

申论

2018年广东省公务员考试专用

彩虹公考2.0



• 听课说明

11月20-22日：判断（3晚）；

11月23日：科学推理（1晚）；

11月24-25日：言语（2晚）；

11月26-29日：数资（4晚）；

11月30日-12月4日：申论（5晚）；

- 直播时间：每晚 19:00-21:00
- 讲授内容：广东省省考必考基础精讲，让你短时间快速了解广东省考
- 听课指南：
 1. 购买后收到开课短信，账号和初始密码都是购买时填写的手机号
 2. 登陆 xue.huatu.com，右上角会员中心登陆
 3. 选择我的课程
 4. 找到对应的课程“彩虹 2.0”广东省考基础精讲课程，点击立即听课



扫描二维码，即可登录听课页面

目 录

第一章 认识申论.....	1
第一节 考察内容.....	1
申论大纲.....	1
第二节 命题规律.....	2
一、考察主题.....	2
二、命题过程.....	2
第三节 阅卷规则.....	7
一、阅卷流程.....	7
二、评分标准.....	7
第二章 归纳概括题.....	10
第三章 综合分析题.....	21
第一节 要素分析题.....	22
第二节 提炼分析题.....	31
第三节 比较分析题.....	35
第四章 对策题.....	47
第一节 直接对策题.....	48
第二节 事件处理类.....	54
第五章 应用文写作.....	57
第六章 文章写作.....	67
第一节 真题回顾.....	67
一、策论文.....	67
二、议论文.....	68
三、正论文.....	68
第二节 策论文.....	69
一、评分细则.....	69
二、范文赏析.....	70
第三节 议论文.....	73
一、评分细则.....	73
二、范文赏析.....	74
第四节 文章标题.....	77
一、优秀标题.....	77
二、精选标题格式.....	78
第五节 文章开篇.....	80
一、叙开式.....	80
二、引开式.....	81
三、设问式.....	81
第六节 文章论证.....	82
一、举例论证.....	82
二、引用论证.....	82
三、对比论证.....	82
四、要素论证.....	83
第七节 文章结尾.....	83

一、总结式.....	83
二、展望式.....	84
三、升华式.....	84
2014年广东省考《申论》试卷.....	1
2015年广东省考《申论》试卷.....	10
2016年广东省考《申论》试卷.....	18

扫描下方二维码，可关注**广东华图公众号**

最新各单位招考公告第一时间告知



扫描下方二维码，可加入**公考交流群**

每日一练、公考学习计划、疑问解答





彩虹公考2.0



申论

分阶教学 稳步提升



阶段	言语	判断	常识	数资	申论		模考	休息	总计	上课地点	
					读写能力	作文专训					
第1阶段	课前预习	(报名到开课前) 报名即领取学启蒙礼包, 开课前每天知识推送, 一对一督学, 建立学员档案									
第2阶段	基础精讲	3	5	2	6	4	4	1	3	28	广州华图
第3阶段	模块巩固	2	2	1	3	4		1	1	14	
第4阶段	强化提升	1	2	1	3	/		1	1	9	
第5阶段	课后督学	结课领取课后作业包, 周作业, 月模考, 督学检查与批改									
	考前冲刺	2	2	1	4	3		2	1	15	广州华图
第6阶段	课后督学+报考指导	出公告后根据学员档案与意向做一对一报考指导, 考前心理辅导									

您与上岸之间,
仅差一个广州红领培优的距离!

—我们在广州红领培优等你!—



详情可扫码了解

第一章 认识申论

第一节 考察内容



申论大纲

申论考试主要测查报考者的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力。

√ 阅读理解能力——要求全面把握给定材料的内容，准确理解给定资料的含义，准确提炼事实所包含的观点，并揭示所反映的本质问题。

√ 综合分析能力——要求对给定材料的全部或部分内容、观点或问题进行分析和归纳，多角度地思考资料内容，作出合理的推断或评价。

√ 提出和解决问题能力——要求借助自身的实践经验或生活体验，在对给定材料理解分析的基础上，发现和界定问题，作出评估或权衡，提出解决问题的方案或措施。

√ 文字表达能力——要求熟练使用指定的语种（现代汉语），运用说明、陈述、议论等方式，准确规范、简明畅达地表述思想观点。



必会技法

试卷组成：

注意事项：

给定资料：

作答要求：

第二节 命题规律



一、考察主题

主题，特指国家或社会中正在发生的或者已经发生的一种现象事实，具有客观性与现实性。主题一般会分为几个层次，比如宏观主题、微观主题等。

宏观主题一般特指政治、经济、文化、社会、生态等方面；微观主题也就是对一级主题的角度切入。

2011-2017年 广东省考申论主题一览表

年份	微观主题	宏观主题
2017年	共享经济	社会+经济
2016年	创新	经济+社会
2015年	讲规矩	政治+经济+社会
2014年	绿色发展	生态+经济+社会
2013年	服务与管理	政治+社会
2012年	政府与市场关系	政治+经济+社会
2011年	职业病	社会
2010年	进一步加强农民工工作	社会+经济



二、命题过程

《申论》科目的考试在命题、选材、材料布局等始终坚守一种逻辑——主题先行，即申论命题人首先确定当年申论考试的主题，其次搜寻相关材料并对材料进行梳理编排，最后命制出相应题目并给出评分标准

如 2014 年国考省部级申论考试的主题为“社会心理”，命题人找到了一篇题为《中国抑郁症患者超 2600 万心病祸起“六大缺失”》的材料。如下：

中国抑郁症患者超 2600 万 心病祸起“六大缺失”

编者按：自杀很流行！没有归属感的我们，生活不轻松、不公平、不幸福、不安全……我国每年有 28.7 万人死于自杀，有 200 万人自杀未遂。心理疾病和精神疾病已超过心脑血管、呼吸系统及恶性肿瘤等疾病，排名中国疾病总负担之首。当心理问题不再是零星个案，我们的生活究竟缺失了什么？

中国正处在社会转型期，各种社会矛盾增加，竞争压力加大，工作节奏加速，以及重大灾害、经济危机的爆发等，使得国民心理疾患和社会问题日益凸现。北京医学会心理学委员会的专家特为本报写来专稿。

中国心理疾病前三位 是抑郁、焦虑和失眠

心理问题涉及面广泛，从发育的儿童、成长的青年，到空巢老人；从象牙塔内的大学生、工棚里的农民工，到白领、政府官员、企业精英，各阶层的人都面临着各式各样心理问题的困扰。

北京 18 岁以上人群中，有 60 万人曾经或正在患有抑郁障碍。全国患抑郁症者超过 2600 万人，其中 10%-15% 选择自杀。据北京心理危机研究中心调查，我国每年有 28.7 万人死于自杀，有 200 万人自杀未遂。

心理疾病和精神疾病已超过心脑血管、呼吸系统及恶性肿瘤等疾病，排名中国疾病总负担之首，约占 20%。每年约有 160 万人因心理问题引发社会问题，甚至构成犯罪，社会危害很大。

心理问题增多的原因是多方面的，我个人认为主要为“六大缺失”。

一是轻松感缺失 呈现普遍紧张焦虑状态

在急剧变化的社会竞争面前，人们心理放松、宣泄的机会和渠道越来越少，无法调整自己原有的心理定式和行为模式。据《2008 中国职场人士工作现状调查报告》显示，在一项以网络上 100 万上班族为基础的调查中，61% 的人感到压力较大，近 2/3 的人产生职业倦怠。尤其在警务、医护人员、高层管理者等职业群体中，70%-80% 的人都感到压力大；表现

为失眠、记忆力衰退、容易产生紧张、焦虑和抑郁。

二是公平感缺失 呈现群体心理失衡状态

由于当前各种体制机制还不够完善，人们在资源占用、机会获取、成果享用等方面出现事实上的不公平，往往在比较中产生相对剥夺感和失衡心理。加之现代社会信息化程度高，各种不平衡、不公平信息迅速大量地传播给公众，造成很多人的心理失衡。这种情绪积累时间过长，势必产生严重的心理问题和社会矛盾。

三是安全感缺失 呈现公众信任危机状态

在社会转型期，几十年来传统的价值观、就业模式、保障体系等，一下子发生了急剧变化，使得人们对未来的安全预期缺乏、对未知的担忧恐惧、对变化的心理准备不足和对多元化的心理认同不够，易产生焦虑、恐惧、迷茫心理，出现信任、信念和诚信危机。近年来发生的瓮安、石首等地的群体性事件，都有着政府公信力下降的社会心理背景。

四是幸福感缺失 呈现精神空虚迷茫状态

2006 年对北京白领阶层社会调查显示，认为与过去 5 年相比，生活幸福指数略有下降和下降很多的占 36%；离婚夫妻中，81%是因感情折磨而存在心理问题。这说明，当追求和拥有财富不再只是满足生活的必须，而是成为身份、地位的象征和炫耀时，精神就会更加空虚、痛苦和迷茫。

五是归属感缺失 呈现社会边缘人群状态

人口流动范围加大，生活环境变化加快，加之各种自然灾害频发，都会使人们增加更多的社会陌生感，带来归属感的降低，进而导致孤独感、无助感。特别在一些发展较快城市，生活着很多被高就业门槛和高生活成本边缘化的“社会隔离”人群，或称心理“无根”人群，他们的存在和不断扩大，对城市而言是潜藏着一定风险，易使一些负面情绪蔓延，甚至危及社会秩序和安全。

六是同情感缺失 社会对心理疾病存有偏见和歧视

心理精神疾病患者常因“羞耻感”而不能及时就医，延误了诊治。而且精神疾病康复者不能顺利回归社会大家庭，也导致了心理精神疾病复发率增高。

建议 综合医院开设普通心理门诊

在发达国家的综合性医院，心理医学已经成为临床医疗服务的五大科室之一。近年我国一些较大城市的综合性医院陆续设立了心理科，开设普通心理门诊，为除精神病以外的各种与心理障碍或心理应激相关的患者服务，适应了社会需求。综合性医院需要积极构建

心理疾病的防治体系和科研体系，在诊疗全程重视患者心理疾病的早期干预、早期识别和早期治疗，不断提高综合性医院心理疾病综合防治的能力和水平。

普通心理门诊主要为广大群众提供门诊咨询服务。目前就医者存在大量的普通心理障碍和躯体疾病相关心理障碍，普通心理门诊要为众多患者提供倾诉内心痛苦的机会，有效地帮助他们解决心理问题，治愈或减轻心理障碍，减少患者盲目检查和不合理医药治疗，降低了医药资源的消耗，减轻国家和家庭负担。

有条件的三级甲等医院还应成立精神心理病房。主要收治多因性精神障碍、及临床各科严重心身障碍患者，使这些患者能在综合性医院的良好环境中，得到专业的精神-心理专业的医疗服务。

加强联络会诊，充分发挥精神专科医生作用。近年来，综合性医院请求精神科、心理科会诊的比例在逐年上升。在综合性医院内提供精神医学、心理医学的会诊服务，能够加强精神科、心理科与其他临床科室间的协作，推广临床心理和精神学知识，为患者提供符合生理、心理、社会综合模式的全面医疗服务。

命题人围绕“缺失”这一环节，对材料进行了加工和整合，成为了我们的真题材料，以此命制出题目如下：

【例】2014 国考省部级

“给定资料 2”揭示了当前社会心理方面存在的若干“缺失”，请对此予以归纳概括。（10 分）

要求：全面准确，分条归纳，不超过 150 字。

材料 2:

某网站发表文章指出，目前社会问题日渐增多，造成社会心理方面的若干“缺失”，并具有相应的表现形式。

一项针对 100 万在职工作人员工作现状的网络调查显示，近三分之二的人感到压力较大。尤其在警务、义务人员、高层管理者等职业群体中。70%—80%的人都感到压力大，表现为失眠，记忆力衰退，容易紧张、焦虑和抑郁。许多感到调整自己原有的心理定式和行为模式越来越困难，心理放松，宣泄郁闷的机会和渠越来越少。

由于当前各种体制机制还不够完善，人们在资源占有、机会获取、成果享用等方面出现事实上的不公平，一部分人往往在比较中产生了心理失衡。加之现代社会信息化程度高，各种不平衡、不公平信息迅速大量地传播公众，造成了更多人的心理失衡，这种情绪

积累时间过长，势必产生严重的心理问题和社会矛盾。

在社会转型期，传统的价值观、就业模式、保障体系等，正在发生急剧变化，人们对未来缺乏安全预期，对未知充满恐惧，对变化心理准备不足，对多元化心理认同不够，易产生焦虑、恐惧、迷茫心理，出现信任和诚信危机。

一项对“白领阶层”的社会调查显示，在被调查者中，认为与过去5年相比，生活幸福指数略有下降和下降很多的占36%；快乐正悄然离一些人远去，焦虑已渐渐占据某些现代人的心理。有报告显示，新生代农民工已经占农民工整体的47%。他们因为收入较低，难以承受较高的生活消费，融入城市生活困难重重，更容易滋生心理问题。同时，人口流动范围加大，生活环境变化加快以及各种自然灾害频发，都会使人们增加社会陌生感带来归属感的降低，进而导致孤独感。特别在一些发展较快的城市，生活着一些被高就业门槛和高生活成本边缘化的“社会隔离”人群，或称心理“无根”人群，这种现象得不到消解，易使一些负面情绪蔓延，甚至危及社会秩序和安全。

某些心理精神疾病病患者常因“羞耻感”而不及及时就医，延误了诊治。而患者的亲友和同事也没有及时表现出该有的同情，社会对心理疾病还存有偏见和歧视。精神疾病康复者不能顺利回归社会大家庭，则又成为导致心理健康疾病复发增高的一个诱因。

扫描下方二维码，可关注广东华图公众号

最新各单位招考公告第一时间告知



扫描下方二维码，可加入公考交流群

每日一练、公考学习计划、疑问解答



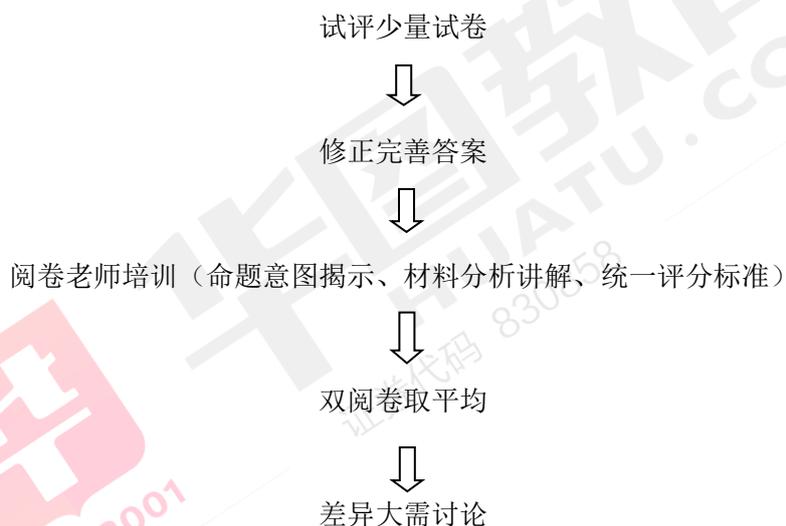
第三节 阅卷规则



一、阅卷流程

阅卷人员组成：申论命题阅卷由人事部门统一组织，命题组专家由省级人事考试中心专家组成。阅卷组专家由省级人事考试中心和知名高校的专家组成。阅卷老师由高校的青年教师 and 在校研究生组成，专业背景一般为政治行政类、管理类和哲学类等相关专业。

阅卷具体流程如下：



二、评分标准

申论考试的评分标准：对答案的书写有重要的指导作用，知己知彼方能百战不殆。通常情况下，小题部分的给分原则为采点给分与分层给分，文章写作部分采用划档给分。

(一) 采点给分 (按要点平均赋分)

真题举例

【例】2010年9月联考

认真阅读给定资料,简要概括山西省煤炭资源整合过程中出现的几种主要争议。(15分)

要求:简洁,准确,200字以内。

【评分答案】

- 一、政府主导资源整合,是否过多干预经济,出现“拉郎配”现象;
- 二、在兼并重组过程中,是否会产生国企做大做强,民企被迫退出的“国进民退”等现象,还是会大进小退,优进劣退;
- 三、兼并中,是否会侵犯中、小投资者的合法权益,是否会及时、合理、充分的补偿;
- 四、整合中,是否符合相关法律法规,是否会出现违法操作,造成国有资产流失。

【评分细则】

四个采分点,一个三分,表达分三分;

实际阅卷中,可给可不给的分数一概不给;三分表达分基本不给。

(二) 按层给分 (按要点主次赋分)

真题举例

【例】2009年国考

我国改革开放三十年,取得了巨大成绩,也面临许多问题。请概述“给定资料”反映的我国当前经济发展要解决的主要问题。(20分)

要求:紧扣给定资料,全面,有条理,不必写成文章,不超过300字。

【评分答案】

产业结构问题：

- 1.关键词：**企业规模、国际竞争力**，类似表述也可得分。
- 2.关键词：**转型与改变模式**，类似表述只要抓住了转型就得分。
- 3.关键词：**研发能力**，类似表述为科技水平、引进高科技人才、自主创新。
- 4.关键词：**环保**，类似表述也可得分。

农业生产问题：

- 5.关键词：**农民种粮意愿和生产积极性**，类似表述，如粮食价格偏低、稳定粮食价格、稳定承包经营权等。**单纯**提高粮食产量并不是一个完善的答案。
- 6.关键词：**农业科技水平**，类似表述：农业和土地利用率低。
- 7.关键词：**流通与加工管理**。类似表述：外资控制我国流通领域，粮食流通加工领域的改革。

【评分细则】

答出产业结构和农业生产的给 6 分，正面或反面表述都可以。概括不清楚，或者概括不强的酌情给分。

分点赋分：一共七点 每点 2 分。



华图教育
HUATU.COM
证券代码 830858

第二章 归纳概括题

归纳概括题题型分类表

题型类别	考试类型	题目要求	答题要素
单要素	2014年广东省考	请你根据材料1,概括我国能源利用现状。(本题10分) 要求:概括全面、准确、条理清晰、不超过100字。	表现
	2013年广东省考	请根据材料4,概括D市在强化外来人口服务管理中的具体做法。(本题20分) 要求:准确、全面、有条理。篇幅不超过200字。	做法
	2015年广东省考	请根据材料2,简要概括A市推行权利清单制度取得的效果。 概括全面、准确,条理清晰。篇幅不超过100字。	意义
	2011国考省部级	“给定资料5”介绍了汉代王景治理黄河的思路和做法。请概括王景治河后黄河安澜800年的主要原因。(10分) 要求:简明扼要,条理清楚,不超过200字。	原因
多要素	2010年广东省考	自2000年以来,我国部分地区陆续出现企业用工短缺的现象,大致可以分为四个阶段,请根据材料1—9,用不超过350字的篇幅,概括各阶段用工的特征及其原因。(本题30分) 要求:概括准确,条理清楚,语言流畅。	特征原因



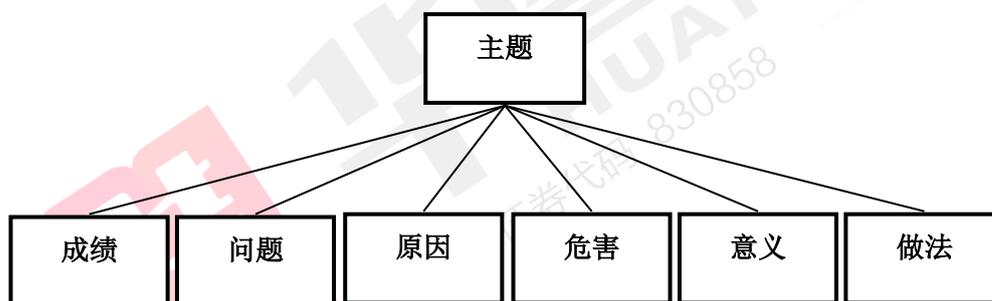
必会技法

题型特点:

题干:

要求:

《申论》科目的考试在命题、选材、材料布局、作答结构、阅卷要求等上始终坚守一种逻辑。这种逻辑就是材料围绕某个主题，一般由几个基本要素构成，分别为表现、原因、影响、对策四个要素。简言之，就是“一个主题，四个基本要素。”可以根据情感色彩进一步拆分，其中如下图：



【例 1】成绩

今年 10 月，记者就广东产业转型问题进行专访，决策专家 C 先生说，改革开放以来，广东一直是我国经济发展的“排头兵”，它所取得的成绩是激动人心的。去年，广东的 GDP 达人民币 30673 亿元，经济总量首次超过台湾地区。这是广东继 1998 年超过新加坡、2003 年超过中国香港之后，又一次超越“亚洲四小龙”，预计 2010 年到 2012 年间将超过韩国。这种变化是非常惊人的。一句话，广东的成功也是中国的成功。

【例 2】问题

在获得巨大收益的同时，大肆填海造地发展工业经济，也给日本带来了巨大的后遗症。

最明显的问题就是海洋污染，很多靠近陆地的水域里已经没有生物活动。整个日本的近海海域经历了 20 世纪六七十年代的严重工业污染，尽管后来政府立法要求工厂和城市限制排污，情况得到了一些缓解，但要恢复到以前的情况非常困难。

【例 3】原因

以上所述主要是从治黄工程的角度看问题，但据黄河水文、植保专家的研究，王景治河至隋代的 500 多年间，为黄河史上又一阶段，其特点是黄河下游河患相对较少，在此期间，黄河中游地区大暴雨的记录较少，这一时期黄河下游有分支，两侧又有较多湖泊洼地；但其中更重要的原因就是那时黄河输沙量的减少，否则，王景所开新河道(如汴水)，也会很快被淤积，从而使河床不断淤高，降低其泄洪能力。

【例 4】意义

首先，从他们日常生活的使用情况来看，信息技术确实给他们的生活、交往，特别是给他们就业求职带来了很多的便利，作用非常大。超过 2.6 亿的农民工“流散”在全国各地，他们中的相当一部分人缺失城市居民能享受到的基本生活内容，是靠信息勾连起的“孤独个体”。他们通过手机、互联网等，获得娱乐、消费甚至精神的寄托和心理抚慰。这些人背井离乡，父母子女、夫妻、兄弟姐妹是分散的，甚至一年见不上一面，基本上是靠通信来维系家庭和亲属关系。更不用说在他们求职、经营自己的小买卖等工作机会方面，信息技术提供了非常大的帮助。从这个角度来讲，技术对他们生活有很大帮助和改变。

【例 5】危害

撤点并校名义上是想让农村中小学生享受到优质教育资源，听起来挺美，实则是在施行了义务教育免收学费之后，以县为主的财政制度让不少地方政府为了减轻负担而出的一个“馊主意”。通过学校大合并可以减轻财政压力，但却毁了农村的教育，把学生都集中在几个学校，也可以搞一些形象工程，看着好看。这些撤点并校大跃进，除造成上述严重后果外，还忽略了一个重要问题：一个学校的存在不仅仅是学校，它还承担起文化传播的责任，是知识中心，不分青红皂白地给并了撤了，等于把文化中心给灭亡了，农村就真成了文化沙漠了。

【例 6】对策

世界上许多国家，为了各自的民族文化利益纷纷采取文化保护政策，建立防范机制，维护本民族语言安全。以色列为了建国，决定恢复希伯来语作为日常通行语言，过去希伯来语只在宗教仪式中才使用，现在不仅已成为耶路撒冷大街小巷人们交流的工具，而且也逐渐成为美国纽约犹太人追寻文化根源的凭借；马来西亚为了强调其民族的统一性，坚持以马来语为国语；俄罗斯则把保护俄语纳入了国家安全战略。



必会技法

解题思路：

（一）审题技巧：

- （1）审作答范围：
- （2）审作答要素：
- （3）审情感色彩：
- （4）审作答形式：
- （5）审作答字数：

【例】2016年广东省考

请概括材料3所反映的我国制造业创新发展面临的主要问题（本题20分）

要求：概括全面准确，条理清晰，篇幅不超过200字。



必会技法

解题思路：

（二）阅读技巧：

- （1）关联词：
- （2）观点句：
- （3）首尾句：

【例 1】转折关系

新修订的《公共场所卫生管理条例实施细则》也正式生效，规定 28 类室内公共场所全面禁烟。明确禁止在室内公共场所吸烟，并作为单独条款出现，这是一个很大的进步，表明了中国积极履约控烟的决心和对国民健康的重视，但是仔细查看《实施细则》就会发现，这里并没有涉及不执行禁烟规定的公共场所将受到何种处罚，以及处罚额度和执法主体，不少人认为这是政策的软肋。

【例 2】因果关系

由于法律法规对酒后驾车的处罚力度不够，再加上一些酒后驾车人员法制意识淡薄、安全意识不强、存在侥幸心理、视交通法规于不顾等原因，导致酒后驾车屡禁不止。酒后驾车的危害是不言而喻的。

【例 3】并列关系

出租车牌照不容易获得，政府寻租空间非常大，也出现了没有任何出租车经营手续的“黑车”，而且数量越来越多。在温州，出租车老板一旦获得了这个牌照，大多将车租给外地人开。出租车司机主要都是来自安徽、河南、湖北等地，因为不是自己的车，出租车服务质量、卫生状况都不好。不仅如此，出租车司机闯红灯、飚车等违反交通规则的情况非常严重。与此同时，大部分出租车司机都没被纳入社保范围。

【例 4】递进关系

上海某报记者报道：最近在全市开展的“我为城市安全献一计”活动，引起了研究所专家们的密切关注。一方面，他们为市民居安思危意识的增强和诸多防灾好点子欣喜；另一方面，专家们很想提醒：“防灾不能只考虑技术手段——给城市打造‘金刚罩’，更得在‘人防’上多下工夫，而恰恰在这方面，我们大有改进和提升的空间。”

【例 5】条件关系

通过此次调查，我们还不难认识到，生态消费既是人们共享生态文明建设成果的过程，也是持续推进生态文明建设的不竭动力。只有人们掌握了生态消费的知识，形成了生态消费

的理念和意识,并最终改变既有消费模式,我们的生态文明建设才能真正让我们的家园天蓝、地绿、水净,实现美丽中国的美好梦想!

