上最容易看清、最好看？当然是类似于 WORD 文档的宋体字和黑体字了。所以要求大家在答题的时候不要用草书或行书，最好用行楷或正楷。

(3) 尽量不涂改，衣冠整洁。不涂改其实不太可能，但是可以作到像没有涂改一样。如果你写错一个字，用“单横线”平行着划一道最好，很不容易发现你有涂改。有时候考生觉得某句话写得不合适，想重新写。这是没有必要的。

## 3、答题字数：少答——不要上当

很多考生都想把格都写满了，这是一个陷阱！因为题目规定是不准超过 200 字，却在答题卡上给你 300 个字的空，这是故意坑人的，一写多就上当了！有时候很多考生觉得如果写不满，自己心里不安，于是就一句能说明白的事，再啰嗦一点凑个字数。这样就又上当了！要求“不超过 200 字”，写 100 符合要求，写 50 也符合要求，但一超出 200 字的界线，就不符合要求，肯定要扣分，或者在有些时候阅卷老师被要求对于超出要求字数的部分根本不予阅读采纳，写了也是白写。而且，如果写的太多会影响阅卷人的阅卷速度和心情，得不偿失。特别是一些题目中有“简明扼要”的要求，这就要求考生必须答案精炼、内容较少、意思表达明白关键词不要遗漏即可。标准答案中一个要点通常不超过 20 个字，即使超出 20 个字，也是因为里面有特别长的短语。总之情况很少。

在阅卷中，如果考生答在采分点上，几个字甚至一个词就够了。而如果答偏了答偏了，写的再多也没有意义。有很多考生就是写了很少的字数，只有精炼的干条条却拿了满分，而长篇大论的考生却拿了很少的分数，即使在采分点相同的情况下，也一定是字少的考生分数高一些，因为用较少的字数概括了同样的内容要点。

因此，在答题时尽量少答、语言精炼，在说明白的前提下，不漏关键要点的前提下，越少越好。

## 4、大作文勤分段

大作文勤分段的道理和前面分条作答的道理一样，如果分成三四段，则一千字的大作文平均下来一段都要三百字，十几行。这样会导致阅卷人难以快速发现文章的中心主题以及论

点、论据和文章的框架结构，而且容易导致阅卷人快速的跳读。

如果多分段，则阅卷人至少也要把每段的前两句话看一下，了解文章每段在讲什么，实际上这就逼着阅卷人大概看完了文章，了解了文章的大概内容和逻辑结构，对于大作文的分档定级有重要作用。

建议按照各人的写作习惯和文章的要求，尽量分到六个自然段以上为宜。

## 5、 语言的表达方式

很多考生会忽视试卷前面部分的注意事项，在这里要提醒广大考生注意有“请用现代汉语”作答的要求。因此，在语言的表达方式和措辞上要注意以下问题：

(1) 不要有之乎者也等古文的形式。有同学会用几个排比加强，如“知否？”“非也”这是不允许的。

(2) 不要出现英文。很多同学英语水平不错，认为某些单词更能准确表示其含义，但要注意：第一，英文不是现代汉语；第二，阅卷人的英文水平未必高；第三，英文可能会被认为是明显标记。

(3) 不要用网络语或流行语、热词。如“犀利”、“雷人”，这些都不属于正式的语言范式。

(4) 不要写与考试无关的话。有同学写“字太草请见谅”，“阅卷老师辛苦了”等，都是可笑的行为。

(5) 语言尽量朴实，不需要华丽词藻。因为申论是议论文，不需要语言优美，有考生把它理解为高考作文是不对的。

## 6、 合理使用排比

排比句可以增加文采，增加气势和说服力，应当合理利用排比句。但前面三道小题是在客观的回答问题，不能滥用排比句，而是就问题给出合理的答案，不需要气势和文采，所以排比句的使用应仅限于大作文当中。

# 二、 基础题型重点难点

## 1、 概括题——常见分类方法

### (1) 既定分类法

遇到分类的话，首先考虑既定分类法，即材料中是否已经给出了明显的分类提示，可以直接摘抄。如：

【2011年国考省部】给定资料5介绍了汉代王景治理黄河的思路和做法。请概括王景治河

后黄河安澜 800 年的主要原因。

要求：简明扼要，条理清楚。不超过 200 字。

材料中“以上所述主要是从治黄工程的角度看问题，但据黄河水文、植保专家的研究……”，由此可见，本题的答案应该分为两类：治黄工程角度和水文植被角度。

## （2）主体分类法

当材料中没有明显提示，则考虑是否可以主体分类。常见的主体分类包括宏观的社会和政府，中观的组织机构如企业、学校、医院等等以及微观的家庭、个人。如：

【2011 年国考地市】给定资料 1 和给定资料 2 集中反映了进城务工人员随迁子女受教育的诸多问题。请根据这两则资料，对这些问题的具体表现进行概括和归纳。

要求：准确、全面、有条理。不超过 200 字。

此题问“进城务工人员随迁子女受教育的问题”，运用主体分析法，审题时就可猜测出本题可能与政府、学校、家庭、随迁子女个人有关。但是答案是否与审题猜测一致还是要具体看材料。