【例6】观点句

今年9月8日至10日,胡锦涛同志前往河南焦作市农村考察粮食生产,在玉米丰产示范田,询问乡亲们对国家惠农政策有什么要求。一位村民答,希望粮食价格提一点,政府补助多一点。总书记表示一定把这些意见带回去。他指出,发展粮食生产,一靠政策,二靠科技。在温县农科所,总书记勉励科技人员为粮食高产稳产进一步发挥作用。在焦作市隆丰粮食储备有限公司,总书记要进一步把储备粮食管好。

【例7】首尾句

当前,在经济高速发展的同时,许多城市出现了一系列问题,城市生命线似乎脆弱得不堪一击。一场不太大的雨雪就能让城市半瘫痪;居民的家也不再是安全的港湾,劣质建材散发着致癌的毒气,劣质缆线成为埋在家里的地雷,泄漏的燃气就像身边的火药库,噪音公害仿佛幽灵般游荡的杀手;热岛效应闷得我们大汗淋漓,沙尘暴刮得我们泪眼迷离;逢雨必涝正成为中国大城市的通病;一向被视为“最安全交通工具”的电梯也频出事端,社会上甚至将其作为“凶器”的代名词……我们正处在一个高风险社会中,越来越多的城市灾变几如脱缰之马。



必会真题

【例1】2014年广东省考

请你根据材料1,概括我国能源利用现状。(10分)

要求:概括全面、准确、条理清晰、不超过100字。

材料1:

改革开放30多年来,我国经济快速增长,从我国经济发展的轨迹可以看出,无论是经济发展对能源的依赖,还是能源对经济发展的约束都越来越明显。

截止 2011 年，我国煤炭剩余探明可采储量 1145 亿吨，约占世界的 11.5%，居世界第 4 位；石油剩余探明可采储量 24.3 亿吨，居世界第 14 位；天然气剩余探明可采储量 2.9 万亿立方米，居世界第 14 位，但我国人均能源资源远低于世界平均水平，煤炭、石油、天然气的人均占有量仅分别位世界平均水平的 67%、5.4%和 7.7%。

从 2000 年到 2011 年，我国能源消费总量从 15.61 亿吨标准煤猛增到 34.8 亿吨标准煤，居世界第一，占世界能源的 20%，2011 年，我国消费石油 4.7 亿吨，成为世界第二大石油消费国；消费天然气 1305 亿立方米，已成为世界第四大天然气消费国。2011 年油气消费的增长，相当于当年世界油气新增产量的 25%，新增石油进口量占世界石油新增产量的 63%，2012 年我国一次能源消费总量已达到 36.2 亿吨标煤，但能源利用率并不高，我国单位国内生产总值能耗是世界平均水平的 2 倍、美国的 4 倍、日本的 4.4 倍，也高于巴西、墨西哥等发展中国家。

全国一次能源净进口 5.3 亿吨标准煤，比上年增长 12.9%。石油净进口 2.66 亿吨，对外依存度达到 56.7%。天然气净进口量为 281.8 亿立方米，对外依存度 21.56%。有专家预测，到 2030 年，石油对外依存度可能接近 70%，天然气可能接近 40%。

目前，我国能源消费呈现以化石能源为主的格局，不仅是第一大能源消费国，也是最大的二氧化碳排放国。有数据表明，空气中的固体颗粒绝大部分是由能源产生和消费活动造成的，我国二氧化硫、氮氧化物、烟尘和二氧化碳等污染物排放，相当的比重都源于煤炭。全国 20 多个省份 104 个城市空气质量达到重污染的状况，环境压力比世界任何国家都大。

未来，我国靠高耗能支撑快速发展的路子已经走不下去了，经济发展面临的重大课题，就是必须走绿色发展之路，真正构建生态文明的现代化产业体系，实现能源的永续利用。



必会真题

【例 2】2013 年广东省考

请根据材料 4，概括 D 市在强化外来人口服务管理中的具体做法。（本题 20 分）

要求：准确、全面、有条理。篇幅不超过 200 字。

材料 4:

地处沿海发达国家地区的 D 市是全国流动人口和出租屋最多的城市之一。为破解流动人口的社会管理难题，近年来，D 市创新社会管理，大力强化外来流动人口服务管理工作，推进共建共享，为外来人口办实事、做好事、解难事，确保社会稳定。

2007 年，D 市率先成立了外来人口服务管理局。D 市市委书记介绍说：

“外来人口对 D 市建设发挥了巨大作用，要善待外来人口，理解外来人口。”

D 市目前各个镇都有外来人口服务管理局下属机构，帮助新居民在 D 市生活发展。同时，新居民在 D 市可以参政议政。D 市目前 600 万人有医保，其中大部分是新居民，其社会保障与本地人一致，D 市的中小学中，外来人口子女多于本地人口子女。D 市各镇街、村（社区）有 32 个外来人口服务管理中心和 621 个服务站，初步形成了党委、政府领导，外来人口服务管理局牵头，各职能部门配合，各镇街、村（社区）抓落实的外来人口服务管理格局。

D 市还以落实经费保障为重点，制定市、镇、村三级经费保障制度，将外来人口和出租屋管理所需经费纳入市镇两级财政预算，从根本上杜绝因运作经费不足而导致的乱收费、乱执法等问题。

从 2008 年起，D 市投资近 10 亿元大力实施安居工程，采取“政府投资（补贴）为主”的模式，兴建、收购和改造一批廉租房供新居民居住，目前已在 8 个中心镇推行试点。2011 年投入了 10.5 亿元，并在全市年度用地指标中单独列出 630 亩土地用于公租房建设，以解决新居民住房需求。目前，新居民随迁子女在 D 市接受免费义务教育 52.9 万人，占全市

义务教育阶段学生总数的 71.41%。去年，在 D 市公办中小学接受免费义务教育的新居民子女为 12.6 万人，占公办学校学生总数的 40.84%。

D 市在将最低工资标准不断提高的同时，还建立了信息化的企业工资监控制度、欠薪预警报告制度和工资垫付制度。2007 年以来，共承办涉及新居民的法律援助案件 12044 宗，代写法律文书 1396 份。2010 年检查各类用人单位 2.1 万家次，涉及新居民 337.1 万人次，处理群众举报专查案件 1273 件，责令相关企业为近 2 万名劳动者补发工资 2588 万元，督促企业与 21.8 万名劳动者签订劳动合同，对有违法行为的企业发出劳动监察限期整改指令书 2620 份，行政处罚 168 家。

“优秀新居民”评选、“积分制”入户等关爱服务深得民心，2010 年就有逾万人取得入户资格。首届优秀新居民彭老师说：“我来 D 市有 12 年了，切实感受到政府对新居民的关心、爱护。”



必会真题

【例 3】2011 年国考省部级

“给定资料 5”介绍了汉代王景治理黄河的思路和做法。请概括王景治河后黄河安澜 800 年的主要原因。(10 分)

要求：简明扼要，条理清楚。不超过 200 字。

资料 5:

东汉永平 12 年，孝明帝令水利专家王景治黄(此前黄河已泛滥几十年)。王景受命于危难之际，率几十万兵士民工，修汴渠治黄河，历时一年，用费亿钱。自王景治河后，河行新道，维持了 900 多年未发生大改道，是时，汴渠成为东通江淮的主要水道。王景的主要工作是修建了自荥阳至千乘的黄河大堤，治理了作为东汉漕运主要通道的汴渠。王景治河后。黄河相对安澜 800 年，据分析与王景所选定的东汉故道河身较短、地势较低，因而行河路线较优有关；另外，“十里立一水门，令更相回注”所描

述的可能是一种利用沿河大泽放淤的工程措施,这对于延长行河年限也有一定作用。

以上所述主要是从治黄工程的角度看问题,但据黄河水文、植保专家的研究,王景治河至隋代的 500 多年间,为黄河史上又一阶段,其特点是黄河下游河患相对较少,在此期间,黄河中游地区大暴雨的记录较少,这一时期黄河下游有分支,两侧又有较多湖泊洼地;但其中更重要的原因就是那时黄河输沙量的减少,否则,王景所开新河道(如汴水),也会很快被淤积,从而使河床不断淤高,降低其泄洪能力。

这一时期黄河输沙量的减少并不是推论,而是有以下诸条事实,即在这一时期有关黄河水清的记载较多,且有“黄河清复清”的民谣。这一时期黄河输沙量的减少主要归因于黄土高原人口减少,植被得到一定恢复。安史之乱后,农牧界线又迅速北移到河套以北,大片草原又变为农田,又一次加剧了水土侵蚀,黄河下游灾害增多。五代、两宋至元、明时期,农牧界线一直游移于陕北和内蒙之间,直至清乾隆之后,农田植被更逐渐推移至阴山以北,这时整个草原几乎全部为当年生栽培作物所取代,水土流失非常严重,陕北风沙加剧,黄河下游水患频繁。王景治河后黄河安澜 800 年,他的治黄思路和做法很值得今人研究与借鉴。



必会真题

【例 4】2015 年广东省考

推行政府权力清单制度是当前我国深入推进依法行政的重要举措。请根据材料 2, 简要概括 A 市推行权力清单制度取得的效果。(本题 10 分)

要求: 概括全面、准确, 条理清晰。篇幅不超过 100 字。

资料 2:

党的十八届四中全会提出,“推行政府权力清单制度,坚决消除权力设租寻租空间”。目前,国务院 60 个有行政审批事项的部门已经公开了行政审批清单,全国省级、市级、县级权力清单也在陆续公布。

2014年11月，A市市直58个行政部门先自行清理自身权力，然后汇总向市政府法制办申报。法制办依据现行的各项法律法规逐项核对，“符合的就保留，不符合的就撤销。”法制办负责人说，他们查阅了4000多部法律法规，经过三轮审核，一张包括396项行政许可权、518项行政处罚权、25项征税权、183项行政事业性收费权的权力清单终于浮出水面。A市政府把所属部门的职能、法律依据、实施主体、职责权限、管理流程、监督方式等事项，连同每一项权力的运行流程图公布在政府网站上，接受全社会的监督。

市长的权限最后被定格为85项。市长坦言：“清理后的权限比预期的要少，在工作量上感觉要轻松一些；但同时感觉又不轻松，压力感和责任感更强了，因为人民群众能更好地对政府实行监督，这就促使政府要更加慎重对待和使用手中的权力，要比以前更加慎权”。而权力重新界定之后，职责更加明晰，“比以前更清楚哪些该管，哪些不该管，该管的应该管到什么程度。”

“如果说清理权力是为了划清权力界限，让权力不再‘躲猫猫’，那么画出权力流程图，则是为了监控权力的具体运行，给权力套上‘缰绳’”，该市法制办负责人介绍说，“比如以前某部门的廉政风险点之一就是在受理报件的环节，曾出现个别工作人员向申请人索取钱物的事情。现在工作必须严格按照流程走，增强了对每个环节的监督制约，而且事后一旦发现问题还要追究当事者的责任。”

清单公布后，不少干部反映，现在各部门做决策更加谨慎了，常常要对照权力清单，看看是否依法，是否合规，避免拍脑门决策，同时不再随意在清单之外增设审批事项，知道如要新增权力必须要有法律依据。

市政府推行权力清单制度，取消了一些行政权力，其中就包括核发《养老保险手册》的权力。市民王阿姨说：“以前办养老保险手续时，必须要拿《养老保险手册》，忘带了要回家取，丢了要先补办，很麻烦。现在只要出示打印的缴费明细，或者拿着市民卡核实信息后也能办理，方便多啦！”

第三章 综合分析题

综合分析题题型分类表

题型类别	考试类型	题目要求
要素分析	2011年917联考	根据给定资料7—9,请你分析“张悟本事件”折射出哪些现实问题。(20分) 要求:问题全面明确,分析恰当透彻,表述简洁明了;不超过250字。
	2011年广东省考	请根据材料6,用不超过200字的篇幅,分析说明“张海超事件”中职业病诊断鉴定难的主要原因。(本题20分) 要求:分析全面,思路清晰,语言流畅。
	2014年广东省考	请根据材料4,分析说明发展循环经济的好处有哪些。(本题20分) 要求:分析全面、透彻,条理清晰,表达准确。篇幅不超过200字。
	2011年国考省部级	“给定资料3”介绍了密西西比河、亚马逊河、尼罗河等流域出现的生态危机以及各国政府的治理举措。请对这些材料进行归纳,并说明我国治理黄河可以从中受到哪些启示。(20分) 要求:内容具体,表述清晰。不超过300字。
提炼分析	2013年广东省考	请根据材料5和材料6,分析提炼出“网格化”管理模式的主要特点。(本题30分) 要求:准确恰当、条理清晰、语言流畅。篇幅不超过300字。
比较分析	2012年广东省考	所给材料提到了我们出租车行业“公司制”和“个体制”两种管理模式,请对比分析这两种模式的利弊。(本题30分) 要求:分析全面,条理清晰,语言流畅,篇幅不超过300字。

第一节 要素分析题

【例】2011 年广东省考

请根据材料 6，用不超过 200 字的篇幅，分析说明“张海超事件”中职业病诊断鉴定难的主要原因。（20 分）

要求：分析全面，思路清晰，语言流畅。

【例】2014 年广东省考

请根据材料 4，分析说明发展循环经济的好处有哪些。（本题 20 分）

要求：分析全面、透彻，条理清晰，表达准确。篇幅不超过 200 字。

【例】2011 年 917 联考

根据给定资料 7—9，请你分析“张悟本事件”折射出哪些现实问题。（20 分）

要求：问题全面明确，分析恰当透彻，表述简洁明了；不超过 250 字。



必会技法

题型特点：

题干：

要求：

解题思路：



必会真题

【例 1】2011 年广东省考

请根据材料 6，用不超过 200 字的篇幅，分析说明“张海超事件”中职业病诊断鉴定难的主要原因。（20 分）

要求：分析全面，思路清晰，语言流畅。

资料 6:

今年 28 岁的张海超原本有一个温暖的家庭，夫妻恩爱，女儿乖巧。但生活从 2007 年 8 月开始转变，这年，他感觉身体不适，还有咳嗽、胸闷症状，一直以感冒治疗。10 月份，张海超到郑州市第六人民医院拍胸片检查，显示双肺有阴影，但不能确诊病情。意识到病情严重的张海超到河南省人民医院、郑州大学第一附属医院、河南胸科医院等省会各大医院就诊，几家医院均告诉他患上了“尘肺”，并建议到职业病医院进一步诊治。

“尘肺”对张海超而言不亚于晴天霹雳，常年在耐火厂打工的他对这个病有所耳闻，知道是一种难治的职业病。“从 2004 年 8 月到 2007 年 10 月，我在郑州振东耐磨材料有限公司打工，车间里有很多粉尘。”张海超说，被医院诊断为“尘肺”后，他就怀疑是在公司打工期间得的这个病。

郑州振东耐磨材料有限公司（以下简称为振东公司）位于张海超家不远处的新密市曲梁乡境内，以生产耐火砖为主。张海超在该公司打工期间，历经杂工、破碎、压力机三个工种，这三个工种都会接触到粉尘。

为了确诊，2009 年 1 月，张海超到了北京，随后的近一个月，他先后在北京协和医院、中国煤炭总医院、北京朝阳医院、北京大学第三附属医院等医院就诊，得出的结论也为“尘肺病”。但是，张海超就诊的上述各大医院，因为不是法定的职业病诊断机构，这些医院在出具的诊断结论中只能用“疑似尘肺”和“不排除尘肺”等表述。但可以肯定的是，因为做了肺切片检查，上述医院均排除了肺结核和癌变的可能。

按照《职业病防治法》的有关规定，职业病的诊断要由当地依法承担职业病诊断的医疗机构进行，且前提是要用人单位出具职业史、既往史、职业健康监护档案复印件，职业健康检查结果，工作场所历年职业病危害因素检测、评价资料等多种证明。

张海超从北京回来后，就去了具备资格的郑州市职业病防治所就诊，但由于振东公司拒绝出具诊断所需材料，张海超并没有如愿。随后，在历经了多次上访甚至和振东公司发生冲突后，由新密市领导和信访局协调，张海超才得以在 2009 年 5 月 12 日去郑州市职业病防治所进行诊断。在此过程中张海超也了解到，早在 2007 年 1 月振东公司为职工安排的体检

中，他的肺已经出现了问题，体检医院新密市防疫站曾下过复查通知，但他本人却一直没有收到。张海超认为企业私自扣押复查通知，影响了自己的早期治疗。对此，振东公司一位负责人承认复查通知书确实未送达张海超本人，解释的原因是：“当时单位办公楼搬迁，场面比较乱，把复查通知弄丢了。”

2009年5月25日，张海超得到了郑州市职业病防治所的诊断结果，让他难以接受的是，诊断结果不是尘肺病，建议按照肺结核进行治疗。张海超无法接受这一诊断结果，他把多家医院的诊断结果拿给郑州市职业病防治所的医生，但没有得到认同。按照现行法律法规，郑州市职业病防治所的诊断才是具有效力的，负责协调的新密市信访局和用人单位振东公司也只认同郑州市职业病防治所的诊断结果，因此张海超索赔又遇到了困难。

根据现行的法律规定，张海超如对郑州市职业病防治所的诊断结论不服，还可以申请鉴定以及再鉴定，申请对象是当地的市级以及省级卫生行政部门，由后者组织职业病诊断鉴定委员会进行鉴定。然而，2009年6月9日上午，当他带着鉴定需要的六七千块钱（向别人借的），还有申请材料，去郑州市职业病鉴定委员会申请鉴定，工作人员却劝他说郑州市职业病防治所不可能误诊，让鉴定机构推翻原来的结论是不好办的。听到这样的劝说，张海超对于鉴定失去了信心，直接去了郑州大学第一附属医院要求医生为其做开胸验肺手术。

手术前大夫就告知张海超通过胸片就能判断是尘肺，再动手术没有必要，也很危险。但张海超仍旧强烈要求医院为他做手术。术后的肺检结果为：“肺组织内大量组织细胞聚集伴炭末沉积并多灶性纤维化”。2009年7月1日，张海超因为支付不了医疗费不得不出院，郑州大学第一附属医院出院记录上写着“尘肺合并感染”的诊断。于是，农民工张海超为了维权而“开胸验肺”的新闻就这样发生了。

“开胸验肺”事件被曝光之后，中央以及各省市多家媒体关注、报道此事，全国总工会也派来工作人员对此事进行了调查，卫生部、河南省卫生厅对此事高度关注。“张海超事件”还引起了新密市党委、政府的重视，

并表示“将尽快给当事人一个满意答复”。之后，张海超的维权道路似乎顺畅了许多。

2009年7月15日，郑州市职业病防治所通知张海超可以复诊，而且复诊时不需企业提供证明。7月27日，郑州市“张海超事件”协调处理工作领导小组负责人称，经职业病防治专家就张海超职业史、现有能收集到的影像学资料和追踪到的多家医疗机构就诊内容进行了缜密科学的诊断复诊，诊断其患有尘肺病。

2009年9月16日，张海超获得郑州振东耐磨材料有限公司各种赔偿共计615000元。

从索赔时间上看，张海超从知道病情到获得赔偿经历了2年多时间，而按规定程序完成索赔过程的时间要长得多。同为振东公司工人的张喜才2006年11月即被诊断为尘肺二期，但还没有走完整个工伤认定程序，就已经去世了。依据《职业病调研报告》中所列的繁琐工伤处理程序，比如申请索赔的全部法律程序共19个，正常走完可达1149天，也就是三年多时间，如果再加上确认劳动关系和职业病鉴定所需的时间，最长将达1701天，也就是四年半多时间，但是现实中所需要的时间远远超出了理论上可计算的时间。就诊断鉴定环节而言，在提出诊断申请的患者中，48%的人曾经因为材料不齐全而被职业病诊断机构拒绝受理过。这其中，因为缺少劳动合同、职业史证明而被拒绝的共达到83%。



必会真题

【例2】2014年广东省考

请根据材料4，分析说明发展循环经济的好处有哪些。（本题20分）

要求：分析全面、透彻，条理清晰，表达准确。篇幅不超过200字。

资料4：

循环经济是把清洁生产和废弃物的综合利用融为一体，是以资源的高效利用和循环利用为目标，以物质闭环循环和能量梯次使用为特征，按照

自然生态系统物质循环和能量流动方式运行的一种经济模式。以下是化溪县发展循环经济的两个典型案例。

案例一：

“一家造纸厂污染一条河”，这是人们对造纸企业的固有印象。而相对于木浆造纸，传统草浆造纸高污染和高耗水的程度更是令人咋舌。“不要用草类制浆，用商品木浆和废纸制浆”几乎成了森林资源匮乏地区造纸企业的普遍选择。然而，林全纸业却“偏执地”发展秸秆造纸。

林全纸业的考虑是，我国是农业大国，适合制浆造纸的稻草、棉杆、玉米秸秆的年产丰富，化溪县在此方面具有很大的资源优势。在提倡资源节约和环境保护的大环境下，草浆造纸逐步取代木浆造纸才是趋势。

基于这样的认识，林全纸业从提高废水处理水平入手，引进、吸收、升级国际先进技术，研发出了新的废水处理技术。经过短短两三年时间的努力，便将污染严重超标的废水治理达标，还提高了废水日处理能力，满足了企业扩大生产规模的需求。

在不断加大治理污染的过程中，林全纸业还研发了非木纤维“置换蒸煮”制浆新工艺、秸秆清洁制浆技术和环保型秸秆本色浆制品技术等，在改善纸浆质量使之优于阔叶木浆且大幅降低制浆成本的同时，还大大降低了吨浆、吨纸的水耗、能耗，降低了制浆废水中化学需氧量的负荷。目前，林全纸业的废水排放不但大大优于国家规定的水污染物综合排放标准，即使用更为苛刻的美国、欧盟标准来衡量也已经毫不逊色。

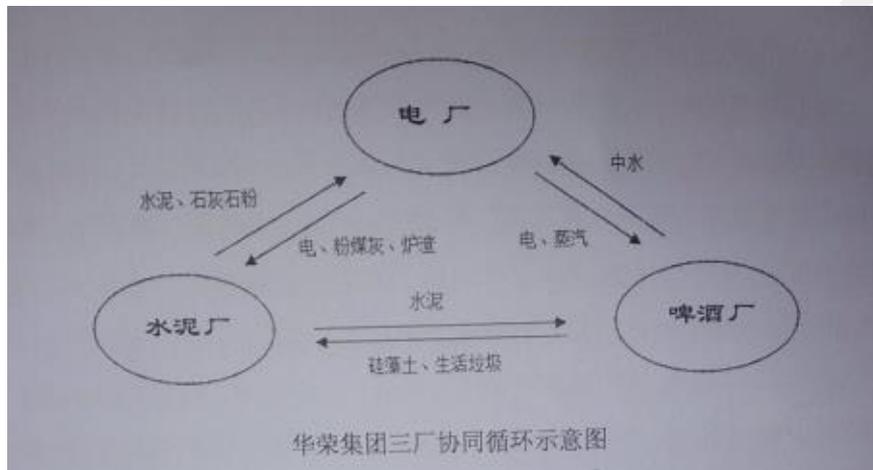
林全纸业围绕秸秆制浆造纸这一过程，还研发了制浆废液沼气化技术和喷浆造粒生产有机肥技术，真正做到了“一草三用”：采用秸秆等农业非木纤维原料中的纤维素生产纸浆、纸制品，用秸秆中的低糖类物质生产沼气，利用沼气渣生产有机肥料，建立了资源循环链条。他们还收购工业废氨液进行自备电站锅炉的烟气脱硫，生成亚硫酸铵回用制浆过程，实现了企业与社会资源的“大循环经济”，自身也从“废物资源化”中受益匪浅。

通过主动创新技术，林全纸业已经从污染严重的造纸企业成长为符合生态文明要求的以造纸业为主的大型集团。

案例二：

目前，很多地方的水泥产能都严重过剩，化溪县境内的不少水泥厂也在亏损。随着华荣集团以电力、水泥、啤酒为核心的三家企业在化溪县相继建成、投产，化溪循环经济产业链初步形成，华荣水泥厂去年反而实现了一个多亿利润。华荣集团总经理崔先生认为，这很大程度上得益于循环经济下的协同效应。

水泥厂在两年前投产后，开始使用电厂发电过程中产生的粉煤灰和炉渣，每年节约 1200 万元左右。现在电厂每年从水泥厂采购石灰石粉，水泥厂一年还可以在这里赚 300 万元。



啤酒厂使用电厂提供的蒸汽，节约了另建锅炉房、从水库铺设原水管道、建设污水管网等投资 2000 万元；由于啤酒厂不用单独设立煤场，还节约了至少 30 亩土地；运行上，也没有了锅炉房煤渣处理、烟尘处理，以及原煤消耗、烟尘排放等。啤酒厂每年产生的 80 万吨中水，直接供给电厂作为循环水的补充，节约了水资源。

啤酒厂如果单独处理硅藻土、生活垃圾，需要耗费大量资源，而就近拉到水泥厂，进入高温炉窑就轻松消灭了，每年节约的处理费用至少 300 万元。

当然，这些不过是众多协同效应中的一小部分。在华容循环经济产业园内，每年由于协同带来的巨大经济效益要以数亿计。

“没想到能产生如此大的经济效益，没想到三家合作如此和谐，没想到发展如此快速。一家有什么需求，随时告诉对方，比如车辆、餐厅使用

等。电厂男员工多，有很多在啤酒厂、水泥厂找到了另一半，这也是一种“内部协同”。”啤酒厂总经理罗先生说。

崔先生感慨：“三厂必须配合，协作。没有水泥厂，电厂无法满负荷发电，没有电厂，水泥厂、啤酒厂也不会建在这里。”

现在，华荣循环经济产业园内已经形成了内部的小循环和三个协同企业之间的中循环，这还只是工业领域的循环。未来，华荣还要将啤酒厂的酒糟等用于养殖、种植，实现工业与农业的对接，并且纳入风力发电、燃气等产业，逐步扩大循环产业链。



必会真题

【例 3】2011 年国考省部级

“给定资料 3”介绍了密西西比河、亚马逊河、尼罗河等流域出现的生态危机以及各国政府的治理举措。请对这些材料进行归纳，并说明我国治理黄河可以从中受到哪些启示。(20 分)

要求：内容具体，表述清晰。不超过 300 字。

资料 3:

长期以来，美国对密西西比河的开发活动主要是防洪和扩大航运，这两项耗费了巨大的财力、物力和人力资源，但水质问题却是影响着密西西比河全流域“健康”的一个关键性问题。美国地表水排放有毒废水量最大的有 15 个州，其中 5 个州分布在密西西比河沿岸。这里很多河段都达不到美国政府 1972 年颁布的《清洁水法》中有关适于鱼类生存和人们游泳方面的水质标准。调查表明，排入上密西西比河的许多化学物质来自农业生产过程中被污染的废水。虽然美国政府对密西西比河的治理十分重视，建设了大量工程，但计划中的工程仅完成 60%左右，实际还只能勉强防御一般性大洪水。航运一直是上密西西比河重要的商业活动。明尼苏达州到密苏里州之间的河段建造了 27 座船闸和大坝，虽然极大地改善了航运条件，但很少考虑到这些大坝对整个生态系统的负面影响，航运与其他活

动的相容性仍是密西西比河管理的一个重要课题。泥沙淤积是上密西西比河的主要环境问题，过量泥沙使水生植物的光透射性减少，并淤填在上密西西比河的回水区。上密西西比河的渠化、一系列船闸、大坝以及通航水库也形成了一个拦截冲刷泥沙的系统。湿地减少也是密西西比河流域各州的一个关键性问题。上密西西比河至今仍没有全面规划，近年才采取整体考虑的方式研究航运与环境的关系，但尚未根本解决整个上游流域的综合治理，发生严重水灾的可能依然存在。

科学家警告说，森林砍伐已经使亚马逊河众多支流的水文状况发生了巨大变化，干流受到影响只是一个时间问题。目前亚马逊河的 7000 条支流正逐渐干涸，另外，肥料和农药也对这些支流的生态状况造成了很大影响。近年来，亚马逊地区的森林砍伐速度较以前加快，一些森林开垦为养牛场，还有很多林区则开垦成农田，进行大规模的粮食作物和经济作物种植。大豆的种植面积很大，而大豆如要在赤道地区生长则需要大量的肥料和浓度很高的农药，势必引发水质污染。为使亚马逊河免遭干涸的命运，巴西政府制定的一项法律规定，禁止农民砍伐沿河岸 50 米以内的森林；另一项法律则规定，只能伐 20% 的森林，其他 80% 的森林可以根据政府批准的林业管理规划有选择性地砍伐。但是，在这个面积超过整个欧洲的亚马逊地区，上述法律以及其他环境法规常常受到漠视。

埃及地处北非，是严重干旱缺水的国家，工农业及生活用水全靠尼罗河。曼扎拉湖位于尼罗河三角洲的北端，是一个长 60 公里，宽 40 公里的长方形湖泊，它对尼罗河的“健康”起到至关重要的作用。每年埃及各地的工业、农业和生活污水几乎都通过 5 条水渠流入湖中。上个世纪 90 年代以前，因为人口激增，工业和农业及生活废水大幅增加，加上没有进行有效的治理，导致曼扎拉湖水质急剧恶化，湖里鱼类几乎绝迹，鸟类也大量减少，生态环境受到严重破坏。面对严峻的现实，埃及政府对这里的生态环境进行了全面评估并得出了这样的认识：消除曼扎拉湖的污染，改善曼扎拉湖的水质，不仅对提高湖区周边人民群众的生活水平有重要意义，而且对整个埃及也具有重要的示范作用。曼扎拉湖治污工程于 1992 年开始实施，人工湿地的工程包括扬水站、污水沉降池、污水处理池、幼鱼池

和养鱼场等，2001 年工程全部完工。经过人工湿地处理后的污水已经基本消除了其中的污染物质，如富氧物质的 70%、总浮游物的 80%、氮磷总量的 50%和粪便的 98%都已不复存在。记者在参观这一人工湿地工程时看到，污水源源不断地流入第一、第二和第三沉降池，经过多次过滤和清污处理之后再引入幼鱼池，鱼池里的水清澈透明，鱼儿在池中悠闲地游动。经过鱼池流入曼扎拉湖的已处理过的水便不会再污染湖水。如今，这里的生态又恢复了勃勃生机。



华图教育
HUATU.COM
证券代码 830858

第二节 提炼分析题

【例】2010 年广东省考

近年来，我国政府致力于维护农民工的合法权益、推进农民工社会保障工作。请根据所给材料，用不超过250 字的篇幅，分析提炼出近10 年来我国政府不断加强农民工工作的特点。（本题20 分）

要求：分析全面，思路清晰，条理清楚，语言流畅。

【例】2013年广东省考

请根据材料5 和材料6，分析提炼出“网格化”管理模式的主要特点。（本题30 分）

要求：准确恰当、条理清晰、语言流畅。篇幅不超过300 字。



必会技法

题型特点：

题干：

要求：

解题思路：

常见特点词汇表达总结

重要性、紧迫性、自觉性、主动性、坚定性、民族性、时代性、实践性、针对性、全局性、前瞻性、先进性、战略性、积极性、创造性、长期性、复杂性、艰巨性、鼓动性、计划性、敏锐性、有效性、时效性……



必会真题

【例】2013年广东省考

请根据材料5和材料6，分析提炼出“网格化”管理模式的主要特点。（本题30分）

要求：准确恰当、条理清晰、语言流畅。篇幅不超过300字。

资料5：

清晨，7点刚出头，李大妈收拾妥当，看了一眼还在熟睡的小孙子，转身出了门。自从东城区东花市街道开始“网络化服务管理”后，她就成了南里社区第三网格的“格长”。所谓网络化管理，就是把全区205个社区划分为589个“社会管理网格”，精细到每一个角落，为百姓服务，将问题在“第一时间”收集、处理，每个网络都有一个格长全权负责。

7点30分，李大妈到了社区办公室。不一会儿，网络助理员小宗，还有支部委员老赵、魏大姐等几个人也到了“走吧！”李大妈招呼着，几个人就拿起了工具——竹夹子和垃圾袋，出门开始工作。烟头、废纸、塑料袋……路上垃圾不少，他们弯下腰捡起来，黏在地上的，就用手去抠，“清洁工还没上班，咱先干，街坊们出来也有个好环境。”

走过7幢楼，还有超市、银行等商业点，一路捡下来，700米的一条路，李大妈走了1500多步，弯腰数十次，转一圈用了大半个小时，垃圾收拾干净了，衣服上也透出来了汗渍。回到办公室，她顾不上喝口水，又开始给网络支部的党员、20个楼门组长、19个居民组长一一打电话布置任务，把收集上来的信息上报接到……上班两个小时了，没一分钟空闲。一个电话打来，李大妈又出门了。

中午11点，李大妈出现在社区的老年餐厅，为十余位订饭的老人分发午饭。分完后，她又打包了一份给90多岁的张奶奶送去。

12点多，终于可以坐下来，囫囵吞枣地吃晚饭，歇了会儿，她又上街了。“咱这儿来往人多，清洁不好保持。”

下午，李大妈敲开了网络监督员老周家的门。老周说：“李格长，上次和你说的的问题，全办妥了。”信报箱破损、电表箱的门关不上……网络

监督员们发现问题，告诉格长，然后格长再通知相关部门解决，网格里的事，网格里就解决。

夜色朦胧，时针指向了晚 8 点，李大妈下班了。“回家，抱孙子去！”李大妈说、可熟悉她的人都知道，晚上时常还会有居民找她解决问题。

材料 6:

在湛江市霞山区，一个个社区工作站在街头悄然出现，这些就是霞山区推行的网格化管理的“据点”霞山区从 2011 年 7 月开始推行这项改革，将整个区 10 个街道的 38 个社区划分为 86 个网格，每个网格配备多名管理人员，这被称为网格化社会管理创新模式。

符先生家住霞山区妇幼保健院附近，旁边的一条小路常年污水横流，坑坑洼洼。网格巡查人员发现此路段的情况后向网格长汇报，网格长立即给城建局等单位打电话要求处理，两天之后，阻塞的水管修通了，路面也重新铺设，新修的水泥路面平整干净，符先生也表示满意。

作为湛江主城区的霞山区，人口构成复杂、治安压力大，社会管理的压力可见一斑。“乱摆卖屡禁不止”、“邻里发生纠纷谁来调节”……这些让老百姓发牢骚的问题，恰恰是城市社会管理中的“顽疾”。霞山推出的“网格化管理”，就是要细化社会管理服务，力求攻克这些“顽疾”。

事实上，推行网格化管理，就是要彻底克服过去行政部门条块分割、各自为政、责权不明的种种弱点，像“玩魔方”一般，将资源腾挪整合，进一步下放事权，构建一个全新的社会管理体系。“网格化”的核心并非仅仅是增加一级更小的基层管理单元，而是改写基层社会管理的体制。虽然以前的城市基层管理服务已经有街道、社区居委会这样的机构，但一些社区的规模对精细化的社会管理来说仍然太大，如霞山区有的社区居民有两三万人，居委会很难照顾得来，现在分成四五千人手左右的网格更便于管理。

网格化不仅是管理区域的细分，更重要的是一种服务观念的变革，形象地说，就是从以前坐等群众上门的“营业厅”式服务转为主动出击的“宅急送”式服务。被分配到各个网格的街道、社区干部由以前的朝九晚五变为轮班，全天候服务，由以前的主要坐办公室改为定时在网格内检查。为

了让网络的工作更有效率，霞山区几乎把一切能动用的行政资源都注入网络，网格工作人员包括街道干部、社区工作者、城管执法人员、环卫明确、片区民警、协管员（保安）、社会管理监督宣传员（志愿者）等，分工明确，各司其职，保证市民反映的各类问题都能迅速找到相应的负责人来处理。

和湛江市霞山区一样，汕头市金平区也在积极探索网格化管理模式，在金平区炮台街道砲台街道滨海社区有一个网格居民互动 QQ 群，是深受群众欢迎的“小灵通”。2011 年 3 月，社区滨海花园的一个精神病人幻想邻居要报复他，便每日拎着啤酒瓶砸居民家的门。居民们深受其扰，于是通过 QQ 群，找到了社区病人送院治疗。社区网格信息员通过网络和通讯手段，倾听群众的声音，积极为民众排忧解难。

汕头市网格化管理最大的亮点在于引入了现代化的信息管理技术。走进海安街道，浏览街道投资 5 万元建立起来的社区网格化管理系统，轻点这个系统的 3D 电子地图，社区每个单位、每栋楼、每户户主及其家庭成员的计生、就业、医保等信息一目了然，便于社区网络负责人更好地管理、服务社区居民。此外，系统平台上还添加了“社区机构设置、办事程序、社区志愿者”等模块，具体办事程序及相关部门信息居民都可以轻松查询得到，实现了政务公开。

第三节 比较分析题

【例】2012 年广东省考

所给材料提到了我们出租车行业“公司制”和“个体制”两种管理模式，请对比分析这两种模式的利弊。（本题 30 分）

要求：分析全面，条理清晰，语言流畅，篇幅不超过 300 字。

【例】2014 年 9 月联考

请结合“给定资料 7-8”，分析比较 F 市、T 市生活垃圾收费制度的不同之处。（25 分）

要求：全面、深入，逻辑清晰，不超过 400 字。

【例】2015 年 4 月吉林省考甲级

“给定资料 6-7”，介绍了上海与深圳两市新的街头艺人管理办法，根据“给定资料”，请对两市的做法进行对比分析。（20 分）

要求：观点正确，结论可信，分析合理，不超过 200 字。



必会技法

题型特点：

题干：

要求：

解题思路：



必会真题

【例】2012 年广东省考

所给材料提到了我们出租车行业“公司制”和“个体制”两种管理模式，请对比分析这两种模式的利弊。（本题 30 分）

要求：分析全面，条理清晰，语言流畅，篇幅不超过 300 字。

资料 1:

物流业是融合运输业、仓储业、货代业、配送业和信息业等的复合型服务行业，是国民经济的重要组成部分，涉及领域广，吸纳就业人数多，促进生产、拉动消费作用大，在促进产业结构调整、转变经济发展方式和增强国民经济竞争力等方面发挥着重要作用。随着经济全球化和信息化步伐的加快，物流业已成为衡量一国现代化水平和综合国力的重要标志。

我国物流业发展迅速，伴随着企业对降低成本及增强核心竞争力的迫切需求，越来越多的企业要求物流外包，各种各样的中小物流企业纷纷成立，据统计，在工商管理部门登记的各类与物流相关的企业有 70 多万家。在通过名称核准、验资等注册登记程序取得工商营业执照后，物流企业必须向道路运输管理部门申请取得道路运输经营许可证和车辆营运证后才能开业经营，申请需要提交有关车辆、场地、驾驶员、安全制度、消防等方面的资料。由于物流行业准入门槛低，营运车辆可以是购置也可以是租赁，因此十几万元就能启动运作。物流行业价格竞争激烈，运价近年来鲜有调整，如果企业贸然提价，很可能导致客户的流失，竞争对手可能会借机挖走客户，这是很多企业不愿看到的现象，因此，大多不敢贸然提价，以免给竞争对手可乘之机。与此同时，在收入增长空间不大的情况下，企业经营成本却飞速上涨，侵蚀了本就不多的利润。

国家上比较公认的衡量一个国家或地区物流业的发展水平与运作效率的指标是社会物流总费用占 GDP 的比重。根据中国物流与采购联合会公布的数据，2000 年，我国的社会物流总费用与 GDP 比率为 19.4%，10 年来我国物流效率虽然有所提高，2010 年该指标为 17.8%，但仍比发达国

家高出一倍。据了解，在人力成本高昂的西方发达国家，物流成本占 GDP 比重一般为 8%~10%左右，如果我国物流总费用与 GDP 的比率降至发达国家 10%左右的水平，则全国每年可节省物流成本 3.1 万亿元。

今年来，菜价上涨、煤价高企、快速提价似乎都不乏物流成本过高的影子，我国产品的物流成本比发达国家要高出一倍。然而物流并不是一个高收益的行业，目前我国运输型物流企业的行业平均利润率仅仅只有 3%~6%，而且物流企业的收益 85%来自传统性物流服务，其中运输管理占 53%，仓储管理占 32%，增值服务与支持物流的财务收益只占 15%。国内的物流企业绝大部分都还是停留在传统的物流业务（即运输和仓储）上，而获利较高的市内配送、物流信息查询、条码菜价、物流系统设计以及代为报关、代结货款等物流增值服务领域，开拓还远远不够。

材料 2:

2009 年 5 月 7 日，国家发改委公布《石油价格管理办法》，规定以 22 个工作日为周期，对新加坡、纽约和鹿特丹等三地的国际油价进行评估，当三地成品油加权平均价格变动幅度超过 4%时，即调整国内成品油的价格并向社会发布相关价格信息。

改办法规定，国际市场原油价格低于每桶 80 美元时，国内成品油价格按正常加工利润率计算；高于每桶 80 美元时，开始扣减加工利润率，直至按加工零利润计算成品油价格；高于每桶 130 美元时，按照兼顾生产者、消费者利益，保持国民经济平稳运行的原则，国家采取适当财税政策保证成品油生产和供应，汽、柴油价格原则上不提或少提。这意味着国际油价居高不下时，国家适当补贴成品油消费者。

关于成品油零售价，国家发改委将制定各省或中心城市汽、柴油最高零售价格。成品油零售企业可在不超过政府规定的最高零售价格的前提下，自主制定具体零售价格。

成品油价格调整以发文件下命令的方式进行，不透明、不独立，只要 2 天三地原油价格变动加权超过 4%，就可以据此上调或下调成品油价格了，但具体下降多少、上升多少却无相关的规定。成品油价格调整的内设机构如何组成、成员入选理由、工作流程等等并不公正。

自 2009 年油价国际接轨改革以来，成品油价共调整了 17 次，其中调升 12 次，调降 5 次。国际油价有涨有跌，我国油价涨多跌少，而且油价国际接轨改革政策退出时国内油价高、国际油价低，大幅度抬高了国内油价的定价技术的起点。

2012 年以来柴油油价历经 7 次上调，每升上涨了 1.6 元，从 2002 年到 2012 年 4 月，十年间，零号柴油的价格涨幅高达 73.3%。“一辆 20 吨的干线运输货车，路桥费占经营成本的 24.63%，油费占到 51.16%了。”物流企业叫苦连天。2002 年时油费只占成本的 27.7%。

材料 3:

回溯出租车行业历史沿革，改革开放初期，我国对出租车牌照的审批并无限制，既允许公司又允许个人申请经营，各地出租车行业因此井喷式发展。与此同时也带来了市场竞争加剧、司机收入下降、交通拥堵等种种问题。上世纪九十年代中后期，各地政府开始对出租车行业进行严格的数量控制和准入限制，并由政府主导对出租车经营权（出租车牌照）进行有偿出让。2004 年，出租车作为公共交通的一部分，被列入行政许可行业，各地政府“为整顿、规范行业”，实行数量控制、特许经营、价格管制，推行公司制运营，新增出租车牌照投放十分有限。这种人为的行政管制，催生出租车行业特有模式，也滋生了一系列社会问题。

【情景 1】“打车！打车！”傍晚，小肖和几个同事在地铁口拦车，但半个小时无人理会，拨打叫车电话也一直忙音，奇怪的是，接连几辆亮着“空车”牌的出租车都在瓢泼大雨中激起一路水花，飞驰而去。

几米外，同样被滞留在地铁口的数百人集体目睹了这一幕，人们愤怒了，有人仍出了易拉罐，有人开始打电话投诉拒载，有人直接走出来站在路中央……

对于这一切，坐在出租车里的的哥顾师傅毫不在意，他正在跟搭档老陈通电话，商量着是否要跑晚班。

每天早 8 点和晚 7 点，是顾师傅与老陈交班的时间这也是上下班高峰时间段。交班时间是顾师傅定下的，理由很简单：“高峰时间经常堵车，一堵就赔钱，还不如用来交班和休息。”

“高峰必堵，堵车必赔。”顾师傅背出这笔烂熟于心的帐，“车速低于15公里按时间计费，每5分钟按1公里算，每2分30秒计费一次，算下来，堵1个小时才20多块钱，可是堵1个小时我的油钱多少？”

顾师傅算了一笔账，开“单班”的师傅，每个月他要上交公司的“份子钱”为5157元，并且承担交通违规、车辆修理和保养等各种风险费用，加上油钱成本，“一个月出去的钱在9000元左右，所以每天我一睁眼就欠着300元钱了，拉够了300元钱的活，才能保本儿，剩下的才是自己的。”顾师傅跑的是“双班”，两人“合跑”，每个人的工作时间较“单班”短，因此，“双班”的“份子钱”总共为8280元。

为了保证收入，的哥们不敢在高峰期出车，又不得不延长工作时间，“很多人一个月只休息一天，因为休息一天就亏损一天。普遍一天干12个小时以上，个别拼命的干到15个小时以上。”顾师傅说，“所有的哥都在疲劳驾驶，拿命换钱，每天开到最后基本上连红绿灯都看不懂了，彻底僵住了。”因此，对于的哥们来说，“赔钱风险大”的上下班高峰期是最佳休息时间。

【情景2】出租车司机林师傅发现，最近“躲猫猫”的出租车越来越多了。“主要是油价又上调了，压力太大，补贴又拿不到手，在高峰期跑车赔钱的风险更大了。油价上涨收入就必然下降。”“每次从出租车运价调整提出到最终确立这段时间，国家都会给与出租车司机一定额度的补贴，但这笔钱通过公司下发，总是耳闻，很难拿到手。”

【情景3】在一家出租车公司基地门口，一面大屏风墙上写着：“让勤劳者更富有。”每每看到，司机王师傅都觉得这是莫大的讽刺，“的哥勤劳，富有了吗？富有的是公司，他们勤劳了吗？”连续工作10多个小时的王师傅赶回公司交“份子钱”，看到经理正泡着茶，拿“老头乐”捶腿。“一个管理300辆车的出租车公司光每月份子钱就能收上200多万元。很多大公司拥有出租车几千上万辆，一个月收入多少？公司没有承担任何市场风险，它只管每月向司机收固定的份子钱，不用承担油费、维修、保养、事故等负担，而且份子钱只会涨不会跌，旱涝保收，只多不少，简直是坐着数钱的买卖。”

【情景 4】“份子钱什么时候能降？为这个我们早年也罢工过。公司势力很强的，直接开除几个挑头的，在派几个打手镇压一下，一般就不了了之了。”出租车司机张师傅说。

与公司博弈失败之后，司机们决定转而向政府施压，以增加补贴和提高运价为由的罢工愈演愈烈。“出租车司机是用公众利益要挟政府，政府往往身处被动，为息事宁人而步步妥协。”某研究院介绍。“据统计，从 1996 年 6 月始于北京的首次罢运算起，直至 2011 年底，全国共发生了数百起出租车罢运事件，北京、上海、杭州、重庆、三亚、湖北、甘肃……几乎覆盖全国。”

伴随着油价上涨和司机罢工，各地纷纷掀起出租车涨价潮。长春、北京、南宁、深圳等地均开征出租车燃油附加费，上海亦举行听证会，商讨是提高起步价还是每公里单价。

然而，涨价能否破解出租车行业困境？“苦了司机，贵了乘客，亏了政府，富了公司。”这“三输一赢”的利益格局缘何产生？

2008 年，中华全国总工会发出通知，要求出租车公司组建工会，推动“份子钱”集体协商制度，但是因为出租车牌照依然大量控制在出租车公司手中，司机们在强大的资方面前依然处于弱势，最终“份子钱”依然只能由出租车公司说了算。出租车司机最关心的就是“份子钱”。

2011 年 8 月 1 日，在杭州又发生千余车辆出租车停运的事件，事件引起广泛关注和讨论，如何从根本上解决出租车行业的司机权益得不到保障，市民出行难、搭车难，以及黑车泛滥等问题？

2012 年 2 月，交通运输部、人力资源和社会保障部、全国总工会联合宣布 2012 年 3 月起，全国推行出租汽车企业员工制经营模式；同时还普遍开展以车辆承包费用（即“份子钱”）、社会保障、劳动收入、休息休假等为主要内容的工资集体协商。

材料 4:

在我国，由于政府对出租车的管理采取数量控制、特许经营、价格管制的管理模式，催生出出租车行业特有生态。

目前，全国大部分城市出租车行业都实行公司制模式。在这一模式下，

政府控制出租车牌照的发放数量,牌照通过拍卖或招标的方式发放给出租车公司,出租车公司是出租车行业的经营主体。公司制模式下根据出租车的产权归属又有承包和挂靠两种方式,公司购买车辆进行经营,出租车经营权和车辆产权均归公司所有,出租车司机与公司的关系为承包关系,承包人先向公司交几万元至十几万元费用和部分押金承包出租车后,还要每月上缴管理费即份子钱;出租车司机也可以出资购买车辆并拥有车辆产权,然后缴纳相对较少的费用挂靠到公司名下经营,每月也还要上缴份子钱,一般统称这两种形式为承包挂靠制。

事实上,在承包挂靠制这条利益链上,处于链条末端的承包商和司机承担了绝大部分经营成本和经营风险,诸如油钱、车辆维修费、车船使用税、交通罚款等等费用。在出租车承包合同上都会有如下条款,“承包期间乙方发生车辆事故及其他问题,除保险公司应负的赔偿责任外,甲方不承担任何连带法律及经济责任,全部由乙方负责。”长期以来,出租车牌照持有人与出租车司机之间的关系被看做是一种现代的剥削制度,出租车司机每天要在高压和不健康的环境下工作 10 小时以上,且一年到头几乎没有休息日,每个月的收入仅为千元,不少人患有不同程度的腰肌劳损、颈椎病和胃病等职业病,甚至还要面临被抢、被害等突发职业危险。

与其他城市不同,温州市的出租车管理同时还推行了个体模式,出租车司机独立运营,政府相关部门控制出租车运营资格,个人拥有出租车经营权和车辆所有权,个人经营的收入扣去牌照成本、经营成本如油钱、车辆修理费、税金等之后都归个人所有。然而,个体模式也衍生出了新的问题。比如温州的出租车牌照由于稀缺性且可以抵押到银行贷款,一度成为资本炒作的对象。一张 3 万元即可买断的牌照价格竟然能飙升到 140 万元,很多出租车司机说,在温州有了出租车牌照就发财了。出租车牌照不容易获得,政府寻租空间非常大,也出现了没有任何出租车手续的“黑车”,而且数量越来越多。在温州,出租车老板一旦获得了这个牌照,大多将车租给外地人开。出租车司机主要都是;来自安徽、河南、湖北等地,因为不是自己的车,出租车服务质量、卫生状况都不好。不仅如此,出租车司机闯红灯、飙车等违法交通规则的情况非常严重。与此同时,大部分