## （3）维度分类法

维度分类法也是比较常见的，是分析问题、原因、影响以及提出对策的参考依据。维度包括思想观念、政策方针、资金投入、技术手段、舆论导向、法律制度、监管执行等方面。需要注意的是对于原因的分析可以采用内外因、主客观分析法，一般情况下题目中问的主体是人，那么通常是按主客观分类，如 2011 年国考省部中问到“王景治河后黄河安澜 800 年的主要原因”，也可按主客观进行分类；如果题目中问的是事物，那么通常是按内外因分类多方面的原因，如 2010 年国考地市中问到《渤海碧海行动计划》近期目标难以实现的原因，可用内外因分类。

申论考试的特殊性在于小题的所有答案几乎全部来源于给定资料，而给定资料通常也会有分类的提示。究竟使用既定分类、主体分类还是维度分类要依据给定材料，分类的原则是按照同一分类标准，分类之间不能有重叠交叉。

## 2、分析题——评价类观点

近年申论考试中经常会出现词句分析题或观点分析题，此类评论型题目出现几率将大大增加。根据往年考试经验，

此类题目失分比较多，严重影响着考生的整体成绩。事实上，此类题目是有规律可循的：

**例 1** “推进浙江海洋经济发展示范区建设，是浙江省加快经济转型升级的重要引擎。”请谈谈你对这句话的理解。

要求：准确、全面、有深度。字数不超过600字。

**例2** 给定资料6中提到“有人用水来比喻文化，‘文化似水，水成于无形，隐于其中，却凝结一切；文化似水，润物无声，又难阻挡’。”请结合给定资料，谈谈你对这句话的理解。

要求：全面、准确、简明，不超过200字。

**例3** “给定资料2”中的文章作者认为：“从某种意义上说，这些无形的非物质文化遗产是比长城，故宫还要重要的财富。”请结合“给定资料”，谈谈你对这一说法的见解。（15分）

要求：全面、简明。不超过250字。

**例4** 给定资料5中有学者指出“制造业是未来经济繁荣的关键”。请结合给定资料5，谈谈你对这个问题的认识。

要求：内容全面、认识透彻，表述准确，不超过400字。

共同点：1、题干中的句子都是某个人的观点，让谈谈对这句话的理解。

2、这句话都是在强调某件事或某事物的重要作用。

3、要求中都强调“全面、准确”。

4、作答范围一般都是通篇材料。

5、材料中通常会明显指出目前存在着问题，该事的作用没有得到很好的发挥。

这类题目一定要把握好整篇申论材料的主题，揣摩出命题人的意图。

题目	字面意思	作者观点	申论材料主题
例1	海洋经济示范区建设推动了经济转型升级	要推进海洋经济示范区建设	要发展海洋经济
例2	文化像水一样，在无形中形成，隐藏在其中，凝结着一切；在潜移默化中滋润着万物，难以阻挡。	要发展和传播文化	要发展和传播文化
例3	非物质文化遗产比物质文化遗产更加重要。	要保护非物质文化遗产	要保护非物质文化遗产
例4	制造业决定着未来经济是否繁荣发展	要发展制造业	要发展制造业

答题思路如下：

1、表态：此观点正确或错误或片面。

2、解释字面意思，重点突出命题者的观点。

3、论证过程——为什么要去做这件事？①目前存在的问题及原因；②这样做的影响，

重点是意义；③这样做有什么可行性（即有什么优势或者别人已经做过而且取得明显成绩，可以借鉴）。

4、提出对策，怎么办。

### 3、对策题——常见对策来源

**第一，材料中现有的对策。**顾名思义，可以从材料中直接摘抄。主要体现在两种材料中：权威型的理论材料和别人的成功经验。如：

针对低碳经济的试点工程，国家发改委正在组织专家研究，准备制定《关于低碳经济发展的指导意见》，厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强表示，中国发展低碳经济，除了出台相关政策，更重要的应该是加快结构调整，大力推进资源和能源价格形成机制改革。

厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强乃我国能源经济领域的权威学者，从他的话中可得，发展低碳经济的措施有二：一是出台政策支持；二是加快结构调整，推进资源和能源价格形成机制改革。

青海省教育厅职业教育与成人教育处副处长郑秀龙介绍，2011年，全省中等职业学校毕业生21620人，有超过20800人实现就业，就业率超过96%。他告诉记者，2011年，省内中职业院校积极进行专业调整，对那些适应省情、就业前景较为乐观的专业集中资源优先发展。