出租车司机都没有被纳入社保范围。

材料 5:

广东省是全国最早经省政府批准试行“贷款建桥、过路收费”政策的省份，1984 年，在广东省试行集资建路建桥并收取车辆通行费的基础上，国家开始推行“贷款修路、收费还贷”政策，自此以来全国各地出台了各种措施加快公路发展步伐。1994 年国家开始推行“公路经营权转让”政策，我国公路事业又取得了突飞猛进的发展。至 2010 年，我国已有公路 398.4 万公里，其中高速公路 7.4 万公里，建成了以高速公路、一级公路和二级公路为主骨架、通达省、市、县、镇、乡的公路网络。现有的公路网中，95% 的高速公路、61% 的一级公路、42% 的二级公路都是依靠收费公路政策建成的，所有的收费公路建设总投资当中，接近 80% 都是通过银行贷款和集资获得的。

2004 年国务院发布的《收费公路管理条例》规定：县级以上人民政府交通主管部门利用贷款或者向企业、个人有偿集资建设的公路（以下简称政府还贷公路），国内外经济组织投资建设或者按照公路法的规定受让政府还贷公路收费权的公路（以下简称经营性公路），经依法批准后，方可收取车辆通行费。政府还贷公路的收费期限，按照用收费偿还贷款、偿还有偿集资款的原则确定，最长不得超过 15 年。国家确定的中西部省、自治区、直辖市的政府还贷公路收费期限，最长不得超过 20 年。经营性公路的收费期限，按照收回投资并有合理回报的原则确定，最长不得超过 25 年。国家确定的中西部省、自治区、直辖市的经营性公路收费期限，最长不得超过 30 年。

材料 6:

在很多地方，违规设置收费站、转让经营权等行为，使公益性受到严重挑战，公路成了地方政府和某些利益集团的“财路”。地方政府最通行的做法是将收费多年、经营效益良好的公路“改头换面”，违规重新批准和计算收费期限，对较短期限内能还清贷款并有合理经营收益的收费公路，也批准按规定的最高收费年限 30 年收费。个别地方将其他项目的债务并入收费公路，人为加大债务规模，违规延长收费期限。

以北京市首都机场高速公路为例，该公路总投资 11.65 亿元，其中银行贷款 7.65 亿元，在收费 3 年多年后，北京市于 1997 年 1 月重新批准收费 30 年，至 2005 年底已收费 32 亿元，估计剩余收费期内还将收费 90 亿元。

路桥费也是物流企业成本的主要构成部分，占比 30% 左右。据统计，中国的高速公路平均收费是 0.6 元/公里，西方发达国家大约是 0.4 元/公里。

物流企业还要面对各种合法与不合法的罚款，道路执法部门也非常多，有交警，也有路政部门、林业部门，有的地方城管也在上路罚款。

司机刘师傅从鄂尔多斯驾驶大货车前往河南西峡，刚通过内蒙古陕西交界的高速公路收费口就出了故障，停在紧靠收费口附近的休息区。中午，路政人员赶到，违规扣下了只有交警才有权扣留的行驶证，然后开始计时。司机询问执法人员，得到的答案是：“一个小时处罚 300 元。”司机不解在正常休息的地带为什么被罚款。下午 4 点半，路政人员再次赶来，以乱停乱放为由，要求处罚 900 元。路政人员说：“不用开票交 600 元也可以，我知道您也辛苦，我们回去也得跟领导说。”司机给执法人员拿出 600 元后，执法人员并没有开出任何票据，只是把行驶证还给司机，执法车就离开了。

长途火车司机吴忠耀常年跑从广东道辽宁的货运专线。吴师傅的车限高四米，没有超重，但是高度超过了 0.5 米，被交警、路政查出来是要挨打的。在路上过安徽和江苏交界的吴庄收费站时，吴师傅拿出来一份驾驶证的封皮，熟练的装了 50 块钱，私下里交给了收费站旁边的一位交警，就免去了通常 200 元的超载罚款。

在运价低靡、燃油等成本不断上扬的困境之下，超载、超限似乎是很多物流企业平衡利润的“不错”的选择，罚款成本约占其经营成本的 5%—10%，由于执法部门只罚款不卸货，企业把罚款的钱再从超载中捞回来，因此超载、超限是物流企业的普遍现象而且屡禁不止。以普通 16.5 米半挂车为例，按照规定标准只能运输货物 150 方左右，在现行价格下，企业就没有利润，还会亏损。实际上几乎所有企业都对车辆进行改装，加钢板、

换轮胎，对车辆加长、加宽，最后运输货物一般能达到 240 方，超载六成，但即使在这样的情况下，利润也并不高。

材料 7:

2011 年 5 月 29 日，一辆河北衡水市运载钢管的大货车行至吉林省长春市东荣大桥时，由于超载，造成桥面长 14 米、高 5 米的局部坍塌，这已经是第一例超载带来道路安全隐患的实例了，同时也让我们再次把目光集中到屡禁不止的超载问题。

为了保障道路交通安全，进一步严格治理超载、超限，国务院发布《公路安全保护条例》，自 2011 年 7 月起正式实施。这是我国第一部专门针对公路保护进行规范的行政法规，进一步加大治理超载的力度，坚决制止严重危及桥梁安全的违法超限车辆上路上桥，维护公路安全，被称为“史上最严厉治超”的法规。

该条例规定：“在公路上行驶的车辆，车货总体的外廓尺寸、轴荷或者总质量超过限定标准的，最高可被处以 3 万元罚款；对 1 年内违法超限运输超过 3 次的货运车辆，由道路运输管理机构吊销其车辆运营证；对 1 年内违法超限运输超过 3 次的货运车辆驾驶人由道路运输管理机构责令其停止从事营业性运输；道路运输企业 1 年内违法超限运输的货运车辆超过本单位货运车辆总数 10% 的，由道路运输管理机构责令道路运输企业停业整顿；情节严重的，吊销其道路运输经营许可证。

如果严格执行该条例将大幅推高物流成本，或将导致物流行业新一轮洗牌。业内人士表示，随着该条例的施行，我国整个物流成本还会上升。按照新标准，国内绝大多数的货车都不符合要求，现在唯一的办法就是改造更换货柜箱，改造带来的成本必定要转移到运价上，据估算，整个公路运输成本至少上涨 20%-30%。

2011 年 8 月 1 日，交通部发布的《公路超限检测站管理办法》正式施行。为了避免出现“以罚代管”现象，该办法中不仅明确了公路超载检测站的职责，监督当事人对超限运输车辆采取卸载、分装等消除违法状态的改正措施，还明确规定执法人员禁止对未消除违法状态的超载运输车辆予以放行。为防止超载超限车辆故意绕行逃避检测，该办法规定公路超限检

测除了可采取固定检测为主的工作方式外，在部分特定地区还可以采取流动监测方式。

对上述规定的实施，平时操作相对规范的企业表示这对他们而言是利好消息，规范企业的报价一直比那些超载超限的企业要高，竞争力不强，这个政策出台让企业可以站到同一起跑线上公平竞争。

材料 8:

农副产品绿色通道开通之后，从全国各地运往北京的农副产品不再需要交任何过路费。但产品到北京后，进入批发市场的费用却开始增多，一方面增加了物流成本，另一方面也推高了蔬菜零售价。

张先生是一位货运个体户，常年经营蔬菜运输。今年以来，感觉到生意越来越不好做。“进入批发市场，要收取进门费、停车费、出门费等各种费用。”张先生说，原本打算在批发市场内租个店面，但没料到店面租金更是高得惊人。“一间 30 平米的店面，去年租金是 3000 元/月，今年通过竞标上涨到 7500 元/月，租金翻了一倍多。”张先生显得很无奈。

“装载 12 吨大蒜的货车，进入新发地批发市场的入门费是 350 元，货车停留时间超过 3 天，将按剩余货量追加停车费，雇佣卸货的工人工资为 140 元/天。另外，货车离开批发市场时，还将根据货车载重量缴纳一定比例的出门费，费用为十几元至几十元不等。”

蔬菜零售商金女士介绍，从二级批发商手中批发大蒜的价格为 1.8 元/斤，大约七平方米的摊位费为 2800 元/月，位置较好的摊位为 3000 元/月，再加上每月 100 元的水电费，如果销售不畅还会增加损耗费。“综合算下来，一斤大蒜即使能卖到 3.5 元也没剩下多少利润。”金女士说。

在距离上述菜市场不远的超市，菜价相对菜市场略高一些，大蒜价格为 40 元/斤。超市销售人员说，“超市的入场费为 5-6 万元/年，再加上蔬菜多数通过菜贩子集中收购，几经倒手送到超市，费用相应增加不少。”

材料 9:

今年 3 月，广州市公安部门打掉一个欺行霸市团伙。该犯罪集团以王某为首，在芳村花卉市场内纠集社会闲散人员，对该市场内的搬运工采取暴力威胁等方式，强行控制，并收取保护费，逐步形成欺行霸市犯罪团伙。

2008 年成立了搬家公司，以公司化形式从事违法犯罪活动。他们或以威胁恐吓，或以堵路乃至殴打绑架等手段，强行收购其他搬运场，或令其他搬运场无法正常营业，以达到对该市场物流业务的垄断。之后，利用其垄断地位，对专业市场内的搬运材料价格统一定价，肆意提高材料价格。同时，对进入该市场的车辆收取所谓“进场费”。该犯罪集团涉嫌欺行霸市、强买强卖、敲诈勒索等违法犯罪行为，严重影响了正常市场秩序。

在汕头市开展打击欺行霸市专项行动中，警方成功摧毁一个扰乱货运秩序的欺行霸市团伙，抓获以杨某为首的犯罪团伙成员 3 名，缴获作案交通工具黑色皇冠小轿车 1 辆。该团伙以帮助处理货运车辆超重运煤违章行为为由，每个月向梅州某汽车运输公司收取 3 万元活动经费。连续收取了 3 个月，由于该公司停止交钱，他们即纠集一班人对该公司车辆进行打砸恐吓。在郑某等人提议下，范某、杨某等人自去年 11 月 10 日晚开始，在潮揭公路多次拦截、砸毁该公司的运煤车。直到去年 12 月 1 日，杨某等人在又一次拦停砸毁该公司一辆运煤货车玻璃后准备逃离时，被该运煤货车撞向皇冠小轿车的后尾，杨某等人觉得做这种事情有风险便自动停止作案。

作为服务于“平安广东”和“幸福广东”的有力保障，今年，广东在全国率先提出要组织开展以“打击欺行霸市、打击制假售假、打击商业贿赂，建设社会信用体系、建设市场监管体系”为内涵的“三打两建”、建设幸福广东的活动。目前，正在广东省内轰轰烈烈地进行着，制假售假、商业贿赂、欺行霸市等违法犯罪行为已大为减少。

第四章 对策题

对策题题型分类表

题型类别	考试类型	题目要求
常规 对策题	2014年广东省 省考	<p>假如你是G市交委工作人员，参加了材料6所说的座谈会。请根据会议发言情况，就进一步完善本市公共自行车服务提出建议。</p> <p>要求：所提建议合理、有针对性，条理清晰，表达准确。篇幅不超过200字。</p>
	2015年广东省 省考	<p>请根据材料6，就进一步加强网络诚信建设提出建议。（本题20分）</p> <p>要求：所提建议合理、有针对性，条理清晰，表达准确。篇幅不超过200字。</p>
事件 处理题	2012年国考 省部级	<p>“给定资料1”中反映的问题需要妥善处理，假定你是某市政府职能部门的一名工作人员，领导安排你处理此事，请你提出解决问题的具体措施。（20）</p> <p>要求：问题明确；措施得当，具有针对性；分条作答。</p>
	2013年广东省 乡镇	<p>假如你是材料1中乌石镇综合治理维稳中心的一位工作人员，领导派你去调解此事，请谈谈你的具体思路。（本题30分）</p> <p>要求：考虑全面，符合实际，有效可行。篇幅不超过200字。</p>

第一节 直接对策题



必会技法

题型特点:

题干:

要求:

解题原则:



华图教育
HUATU.COM
证券代码 830858



答案来源

第一大来源：

【例】今年9月8日至10日，胡锦涛同志前往河南焦作市农村考察粮食生产，在玉米丰产示范田，询问乡亲们对国家惠农政策有什么要求。一位村民答，希望粮食价格提一点，政府补助多一点。总书记表示一定把这些意见带回去。他指出，发展粮食生产，一靠政策，二靠科技。

第二大来源：

【例】真题材料某政法大学动物保护法研究中心主任认为，全国各地政府出面捕杀狗的事件一再发生，根源是我国动物保护立法的缺失和立法的不完善造成的，此外政府和民众的动物保护意识也至关重要……之所以出现狂犬病，是因为饲主没有尽到对所饲养伴侣动物的防疫义务，政府动物行政主管部门监管不力，关于伴侣动物登记、年检制度、防疫制度执行不彻底造成的。”

第三大来源：

【例】随着我市城市建设速度的加快，轨道交通网络不断向外延伸，远离中心城区的住宅区越来越多。但是，轨道交通只解决大流量，不能完全解决住宅小区到达轨道交通车站之间的“最后一公里”问题。



必会真题

【例 1】2014 年广东省考

假如你是 G 市交委会工作人员，参加了材料 6 所说的座谈会。请根据会议发言情况，就进一步完善本市公共自行车服务提出建议。（本题 20 分）

要求：所提建议合理、有针对性，条理清晰，表达准确。篇幅不超过 200 字。

材料 6:

G 市推出的公共自行车服务已经运营三年，为了给市民提供更好的服务，市交委（交通主管部门）主持召开了一次意见征集座谈会，邀请了部分市民和公共自行车服务管理服务公司的工作人员前来参加。以下是部分发言记录：

主持人（市交委陈处长）：为了方便市民绿色出行，我市利用国有资产成立了市公共自行车服务管理公司。采取政府主导，企业经营的模式，由他们具体负责公共自行车站点的建设管理、维护和自行车租赁服务。现在这项服务已推出 3 年，既取得了一定的成就，也发现了不少问题。今天我们邀请大家在百忙之中参加这个座谈会，就是想听听大家的心声。为我们改进工作提出宝贵的意见。

刘阿姨：我现在退休了，就是操持家务，常常要去超市买点日用品，地方离超市的距离，说远不远说近不近，选择骑自行车最适合，不方停，也不用提着大包小包步行回家，省时省力，还锻炼身体确实是绿色出行的首选！

曾女士：我不喜欢骑车，主要是由于很多街道都没有设非机动车道。骑自行车需要在马路上和机动车抢道，感觉实在是不安全。

韩先生：我家和单位没有合适的对接租赁点，早上租了车，晚上下班后还得回原租赁店还车。这样一天下来租金也不少，每天上下班，一个月下来都能自己卖辆自行车了。

李经理（公共自行车管理服务公司）：据我们统计，租车一小时免费

期间内还车的占租车人群的 90% 以上。这说明大多数人都是快借快还，免费用车，自行车的利用率还是挺高的。可车用得多损耗也大，今天车锁坏了，明天显示屏黑了，修修补补是笔不小的开支，再加上其他运营成本，政府补贴资金和收上来的那点儿租车钱根本就不够！

赵先生：我几乎每天都骑公共自行车上班。不过。由于小区边上的租赁点规模较小，锁桩不多，晚上加完班回来，站内的锁桩都停满了，就只能把车骑到其他站点还掉，回家时，就不得不走上很长一段路。再一个，我发现公共自行车普遍存在部件损坏的问题，大部分车辆轮胎不够气，骑起来特别费力，还有的车座不结实，车轮不稳固。早上起晚了点，站点内就剩下几辆坏车了，有时甚至连坏车也没有了。

吴师傅（公共自行车管理服务公司维修工）：还有一个问题，平均每天，每个站点都会出现 10 多辆未锁好的自行车，这能不丢车吗！

任主管（公共自行车管理服务公司）：在实际运营中，确实出现了许多还车失败的现象，就是车推到桩上但未锁好，下一位市民借车时不用刷卡就能将车取出，这让“顺手牵羊”变得轻而易举。另外，还出现了持卡借车不归还，擅自占用公共自行车的不文明现象。自 2011 年底开始，截至目前，投入运营的公共自行车，已有 200 余辆丢失。

庄女士：租赁站点设在居民小区的门口或者小区内部很重要。现在自行车租赁站都设在了各个地铁、公交站点，而最重要的“起点”——许多居民的家门口却没有站点，这样很不科学。



必会真题

【例 2】2015 年广东省考

请根据材料 6，就进一步加强网络诚信建设提出建议。（本题 20 分）

要求：所提建议合理、有针对性，条理清晰，表达准确。篇幅不超过 200 字。

资料 6：

抢红包全神贯注，“摇一摇”争分夺秒，晒照片拜年贺春……刚刚过去的羊年春节，再次刷新“数字年味”。不过，也会有人心中会有点“堵”：

拜年段子、求赞帖子，在高转发的同时，也被不断抄袭。造谣诽谤、“网络水军”、“黑公关”、网购假货等网络不诚信时间频繁发生，反映了目前我国网络上各类行为的诚信水平还不够高，无论信息发布还是电子商务，都需要进一步规范。

【案例 1】

2013 年 7 月 21 日凌晨 3 时左右，一艘运载石材的轮船撞到大桥桥墩后，发生故障、失去动力，向下游漂流一段距离后沉没。这本是一起单纯的船只失事事件，却引起了位于沉船地点下游的 C 市市民的一片恐慌。

“在 C 市自来水厂取水口附件，一艘转满原油的轮船翻掉了，水面被大面积污染，全市的自来水都不能喝了！”从中午开始，这条据说是来自 C 市造船厂一名工作人员的“一手信息”，通过微博、微信、QQ 群等网络社交平台在市民中疯传。整个下午，大量市民都在超市排队抢购桶(瓶)装水。直到下午五点，市政府才在政府官网上发布《关于 C 市自来水取水口安全问题的通告》，对此事进行澄清。市民们的不安情绪才得到一定缓解。在谣言传播发酵了 5 个小时后，政府才小范围发布权威信息。这也导致政府发布信息后，仍有部分市民半信半疑，误认为政府在隐瞒实情，于是继续在网上发帖质疑。

【案例 2】

最近，小明希望为两岁的外甥女入选“十佳活力宝贝”增加一些网络投票数。因为发动亲朋好友投票太慢，他便在网上寻找投票代理公司，结果搜索到不少。最后，小明按要求将 200 元汇到代理公司账号上。汇款次日，小明外甥女的票数开始直线上升，瞬间达到 1 万多票，将其他参赛者远远抛在身后。据了解，这次网上评选活动是采取了严格监控措施的，一个 IP 地址只能投一篇。投票代理公司对此表示，涨票并未使用黑客手段。那瞬间的 1 万票，是怎么刷出来的呢？

一位长期从事网络投票代理的业内人士透露内幕——全靠网络“水军”，水军大多是兼职的普通网民，长时间泡在网上，被一些代理公司招揽后，坐等赚外快的机会，有了业务随手点击就能得到报酬，却全然不知他们的行为有可能违法违规。对于这类做法，目前绝大多数网络运营商、

服务商在技术层面上还缺乏有效的制约手段。

【案例 3】

在 D 市，有家看上去很普通的鞋店，生意却出奇兴隆。每天下午 4 点，快递公司的车都会来取货，有时一天能发两车货。这家店主要靠网上销售。点开网页，里面卖得最好的是“正品原单，接收专柜验货的雪地靴”，该网页的销售记录显示，网店一天可出售 200 件左右商品，而价格仅为专柜的十分之一。

去年年底，D 市工商局接到消费者举报，称这家网店销售假货。经审查，这

家店老板对卖假货供认不讳。他承认这些所谓的“国际品牌产品”全部来自当地的一些厂家，否则也不会这么便宜。

工商局执法人员则指出，现在很多电商交易平台对经营者、商品销售和交易行为管理等方面存在的诸多问题。“一根网线、一台电脑”就可以开网店，低门槛准入不免使一些诚信意识缺失的商家充斥其中，他们利用监管漏洞发布虚假图片和文字进行营销。在虚拟的宣传中，消费者难以判断商品信息的真实性，对商家的诚信更是无从获知。对于这些问题，不少电商交易平台既缺乏严格的管理制度，也没有高效的监控技术手段。尽管每次都对被举报售假的店铺依规进行了处罚，单罚款金额远低于违法获利，而相应的信用档案尚未建立。许多商家的网店被查封后，重新注册卷土重来。

诚然，互联网的每一次创新突破，都很可能会打破既定规则，建章立制的速度再快，也不可能与网络创新保持完全同步。正因如此，从电商兴起到微信公众号流行，与日新月异的网络创新相比，制度建设总是具有一定的滞后性。旧规则已破、新规守未立，容易出现法律缺失的灰色地带，我们该如何维护“网络诚信体系”？这是一项长期而又艰巨的任务。

第二节 事件处理类



必会技法

事件处理类：就好比面试中的应急应变，只是在答案呈现的过程中比较强调语言表达的规范性和书面化。

题型特点：

- 1、此类题多为一个事件的处理，而且有时间限制。
- 2、材料中没有可以援引的对策，或者很少，可以推导出的问题也很少。
- 3、处理事务的逻辑顺序，是解题的关键。

解题思路：



必会真题

【例1】2013年广东省考（乡镇）

假如你是材料1中乌石镇综合治理维稳中心的一位工作人员，领导派你去调解此事，请谈谈你的具体思路。（本题30分）

要求：考虑全面，符合实际，有效可行。篇幅不超过200字。

材料1：

一天，家住乌石镇大塘村的黄老伯要去自家山坡上，经过院子时，被围鸭的篱笆挡住了去路，他急着赶路，抬脚迈过去，没想却被篱笆绊了一下，重重地摔在了地上，老人动弹不得。村民王福恰巧路过，看到这个情况，急忙通知黄老伯的儿子把黄老伯背回了家。

回到家后不久，黄老伯便喊周身疼痛，不能动，卧床不起。这下急坏

了黄老伯的几个儿子，于是几个儿子不把父亲送往医院，反而将人抬到张老师家，一群人气势汹汹地找张老师说理去，要求张老师负责任。

张老师觉得很委屈，于是把这件事报道村委会，村治保主任老李立即骑摩托车赶到现场。

张老师说：“篱笆确实是我围的，这样做也是为了院子里的环境卫生，是做好事。黄老伯是自己摔倒的，根本与我无关。黄老伯被绊倒既然不是我故意造成的，凭什么让我负责任，他们把人抬到这里简直就是无理取闹。”

黄老伯的儿子说：“篱笆是张老师围的，绊倒了我老爸，不找张老师找谁？一定要让他承担全部责任，要不然我跟他没完。”

治安主任说：“大家都说远亲不如近邻，你老爸平时也没有跟你们一起，有个头疼脑热的还多亏张老师照料。大家乡里乡亲的，都各让一步吧，别上了和气。我看这个事也不能全怪张老师，双方都有责任。”但双方各持己见，僵持不下。

治保主任感到为难处理，只好上报到镇里，镇综合治理维稳中心工作人员接到后立即与村干部一到前往了解情况。

经了解，张老师与黄老伯住在统一院子。张老师是乡村退休教师，平时为人热心，和邻里关系都处的不错，就是比较注意环境卫生，因其他几家邻居喂鸭子较多，影响院子卫生，为了保持公共环境的清洁，张老师主动编制了一块5米长，半米高的篱笆用木桩固定在地边，不让放出去的鸭子进院子，以免弄脏院子，没想到却绊倒了黄老伯。

张老师也说：“事情既然发生了，出点良心钱我是愿意的，但是对方也太仗势欺人了，我就是看不惯他们那个态度。”



必会真题

【例2】2012年国考省部级

“给定资料1”中反映的问题需要妥善处理，假定你是某市政府职能部门的一名工作人员，领导安排你处理此事，请你提出解决问题的具体措施。（20分）

要求：条理清楚，所提措施具体、有针对性。不超过400字。

资料 1:

某报记者在调查食品安全领域问题时，发现了一个地下黑加工点。记者暗访了该加工点利用双氧水、工业碱等有害添加剂，发制、漂白百叶、毛肚等食品的全过程。记者发现，雇佣工小张的工作就是用煮、晾、泡等工艺制作百叶、茄参、毛肚等水发食品。制作过程中加入起增重作用的工业碱，起漂白、防腐作用的双氧水和起中和碱作用的盐酸。平时厂房里就小张一个人负责加工，产品有专人运往市场。据小张讲，利用工业碱、双氧水等食品添加剂制作水发产品，在这个行业不是少数。另外，在其他行业也有类似运作。

这个地下黑加工点，有自己的运货车、批发点、销售点，有毒、有害的水发制品从生产到销售只需要两天时间。每天生产 1000 斤左右的水发制品，在凌晨三四点钟用专门的运货车将成品运到老板指定的海鲜市场出售。“我知道做这项工作昧良心和不道德的，实际也是违法的，整日生活在恐惧中。但看着老板不断地加薪，我的心又开始活动了，我从心里也在说服我自己，不就是加点添加剂，吃的时候用高温水烫一下也就没事了。况且干了这么长时间，政府也没有一个单位有人来管。”小张向记者坦言。