此段材料讲述青海省就业率超过96%，是就业方面比较成功的案例，而青海就业率高的经验在于对适应省情、就业前景好的专业优先发展，因此我们可以得到启示，要想解决就业难题，可以从专业调整这个对策入手。

**第二，根据问题或原因反推出对策。**如：

某政法大学动物保护法研究中心主任指出，全国各地政府出面捕杀的时间一再发生，根源是我国动物保护立法的缺失和立法的不完善造成的，此外政府和民众的动物保护意识也至关重要。

通过本段材料可以发现，之所以出现虐杀动物的现象是因为立法缺失或不完善以及政府和民众的动物保护意识薄弱。因此，可以反推出，要想保护动物福利，必须要加强立法、提高意识。

**第三，根据自身的实际经验和生活体验合理添加。**如：

退回去20年，有没有“最后一公里”的问题？有。那当时是怎么解决的？……为什么现在骑自行车的少了？因为骑车的成本也不低。现在规范的小区里，自行车必须停在车库里，每月要交停车费；你想停在公交车站或者轨道交通站点，也必须交停车费，否则很容易失窃，

交了钱也不一定保证不丢。

本段材料说的是从住宅小区到轨道交通的“最后一公里”问题，要想解决这一问题，我们不难联想到现在公共自行车、微公交等服务恰恰能够很好地解决这一问题。因此，在根据前两个对策来源找到对策后，还可以适当地进行补充完善。

## 五、妙句搞定申论作文

1、**立法：**国无常强，国无常弱。奉法者强则国强，奉法者弱则国弱。——韩非子

2、**执法：**①法令行则国治，法令弛则国乱。

②天下之事不难于立法而在于法之必行。

3、**司法：**努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。——习近平

4、**政府工作人员素质：**①官之法，唯有三事。曰清，曰慎，曰勤。——[南宋]吕本中

②善禁者先禁其身而后人。

③各级政府要深入贯彻落实新发展理念，把全面建成小康社会使命扛在肩上，把万家忧乐放在心头，建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。——2016年政府工作报告

5、**坚持：**①为者常成，行者常至。

②惟其艰难，才显其勇毅，惟其笃行，才弥足珍贵。

6、**民生：**①民为邦本，本固邦宁。

②为政之道，民生为本。

③我们要念之再三、铭之肺腑，多谋民生之利，多解民生之忧。

7、**脚踏实地解决问题：**①合抱之木，生于毫末；九层之台，起于累土；千里之行，始于足下。

②天下难事，必作于易；天下大事，必作于细。

8、**创新：**唯改革者进，唯创新者强，改革创新者胜。

9、**群众监督：**知屋漏者在宇下，知政失者在草野。

10、**生态保护：**①我们要持之以恒，建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

②治理污染、保护环境，事关人民群众健康和可持续发展，必须强力推进，下决心走出一条经济发展与环境改善双赢之路。——2016年政府工作报告

## 第二版

### 模块一：揭秘！申论阅卷评分规则和标准

#### 一、申论考试的阅卷流程

##### （一）阅卷基本流程

组成评卷小组

封闭阅卷

按题分组，流水作业

专人评专题，两人共阅一题，严禁一人阅完

抽样评卷，制定标准，全面铺开

专人复核，专人统分，专人登分，专人核分

试卷半年后销毁

##### （二）电脑阅卷的基本流程

阅卷场先将报考者答题卷扫描进电脑，一般是每分钟100份的速度，1小时可以扫描6000份试卷进入电脑。报考者的答题卷是以照片形式显示的，与原件形式上完全一样。

电脑按照预先设定的程序，将试卷随机发送到各台联网电脑上，报考者的考号和姓名等个人信息是被遮蔽了的，能够有效防止阅卷教师作弊。阅卷教师在自己的电脑前，看着屏幕上的试卷打分，将分数敲进电脑屏幕的指定位置。

每份试卷基本上由两名阅卷教师评分，阅卷教师根本不知道自己阅的卷是谁的，也不知道谁在与自己阅同一份试卷。为了保证阅卷教师认真看完答案再打分，所以电脑软件设定每篇作文必须看满多长时间，通常是每篇文章在屏幕上显示4分钟，4分钟过后下一篇文章才会显示出来。

如果没到4分钟，下一篇文章就不会“跳”出来，这就可以有效地避免个别阅卷教师打“神仙分”，打“印象分”。主考部门深知，公务员考试在某种意义上其意义和价值远胜于高考，高考考得好只是给人展示了一个希望，而公务员考试考得好给人展示的却是一个结果。