这个地下黑加工点一个月就销售非法加工的茄参 2.6 万斤，销售额 30 余万元，毛利润能达到 10 万元。记者向有关单位反映地下黑加工点的情况时，发现处理此事牵涉工商、质监、农委、公安等多家单位。“三个和尚没水吃”，在实际管理过程中，出现了“好事人人都管”“坏事人人管不了”的现象。

第五章 应用文写作

【例】2014 年国家地市级

“给定资料 2”中心理援助专家团提议开展“火红绸带心理援助行动”。假定在某次救灾工作中，救灾指挥部决定采纳这个提议，请你结合“给定资料 2”，以专家团的名义给参与求灾的各界人士写一份倡议书。（15 分）

要求：1.内容具体，指向明确；2.语言生动，有感染力；3.不超过 400 字。

【例】2011 年国考地市级

L 县政府拟进一步宣传寄宿制学校的办学模式，以期更好地提高办学效率和质量。请根据“给定资料 3”，以县教育局的名义草拟《给乡村中小学家长的一封信》。（20 分）

要求：1.内容具体，符合实际；2.用语得体，通俗易懂；3.不超过 400 字。

【例】2015 年国家地市级

P 市某村的生猪养殖进入信息化时代。假如你是该村驻村干部，要向其他市县养殖村的管理人员介绍经验，请根据“给定资料 3”，写一篇在经验交流会上的讲话稿。

要求：1.全面准确，符合实际；2.语言得体，有感染力；3.不超过 500 字。

【例】2012 年国考省部级

“给定资料 8”介绍了最近社会上涌现出的先进人物事迹，某单位党委决定编印一期《内部考副省级学习资料》，宣传他们的事迹，号召本单位全体人员向先进人物学习。请你为这期《内部学习资料》撰写一则“编者按”。（10 分）

要求：概括全面、准确，揭示各位先进人物的精神实质；不超过 200 字。

【例】2015 年国考地市级

为了消除社会上对“网络新一代”的疑虑，某报特邀市科协工作人员为该报“时评”栏目撰写软文。假如你是这位工作人员，请根据“给定资料 4”为该报写一篇题为“正确看待“网络新一代”的短文”（20 分）

要求：1.观点明确，简洁有力；2.紧扣材料，层次分明 3.语言流畅，有逻辑性；4.不超

过 500 字。

【例】2014 年国考地市级

某单位为了解工作人员的生活、工作情况和心理、思想状态，打算以“给定资料 1”中小邹的情况为案例，设计一份调查问卷。假如由你具体负责这项工作，请设计出该问卷内容所应列出的主要问题。（20 分）

要求：1.写出明确具体的设问；2.设问应当分类并对每类中的每个设问标注序号；3.内容全面，用语得体；4.不超过 500 字。

【例】2009 年广东省考

请以事故调查组成员身份，就材料 5 中施工方和业主方对事故责任认定的争论，给 H 市政府写一份简报，篇幅不超过 350 字。（本题 25 分）

要求：概括准确，条例清楚，语言流畅。

【例】2017 年国考副省级

“给定资料 4”介绍了 G 市某些区县在实施“水生态+扶贫”模式过程中取得的成效等内容。假如你是 G 市人大代表，准备提交一份“关于在全市推广‘水生态+扶贫’模式的建议”。请依据“给定资料 4”，拟定提出推广“水生态+扶贫”模式的理由和可推广的相关措施。（20 分）

要求：1.紧扣资料，内容具体；2.理由充分，措施明确；3.层次分明，有逻辑性；4.不超过 500 字。

【例】2010 年国考

A 市市政府准备大力宣传推进对近海水域的污染整治工作，请你结合给定资料，以市政府工作人员的身份，草拟一份宣传纲要。（20 分）

要求：1.对有关宣传内容的要点进行提纲挈领地陈述；2.体现政府精神，使全市各界关心、支持污染整治工作；3.通俗易懂。不超过 400 字。



必会技法

题型分类:

作答形式:

关于+事由+文种

【标题】

××（称呼）:

【称谓】

开篇（目的、意义、背景、依据）

正文主体（事项内容）

结束语（希望号召、总结致敬等）

【正文】

××（署名）

××××年××月××日（日期）

【落款】



华图教育
HUATU.COM
证券代码 300388



必会真题

【例1】2014年国考地市级

“给定资料2”中心理援助专家团提议开展“火红绸带心理援助行动”，假定在某次救灾工作中，救灾指挥部决定采纳这个提议，请你结合“给定资料2”，以专家团的名义给参与救灾的各界人士写一份倡议书。（15分）

要求：1. 内容具体，指向明确；2. 语言生动，有感染力；3. 不超过400字。

材料2:

近年来频发的地震不仅使震区经济发展受挫，人民生命财产受损，而且还严重影响了灾区民众的精神健康。相关调查发现，灾区许多人有与焦虑有关的不良情绪和身体、行为反应。在被调查者中，有恐惧感者接近总数的60%，有分离焦虑感者接近65%；超过60%的人为自己及家人的未来担忧。不仅如此，大约25%的被调查者还感到无法面对未来，近70%的人希望获得社会各界的心理援助。

帮助遭受自然灾害的人民从巨大的内心伤痛中走出来，以积极良好而坚强的心态面对灾后的生活，需要行之有效的心理援助。但是心理专家数量是有限的，如何以有限的心理专家力量帮助更多的人迅速调整心态呢？

由一个健康公益网站组织的心理援助专家团，结合心理救援的实际经验，提议开展一项温馨的灾区心理安抚活动，即通过代表“心理援助在进行”含义的火红绸带在灾区的广泛传递，将心理关怀迅速传播到灾区的每一个角落。专家团把这一活动命名为“火红绸带心理援助行动”。

飞扬的火红绸带，能够给人以温暖、安全、激情、希望的感受。心理学家经常以火红色对经受灾难重创需要安抚的对象进行心理激励暗示。

当人们回到废墟看望自己坍塌的家园时，一条废墟上飘扬的火红绸带能给他们悲伤的心灵带来充满希望的激情；当人们在各大医院公告栏

前寻找自己失散或失踪的亲人时，公告栏上飞扬的火红绸带能给焦急的人们带来温馨的慰藉和安抚；当救援人员从废墟中抬出生还者时，为其系上一条火红的绸带，能从心理意义上给他们一份坚定而积极的暗示；从事心理援助的专家和志愿者手臂上轻系的火红绸带，能够给每一位接受心理安抚的百姓安全和乐观的喻示；幸免受创的人们主动系上意味着心理援助的火红绸带，能够向不幸的同胞传达自己衷心的祝福。

火红的“心理援助”绸带飘扬在坍塌的废墟上，轻系在实施心理救援的专家手臂上和受灾地区老百姓的手腕上，悬挂在每一辆过往车辆的车镜上，可以向整个灾区的人民传递爱的温暖。心理援助到哪里，代表“心理援助在进行”的火红绸带就系到哪里，可以让灾区人民在跳动的国旗红中感受到党和国家的温暖关怀无处不在，从火红的绸带上感受到未来生活的召唤和重建家园的信心。

当火红的绸带遍布灾区，成为心理援助的某种象征符号时，心理援助会达到更好的效果。美好的心理安抚无处不在，人们的恐惧和焦虑就会渐渐衰减。



必会真题

【例2】2009年广东省考

请以事故调查组成员身份，就材料5中施工方和业主方对事故责任认定的争论，给H市政府写一份简报，篇幅不超过350字。（本题25分）

要求：概括准确，条例清楚，语言流畅。

资料5：

H市地铁施工工地发生塌陷事故后，围绕事故责任的归属问题，施工方中×集团和业主方H市地铁集团各执一词，互不相让，这场争论发生在施工方中×集团副总工程师、中国工程院院士王××和业主方H市地铁集团之间。11月17日，施工方地铁一号线湘湖线项目部首次向媒体通报时，采用了王院士的观点，将事故原因归结为特殊土质造成的，并认为这属于突变情况，之前没有预料到。

塌陷后第二天，住房和城乡建设部副部长齐骥、国家安全生产监督管理总局副局长赵铁锤先后赶到事故现场，而国务院总理温家宝和两位副总理李克强、张德江的分别批示，更是让大家感到此事的重量。11月16日，在召开的地铁工地塌陷事故第一个专题会议上，H 市委领导对外宣布，“在信息发布上，必须承诺公开、透明、实事求是，不瞒报、不漏报失踪、伤亡人数……市委、市政府绝不允许出现瞒报、漏报或‘私下处理’等现象”。

施工方认为，地铁设计存在严重缺陷，施工单位按图施工，无明显失误。而 H 市地铁集团认为，设计尤其适用于地质条件恶劣的地区。王院士随后接受中央电视台电话采访时，称“拍脑袋”、“图便宜”、“赶工期”、“领导意见替代科学决策”等因素是导致 H 市地铁工地事故的原因所在。王院士解释说，江南的地质比较差，按照地铁施工惯例，设计的时候一般要求是封闭的，像 H 市地铁这种开放式明挖的办法，最容易造成群死群伤。一旦发生地陷，就像多米诺骨牌一样，一塌就一大片。更可怕的是，在湘湖站附近还有湖、河流和主干道，完全不具备开放施工的条件。从这次塌陷的工地设计图分析，仅有 0.8 米的防水墙，在本该放横撑的地方只加了块钢板，显然没考虑到开放施工和通行等问题。如果设计时考虑这些问题的话，就必须设计挡土墙，挡土墙起码得 1.5 米到 2 米厚，同时还须每隔三匹米打一个桩。先做桩，桩上再做挡土墙，而且连续墙后面要有水平的腰梁，每隔 3 米还要有很多横撑，连续墙 6 米一个接头。设计上的先天不足、长期下雨、再加上下水管渗漏，造成了一个滑动面。这个滑动面在四车道的压力下，往塌陷处挤压，由于设计的是防水墙而非挡土墙，最后才发生了管涌现象。王院士总结说，如果没水，下雨小点，还能碰大运。但现在有动荷载的情况下，迟早会出问题。

业主方对上述说法予以坚决反驳。在一份公开的材料中，业主方反驳说，相关方案均通过国内知名专家的现场踏勘和深入论证，决不是“随便”的方案。业主方称，采用连续墙作为围护结构的明挖法，其最大的特点是围护结构施工容易、工艺成熟、支护刚度大，尤其适用于地

质环境条件恶劣的地区。并举例说，类似的办法在上海、广州建设地铁时也取得过成功。明挖法对环境的适应性是较强的。可有效避免城市中心区域的“大拆大建”。

11月19日，王院士再度面对公众，他为了表示自己的客观，分析了施工方存在的问题。“业主方有些技术方面不懂，也不能怨他们。作为施工方，在没把严重性说清楚的情况下仍坚持是不对的，且施工方的施工流程也有问题，开挖一段15米左右，就要马上做底板。可惜的是为了赶工期，底板没及时做。但即使设计方有问题，只要有经验，也能避免。”王院士举例说，他在南京曾有过成功的经验。当时是在开挖的时候，一次只做10米，并不断加固底板，最终令工程得以顺利完成。另外，地铁施工特别要注意人少上，要机械化挖土，并随时注意观测，而这次出现事故的施工工地开挖得面积大、人也多，开挖六十多米，七十多人在下面，这样的情况，最终死了21人，已算不幸中的万幸。

争吵进一步升级。H市地铁集团承认，选择明挖法是因为其造价相对经济，采用暗挖法的成本造价要贵30%，且工期也要慢近一半。王院士认为，除了经济原因，赶工期也是悲剧发生的罪魁祸首。

“又想赶工期，又想成长低，就是因为你考虑省钱，这样要防止事故也难。”王院士称。不合理工期、不合理造价的问题在全国很普遍，业内所有的人都知道，业主总是不断压价，而且选最低标。他举例说，像盾构区间的成本，现在3万元每米都有点不够，但H市一些地方甚至不到3万元每米，而在广州4.5万元就比较合理。地铁每公里最少也要在5亿元以上，其中机电设备，不能超过2亿元，土建不能少于3亿元。这个价钱还是10年前的，现在物价上涨，价钱还要更高。

王院士认为，施工单位有时也很无奈。他们不单是责任人，有时也是受害者。依照惯例，整个施工应以施工单位为主体，施工单位所提的方案和建议应在建设方主持下由施工方、监理方参加，并补充完善。最后必须由施工单位认可。因为施工单位懂行且长期在现场，最了解情况。但此次H市的做法，恰恰与之相反，是“外行领导内行”。

据施工方中×集团介绍，本来合同是3年建成，后来改为2年。结果

由于拆迁遇到麻烦，进场施工时间又拖了半年，实际就是一年半。在此情况下，施工方只能加快进度。而低价的结果，找农民工或者包出去，都成了“正常”的选择。

H市地铁集团针锋相对，否认了相关指责。他们认为自己的工期安排科学合理，地铁1号线工期为5年，计划用3年时间洞通，两年时间轨通、电通、车通。虽然湘湖车站的长度较一般地铁车站长，但只要施工组织合理，24个月左右完成施工是完全可以实现的。而对于造价，H市地铁集团则澄清说，地铁1号线是一条既有地下，又有高架和地面线，且以明挖为主的线路，22公里中，有6.2公里的高架线和0.5公里的地面线，而高架线的造价一般每公里仅2亿~2.5亿元。因此，杭州地铁2号线每公里约4.6亿元的造价是比较适宜的，国家发改委组织的可行性研究评估及初步设计审查也肯定了这一经济指标，而且工程费用是由施工单位自主报价，不存在压低费用问题。



必会真题

【例3】2015年国考地市级

P市某村的生猪养殖进入信息化时代。假如你是该村驻村干部，要向其他市县养殖村的管理人员介绍经验，请根据“给定资料3”，写一篇在经验交流会上的讲话稿。（20分）

要求：1. 全面准确，符合实际；2. 语言得体，有感染力；3. 不超过500字。

资料3:

长三角地区生猪的重要产区P市，其养猪业正处在转型升级的关键期。记者走进P市，探寻信息化时代这种后养殖模式究竟改变了什么。

“村里以前有34000到35000头猪，每天都有猪仔出生、肉猪出栏、病猪死去，具体多少就不清楚了。”P市某村村委会主任李主任说。

该村有2000多户村民，位置比较偏僻。养猪是村里的传统产业，也是不少农户的收入来源之一。以前村民随意倾倒猪粪，随意处理病死

猪，村里环境越来越差。要恢复环境，拆除违建猪舍，起码要知道村里有多少头猪。这个简单的问题，却难倒了很多村委员主任。

据 P 市畜禽养殖污染治理办公室工作人员林先生解释，以前，如果上面要求统计生猪养殖的某一项数据，他们就要将任务派到各镇、街道，镇、街道再把任务派到村、社区，由村、社区的工作人员到每个养殖户家中询问状况，汇总统计之后，逐级上报。一般来说，完成一项统计最快也要 1 个月。

除了费时费力，准确度也是个问题。等到各村农户一家家跑下来，数据交上去，实际情况总会和报上去的不太一样。因为生猪数量是动态的，要对生猪养殖户进行管理，还涉及到诸多相关问题：猪舍面积多少，沼气池、沼液池、三格式化粪池建设情况如何，是否按照生猪数量收取养殖污染处置费……必须利用现代化信息技术，对生猪养殖进行精细化管理。

下午 2 时，该村村委会工作人员小徐来到二组村民老曹家。猪舍里，一窝刚生下来没几天的小猪仔见到生人来了，吓得挤成一团。

“一、二、三……”小徐一只只数了起来。前两天，老曹家的母猪生了 12 头仔猪。而一周前来统计的时候，这窝猪仔还没出生。

跑了十几家农户的猪舍后，小徐回到村委会，登录进入电脑上的“P 市生猪信息化管理系统”，找到老曹家的档案。档案里，农户基本信息、联系方式、治污设施、猪舍面积、养殖规模、存栏头数、出栏、出生、仔猪、母猪、肉猪情况等清清楚楚。

小徐动动鼠标和键盘，将仔猪数量从“0”改成了“12”。接着根据刚刚走访了解到的情况，逐户进行修改。随着老曹家仔猪数量的变化，全村、全镇、全市仔猪数量也随之发生了变化。“现在实时更新，效率高，更准确，而且每家农户都建立了一个档案，方便管理。病死多少，出栏多少，存栏多少等一清二楚。”林先生对新系统赞不绝口。

截至目前，系统里有“一户一档”养殖基本信息 2.45 万户，其中，现有存栏生猪养殖户 0.94 万户，退养户 1.51 万户。而整个系统里包括养殖生产管理、动物防疫管理、动物检疫管理、流通监管、溯源管理五个

模块，涵盖50类数据情况的记录统计，还能实时导出线形图和柱状图，变动情况也很明晰。

为了配合这套系统，P市在人员配置方面建立了市、镇、村三级网络，96个行政村里，村村都有1名专职管理人员，负责基础信息的收集、更新。从下到上，构建一张信息网。

除了一些类似于“人口统计指标”的基本情况，生猪养殖业要减量提质，生猪养殖污染和养殖安全问题必须要解决。这套系统在这方面也大有作为。

生猪养殖污染曾经让老百姓苦不堪言。根据“谁污染谁治理”的原则和“村规民约”的要求，村民们按照自家养殖的生猪数量，向村里缴纳费用来治污。养几头猪、交多少钱，虽然已经有“村规民约”的约束，但由于以前生猪数量不明晰，因此在执行上存在一些问题。

现在，通过将缴费信息录入系统，对照养殖户的生猪存栏数等基本情况，一旦出现数字对不上的情况就能及时发现，杜绝村民随意处置病死猪和畜禽废弃物的可能性，确保了制度的全面推行和长效管理。

小徐向我们展示了一张生猪养殖污染处置费缴纳证明，在系统里，记者看到，和纸质证明相对应的，该农户的收费金额、存栏头数、收费标准、收费凭证编码都很清楚。继续点开，还能看到该农户在这段时间的所有养殖行为详情，比如母猪产下猪仔情况，出栏前检疫证明情况等，都可以随时查看。

最近一个月，系统内记录了1053户养殖户的生猪养殖污染处置费缴费登记信息、57户养殖户能繁母猪的收费登记信息，同时，由于数据实时更新，系统基本实现了从仔猪出生免疫、出售检疫、屠宰检疫的全程实时动态管理，为相关部门提供详实可靠的决策依据。

此外，该系统已与农业部动物追溯系统联网，能更大程度地保证猪肉来源的可靠，一旦出现问题，也能更准确、迅速地追溯到源头。

第六章 文章写作

第一节 真题回顾

一、策论文

【例】2008年广东省考

根据所给全部材料（仅限所给材料）以“提高社会求助水平的对策”为题，写一篇800字左右的策论型文章。

要求：结构完整，措施全面、可行、操作性强，条理清晰，行文流畅。（50分）

【例】2009年广东省考

请根据所给全部材料（仅限所给材料，以“地铁建设中如何避免地陷”为题，撰写一篇800字左右的策论文章。（本题50分）

要求：结构完整，措施全面、操作性强、条理清晰，行文流畅。

【例】2010年广东省考

针对材料中所反映的问题（仅限所给材料），以“进一步加强农民工工作”为题，写一篇800字左右的策论文章。（本题50分）

要求：措施全面，结构完整，条理清晰，行文流畅，针对性强，具有可操作性

【例】2011年广东省考

请针对材料所反映的问题（仅限所给的材料），以“加强我国职业病防治工作”为题，写一篇800字左右的策论文章。（50分）

要求：结构完整、条理清晰、行文流畅，措施全面、针对性强、具有可操作性。

【例】2016年广东省考

请根据全部给定材料（仅限给定材料），以“提高创新能力，促进创新发展”为题，写一篇策论文。（本题50分）

要求：1、对策合理，有针对性；2、条理清晰，论证严密，合乎逻辑；3、结构完整，表达准确，行文流畅；4、篇幅在800——1000字。

二、议论文

【例】2012 年广东省考

结合所给的全部资料，从处理好政府与市场的关系的角度，自拟题目，撰写一篇议论文。

要求：1、论点正确，鲜明；论据准确、充分；论证严密，符合逻辑；2、充分利用所给材料，思想性强；3、结构完整，条理清晰，行文流畅；4、篇幅在 800-1000 字之间。

【例】2013 年广东省考

请结合全部材料，以“管理与服务”为题目，撰写一篇议论文。（本题 50 分）

要求：1、文章主题应与所给材料相关，思想性强；2、论点正确、鲜明，论据准确、充分，论证严密、合乎逻辑；3、结构完整，条理清晰，行文流畅；4、篇幅在 800—1000 字。

【例】2014 年广东省考

请结合全部给定材料，以“绿色发展”为题目，撰写一篇议论文。

要求：1、文章主题应与所给材料联系紧密，思想性强；2、论点鲜明，论据确凿，论证严密、合乎逻辑；3、结构完整，条理清晰，行文流畅；4、篇幅在 800-1000 字。

【例】2015 年广东省考

请结合全部给定材料，以“讲规矩”为题目，撰写一篇议论文。（本题 50 分）

要求：1、文章主题应与所给材料联系紧密，思想性强；2、论点鲜明，论据确凿，论证严密、合乎逻辑；3、结构完整，条理清晰，行文流畅；4、篇幅在 800-1000 字。

三、正论文

【例】2007 年广东省考

以《论新时期加强农村文化建设的必要性和紧迫性》为标题，请写一篇 800 字左右的政论文。（本题 60 分）

要求：观点鲜明、论证充分、严密深刻、逻辑性强、行文流畅。

第二节 策论文



必会技法

题型特点:

题干:

要求:

一、评分细则

1. 策论文写作结构及给分细则（广东省考 2008-2011 年）

(1) 结构分（10 分）

包括提出问题与分析问题两段。提出问题即开门见山引出文章的核心问题与论点；分析问题即分析产生问题的原因或影响，主要是分析问题产生的原因。

此两段不占内容分，所以不用纠结内容。

(2) 过渡段（0 分）

过渡段即起到承上启下作用的段落，在策论文中承接原因或影响的分析，引出下文的对策给出。

不占内容分，也不占结构分。

(3) 对策给出（40 分）

包括对策层面与具体展开。均来自于材料，可以直接摘抄或者反推。

往年均是 5 个层面，各 8 分；层面表达 4 分，具体展开 4 分，均是关键词采点给分。

(4) 结尾段（0 分）

既没有内容分也没有结构分，有即可。

2. 策论文写作结构及给分要点（广东省考县级以上 2016 年）

分值定档：

- 一、分类按档给分，分为四个档次，对应给定相应分值。
- 二、评卷时首先定档，然后再在档次内给分，可在各档内制定不同的具体标准。
- 三、本题的中心论点要围绕主题来展开，重点在解决材料中我国创新发展面临的问题。
- 四、分论点从解决材料涉及的人才、技术、投入、知识产权保护、品牌等角度展开。

具体标准：

（总分 50 分，评分标准模糊，大致分为四个等级）

一类卷[40-50 分，基准分 45 分]：能围绕主题立论，紧密结合材料，系统解决材料中创新发展面临的问题，对策合理，针对性强；论证严密合乎逻辑；结构完整；语言流畅。

二类卷[30-39 分，基准分 35 分]：能围绕主题立论，文章能基本解决材料中创新发展面临的问题，对策较合理，有针对性；有论证，结构完整，层次较清楚；语言通畅。

三类卷[20-29 分，基准分 25 分]：能围绕主题立论，文章有解决材料中创新发展面临的问题；对策欠合理，针对性不强，结构欠完整，条理不够清楚，语言不够通顺。

四类卷[20 分以下]：凡符合以下任意一项者，均在本等级计分：一是通篇不是在谈如何解决创新发展面临的问题；二是结构不完整篇幅不够 600 字；三是不分段落、标点的；四是大段摘抄原材料的；五是文面错误较多的。

二、范文赏析

【例】2011 年广东省考

请针对材料所反映的问题（仅限所给的材料），以“加强我国职业病防治工作”为题，写一篇 800 字左右的策论文章。（本题 50 分）

要求：结构完整、条理清晰、行文流畅，措施全面、针对性强、具有可操作性。

加强我国职业病防治工作

随着经济高速的发展，职业病开始受到人们的关注。我国目前已进入职业病高发期和矛盾凸显期，但在职业病预防、鉴定以及索赔等方面都还存在许多不足。我国职业病的种类越来越多，损害大量劳动者的生命健康，影响企业的正常生产活动，防治工作形势十分严峻和紧迫。

职业病防治不足的成因众多，主要原因：一是工业化进程快，出现职业病的行业多，防治难度加大；二是对职业病认定、鉴定的法律、法规不完善，导致诊断、鉴定难，得不到及时的治疗；三是单位对职业病的防治意识不高，对职业病的法规宣传不足，且员工对职业病的危害知之甚少，缺乏自我防护意识。

所谓“民为贵，社稷次之”，面对职业病来势汹汹，我们不能坐以待毙，建议采取以下措施来加强职业病的防治工作。

第一，进一步完善职业病标准及鉴定的法律、法规。一是更新职业病健康标准，使之与时俱进；二是完善合法的职业病鉴定机构，防止鉴定机构的垄断现象出现，并进行有效的监管，对于诊断鉴定机构出现违法违规的现象，必须依法从严处理。

第二，不断健全监管网络，提高监管能力，加强对中小企业职业病防治工作责任与管理的监管。明确规定企业与职工签订劳动合同时需要告知职业病的危害，增强职工的自我保护意识。对于违反职业病防治法律的企业，需要从严明确法律责任。

第三，加大防治的投入，引导企业对职业病防治法律、法规的宣传、培训、教育，增加企业对职业病危害的重视，提升职工预防职业病的技能。只有广大劳动者防治意识、能力获得提升，才能切实有效地直接从一线防治职业病。

第四，简化职业病鉴定程序，规范职业病索赔程序，使职业病能够得到及时治疗。我国现行诊断索赔程序之烦琐、耗时之久，已经到了不得不改的地步。病人被程序拖死的现象不时出现，政府应该删繁就简，修订、简化诊断、索赔的程序，使劳动者免受拖延之苦。

第五，借鉴国外职业病防治经验以及不断总结自身职业病防治经验，进一步完善职业病防治体系。如健全医保制度与行政司法制度，专业化职业病防治工作，建立完整的职业病防治体系。

古人说，病来如山倒，病去如抽丝。面对职业病的汹汹来势，我们也不能急于求成、操之过急，应该开出一副用药合理、搭配恰当的药方，对症下药，因势利导，缓急相济，逐步完善国家防治制度，提高人民防治能力，最终抽尽丝、剥开茧，直抵核心，切实完善我国职业病防治体系，保障广大劳动人民的职业卫生安全。

【给分要点】

一、文章结构（10分）

提出问题：根据材料内容，提出问题（4分）

分析问题：对问题进行简要分析（6分）

二、内容（40分）

根据考生对各措施的回答细节，参考要点给分。

第一，完善职业病定义及鉴定的法律法规（4分）

更新职业病标准（2分）、健全职业病鉴定机构（2分）

第二，健全监管网络，提高监管能力（4分）

监管中小企业职业病防治工作责任与管理（2分）、明确告知职业病的危害（2分）、加
不作为、乱作为的处罚力度（4分）

第三，加大投入，引导企业对职业病防治法律法规的宣传、培训、教育。（4分）

增强企业对职业病危害的重视（2分）、提升职工的自我保护意识（2分）。

第四，简化职业病鉴定程序，规范职业病索赔程序（4分）。

第五，借鉴国外职业病防治经验以及不断总结自身经验，完善职业病防治体系（4分）

健全医保制度与行政司法制度（2分），专业化职业病防治工作（2分）

提示：以上为参考答案，答题内容相似即可！



必会技法

解题思路：

第三节 议论文



必会技法

题型特点:

题干:

要求:

一、评分细则

分值定档:

1. 分类按档给分，分为四个档次，对应给定相应分值。
2. 评卷时首先定档，然后再在档次内给分，可在各档内制定不同的具体标准。
3. 本题的论点要围绕材料主题来展开，论点正确。

具体标准:

(总分 50 分，评分标准模糊，大致分为四个等级)

一类卷[40-50 分，基准分 45 分]: 能紧密围绕主题立论，论点精当、思想性强; 论据确凿、充分; 论证严密、合乎逻辑; 结构完整、语言流畅; 无错别字、病句; 字数符合要求; 卷面整洁。

二类卷[30-39 分，基准分 35 分]: 能围绕主题立论，能够利用所给材料，论点明确; 论据较确凿; 论证较严密; 结构较完整; 语言较流畅; 基本无错别字、病句; 字数符合要求; 卷面整洁。

三类卷[20-29 分，基准分 25 分]: 能围绕主题立论，论点不鲜明; 论据较少或没有论据; 论证不够严密; 结构不够完整，语言不够流畅。

四类卷[20分以下]凡符合以下任意一项者,均在本等级计分:一是论点完全脱离材料;二是篇幅不够600字;三是不分段落、标点的;四是摘抄原文为主的;五是文面错误较多的。

补充说明:

1. 内容完整的,偏题不高于20分,离题不高于15分;
2. 没有标题的扣2分;
3. 少于800字的每少50字扣1分;
4. 错别字,每2处扣1分,最多扣3分(重复错字不累计)。

二、范文赏析

【例1】2012年广东省考

请结合所给全部材料,从处理好政府与市场关系的角度,自拟题目,撰写一篇议论文。

(本题50分)

要求:1、论点正确、鲜明,论据准确、充分,论证严密、合乎逻辑;2、充分利用所给资料,思想性强;3、结构完整,条理清晰,行文流畅;4、篇幅在800——1000字。

两只手的博弈

——处理好市场与政府关系

从物流业成本居高不下到成品油价格频频上涨;从公路财政到恶性罚款;从一次又一次的出租车司机罢工到欺行霸市的猖獗,这些问题都从一个侧面折射出改革过程中政府与市场关系的不协调,虽不免以偏概全,却也可管中窥豹,观其一斑。

市场与政府关系是改革中的大问题,问题产生的原因也是深层次系统性的,首先市场高速发展,政策制定滞后;其次权利与市场边界不清;最后权利对市场规范不够。

根据以上原因,建议从以下几点做足工作,改善政府与市场关系。

第一,政府要进一步制定与市场相适应的政策。不难看出,处于政府行政管制下的出租车行业已经问题重重,其危害从司机权益到公民打车难遍布各个方面,这都说明了社会主义市场经济改革过程中政府在某些领域、行业的政策制定已经明显的滞后于现行市场发展需求,市场运行过程中暴露出来的种种问题也一次又一次的要求政府在政策革新中有所作为。

第二,政府要逐步撤出利益分配。李克强总理说“要让人民过上好日子,政府就要过紧日子。”过度收取路桥费造成的物流业成本飞涨,巧立名目将公益性公路变成地方财政

的来源大大降低了政府公信力，钓鱼执法等不合理罚款更是让老百姓深恶痛绝，而加快政府职能转变，深化政治体制的主要内容之一就是要从大政府向小政府，从管理型向服务性转变，在政府与市场这一领域，就是要简化行政审批程序、减少行政性收费，做到政府撤出市场利益分配。

第三，政府要规范市场秩序。市场调节在很多领域有其自身优势，但是我们不得不看到市场由于其利益导向性也存在着它自身的盲点，诸如利益诱惑导致的恶性竞争、欺行霸市、制假售假、商业贿赂等现象，都是我们必须用行政性手段坚决干预与制止的行为，我省最近展开的“三打两建”活动就是规范市场秩序的有力例证。

我相信，政府与市场关系的问题是动态变化的，我们必须以发展的眼光看待它，坚信改革中与发展中的问题只有通过进一步深化改革、坚定发展来解决。正向李克强总理所强调的，在改革的过程中再深的水也要趟过去。



必会技法

主题：

角度：

找主题、选角度：



必会技法

文章常见逻辑结构:

(一) 并列关系:

(二) 递进关系:

(三) 转合关系:

寻找分论点的方法:



华图教育
HUATU.COM
证券代码 830858

第四节 文章标题



标题或直接点明主题，或交代议论范围，或引起人们注意，或令人深思警醒。

标题要求：

- (1) 贴切材料：论点的提炼、观点倾向等
- (2) 立意具体：观点鲜明；切忌空泛无味
- (3) 简约而不简单：结构简单但立意深远
- (4) 新颖性

一、优秀标题

乡村不是城市的垃圾场

春节的快乐与春运的苦难

何以终结“曲线归家”的春运悲情？

不改异化的教育 难阻自杀的新闻

以泛自然的视野审视《猩球崛起》

“显规则”不发力 “潜规则”必肆虐

精英“退出”加剧社会空心化风险

沃尔玛须补“企业公民”这一课

三元餐补 善政如何善用

“公路收费”不能把民意当耳旁风

岂能让举报成为举报者的“墓志铭”

食品安全监管如何“道高一丈”

“稳增长”还需要促改革

警惕公共服务失衡撑大“公平鸿沟”

公平才是跨跃“中等收入陷阱”的桥梁

一个“青椒”眼里的高校贫富

“三代无大学生”争议背后的真问题

教育公平 应从学前教育开始
请为乡村“文化之痛”做点什么
乔布斯走了 苹果还是苹果
日本核泄漏是对谁的警示
垃圾：文明难以承受之重
培植中国的慈善文化亟待“破题”
破解网络时代的“密码危机”
建睿智务实之言 谋科学发展大计
稳粮增收强基础 促进发展重民生
拒绝“城市二元化”
寻找改革前行的航标
重新认识劳动的价值
人才工作需要科学的人才理念
建好分好公租房 考验政府执政能力
物价刺痛总理心 改善民生有信心
酒后、逆行、公车，官员醉驾猛于虎
推进“探月梦” 共筑“中国梦”
善用媒体方能推进“善治”
关注民生 抑制物价过度上涨
从战略高度大力推进循环经济
重视科技进步 重奖科技人才
为农民工的社保“出招”

二、精选标题格式

1、直接切入式

【范】……，势在必行；……，刻不容缓；反思……

例：破除“潜规则”，刻不容缓

2、对比式

【范】（是）……还是……

例：面对养老——是“没钱”，还是“不为”？

怒江——是下一个漫湾还是下一个田纳西？

【范】……与……

例：体育大国与体育弱国

制造大国与品牌小国

【范】……不如……

例：电动自行车治理——堵不如疏

燃放烟花——禁不如限

【范】在……与……之间

例：在“危”与“机”之间的中国制造业

3、点睛式

【范】……关键是……

例：新农村建设的关键是“放活”

【范】……重在……

例：安全生产重在防患于未然

【范】……的核心在于……

例：农村改革的核心在于“放活”

【范】……是……基础

例：提高就业者的素质是解决就业的基础

【范】……应分 X 步走

例：治理交通拥堵应分三步走

4、复合式标题

复合式标题就是主副标题的结合使用。主标题是全文核心内容的概括，副标题进一步揭示本质，是对主标题的辅助和补充。副标题作用通常有以下几种：

(1) 进一步明确中心论点

作好水资源这篇大文章

——加快水价改革建设节水型社会

(2) 强调论证的某个侧重面

谱写煤炭资源整合新华章

第五节 文章开篇



我们常常把好的文章开篇称为“凤头”，起到引人入胜的效果。要想写好文章开篇，既需要掌握以下方法，多加练习，也需要背诵记忆一些好的语句，增加自己的知识面，使自己在书写开篇的时候更加流畅。

一、叙开式

【例 1】

近年来随着我国经济社会的发展，我国取得了许多的成就：我们的 GDP 排第二了，我们的“神九”上天了，我们的“蛟龙”入海了。但是在取得瞩目成就的背后，暴露出来的是我们也存在一些的问题，例如安全问题就是其中一个凸显的问题。安全形势日益严峻同时也在警醒我们，树立以人为本的安全观刻不容缓。

【例 2】

岁末年初，历来是安全事故多发期。黑龙江七台河矿难教训还在总结，又闻河北唐山刘官屯矿难，再传河南寺沟煤矿透水事故；吉林辽源医院大火刚灭不久，广东中山酒吧火灾接踵而来；震惊全国的松花江水污染仍在处理，广东北江又出现令人惊忧的污染事件。血淋淋的矿难、逝者家属的悲痛、火烧医院的惨烈，屡屡敲击着我们紧绷的神经，同时也在警醒我们，树立以人为本的安全观刻不容缓。

【例 3】

从化石能源带来的环境污染，到新能源的开发使用；从“先污染，后治理”的开发模式到主体功能区规划；从循环经济到生态旅游；从绿色出行到生态消费……我们可以清楚的看到，生态文明建设已成为重中之重，关乎着政治民主、文化繁荣、经济发展、社会和谐。如何实现中华民族的永续发展，实现凤凰涅槃浴火重生呢？走绿色发展之路，刻不容缓，功在当代，利在千秋！

二、引开式

【例 1】

“千里之堤，毁于蚁穴；合抱之木，生于毫末。”任何小问题堆积在一起最终会酿成灾难，而所有的小贡献集合在一起便会成就丰功伟绩。对于转型期的中国而言，机遇与挑战并存，成绩与问题相伴，和谐与矛盾共生，要想在新时期抓住机遇、取得成绩、促进和谐就不得不关注社会心态问题，进而从容地迎接挑战，妥善地解决问题，迅速地化解矛盾。

【例 2】

针对当前农民收入普遍偏低的形式，十二五规划明确提出，要“加大引导和扶持力度，提高农民职业技能和创收能力，千方百计拓宽农民增收渠道，促进农民收入持续较快增长”。因此，我们应该从农产品价格保护、农民就业技能培训以及政策补贴等多方面采取措施确保农民收入的增长。

【例 3】

现代管理学中有个“木桶原理”，讲的是木桶容量取决于最短的木板，而不是取决于最长的木板。它启示我们，一个国家的整体发展状况，不仅要看较高发展水平的部分，而且要看较低发展水平的部分。如果不注重不同地区不同方面的相互协调，就会制约整体发展水平的提高。

三、设问式

【例】

共享文化资源 打造美好精神家园

农民工子女教育问题再一次引发了世人的震惊。面对如此现状，我们禁不住涌出深深的忧虑：时下的教育公平问题屡屡强调，为什么还是不能根除流动人员子女上学难的问题。也有人乐观解释说，从经济发展角度来看，这个问题终将会得以解决的。可是，如果转换一下视角，从现实状况去审视、去思考，我们又付出了怎样的代价？

第六节 文章论证



论证的含义：论证就是用论据证明论点的过程。重点论证为什么，重在说道理，比如，为什么这么做，为什么这个观点是合理的。

论证的本质：

一、举例论证

【例】

在新形势下，党的十八大和十八届三中全会对中国特色社会主义文化大发展、大繁荣作出了新的重大部署，尤其强调了中国文化要“走出去”。当前，我国也已有了文化“走出去”的先进代表，如被誉为“中华民间艺术一绝”的广灵剪纸，不仅得到了联合国有关官员的赞赏，还探索出了民间文化产业化发展的有效途径，取得了较好的经济效益；孔子学院作为传播中国语言文化的重要平台，已经在多个国家生根开花。

二、引用论证

【例】

商君列传中提到“论至德者不和于俗，成大功者不谋于众。是以圣人苟可以强国，不法其故；苟可以利民，不循其礼。”那么要想实现……的新道路、新模式，就必须敢于以壮士断腕的决心与勇气革新自己，敢于接受新事物、引进新技术，只有如此，才有可能让创新成为……内在驱动力！

三、对比论证

【例】

弘扬黄河精神，对于促进民族复兴伟大事业具有重要意义。不难发现，黄河是中华民

族的象征、是摇篮，中华民族的伟大复兴，离不开我们从母亲河那里吸取精神动力。如果抛弃诸如黄河那样的精神资源，空谈民族复兴，是不可能成功的，因为我们抛弃掉的恰恰是我们的精神依归。由此可见，弘扬黄河精神，就是在弘扬中华精神，就是在弘扬奋进不息、不断进取的华夏精神，他将引领中华民族实现伟大复兴！

四、要素论证

【例】

走绿色发展之路，需要企业参与。华荣循环经济产业园完美呈现了“小循环”、“中循环”，创造了巨大的经济效益。如果这些小中循环渗透到企业生产的各个环节，那么整个社会良性发展的“大循环”则指日可待。到那时，资源优势将变为生态优势，生态优势将变化发展优势。那么资源开发将成为发展的“亮景”，真正实现由“卖资源”向“卖风景”的绿色转型！因此，企业应充当绿色发展的践行者，大力发展循环经济，促进产业结构升级。

第七节 文章结尾



我们常把好的文章结尾称之为“豹尾”，起到呼应开头，深化论点的作用。要想写好文章结尾，既需要掌握以下方法，多加练习，也需要背诵记忆一些好的语句，增加自己的知识面，使自己在书写结尾的时候更有深度和高度。

一、总结式

总结式：即在结束全文时予以归纳总结，突出中心思想。

典型样式：总之，……，……，……。

【例】2010年地市级

海洋的健康

总之，人类要生存，海洋要健康。坚持科学发展观，坚持人与海洋和谐发展，实现海洋健康和人类发展协调同步，这不仅是政府的责任，也是每个公民的责任。

二、展望式

展望式：结尾或发出号召，或表明态度，或憧憬未来，进一步深化主题。

典型样式：……。我们要……，……，……，实现……/传承……/弘扬……/建设……。

【例】2011年国考省部级

弘扬黄河精神 传承中华之魂

“黄河之水天上来，奔流到海不复返。”我们要积极发展黄河文化产业，全面评估，进一步抑制污染、治理河沙，全面规划，统筹兼顾，综合治理。坚持科学发展观，实现人与自然和谐相处，传承黄河精神，弘扬中华文明，形成全民族奋发向上的精神，共创社会主义道路上的下一个辉煌！

三、升华式

升华式：即在文章结尾丰富和深化主旨内涵，提高主旨意义。

典型样式：……构建社会主义和谐社会……；……实现全面建设小康社会的目标……；……凝聚中国力量，实现中国梦……

【例】

从怒江水电开发说开去

“既要金山银山，也要绿水青山”。“怒江水电开发”的争论使我们认识到我国现代化建设的进程中，只有坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，走物质文明与生态文明的协调发展之路，才能真正实现全面建设小康社会的目标，最终实现和谐发展、科学发展和经济社会永续发展。

【范文鉴赏】

改文风 写新风

社区工厂、田间地头跃动着记者身影，版面屏幕、电波网络传递着百姓声音。虽是隆冬时节，新闻战线开展的“学习贯彻十八大”大型主题采访活动依然有声有色、热潮涌动。

空谈误国，实干兴邦。把党的十八大描绘的新蓝图化为现实，需要把思想统一到党的十八大精神上来，把力量凝聚到实现十八大确定的各项任务上来，新闻记者有责任、有义务参与并记录这一历史进程。宣传报道工作的质量高不高、成效大不大，就要看能否以激扬文字鼓舞干部群众士气，以优良文风凝聚党心民心。

改文风，重在转变作风，多接地气才能求真务实。作风是文风的基础，文风是作风的体现。毛泽东同志说过：“没有满腔的热忱，没有眼睛向下的决心，没有求知的渴望，没有放下臭架子、甘当小学生的精神，是一定不能做，也一定做不好的。”当脱离实际远离百姓的记者，写不出动人文章。学习贯彻十八大精神，必须深入一线、实地调研，在路上心里才会有时代，在基层心里才会有群众，在现场心里才会有感动，才能写出深入浅出、入耳入心的好文章，肩负起宣传群众、动员群众、服务群众的职责使命。

改文风，难在创新表达，多下基层才有源头活水。空话连篇、夸张浮泛的不良文风，读者生厌、群众反感。改进新闻报道文风，关键是“说实话、说新话、说老百姓的话”。善于从群众语言中汲取智慧，用更鲜活的事例展示十八大对中国发展的强大推动作用，用更生动的报道呈现十八大精神在基层落实的时代新风，力避“长空假”，践行“短实新”，让群众愿意看、看得懂，愿意听、听得进，宣传报道就会不断提升传播力和影响力。

“只有在生活的激流中，才能写出时代的篇章”。范长江真切感知人民困苦，才创作了力透纸背的《中国的西北角》。穆青深入兰考田间地头，才写出了感动几代人的《县委书记的榜样——焦裕禄》。在学习贯彻十八大精神的新征程上，广大新闻工作者发扬“走转改”精神，落实“三贴近”要求，在“改文风”方面创新突破、奋发有为，就一定能够书写无愧时代、不负人民的崭新篇章。

扫描下方二维码，可关注**广东华图公众号**

最新各单位招考公告第一时间告知



扫描下方二维码，可加入**公考交流群**

每日一练、公考学习计划、疑问解答



证券代码

0858

2014 年广东省考《申论》试卷

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。

2. 参考时限：阅读资料 30 分钟，参考作答 90 分钟。满分 100 分。

3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“作答要求”作答。

二、作答要求

一、请你根据材料 1，概括我国能源利用现状。（10 分）

要求：全面、准确、简明、有条理。不超过 150 字。

二、根据材料 4，分析说明发展循环经济有哪些好处。（20 分）

要求：分析全面、透彻、条理清晰、表达准确。不超过 200 字。

三、假如你是 G 市交委工作人员，参加了材料 6 所说的座谈会。请根据会议发言情况，就进一步完善本市公共自行车服务提出建议。（20 分）

要求：所提建议合理、有针对性，条理清晰，表达准确。篇幅不超过 200 字

四、请结合全部给定材料，以“绿色发展”为题目，撰写一篇议论文。（50 分）

要求：1. 文章主题应与所给材料联系紧密，思想性强；

2. 论点鲜明，论据确凿，论证严密、合乎逻辑；

3. 结构完整，条理清晰，行文流畅；

4. 篇幅在 800-1000 字。

三、给定资料

引言

党的十八大报告指出：建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

3月6日，习近平总书记在参加十二届全国人大二次会议广东代表团的审议时强调，广东要着力推动产业化升级，充分发挥创新驱动作用，走绿色发展之路，努力实现凤凰涅槃。

材料 1:

改革开放 30 多年来，我国经济快速增长，从我国经济发展的轨迹可以看出，无论是经济发展对能源的依赖，还是能源对经济发展的约束都越来越明显。

截止 2011 年，我国煤炭剩余探明可采储量 1145 亿吨，约占世界的 11.5%，居世界第 4 位；石油剩余探明可采储量 24.3 亿吨，居世界第 14 位；天然气剩余探明可采储量 2.9 万亿立方米，居世界第 14 位，但我国人均能源资源远低于世界平均水平，煤炭、石油、天然气的人均占有量仅分别位世界平均水平的 67%、5.4%和 7.7%。

从 2000 年到 2011 年，我国能源消费总量从 15.61 亿吨标准煤猛增到 34.8 亿吨标准煤，居世界第一，占世界能源的 20%，2011 年，我国消费石油 4.7 亿吨，成为世界第二大石油消费国；消费天然气 1305 亿立方米，已成为世界第四大天然气消费国。2011 年油气消费的增长，相当于当年世界油气新增产量的 25%，新增石油进口量占世界石油新增产量的 63%，2012 年我国一次能源消费总量已达到 36.2 亿吨标煤，但能源利用率并不高，我国单位国内生产总值能耗是世界平均水平的 2 倍、美国的 4 倍、日本的 4.4 倍，也高于巴西、墨西哥等发展中国家。

全国一次能源净进口 5.3 亿吨标准煤，比上年增长 12.9%。石油净进口 2.66 亿吨，对外依存度达到 56.7%。天然气净进口量为 281.8 亿立方米，对外依存度 21.56%。有专家预测，到 2030 年，石油对外依存度可能接近 70%，天然气可能接近 40%。

目前，我国能源消费呈现以化石能源为主的格局，不仅是第一大能源消费国，也是最大的二氧化碳排放国。有数据表明，空气中的固体颗粒绝大部分是由能源产生和消费活动造成的，我国二氧化硫、氮氧化物、烟尘和二氧化碳等污染物排放，相当的比重都源于煤炭。全国 20 多个省份 104 个城市空气质量达到重污染的状况，环境压力比世界任何国家都大。

未来，我国靠高耗能支撑快速发展的路子已经走不下去了，经济发展面临的最大课题，就是必须走绿色发展之路，真正构建生态文明的现代化产业体系，实现能源的永续利用。

材料 2:

主体功能区规划就是要根据不同区域的资源环境承载能力、现有开发强度和发展潜力，统筹谋划人口分布、经济布局、国土利用和城市化布局，确定不同区域的主体功能。

根据国家战略和广东实际，历时六年编制的《广东省主体功能区规划》将全省 17.98 万平方公里的陆地面积划分为“优化开发、重点开发、生态发展（即限制开发）和禁止开发”四类区域，具体为：

◆优化开发区域——包括属于国家级优化开发区域的珠三角核心区，含广州、深圳、珠海、佛山、东莞、中山 6 个地级以上的全部县（市、区），以及惠州市、江门市、肇庆市的城区。

◆重点开发区域——包括属于国家重点开发区域的海峡西岸经济区粤东部分（即汕头、潮州、揭阳、汕尾四市）和北部湾地区湛江部分（即湛江市）以及属于省级重点开发区域的粤西沿海片区、珠三角外围片区和粤北山区点状片区三个区域，共 40 个县（市、区）。

◆生态发展区域——包括属于国家重点生态功能区的南岭山地森林及生物多样性生态功能区粤北部分 11 个县（市），省级重点生态功能区共 15 个县（市、区），以及分布在重点开发区域胡 7 个山区县的 29 个生态镇。

◆禁止开发区域——包括依法设立的各级自然保护区等各种需要保护的区域，呈点状分布于全省各地。截止目前，全省共有 911 个禁止开发区域。今后新批准设立的各级自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、重要水源地、湿地公园、重要湿地及世界文化自然遗产等，也将纳入禁止开发区范围。

另据《广东省海洋功能区划（2011-2020 年）》，广东管理区域将划分为 14 个区域，以各自的定位进行开发管理，同时明确了海洋功能分区，包括 22 个农业渔业区、43 个港口航运区、46 个工业与城镇用海区、3 个矿产与能源区、47 个旅游休闲娱乐区、59 个海洋保护区、16 个特殊利用区及 22 个保留区。

材料 3:

今年全国“两会”上，雾霾天气牵出的环保议题备受关注，除引出重拳出击防止污染的思考外，能源消耗方式也引发人们的反思。

作为佛山的绿色屏障，三水一直通过新能源的应用为佛山乃至全省探索绿色发展新路。自 2009 年引入首家太阳能企业开始，三水已形成一条从晶硅生产到工程安装比较完善的产业链条，并深耕终端应用领域撬动新能源规模化推广。

去年，三水入选全国首批分布式光伏产业示范区，预计三年内完成 130 兆瓦的装机容量，位列全国第六，目前，已建成 13.6 兆瓦，其中三水最大的光伏电站年发电量约 800 万度，节省电费达 80 万元。

“向污染宣战，新能源是把利器。”光伏电站建设负责人表示，项目建成后，年均发电量约 1.3 亿度，25 年内能将减少标准煤使用 102 万吨，减少二氧化碳排放 265.3 万吨、二氧化硫 29 万吨、氮化物 7140 吨、粉尘 1594 吨。