##### （三）电脑阅卷的相关内容

###### 网上阅卷：得分评定

如果两名阅卷教师在不同的电脑上，甚至可能是在不同的时间里，对同一份试卷的打分分差在一定限度内，电脑会自动取其平均分作为报考者该题的最后得分。

###### 网上阅卷：误差处理

分差的浮动范围，全国各地并不完全相同，有的是6分，有的是10分。如果超过分差，电脑会将同一份试卷自动传送给题长或第三位阅卷教师重判；如果题长没有把握，或者出现争议较大的文章，就把文章传送给专家组会审。

###### 网上阅卷：第一印象

提醒：在公务员考试采用电脑辅助阅卷以后，报考者要特别重视作文的视觉印象，要给阅卷教师留下良好的第一印象。

网上阅卷：修改技巧

在试卷的形式上，要做到卷面整洁，不要轻易改动错别字，有错别字最好在字下划一横线而不是改动，因为改动后会打破卷面的平衡。

### 网上阅卷：注重形式

报考者在答题时要尽可能使文章的层次通过分段和段旨句清晰地显示出来。阅卷过程中，最关注的内容依次是标题、开头一段、中间各段开头一句、最后一段。俗话说：“行家一伸手，便知有没有”。有经验的阅卷教师会在一秒钟内通过整体认知的方式在脑海中对答卷留下第一印象，判定文章档次。后面的依次阅读事实上是对第一感觉的验证。

### 二、申论考试的评分标准

申论写作的评分公式一般是：内容+形式+奖励-字数-错别字=实际得分，但每年的标准还是有一定的变化。下面以某省2007年公务员申论考试的评分标准为例。

#### 第一题评分标准

能概括出参考答案中给出的主要问题的，即可给分。只要求报考者概括的意思相同或相似，不强求文字相同。

评分时，每缺一个主要问题扣4分；没有紧扣资料，概括欠准确扣4—5分；条理不清，扣3—5分；字数每超过10字扣1分，累计扣分最多为3分。

#### 第二题评分标准

注意：评分时，参考答案中对策只作参考，不是唯一的标准，只要报考者提出相应对策，言之有理，就要酌情给分。可分为四个等级打分：

一等(26—30分)：紧扣主要问题提出对策建议，对策建议具有针对性、具体性、可行性，具有一定的创见性，语言流畅，字体美观；

二等(16—25分)：能针对主要问题提出对策建议；

三等(6—15分)：对策建议缺乏针对性、具体性和可行性，语言基本通顺，字体清楚；

四等(0—5分)：脱离主要问题，无对策建议，语言不通顺，字体难以辨认。

#### 第三题评分标准

可以分为五个等级打分：

一等(41—50分)：紧扣主要问题，观点鲜明，内容充实，分析透彻，结构严谨，语言流畅，标题准确而醒目，字体美观；

二等(31—40分)：能针对主要问题，观点明确，内容较充实，结构完整，语言通顺，标题正确，字体端正；

三等(21—30分)：基本能针对主要问题，观点基本明确，内容一般，结构基本完整，语言基本通顺，标题基本正确，字体清楚；

四等(11—20分)：基本脱离主要问题，观点不明确，内容单薄，结构欠缺，语病较多，标题不准确，字体不好辨认；

五等(0—10分)脱离主要问题，中心不明，观点不明，内容贫乏，结构混乱，语言不通顺，题不对文或无标题，字体难以辨认。

## 模块二：省考直播+，估分棒棒哒

（根据模块一的内容安排排版）

今晚 7 点，省考估分解析尽在华图教育！（文字内容+微信二维码）

## 第三版

### 模块一：2016 省考申论热点，早看早知道！

热点一：

### 晚婚假取消 产假更有弹性

**热点材料：**3月24日，北京市十四届人大常委会第26次会议上，表决通过了修改《北京市人口与计划生育条例》的决定。其中明确婚假仍为10天，女职工产假在原征求意见稿的128天基础上，新增“经所在单位同意后，再增加1至3个月”的规定。此外，新增配偶陪产假15天。并且根据规定，如果就业单位同意，是可以允许员工最多休7个月的产假。

修改内容主要细化了两孩之外的再生育政策、落实延长生育假的奖励和其他福利待遇、调整婚假等，并删去了有关晚婚晚育、生育间隔、生育服务证管理等带有强制性的内容。这一振奋人心的消息，让多数晚婚的人有了心理安慰。

**技巧解析：**

参照一些发达国家的经验，产假其实可以更长一些。比如在英国，产妇可以享有12个月产假。在德国，婴儿的父亲和母亲有12个月带薪假期。他山之石，未必可以攻玉，但提供了一种思路。

而从长远看，单纯延长产假并不是唯一出路，更合理的产假制度还应该包括两个方面，一是在现有基础上延长丈夫的陪产假；二是休产假期间的补贴或奖金由政府发放，而不是由单位承担。回到北京的规定，在立法时兼顾多方利益，在实践中不断完善，这样的法规就更能深入人心，也更有生命力，才能更好的发挥作用。

热点二：

### 健全药品追溯机制

**热点材料：**传的沸沸扬扬的非法经营疫苗事件，让众多为人父母的人群呼声与关注度更加强烈，更是引发了社会高度的关注，因为这个事件不单单的对孩子的身体健康有着一定的影响，同时暴露了我国各个监管方面的漏洞。针对这个非法经营疫苗问题，做出重要批示。

批示指出：食药监总局、卫生计生委、公安部要切实加强协同配合，彻查“问题疫苗”的

流向和使用情况，及时回应社会关切，依法严厉打击违法犯罪行为，对相关失职渎职行为严肃问责，绝不姑息。同时，抓紧完善监管制度，落实疫苗生产、流通、接种等各环节监管责任，堵塞漏洞，保障人民群众生命健康。

国家卫计委回复：有关部门保持密切沟通，同时要求地方卫生计生部门与相关部门联系，坚决查处违法违规购进和使用第二类疫苗的行为。同时，国家卫计委组织专家对事件进行了研判，从我国疑似预防接种异常反应信息管理系统报告情况分析，未发现疑似预防接种异常反应增多的情况。

#### 技巧解析：

我们在建立药品追溯体系方面，不是没有付出过努力，不过，所做的一切，要么不够，要么就是方向性出现了错误，浪费了太多的机会和时间。

问题疫苗的危害性或许没有很多人想象中的那么大，但也是一个反思并健全和完善药品追溯体系的契机。

药品监管是公共卫生管理的重要环节，安全绝不容出现疏漏。针对此次曝出的问题疫苗，只有在制度上亡羊补牢，消除目前的药品监管空白与真空，让天下再也没有“让人恐慌的疫苗”和让人不放心的药品。

## 热点三：疫苗恐慌背后的思考

**热点材料：**山东省食药监局发布《关于庞某等非法经营疫苗案有关线索的通告》，根据济南市食品药品监督管理局在协助公安机关侦破庞某等非法经营疫苗案件中掌握的信息，山东食药监局共梳理出向庞某等提供疫苗及生物制品的上线线索 107 条，从庞某等处购进疫苗及生物制品的下线线索 193 条，涉及全国 24 省市，另外还有 300 名买卖疫苗的人员名单。

山东疫苗案让疫苗安全问题的关注度高烧不退。从这个比公共卫生事件本身更可怕的，是作为“次生危机”的社会恐慌。拿山东疫苗案来说，尽管其仍在扩大查办中，问题疫苗的危害性和波及面仍待查证，世界卫生组织也表态“失效疫苗几乎不会引发毒性反应”，可这仍难阻止公众惊弓之鸟般的恐慌情绪扩散；尽管国家食药监总局倒查发现，9 家药品批发企业涉嫌虚构疫苗销售渠道，并要求各有关省市食药监部门将对涉案企业调查结果于 25 日前上报，由总局统一向社会公开，但这似乎仍不能令公众淡定。

#### 技巧解析：

对此，国务院总理李克强目前已对该案作出重要批示，称食药监总局、卫计委、公安部要切实加强协同配合，彻查问题疫苗流向和使用情况，及时回应社会关切，对相关失职渎职行为严肃问责。而回应社会关切，内含的要求就是专业信息披露。说白了，专业信息披露也是消除疫苗恐慌最好的“疫苗”，这一“针”只有及时打，才能避免恐慌这个“传染病”在滚雪球式传播中，将更多人带入更大程度的恐慌中。

专业、权威信息披露，是让公众对疫苗恐慌免疫的最好“疫苗”。这一“针”只有及时打，才能避免恐慌如“传染病”般扩散。

## 模块二：2016 公考时政——看两会，备公考

### “十三五”规划

2016 年作为“十三五”规划的开局之年，承担着太多的期待与压力。今年全国两会的重要议题之一就是审议“十三五”规划纲要草案，其必将成为关注的焦点。

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，积极推动“十三五”时期经济社会发展良好开局意义重大。可以说，国家五年规划本质上是人民发展规划，也是政府全心全意为人民服务的规划。如何确保全面建成小康社会战略任务的圆满完成，我们将从此次两会中得到答案。

## **新发展理念**

党的十八届五中全会公布的“十三五”规划建议，将创新、协调、绿色、开放、共享确立为“十三五”乃至更长一段时间内的五大发展理念。

历史经验一再表明，一个国家选择什么样的发展理念，就有什么样的发展状态。新发展理念将引领“十三五”发展方式从五个方面实现重大转型，这五大理念相互联系，是一个有机统一的整体，相互支撑：创新是发展的动能、协调是发展的基调、绿色是发展的底色、开放是发展的大势、共享是发展的目标。即将召开的全国两会，一定会以新发展理念为指引，凝聚起智慧和力量。