该负责人表示，光伏作为新能源产业的核心支柱，预计到 2100 年将占全球能源使用量的 50%以上。目前，三水的分布式光伏项目已走在全国前列，具有较好的示范作用。

“三水在新能源产业具有一定的基础，政府提出打造广佛肇绿芯，一直非常重视绿色产业的发展。”一家太阳能科技公司的负责人表示，三水无论是城市规划还是产业布局，都按照绿色发展、生态文明、可持续发展来做，真正是“既要金山银山，也要青山绿水。”

作为三水区大塘工业园的环保经营方，某企业的环保版图不断扩张，园区运营、污处理之外，近期更是开始瞄准传统能源的高效利用。该企业负责人对环保有着自己的看法：“无论是新能源还是传统能源，最重要的就是充分利用，最大限度地减少污染，实现节能减排。”

材料 4:

循环经济是把清洁生产和废弃物的综合利用融为一体，是以资源的高效利用和循环利用为目标，以物质闭路循环和能量梯次使用为特征，按照自然生态系统物质循环和能量流动方式运行的一种经济模式。以下是化溪县发展循环经济的两个典型案例。

案例一：

“一家造纸厂污染一条河”，这是人们对造纸企业的固有印象。而相对于木浆造纸，传统草浆造纸高污染和高耗水的程度更是令人咋舌。“不要用草类制浆，用商品木浆和废纸制浆”几乎成了森林资源匮乏地区造纸企业的普遍选择。然而，林全纸业却“偏执地”发展秸秆造纸。

林全纸业的考虑是，我国是农业大国，适合制浆造纸的稻草、棉杆、玉米秸秆的年产丰富，化溪县在此方面具有很大的资源优势。在提倡资源节约和环境保护的大环境下，草浆造纸逐步取代木浆造纸才是趋势。

基于这样的认识，林全纸业从提高废水处理水平入手，引进、吸收、升级国际领先技术，研发出了新的废水处理技术。经过短短两三年时间的努力，便将污染严重超标的废水治理达标，还提高了废水日处理能力，满足了企业扩大生产规模的需求。

在不断加大治理污染的过程中，林全纸业还研发了非木纤维“置换蒸煮”制浆新工艺、秸秆清洁制浆技术和环保型秸秆本色浆制品技术等，在改善纸浆质量使之优于阔叶木浆且大幅降低制浆成本的同时，还大大降低了吨浆、吨纸的水耗、能耗，降低了制浆废水中化学需氧量的负荷。目前，林全纸业的废水排放不但大大优于国家规定的水污染物综合排放标准，即使用更为苛刻的美国、欧盟标准来衡量也已经毫不逊色。

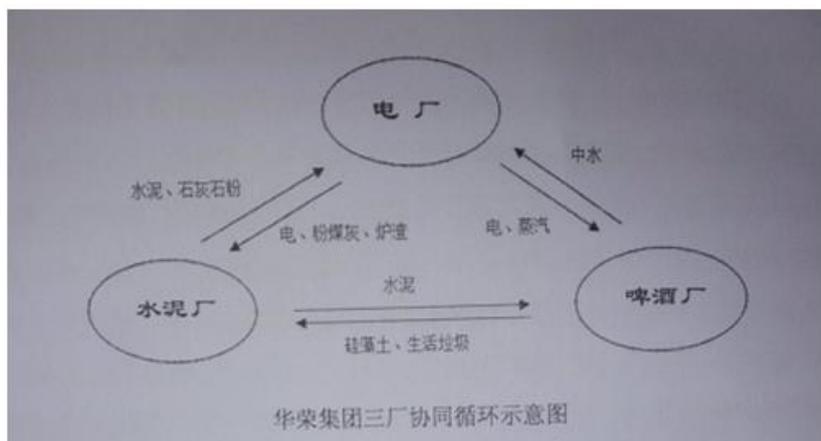
林全纸业围绕秸秆制浆造纸这一过程，还研发了制浆废液沼气化技术和喷浆造粒生产有机肥料技术，真正做到了“一草三用”：采用秸秆等农业非木纤维原料中的纤维素生产纸浆、纸制品，用秸秆中的低糖类物质生产沼气，利用沼气渣生产有机肥料，建立了资源循环链条。他们还收购工业废氨液进行自备电站锅炉的烟气脱硫，生成亚硫酸铵回用制浆过程，实现了企业与社会资源的“大循环经济”，自身也从“废物资源化”中受益匪浅。

通过主动创新技术，林全纸业已经从污染严重的造纸企业成长为符合生态文明要求的以造纸业为主的大型集团。

案例二：

目前，很多地方的水泥产能都严重过剩，化溪县境内的不少水泥厂也在亏损。随着华荣集团以电力、水泥、啤酒为核心的三家企业在化溪县相继建成、投产，化溪循环经济产业链初步形成，华荣水泥厂去年反而实现了一个多亿利润。华荣集团总经理崔先生认为，这很大程度上得益于循环经济下的协同效应。

水泥厂在两年前投产后，开始使用电厂发电过程中产生的粉煤灰和炉渣，每年节约 1200 万元左右。现在电厂每年从水泥厂采购石灰石粉，水泥厂一年还可以在这里赚 300 万元。



啤酒厂使用电厂提供的蒸汽，节约了另建锅炉房、从水库铺设原水管道、建设污水管网等投资 2000 万元；由于啤酒厂不用单独设立煤场，还节约了至少 30 亩土地；运行上，也没有了锅炉房煤渣处理、烟尘处理，以及原煤消耗、烟尘排放等。啤酒厂每年产生的 80 万吨中水，直接供给电厂作为循环水的补充，节约了水资源。

啤酒厂如果单独处理硅藻土、生活垃圾，需要耗费大量资源，而就近拉到水泥厂，进入高温炉窑就轻松消灭了，每年节约的处理费用至少 300 万元。

当然，这些不过是众多协同效应中的一小部分。在华荣循环经济产业园内，每年由于协同带来的巨大经济效益要以数亿计。

“没想到能产生如此大的经济效益，没想到三家合作如此和谐，没想到发展如此快速。一家有什么需求，随时告诉对方，比如车辆、餐厅使用等。电厂男员工多，有很多在啤酒厂、水泥厂找到了另一半，这也是一种‘内部协同’。”啤酒厂总经理罗先生说。

崔先生感慨：“三厂必须配合，协作。没有水泥厂，电厂无法满负荷发电，没有电厂，水泥厂、啤酒厂也不会建在这里。”

现在，华荣循环经济产业园内已经形成了内部的小循环和三个协同企业之间的中循环，这还只是工业领域的循环。未来，华荣还要将啤酒厂的酒糟等用于养殖、种植，实现工业与农业的对接，并且纳入风力发电、燃气等产业，逐步扩大循环产业链。

材料 5:

“踩着丰富的矿产，呼吸着最新鲜的空气。”这句话令很多人引以为豪，昭示着这座城市拥有丰富的矿产资源和优良的生态资源。

韶关是华南重工业基地和广东战略后方，也是广东省的生态屏障，生态资源最为富集，全市森林覆盖率 72.5%。居全省之首。然而 2010 年以来，韶关市 84.35% 的国土相继被划入国家和省级重点生态功能区，同时，韶关被列入国务院公布的第三批 25 个资源枯竭型城市名单。在传统的资源型工业发展受到极大限制的情况下，转型和升级，形成生态文明的产业结构已经是韶关市发展经济的必然要求。

如何变生态优势为发展优势，实现从“卖资源”到“卖风景”的绿色转型？韶关市委、市政府近年来确立了旅游业作为全市新的经济增长点和第三产业龙头的地位。

2010 年，丹霞山正式入选世界遗产名录，成为广东省唯一的世界自然遗产。景区周边几乎家家户户都盖起了楼房，吃上了“旅游饭”。2012 年，韶关市接待游客 2117.86 万人次，旅游总收入达到 155.88 亿元，同比分别增长 15.02% 和 20.28%，在整体经济放缓的情况

下，韶关市的旅游业保持了良好的发展势头

一位游客在游记中这样描述：“一条清澈的小河蜿蜒而过，小河旁风车在夏日凉风中唧唧作响。记得5年前来这里时，这条河流的还全是生活污水，臭气熏天，如今，大大变样了。小河边，一些外出村民闲置的农舍，已经被开发者租了下来，无论墙头上印着的毛主席头像和语录，还是屋内原有的劳作工具，都完整保留着，供游客参观。穿过农舍，但见古木参天，茂林修竹，姹紫嫣红，一片清凉，再前行就是一片碧绿的田野，一条绿道从田野中穿过，供人们骑车散步，绿道尽头又是一路好风景。”

2012年，韶关市又提出了“环丹霞山生态旅游产业园”的总体规划，产业园由“一核两环”组成：“一核”为168平方公里的丹霞山世界自然遗产保护区，“内环”为124平方公里的遗产地缓冲区，“外环”为305.8平方公里。

我国发布的《“十二五”国家战略性新兴产业发展规划》提出，将加快培育和发展节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等七大战略性新兴产业。韶关市立足本市发展战略性新兴产业的优势进行了规划，培育发展节能环保产业。以节能、环保和资源循环利用三个领域为重点，扶持金属综合回收产业做大做强，将废物处理产业与韶关稀土资源开发相结合，做大做强有色金属产业；开发以中药材为基本原料的现代中药，抗肿瘤药物、保健食品等系列产品，逐步建立生物制药、现代中药、名贵药材种植、保健食品等几大领域协调发展的产业格局；以先进制造业中的液压油缸、铸锻件、汽车零配件等产业话语权为依托，加强技术创新。提升产品档次，向高端装备制造业进军。将韶关建设成高端装备制造业重要配套基地。

材料6:

G市推出的公共自行车服务已经运营三年，为了给市民提供更好的服务，市交委（交通主管部门）主持召开了一次意见征集座谈会，邀请了部分市民和公共自行车服务管理公司的工作人员前来参加。以下是部分发言记录：

主持人（市交委陈处长）：为了方便市民绿色出行，我市利用国有资产成立了市公共自行车服务管理公司。采取政府主导，企业经营的模式，由他们具体负责公共自行车站点的建设管理、维护和自行车租赁服务。现在这项服务已推出3年，既取得了一定的成就，也发现了不少问题。今天我们邀请大家在百忙之中参加这个座谈会，就是想听听大家的心声。为我们改进工作提出宝贵的意见。

刘阿姨：我现在退休了，就是操持家务，常常要去超市买点日用品，地方离超市的距离，

说远不远说近不近，选择骑自行车最适合，不用担心车没地方停，也不用提着大包小包步行回家，省时省力，还锻炼身体确实是绿色出行的首选！

曾女士：我不喜欢骑车，主要是由于很多街道都没有设非机动车道。骑自行车需要在马路上和机动车抢道，感觉实在是不安全。

韩先生：我家和单位没有合适的对接租赁点，早上租了车，晚上下班后还得回原租赁店还车。这样一天下来租金也不少，每天上下班，一个月下来都能自己买辆自行车了。

李经理（公共自行车管理服务公司）：据我们统计，租车一小时免费期间内还车的占租车人群的 90%以上。这说明大多数人都是快借快还，免费用车，自行车的利用率还是挺高的。可车用得多了损耗也大，今天车锁坏了，明天显示屏黑了，修修补补是笔不小的开支，再加上其他运营成本，政府补贴资金和收上来的那点儿租车钱根本就不够！

赵先生：我几乎每天都骑公共自行车上班。不过，由于小区边上的租赁点规模较小，锁桩不多，晚上加完班回来，站内的锁桩都停满了，就只能把车骑到其他站点还掉，回家时，就不得不走上很长一段路。再一个，我发现公共自行车普遍存在部件损坏的问题，大部分车辆轮胎不够气，骑起来特别费力，还有的车座不结实，车轮不稳固。早上起晚了点，站点内就剩下几辆坏车了，有时甚至连坏车也没有了。

吴师傅（公共自行车管理服务公司维修工）：还有一个问题，平均每天，每个站点都会出现 10 多辆未锁好的自行车，这能不丢车吗！

任主管（公共自行车管理服务公司）：在实际运营中，确实出现了许多还车失败的现象，就是车推到桩上但未锁好，下一位市民借车时不用刷卡就能将车取出，这让“顺手牵羊”变得轻而易举。另外，还出现了持卡借车不归还，擅自占用公共自行车的不文明现象。自 2011 年底开始，截至目前，投入运营的公共自行车，已有 200 余辆丢失。

庄女士：租赁站点设在居民小区的门口或者小区内部很重要。现在自行车租赁站都设在了各个地铁、公交站点，而最重要的“起点”——许多居民的家门口却没有站点，这样很不科学。

材料 7:

“生态消费就是节约用电，用峰谷电呀！”一位头发花白的老大妈一边填写问卷一边认真地对调查员解释到。这是某市进行的“生态消费现状调查”中的一幕。

生态消费是一种绿色的消费模式，它是指既符合物质生产的发展水平，又符合生态生产的发展水平，既能满足人的消费需求，又不对生态环境造成危害的消费行为。

通过调查可以发现，目前该市市民的生态消费意识已经有了很大的提高，对购买生态产品的认同度高达 87.6%；在节约用电方面，有 52.1%的消费者会选择节能电器，78.3%的消费者有随手关灯的习惯，有 60.2%的消费者认为夏天应当适度使用空调；在塑料袋的使用调查中，有接近 70%的消费者选择尽量少用塑料袋，有 52%的消费者在买菜或到超市购物时自带购物袋；在低碳出行方面，有高达 81%的消费者表示会尽量选择公共交通工具出行；而从不同人群情况来看，年长者和已婚者对购买生态产品的认同度显著大于年轻者和未婚者。

本次调查也发现了消费者对生态消费在认识方面还存在一定偏差。例如，消费者对生态消费的“健康”和“环保”属性重视程度较高，但是对“循环利用”和“节约资源”的重视程度相对较低。调查还发现，目前有 56.53%的消费者认为生态商品的价格太高。也有消费者指出，现在市场上有些所谓的“生态产品”，仅仅是炒作一种时髦的概念，其产品质量并没有真正体现“生态商品”的价值，“生态”往往成为企业促销的幌子。

通过此次调查，我们还不难认识到，生态消费既是人们共享生态文明建设成果的过程，也是持续推进生态文明建设的不竭动力。只有人们掌握了生态消费的知识，形成了生态消费的理念和意识，并最终改变既有消费模式，我们的生态文明建设才能真正让我们的家园天蓝、地绿、水净，实现美丽中国的美好梦想！



HUATONG
证券代码 830858

2015 年广东省考《申论》试卷

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。

2. 参考时限：阅读资料 30 分钟，参考作答 90 分钟。满分 100 分。

3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“作答要求”作答。

二、作答要求

一、推行政府权利清单制度是当前我国深入推进依法行政的重要举措。请根据材料2，简要概括 A 市推行权利清单制度取得的效果。（本题10分）

要求：概括全面、准确，条理清晰。篇幅不超过100字。

二、请根据材料4，分析说明 B 市各类行业组织在规范行业行为、推动行业发展方面的积极作用。（本题20分）

要求：分析全面、透彻，条理清晰，表达准确。篇幅不超过200字。

三、请根据材料6，就进一步加强网络诚信建设提出建议。（本题20分）

要求：建议合理、有针对性，条理清晰，表达准确。篇幅不超过200字。

四、请结合全部给定材料，以“讲规矩”为题目，撰写一篇议论文。（本题50分）

要求：1、文章主题应与所给材料联系紧密，思想性强；

2、论点鲜明，论据确凿，论证严密、合乎逻辑；

3、结构完整，条理清晰，行文流畅；

4、篇幅在800-1000 字。

三、给定资料

材料 1:

2012 年 12 月，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，审议通过了中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。两年多来，为贯彻执行中央八项规定、加强党的作风建设，中央党政部门先后出台了一系列规定，以遏制“舌尖上的浪费”，管住“车轮上的腐败”，消除“会所中的歪风”，刹住“节庆公款送礼”……这些规定，有的是对八项规定的细化，有的是对八项规定的拓展和深化。这些配套制度的不断出台，使贯彻八项规定的制度“笼子”越织越密、越织越牢。

八项规定持续通过一场场“小战役”赢得口碑、改变作风，从一个个小切口活血化瘀、疗治病情。经过两年多的严格执行，八项规定已经成为党风政风改变的一个缩影，不少饱受诟病的歪风陋习得到有效整治，各级党政部门的风气得以焕然一新，同时也在带动整个社会规则的渐变，“潜规则”因此变得越来越没有市场。这些实实在在的变化，让人们看到了党中央踏石留印、抓铁留痕的决心，民心为之一振，风气为之一新；同时也用事实证明，只要将约束权力冲动的“制度之笼”扎紧，不良风气是能够改变的。现在，八项规定已经成为名副其实的“铁八条”，铸就了党员领导干部的作风“新常态”。

2015 年 1 月，习近平总书记在中纪委五次全会上强调要“把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置”。他指出：“纪律是成文的规矩，一些未明文列入纪律的规矩是不成文的纪律；纪律是刚性的规矩，一些未明文列入纪律的规矩是自我约束的纪律。”

材料 2:

党的十八届四中全会提出，“推行政府权力清单政府，坚决消除权力涉租寻租空间”。目前，国务院 60 个有行政审批事项的部门已经公开了行政审批清单，全国省级、市级、县级权力清单也在陆续公布。

2014 年 11 月，A 市市直 58 个行政部门先自行清理自身权力，然后汇总向市政府法制办申报。法制办依据现行的各项法律法规逐项核对，“符合的就保留，不符合的就撤销。”法制办负责人说，他们查阅了 4000 多部法律法规，经过三轮审核，一张包括 396 项行政许可权、518 项行政处罚权、25 项征税权、183 项行政事业性收费权的权利清单终于浮出水面。A 市政府把所属部分的只能、法律依据、实施主体、职责权限、管理流程、监督方式等事项，连同每一项权力的运行流程图公布在政府网站上，接受全社会的监督。

市长的权限最后被定格为 85 项，市长坦言：“清理后的权限比预期的要少，在工作量上

感觉要轻松一些；但同时感觉又不轻松，压力感和责任感更强了，因为人民群众能更好地对政府实行监督，这就促使政府要更加慎重对待和使用手中的权力，要比以前更加慎权”。而权力重新界定之后，职责更加明晰，“比以前更清楚哪些该管，哪些不该管，该管的应该管到什么程度。”

“如果说清理权力是为了划清权力界限，让权力不再‘躲猫猫’，那么画出权力流程图，则是为了监控权力的具体运行，给权力套上‘缰绳’”，该市法制办负责人介绍说，“比如以前某部门的廉政风险点之一就是受理报件的环节，出现个别工作人员向申请人索取钱物的事情。现在工作必须严格按照流程走，增强了对每个环节的监督制约，而且事后一旦发现问题还要追究当事者的责任。”

清单公布后，不少干部反映，现在各部门做决策更加谨慎了，常常要对照权力清单，看看是否依法，是否合规，避免拍脑门决策，同时不再随意在清单之外增设审批事项，知道如要新增权力必须要有法律依据。

市政府推行权力清单制度，取消了一些行政权力，其中就包括核发《养老保险手册》的权力。市民王阿姨说：“以前办养老保险手续时，必须要拿《养老保险手册》，忘带了要回家取，丢了要先补办，很麻烦。现在只要出示打印的缴费明细，或者拿着市民卡核实信息后也能办理，方便多啦！”

材料 3:

身为村里的当家人，书记、主任一肩挑的黄家祥每每听到村民们的赞许，总是摆摆手，笑着说：“这些事不是我能定的，而是经过了‘四议两公开一表决’、由村民拍板定下的。”都说村官既是最小的“官”，也是最大的“官”。在黄家祥看来，他这个村官“手里没啥权”，“村里大小事情，都让村民知道，由村民做主、交村民监督，村干部干起事来才更上心、更放心。”

作为当家人的黄家祥，对于村里办啥事、花啥钱，完全有“资格”说了算，而他却给自己“立规矩”——制定“四议两公开一表决”制度；凡涉及村民切身利益的大事，比如土地征用、集体资产管理、发展规划、公开接待管理等。必须经过“两委”会提议、党员议事会商议、党员大会审议、村民代表大会决议，再让涉及事项所在村民小组户代表表决，表决内容和实施结果全公开。村里的财务报销，也一直坚持“351”制度：“3”就是报销单据上经办人、审核人、负责人 3 人签字齐全；“5”就是民主理财小组 5 人同意盖章；最后一个“1”，才是村支书签字同意。“办事花钱讲‘规矩’，心里才踏实。”黄家祥常常这样说。

“村民的事，就是自己的事。为村民办事一包烟也不能收。”黄家祥还立下这样的“铁

律”。但平日里，仍会有一些村民提着烟酒来托办各种事情，有的甚至“扔下”礼物后就走人：“大家都是乡里乡亲的，书记不收这礼，就是看不起人！”黄家祥推脱不了，只得办完事后，让其他村干部再把礼物送回去：“这事和规矩，不送礼也一定给你解决；这事不能办，就是牵头牛来也没用。我不是不懂人情世故，但是我不许守规矩。”

材料 4:

在市场经济条件下，行业组织是支撑经济健康发展的三大支柱之一。政府转变职能，就要把有关维护行业市场秩序的权利转交给行业组织，使企业在行业组织的规范下实现有序竞争。

这些年，B市的行业组织发展迅速，陆续成立了拍卖典当协会、美容美发协会、家纺协会、汽车服务业协会、二手车协会等。各类行业组织在当地的经济发展中发挥着越来越重要的作用。

炒货业是B市的传统行业。近年来，业内竞争压力加大，但B市的炒货业依然能够在逆境中生存发展，靠的是在商会组织下“抱团取暖”。上世纪90年代，B市炒货业不仅档次低，而且经营者鱼龙混杂，出现过几起小炒货厂家在采购瓜子、花生等原材料时，拖欠货款甚至骗取货物的事情。这大大影响了当地炒货业的信誉，原材料供货商对B市炒货厂家多有提防，进货价格高不说，还必须是现款。原材料价格高，增加了成本，资金难以周转。为了生存，有些小厂家就不惜以次充好，相互压价。恶性竞争的结果，使整个行业的发展陷入困境。生死关头，一些炒货厂负责人想到应当拧成一股绳，于是成立了炒货夜商会。

商会建立了保证金制度，对供货商和经销商郑重承诺：“凡会员企业拖欠货款或骗货的，由商会用保证金先行赔付；如果出现产品质量问题，商会用保证金加倍赔偿”。36家会员企业由商会统一采购原材料，采购量大加上商会的信誉保证，不仅压低了价格，还可以分期付款，B市炒货于是有了成本优势。接下来，商会与外地一家机械厂合作研制自动化的炒制设备，取得专利后，在全行业推广，推动了本地炒货业制作工艺的进步，大大提供了生产效率和产品质量。很快，B市炒货东山再起，在省内外恢复市场信誉，越做越强。

“诚信经营，自觉维护行业形象；不使用假冒伪劣产品，不搞价格欺诈……”在B市美容美发协会网站上，“行业公约”极为醒目。在协会成立前，某美发店老板陈女士对行业乱象深感忧虑：有产品以次充好的，有在价格上“玩猫腻”的，甚至出现个别店家推出可以打折消费的预付卡，最终却“人走钱空”的情况。“这些问题败坏了整个行业的形象，如果再这样下去，整个行业都会垮掉，行业这条‘大船’漏了，所有经营者都会‘淹死’。必须成立行业协会，加强行业自律。”陈女士的想法得到了几家大型美容美发店老板的支持，于是

美容美发协会应运而生。协会联合消费者协会向社会推出《美发美容预付费消费卡发售企业自律公约》，明确提出，自愿加入的商家必须遵守公约条款，并缴纳相应的预付费保证金。较大规模的连锁店缴纳的保证金数额最高可达 50 万元。这样的约束，让商家不敢再在卖卡收钱后卷款走人。

“药商协会成立至今，最大的收获就是大大减少了行业内部的恶性竞争，如今药店之间恶性竞争的投诉案件为零。”徐会长欣慰地说道。在协会未成立之前，药店之间“打价格战”的情况屡见不鲜，无序竞争导致互相压价，进而使药品质量受到影响，不仅扰乱市场秩序，还损害市民的利益。协会成立后，对药店进行多方面的规范督导，为药店之间搭建沟通桥梁，徐会长笑着说：“我们像自家人一样好好说话，不搞行业内部恶性竞争，为营造良好氛围共同努力，事情就好解决了。”为防止个别药店有售卖不合格药品等违规行为，协会不定期对 260 多家会员单位进行“地毯式”巡查，并为合格的会员单位颁发“信誉牌”，有问题的限期整改。协会下一步将继续加强对申请入会药店的全面监督检查工作，同时举办“诚信药房”评比活动，完善自律规范经营体系，促进行业健康发展。

材料 5:

2014 年 11 月 13 日，东莞召开新闻发布会公布 2014 年第三期守法经营、诚信经营“红黑榜”。其中“红榜”企业 204 家，“黑榜”企业 69 家。从 2014 年 4 月份起，全市累计发布企业诚信“红黑榜”36 期，涉及企业 4006 家次，在全社会营造了褒奖诚信、惩戒失信的良好声势。

公布“红黑榜”是东莞加强企业守法诚信建设的具体措施。“红黑榜”上的企业名单是由各参与发布部门严格按照法律法规、行业规范选定的，有些部门选定名单后还需报省级部门审批，并在媒体上进行公示，具有权威性。

市旅游局对“红榜”旅行社实行激励机制，实施简化监督和低频率的日常检查。而对“黑榜”旅行社则以重点防范为主，实施重点监管和高频率的日常检查，实行信用惩戒机制。

此次公布的“黑榜”共涵盖 8 大类，除违法违规执业医疗机构、侵权盗版行为，违法违规用人单位、产品质量、餐饮食品安全等常规类别外，还新增了蔬菜水果生产环节质量安全、水务工程建设施工质量、旅行社信用等三类。