## **供给侧改革**

供给侧改革，是指从供给、生产端入手，通过解放生产力、提升竞争力促进经济发展。具体而言，改革要求清理僵尸企业，淘汰落后产能，将发展方向锁定新兴领域、创新领域，创造新的经济增长点。

当前，以煤炭和钢铁行业为突破口的供给侧改革大幕已经拉开。在经济下行压力加大之际，如何应对改革中可能出现的问题，如何确保改革的顺利推进，不仅关系着中国经济的未来走向，还影响着外界对中国经济的信心。两会期间，代表委员对供给侧改革的“路线图”还有哪些建议，改革任务是否还会细化，都将成为关注焦点。

## **绿色发展**

人们对于不见好转的雾霾、日趋严峻的水安全等问题充满焦虑的同时，仍然对“APEC蓝”的常态化抱有期待。无论何时，环保话题始终是人们关注的焦点，也是国家努力的方向。只有不断改善生态环境质量，为人民提供更多优质生态产品，才是给人民提供的最大福利。

绿色发展，就是要发展环境友好型产业，降低能耗和物耗，保护和修复生态环境，发展循环经济和低碳技术，使经济社会发展与自然相协调。面对经济下行压力大的现状，如何把握好环境保护与经济增长之间的平衡？面对形势严峻的环境污染现状，如何促进人与自然和谐共生？我们期待这些问题在代表委员的建言献策中找到答案。

## **慈善法**

即将召开的十二届全国人大四次会议，将审议慈善法草案。2016年1月11日，慈善法草案二审稿修改稿全文上网，向社会公众征求意见。在此之前，全国

人大常委会对慈善法草案进行了两次审议，搜集了数千条社会意见，一些重要修改内容引发社会高度关注。

此次大会上，还会对慈善法草案作出哪些重要修改？最后的慈善法会是什么样的面貌？值得我们期待。

## **司法体制改革**

深化司法体制改革，建设公正、高效、权威的社会主义司法制度，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措。本轮司法体制改革从2014年6月启动以来，中央加强顶层设计，各地大胆探索创新，破解难题，正在走出一条符合中国国情、符合司法规律的改革之路。

2016年是全面深化司法体制改革的攻坚之年，改革试点将由最初的7个省份，向全国全面铺开。在攻坚阶段，地方的探索实践如何与中央的顶层设计相结合，并形成更大的改革推动力量，各级司法机关将怎样细化工作方法，以确保如期完成改革任务，让人民群众尽早享有改革“获得感”？对此，“两高”报告值得期待。

## **制度反腐**

我国的反腐运动仍然力度不减，进入到2016年，已有至少6位部级以上“老虎”落马。被称为“史上最严”个人事项申报，中央巡视组2月23日宣布对辽宁、安徽、山东、湖南等4个省展开回头看式的巡查……一系列举措使得反腐热度持续不减。

全面从严治党，是“四个全面”战略布局的重要内容，干部清正、政府清廉、政治清明，是如期完成全面建成小康社会战略任务的坚强政治保证。2016年，如何通过制度反腐“着力营造政治上的绿水青山”，两会期间必将热议。

## **防控风险**

积极有效防控和应对各类风险挑战，维护国家安全和社会大局持续稳定，才能让人民群众过上更平安的生活，为经济社会发展提供更有力的保障。

今年召开的中央政法工作会议提出，重点做好反对暴力恐怖和维护政治安全、金融安全、网络安全、公共安全等五大领域风险预警、预控工作，切实提高维护国家和社会稳定工作预见性、前瞻性。那么，具体应如何提升防控风险意识和能力，主动发现风险、消除风险，是一道必须直面的题目。

## **脱贫攻坚**

全面小康是全体中国人民的小康，不能出现有人掉队。去年11月召开的中央扶贫开发工作会议，是党的十八届五中全会后召开的第一个中央工作会议，从

这种安排不难看出党中央对扶贫开发工作的高度重视。未来 5 年，将使中国现有标准下 7000 多万贫困人口全部脱贫。

“十三五”开局之年，脱贫工作如何开局至关重要。如何保证扶贫工作中的机会均等、精准扶贫与脱贫到人等目标的实现，高层在两会上对脱贫是否会作出新的部署，都是此次两会值得留意的热点。

## 城市发展

《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》近日印发，这是时隔 37 年重启的中央城市工作会议配套文件，勾画了“十三五”乃至更长时间中国城市发展的“路线图”。意见提出，加强城市总体规划和土地利用总体规划的衔接，推进两图合一；原则上不再建设封闭住宅小区；树立“窄马路、密路网”的城市道路布局理念；实现中心城区公交站点 500 米内全覆盖；城市公园原则上要免费向居民开放等。

## 第四版

### 模块一：黄金范文，助你公考

范文一：

#### 民生之依

#### ——社会保障是解决民生问题的金钥匙

《礼记》中写道：“使老有所终，壮有所用，幼有所长，鳏寡孤独废疾者皆有所养。”改革开放 35 年的实践证明：社会民生水平的不断提高是群众的切实需求，也是中国特色社会主义持续发展的内在需求。民生的增长有赖于社会的保障，完善社会保障服务体系是坚实的民生之依。

社会保障服务对于支撑民生增长的作用主要体现：完善的社保体制是民生“安全网”。保障人民群众在年老、失业、患病、工伤、生育时的基本收入和基本医疗不受影响，无收入、低收入以及遭受各种意外灾害的人民群众有生活来源，这是生活安全感的重要来源。同时，完善的社保体制是民生“平衡器”。社会保障制度具有收入再分配的功能，调节中高收入群体的部分收入，提高最低收入群体的保障标准，减少贫困，适当缩小不同社会成员之间的收入差距，保证了社会公平。另外，完善的社保体制也是民生“助推器”。它既有利于提高劳动者自身素质，促进劳动力的有序流动，一定程度上激发我国经济的活力，推动经济更快地发展，又可以避免社会消费的过度膨胀，引导消费结构更为合理，促进内需健康扩大。

不难看出，建立健全惠及全民的社会保障制度，用好这把解决民生问题的金钥匙，解开群众胸膈中的心锁，关键就是转变政绩观念，树立正确的工作态度。

稳固民生之依，必须要树立“幸福”政绩观。改革开放以来，我国地方政府主要以 GDP 作为政绩考核的核心，使地方付出了巨大的环境成本和社会成本。然而生存环境、社会诚信

度、人与人的关系直接关系到群众的福祉。相对而言，GDP 的增长给实际的个体带来的幸福感是间接的。民生需要附身在更加坚实的依靠上，那就是以“幸福”作为政绩考核中心。如果顶层设计中更多加入对“民生幸福”的直接考量，那么物价、空气、水源、绿化、交通、垃圾处理等于群众生活紧密相关的缓解就会成为政府的直接工作对象，而非经济发展的副属性工作。可喜的是，十二五规划的开局之年，北京、上海、广东、浙江、内蒙等地都将经济指标淡化，将民生“幸福”作为高频词。这实际上就是政绩观念潜移默化的改变，是民生政治的根基保障。政府应当淡化显性政绩、重视隐性政绩，体现一枝一叶总关情的政策导向。

落实民生之依，还要树立“平等”政绩观。重视幸福应当是重视所有公民的幸福——目前中国的社会保障体制存在双轨制，这种长期存在的制度设计存在一定程度的不公平，这种不公带来的群众幸福感下降本身就是一个“民生”问题。因此，社会保障应当破除公私双轨、城乡双轨、区域多轨等差别，将相似的幸福感受平等地传递给所有人，使得我们的社会保障体系实现“民有”、“民用”、“民乐”的局面。

张足“安全网”、掌好“平衡器”、架牢“助推器”，使民生有所安这正是千百年来古圣先贤的梦想，也是夯实民生之依的必要途径。政府应当从扭转政绩观念入手，重视幸福，强调平等，用这两条维度织起民生保障的大网，践行政府对人民群众的庄严承诺。

范文二：

## 后天的拷问

### ——节能与减排共进思想协行动并举

《联合国环境方案》中写到：“我们不是继承了父辈的地球，而是借用了子孙的世界”。面对这一“后天”的拷问，我们必须清醒地认识到，传统的工业文明模式已是千疮百孔，而节能减排引导之下的生态文明是人类通向未来的唯一道路。

李商隐有诗云：“历览前贤国与家，成由勤俭败由奢”。节能减排对于国家发展具有政治、经济、社会等多方面效益。“十二五规划”已明确提出节能减排的目标与方向，这是政府对全社会的庄重承诺，目标能否如期实现事关政府形象与威望。我国经济持续快速发展，但也面临越来越大的资源环境压力，如果不加快调整经济结构和转变发展方式，我国将难以维持经济平稳快速发展的势头。从国际上看，世界各国都在大力发展节能环保和新能源等绿色新兴产业，力图抢占未来经济科技制高点，我国在加快发展新兴产业、调整产业与能源结构等方面面临的外部压力进一步加大。对于这一系列复杂且严峻的问题，其根源于思想观念的滞后，必须要国家、企业、个人多主体积极承担各自的责任，综合治理。

理念先行，政策跟进——《中华人民共和国节约能源法》和《中华人民共和国循环经济促进法》已经相继出台并得以施行。但是节能减排的推进，只有总纲性质的两部法律还是不够的，最重要的是要使节约能源和循环经济变成经济生活中被各方参与者视为必须遵循的基本原则，加大对节能减排相关法律法规的宣传力度，切实提高民众节能减排的法律意识。同时政

府也需要稳妥推进资源性产品价格改革，完善有利于节能减排的财政政策，实行有利于节能减排的税收政策，拓宽融资渠道，促进资金向节能减排领域倾斜。

意识变革，模式创新——企业要首先树立节能减排、绿色发展的理念，这样在降低企业运营成本的同时，也可以督促企业始终注重有效率的使用和调配有限的资源。其次，要在“资源综合利用、产业链有序延伸”这一朴实的发展意识指导下，着力调整企业的产业结构和转变企业的增长方式。最后，能源企业要加大科技创新力度，积极开发新能源，有效将生产与环境保护结合起来，实现生产建设发展的良性循环。

思维转变，克己复礼——个人首先要树立人与自然和谐相处的思维观念，不因盲目追求物质利益而忽视环境利益。“数罟不入洿池，鱼鳖不可胜食也。斧斤以时入山林，材木不可胜用也”。只有遵循自然的发展规律，个人才能保证自身的可持续发展。另一方面每个人还需要付诸行动，争做节水、节电、绿色出行的先锋模范。

恩格斯曾经说过：“我们不要过分陶醉于人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都会对我们进行报复”。这就是“后天”的拷问。只有坚决推进节能减排，严格执行国家政策，努力建设资源节约型和环境友好型企业，从身边点点滴滴做起，我们才能用扎实的行动和成效，让环境发生变化，让人民幸福生活，让建设节约型社会的伟大构想最终得以实现。

范文三：

### 诚信政府，如何成型

古人云：“夫诚者，君子之所守也，而政事之本也。”作为一种普适的道德准则和基本的道德素养，诚信既是个人的“立人之道”，也是国家“立政之本”。政府诚信是社会诚信的基石和灵魂，在构建和谐社会进程中应发挥其示范和表率作用，成为社会诚信的典范。

近几年来，我国政府的诚信度在国际国内都在逐步提高。但是，问题也不容忽视。比如，政府信息不透明，社会安全问题频发等。这些问题若不及时解决，会损害公众利益，增加社会运行成本，导致社会道德失范，进而严重影响政府的形象，降低政府公信力。

政府诚信问题的根源在于政府本身及其工作人员。在社会转型时期，由于利益关系的调整以及上层建筑遗留下来的人治色彩，一些地方和部门政策朝令夕改、脆弱多变，导致人们认识混乱，产生思想波动，影响人们对政府的信任和信心；在处理与社会的关系上，政府过多包揽了应由企业、社会组织承担的技术性、辅助性、民间性事务，阻碍市场正常功能发挥，又弱化了政府社会管理职能，经常错位、缺位。同时，政府工作人员贪污腐败、行政不作为，缺乏工作热情和为民服务的责任感，欺下瞒上，互相推诿，不敢承担责任等。政府应当承担起应有的责任，将诚信建设作为当前工作的重点。

端正官德，以史为鉴。历史证明，吏治好坏直接关系到国家的兴衰，官德兴，政权安；官德衰，政权乱。在今天，“官德建设”同样具有极强的现实意义和时代价值。在社会生活

中，官员应当是道德楷模，对民德具有重要的示范和引领作用。“官德如风、民德如草，风行则草偃”，风吹草随，上行下效。加强公务员职业道德建设，特别是公务员诚信建设，可以引领整个社会信用体系建设的发展方向，改善社会人与人之间缺乏信任的精神状态和诚信缺失的道德风气。

信息公开，广开言路。政府信息公开，是实现民众知情权的前提，是民众了解政府的基础，只有民众了解政府，只有民众拥有充分的知情权和话语权，才有可能信任政府，才能保证政策的落实，才能管理好社会。“木无本必枯，水无源必竭”，十八大报告提出了“党的群众路线教育实践活动”，若想切实做好这一点，就要广开言路，拓宽政府信息公开的渠道和完善社情民意反映制度，积极听取民意，汇聚民智，服务民生。

十目所视，严惩不贷。“政府权力的不断增长就需要对每一权力来源以新的制衡。”建立领导层面与群众层面、内部层面与外部层面、社会层面与政府层面多方位、多角度的监督机制是非常有必要的。在此基础上，对于政府和公务人员的失信行为应该严厉惩处，只有这样才能提升政府的公信力，维护好人民群众的利益。

人无信不立，业无信难兴，国无信不强。只有加强公务员职业道德建设，积极发挥公务员队伍的模范带头作用，加强制度建设，行政为民，才能真正实现诚信政府的目标，才能达到和谐社会的根本要求，才能铸造属于中国的诚信之梦。