市农业局负责人表示，农业部门是首次发布“黑榜”信息，得到了各镇街的大力支持。此次某镇有两家蔬菜种植户因蔬菜质量问题上了“黑榜”，当地农办有关负责人表示，这一做法能更好地推动农户自觉诚信经营，也能引起更多基层干部重视。

材料 6:

抢红包全神贯注，“摇一摇”争分夺秒，晒照片拜年贺春……刚刚过去的羊年春节，再次刷新“数字年味”。不过，也会有人心中会有点“堵”：拜年段子、求赞帖子，在高转发的同时，也被不断抄袭。造谣诽谤、“网络水军”、“黑公关”、网购假货等网络不诚信时间频繁发生，反映了目前我国网络上各类行为的诚信水平还不够高，无论信息发布还是电子商务，都需要进一步规范。

【案例 1】

2013 年 7 月 21 日凌晨 3 时左右，一艘运载石材的轮船撞到大桥桥墩后，发生故障、失去动力，向下游漂流一段距离后沉没。这本是一起单纯的船只失事事件，却引起了位于沉船地点下游的 C 市市民的一片恐慌。

“在 C 市自来水厂取水口附件，一艘转满原油的轮船翻掉了，水面被大面积污染，全市的自来水都不能喝了！”从中午开始，这条据说是来自 C 市造船厂一名工作人员的“一手信息”，通过微博、微信、QQ 群等网络社交平台在市民中疯传。整个下午，大量市民都在超市排队抢购桶（瓶）装水。直到下午五点，市政府才在政府官网上发布《关于 C 市自来水取水口安全问题的通告》，对此事进行澄清。市民们的不安情绪才得到一定缓解。在谣言传播发酵了 5 个小时后，政府才小范围发布权威信息。这也导致政府发布信息后，仍有部分市民半信半疑，误认为政府在隐瞒实情，于是继续在网上发帖质疑。

【案例 2】

最近，小明希望为两岁的外甥女入选“十佳活力宝贝”增加一些网络投票数。因为发动亲朋好友投票太慢，他便在网上寻找投票代理公司，结果搜索到不少。最后，小明按要求将 200 元汇到代理公司账号上。汇款次日，小明外甥女的票数开始直线上升，瞬间达到 1 万多票，将其他参赛者远远抛在身后。据了解，这次网上评选活动是采取了严格监控措施的，一个 IP 地址只能投一篇。投票代理公司对此表示，涨票并未使用黑客手段。那瞬间的 1 万票，是怎么刷出来的呢？

一位长期从事网络投票代理的业内人士透露内幕——全靠网络“水军”，水军大多是兼职的普通网民，长时间泡在网上，被一些代理公司招揽后，坐等赚外快的机会，有了业务随手点击就能得到报酬，却全然不知他们的行为有可能违法违规。对于这类做法，目前绝大多数网络运营商、服务商在技术层面上还缺乏有效的制约手段。

【案例 3】

在 D 市，有家看上去很普通的鞋店，生意却出奇兴隆。每天下午 4 点，快递公司的车都

会来取货，有时一天能发两车货。这家店主要靠网上销售。点开网页，里面卖得最好的是“正品原单，接收专柜验货的雪地靴”，该网页的销售记录显示，网店一天可出售 200 件左右商品，而价格仅为专柜的十分之一。

去年年底，D 市工商局接到消费者举报，称这家网店销售假货。经审查，这家店老板对卖假货供认不讳。他承认这些所谓的“国际品牌产品”全部来自当地的一些厂家，否则也不会这么便宜。

工商局执法人员则指出，现在很多电商交易平台对经营者、商品销售和交易行为管理等方面存在的诸多问题。“一根网线、一台电脑”就可以开网店，低门槛准入不免使一些诚信意识缺失的商家充斥其中，他们利用监管漏洞发布虚假图片和文字进行营销。在虚拟的宣传中，消费者难以判断商品信息的真实性，对商家的诚信更是无从获知。对于这些问题，不少电商交易平台既缺乏严格的管理制度，也没有高效的监控技术手段。尽管每次都对被举报售假的店铺依规进行了处罚，单罚款金额远低于违法获利，而相应的信用档案尚未建立。许多商家的网店被查封后，重新注册卷土重来。

诚然，互联网的每一次创新突破，都很可能会打破既定规则，建章立制的速度再快，也不可能与网络创新保持完全同步。正因如此，从电商兴起到微信公众号流行，与日新月异的网络创新相比，制度建设总是具有一定的滞后性。旧规则已破、新规守未立，容易出现法律缺失的灰色地带，我们该如何维护“网络诚信体系”？这是一项长期而又艰巨的任务。

材料 7:

随着我国经济社会发展和人民生活水平不断提高，越来越多的国人走出国门，出境游成为一种时尚，但伴随而来的非议也不时传出。一些中国游客常常“不拘小节”：随处丢垃圾、在路边长椅上脱鞋袜、大声说话、对于外国的文化习俗不以为然等。在日常生活中，公共场所吸烟、乘车不排队、“中国式过马路”等种种不文明行为也屡见不鲜。

【情景 1】

记者：你好，我想问一下，你知道这个地方不能抽烟吗？

游客：我不知道。

记者：这里是森林公园，如果不小心引起山火，怎么办？

游客：我们在这儿抽完以后，会把它灭了，仍在垃圾桶里。

记者：门口有个禁止抽烟的牌子，你没看见吗？

游客：哦，是吗？

【情景 2】

动物园里：许多孩子在家长的示意下，随意投喂动物一些零食、水果，家长在一旁拍照，全家总动员，把这当成一种“娱乐”，而旁边就有明显的“请勿喂食”的温馨提示牌。

【情景 3】

小林刚拿到驾照不久，今天是他第一天开车上班。

“嘟嘟嘟”，因为不敢开太快，小林已经被后面的司机鸣笛好几次，吓得手心直冒汗。快到单位小林更加紧张了，因为单位门口的路是条单行线，经常有车逆行，让人防不胜防。

【情景 4】

交通协管员：大家等等，绿灯亮了再过马路！

行人甲：前面不是有人已经过去了吗？凭啥就不让我过啊！

行人乙：大哥，行行好，我赶时间，要迟到了，这会没车，你就让我过去吧，出事我自己负责.....

材料 8：

道德与法律都是人类社会的行为调整规范。德治的根本在于约束人的心灵，求诸内心；法治的根本在于约束人的行为，求诸外行。国家和社会治理需要法律和道德共同发挥作用。既应重视发挥法律的规范作用，又要重视发挥道德的教化作用，以法治体现道德理念，强化法律对道德建设的促进作用，以道德滋养法治精神，强化道德对法治文化的支撑作用，实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。

道德与法律存在着纵横两个向度的关系：在纵向关系中，道德在上，法律在下。道德主要约束心灵，是关于真善美及公平正义等向上精神的指引；法律主要约束行为，是为人的行为设置的一条底线或大坎。在横向关系中，道德与法律相互渗透，相互影响。法律根据道德原则制定，反映道德述求，固守道德底线；道德渗透于法律，内化于法律，制约着法律，评判着法律。

古人云：“绳墨以求直线，秤以权轻重，规以方圆，矩以划方，此为基本之器，方能成就万器。”意思就是万事万物都有他的规矩。没有规矩，不成方圆。规矩是人类文明进步的基石。

2016 年广东省考《申论》试卷

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 参考时限：阅读资料 30 分钟，参考作答 90 分钟。满分 100 分。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“作答要求”作答。

二、作答要求

问题一：请概括资料 3 所反映的我国制造业创新发展面临的主要问题。（本题 20 分）

要求：概括全面准确，条理清晰，篇幅不超过 200 字。

问题二：请根据资料 4，分析说明“众创空间”对于“推动大众创业万众创新”的积极作用。（本题 30 分）

要求：分析全面透彻，条理清晰，表达准确，篇幅不超过 300 字。

问题三：请根据全部给定资料（仅限给定资料），以“提高创新能力，促进创新发展”为题，写一篇策论文。（本题 50 分）

- 要求：
1. 对策合理，有针对性；
 2. 条理清晰，论证严密，合乎逻辑；
 3. 结构完整，表达准确，行文流畅；
 4. 篇幅在 800-1000 字。

三、给定资料

材料 1:

创新，是引领发展的第一动力，在新一轮科技革命中，世界各国都在摩拳擦掌，都想以科技为核心创新发展争取发展主动权。也许有人觉得去创新应该是科研院所、“高精尖”行业等有关部门的事。殊不知，现代社会发展日新月异，竞争日趋激烈，“知足常乐”已经难以长久，“抱残守缺”更会惨遭淘汰。就在日前，九段高手，世界冠军李世石以 1:4 的比分输给机器人“阿尔法狗”。为此，有人忐忑不安，人类智慧是否真的要被机器人碾压？其实，人工智能围棋软件与人类棋手的对弈，终归是人与人的对决。确切地说是人类科技发展基础上，某个人群研发的高科技在挑战某个人的智商。正如有评论者称：我国最该震惊的不是“阿尔法狗”的“神力”，而是其背后的研发团队、公司乃至国家的科研创新精神和战略前沿技术实力。

在新形势新机遇下，党和政府把创新摆在发展全局的核心位置，就是要以创新为支撑，趟过改革的“深水区”；就是要以创新为驱动，提速发展“中国号”。因此，创新已经成为我们每个人都要面对的新课题。创新，要从我做起，从现在做起。

材料 2:

广佛地铁连通了广州西朗至佛山魁奇路，作为全国首条城际地铁，每天数以万计的“广佛候鸟”往返其中。很多人也许不知道，广佛地铁的设备大部分出自国产，屏蔽门由东莞一家玻璃幕墙工厂制造，检票闸机源自佛山的五金器械厂，综合控制的“大脑”系统则出自广州天河软件园。

在背后主导一系列技术创新的，则是广州的佳都集团。这家国家火炬计划重点高新技术企业从传统电子分销转而经营“互联网+智能轨道交通”等业务，乘着国家发展轨道交通的东风，依托持续的科研投入，掌握了智能轨道交通、屏蔽门、自动票检、综合控制和视频监控四大核心技术。

在完成科技转型的同时，该企业以“供应链管理”模式带动下游产业升级，在轨道交通智能化业务与智能安防业务上就有 200 多家供应商为其配套，原来传统的五金厂、玻璃厂、塑胶厂、机械厂成为高端装备、ICT 增值服务提供商。仅广州地铁上该企业供应的检票、闸机设备就占了“半壁江山”。据不完全统计，该企业每 10 元的智能化系统产值可带动周边传统产业 50 亿元。

材料 3:

2015年1-10月，我国乘用车累计销售1648.47万辆，同比增长3.89%。中国车市以“低增长”的方式缓慢前行，人才匮乏成为制约汽车行业快速发展的最大瓶颈。据汽车行业一专家介绍，目前中国汽车行业研发、生产技术人才缺口40万，汽车销售和售后人才缺口70万，累计缺口达100多万。他说：“整体而言，目前汽车行业人才参差不齐，缺乏高精尖人才，影响中国由汽车大国走向汽车强国的步伐。”

对于我国机器人产业而言，最大的难题则在于技术。近两年，中国本土机器人厂商猛增至近千家，但主要扎堆中低端机器人的制造，特别是被机器人产业业内称之为机器人“御用”的RV减速器在我国起步太晚，基本空白。

RV减速器设计需要专用软件，仅通过测绘无法得到精确齿形数据，零件加工精度要求极高，加工困难。由于无法简单“山寨”，RV减速器的自主研发道路极其艰难。到目前为止，中国人申请的RV减速器专利仅26件，有效专利仅13件，发明专利只有2件，且都不属于核心技术。国外申请人在华申请了专利47件，其中有效的26件，全部是发明专利。

近年来，随着创新战略的加快推进，我国研发支出呈现快速增长趋势。研发经费占GDP的比重逐年增长。2013年首次突破了2.08%。2014年，研发经费占GDP的比重提升至2.09%。数据表明，我国正在向创新型国家转变。

尽管如此，相比发达国家，我国仍有不小差距。据统计，美国2012年的研发投入为4535亿美元，中国2014年相关投入约为1.3万亿人民币，不足美国2012年的一半。

作为科研经费投入的当然主体，目前，我国超过70%的研发经费来自企业，但与国际同行相比，我国企业的研发投入强度还有差距，如华为的投入强度8.9%，而微软近14.6%，东风汽车为2.1%，而日本丰田为3.6%，德国大众为5.2%。

技术研发固然困难，不让他人觊觎自身成果也不容易，按相关规定，申请专利必须公开专利说明书，而专利说明书一经公布，专利发明的思路及技术特征就公开，专利批准又需要长时间等待，这样一来，专利尚未得到授权保护，就可能已被侵权。盗窃专利技术的速度往往要比申请专利保护的速度快得多。因此，创新者很容易陷入这样的窘境——不申请专利，知识产权得不到保护；申请专利，知识产权也难得到保护。

更重要的是，相对于窃取专利所获得的巨额利润，侵权者所付出的违法成本明显过低，这使得许多企业不愿投入资金自主研发。而是想方设法窃取他人的专利，甚至以此为“优势”对专利拥有者展开“成本价格战”。这不仅扰乱了市场秩序，也很容易把发明者及其企业置于死地。

“好酒也怕巷子深”，企业产品没有品牌，打不出品牌，想拥有市场自然难上加难，以医疗器械领域为例，我国该领域约 80%的 CT、90%的超声波仪器、90%的磁共振设备、90%的心电图机、95%的心脏起搏器等市场被跨国公司垄断。造成这一局面的原因，一方面是国产医疗器械在核心技术上还存在不足，另一方面则不妨归结为国人的“歧视”。对此，某 CT 制造企业首度执行官就曾明言，在合资期间，同一条 CT 生产线上，既贴牌生产“飞利浦”产品，也生产自主品牌的产品，一模一样的质量，贴上洋标签，市场价格就要高出许多。要想攻占国外品牌据守多年的市场，并不容易。

《中国制造 2025》指出，制造业是国民经济的主体，是立国之本、兴国之器、强国之基。打造具有国际竞争力的制造业，是我国提升综合国力、保障国家安全、建设世界强国的必由之路。经过几十年的快速发展，我国制造业规模跃居世界第一位，建立起门类齐全、独立完整的制造体系，成为支撑我国经济社会发展的重要基石和促进世界经济发展的重要力量。但我国仍处于工业化进程中，与先进国家相比还有较大差距。推进制造强国建设，必须着力解决上述所反映的我国制造业存在的普遍问题。

材料 4:

“众创空间”是包括创客空间、创业咖啡等孵化器模式的新型创业服务平台的统称。2015 年 1 月 28 日，国务院常务会议确定支持发展“众创空间”，并为创业创新搭建新平台提供政策支持。以下是有关“众创空间”的几个具体案例。

案例 1:

东部某市福地创业园 D 幢顶楼的福云咖啡馆内，清一色年轻面孔，有的对着电脑忙碌，有的边喝咖啡，边在人群中观察着别人……咖啡馆经常举办沙龙，走动的都是互联网圈内人。一年多前，杨洋与两个小伙伴创办公司，准备开发拼车软件，租下了咖啡馆西侧角落的一张桌子。“围着这张木桌，最多只能坐 6 个人。我们每个月总共付给咖啡馆 5000 元，其中 2500 元是租金，2500 元是消费券，还提供免费的 Wi-Fi。”在这里，他们只需点上一杯咖啡，便可以坐上一天，入驻团队还可以在这里得到便捷的法务和税务咨询、工商注册以及社保对接服务。杨洋盯着走进走出的人，不断物色技术高手，很快招到了一个花名叫“蚂蚁”的海归。这位 20 多岁的年轻人，为杨洋开发出针对苹果手机的拼车软件。不久，杨洋又在咖啡馆里找到花名“蟑螂”的互联网技术高手，“蟑螂”很快搭建了后台数据运行库。上线后不久，这款拼车软件就已经拥有上万的用戶。

案例 2:

在中山大学北门附近的巷子里，有一栋不起眼的楼房，走进去却别有洞天：拥有 350 个

卡位的大办公间里，上百名青年在用电脑工作；小会议室和办公室里也都举行着各种项目的讨论会。这里是刚刚建立一年多的中大创新谷，入驻的创业团队不仅可以得到工商注册、财务、法律咨询服务，更有专业的行业分析和前景指导。这里常常举办云珠沙龙、云珠风暴会以及云珠论坛、邀请行业相关人士与数以千计的青年一起分析、讨论创业经验和产业态势。创新谷还联合知名投资机构及天使投资人，共同指导、打磨创业项目，并予以投资。

案例 3:

某医疗园背靠母公司近 30 年的医疗器械行业实力，建立了一批生物医药公共技术支持服务平台，为企业提供技术试验服务和成果测试服务。该园总经理吴冬梅介绍：“医疗器械领域孵化需要专业的技术服务平台，生物医药的成果转化也需要专业技术和资金的支持，因此，建设具有专业服务能力的生物医药大型综合孵化器十分必要。我们走的完全是专业化、产业化、市场化运作的路子，便于孵化平台与各创投基金的合作，能灵活选择合作方式。项目的进入和退出都遵循市场规律，使项目孵化更加精准、高效。”专业化发展也正进一步扩大园区产业集聚效应。“对面楼三楼和五楼的公司就是我们的的重要器件供应商。”园内一家电子科技有限公司经理说，他们的主管业务是 B 超仪器，而入驻医疗园后发现，园内聚集了很多生产 B 超仪器零部件的企业，“我们肯定是优先和园内企业合作，既方便快捷，生产效率也得到了保证”。

案例 4:

2015 年年初，某知名物业集团打造的智慧产业创新园区正式投入运营，该园区总面积 10 万平方米左右，前身是旧厂房，在对其周边的商业氛围、配套设施等进行评估后，该集团重新规划、升级了这一园区，规划建设智能机器人、智慧园区系统、智慧安防、智慧公寓、无线传输、智慧电子商务、无线支付、智慧终端、小微企业孵化器、小微企业加速器等十大产业功能区，集智慧产业研发，高端人才引进、综合增值服务于一体，并将引进约 100 家科技企业事业、研发机构及金融、科技中介等专业配套机构，提供就业岗位 3000 多个，预计年产值约 30 亿元，比改造前增加了 25 亿元。同时，这一园区还将设立专业服务管理机构，为各进驻企业提供：产品交易平台、融资担保平台、信息交流平台、产学研平台、物流运输平台、人力资源平台、企业管理咨询平台等七大服务平台。

案例 5:

“众创空间”的热潮已经从一、二线城市蔓延至三、四线城市。西部某市表示到 2016 年，各高等院校至少打造 2 至 3 家“众创空间”，全市“众创空间”达 500 个以上；到 2020 年，全市“众创空间”达 1000 个。但三、四线城市“众创空间”发展迅速，大多处于盲目

跟风的“有店无客”的尴尬境地，有人的没有项目、有项目的没有资金、有资金的没有配套服务。

2015年9月，“磁湖汇”在中部某三线城市正式开业。这一“众创空间”是由政府主导、专业公司运营、市场化运作的新型创新创业服务平台。如何在各方面资源都匮乏的三线城市健康运营，成为了摆在“磁湖汇”面前最大的问题。“磁湖汇”号称要筹集一亿资金，来打造一个多元的资金扶持和投融资体系，其中包括大学生创业项目扶持资金、创业担保贷款基金、科技天使投资基金和创投基金及风险补偿金。但是面对庞大的创客群体，这一亿的资金是不是杯水车薪呢？

创客想要成功，光有资金也是不够的，还需要专业的创业指导老师。而三、四线城市的导师资源，一般都是本地企业家为主，这些企业家们在实战上有一定的优势，但在创业指导上与一、二线城市的导师难免有些差距。

材料 5:

2014年，国家知识产权局受理的国内职务发明专利申请中，企业申请 48.5 万件，同比增长 13.6%；高校申请 11.2 万件，同比增长 13.7%；科研机构申请 3.9 万件，同比增长 8.3%；机关团体申请 1.2 万件，同比增长 23.5%。国内职务发明专利授权中，企业专利占比 63.0%，高校专利占比 26.0%，科研机构专利占比 9.6%，机关团体专利占比 1.4%。高校和科研机构的职务发明申请和授权数量仅次于企业。然而，我国科技成果转化只有 10% 左右，技术进步对经济增长的贡献率只有 29%，远低于发达国家 50% 的水平。以高校为例，被转让、许可的专利占有转化价值“活专利”的比例仅为 2.03%。

在政府资助的科研项目中，专利数量是验收标准之一，成果转化却极少成为标准。高校和企业科研人员申请专利很多只是为了晋升或荣誉，而不是为了促进科技创新或商业应用。技术转移并非高校考核科研人员的指标。另一方面，高校既缺乏技术转移专业人员，也很少有专门的技术转移机构。且高校的大多数科技成果属于国有资产，高校缺乏自主处置权。以技术入股为例，高校需要就评估定价问题报请教育部门审核，再由教育部门报请财政部门批准，这一过程相当漫长。而科技成果往往具有明显的时效性，未等程序完结，就可能已经丧失价值。

斯坦福大学教授哈伯在一次采访中谈到：“作为一个教授，我在商业上不是行家，也不会拟合同。让一个教授与企业面对面沟通，我认为是不太可能成功的。将专利商业化，我需要懂专利权的律师，需要擅长商业化的行家。在美国，几乎每个高校和科研机构都有内部的

技术转移办公室，在技术转移办公室下面还有学校或者学校联合的投资基金，负责对专利进行投资。”

材料 6:

2014 年全国法院新收知识产权一审案件 116528 件，同比上升 15.6%。全国检察机关起诉侵犯商标权、专利权、著作权和商业秘密等犯罪嫌疑人 9427 人，同比上升 7.1%。北京知识产权法院院长表示，当前的知识产权审判实践反映出保护力度还有很大不足。如何保护知识产权还有待进一步研究探索。

2014 年，北京、上海、广州三个知识产权法院陆续成立，率先实行主审法官负责制，完善合议庭办案责任制，探索建立法官额制度和符合司法职业特点的人员分类管理制度。随着知识产权法院的设立，检察机关也设立了与知识产权保护相对应的机构。2014 年底挂牌成立的上海市检察院第三分院设置了知识产权检察处，行政检察两个分机构，依法对上海知识产权法院办理的相关案件履行法律监督职责。

材料 7:

德国被称为“创意的国度”，在创新潜力、高科技转化，以及全球创新指数排名中名列前茅。德国半数以上的企业都与高校开展知识与技术转让合作。2013 年德国企业界共计向高校科研机构投入 17 亿欧元科研经费，由此成为高校第三方经费的重要来源。高校为地方经济贡献了高达 1900 亿欧元的经济效益，占国内产生总值 7.3%。这其中由企业自主的第三方研发所做的贡献超过 1000 亿欧元，并带动了本地就业以及周边高科技企业创业。高校所在区域失业率平均比全国其他地区低 3%。

德国高校与企业之间的研发合作和知识化是多元的。企业界有五年以上实践经验的人士承担教学任务极为普遍。工科专业毕业生往往在企业做毕业设计或者撰写毕业论文，在此过程中，不仅积累了工作经验，还与企业建立了联系，降低了就业难度。企业界对职业教育领域的投入也十分巨大。企业在大学设置自己发起的专业，还可以影响这些专业的学习和培训内容。校企合作的组织结构也不断创新，例如在大学内部设立独立的，以科研课题为基础的科研单位，建立群集等。以德国的北部生命科学集群为例，该集群由汉堡和石荷州共同成立，网络了该地区 470 家医疗、生物和医药技术企业，开设了生命科技专业的 5 所综合性大学和 3 所应用科学大学，150 多家医院，还有其他聚集生命科学联合会、专业科技园孵化器等等。

材料 8:

在中央人才工作协调小组统筹推动下，国家级人才工程“千人计划”和“万人计划”稳步推进。“千人计划”面向国外，负责引进；“万人计划”面向国内负责培养支持。2015年，又有1028名海外高层次人才入选国家“千人计划”回国（来华）工作，新增“万人计划”人选354人。至此，“千人计划”已分11批引进5208名海外高层次人才，全国得到“万人计划”特殊支持的人才则近1200名。

中央人才工作协调小组办公室负责人表示，虽然我国已从人才资源相对匮乏的国家发展成为第一人力资源大国，但目前我国流失的顶尖人才数量居世界首位。“在硅谷，软件公司的技术主管和实验室主任有35%是华人。甚至有研究认为，仅在美国天空、军事等敏感部门工作的华人专家就有2万多人。”中国与全球研究中心主任王辉耀说。

王辉耀认为，我国当前的高层次人才引进主体基本都是政府，尤其是创新型人才，大多数都进入高校和体制内科研院所，进入企业的人数不多。企业和民间组织作为重要的社会主体，在人才引进的参与度还很低。人才引进的手段大多是“给钱给房”的物质奖励，忽视了人文环境和家庭生活方面的需求。有些地方没有充分考虑人才需求的特点，为了争夺人才，在政策上相互博弈，导致无序竞争。引进的人才多以理工类的国际性领军型人才为目标，缺乏人文学科的人才引进。很多政府只注重引进人才，不重视留住和用好人才。

材料9:

近日，广东省佛山市南海区第三批科技镇长团报到——10名来自国内各大科研机构、高校的人才齐聚南海。

“我会常住九江。挂职一年的时间不长，希望用更多时间为九江的科技发展做点事。”广州纤维产品检测研究院博士王向钦近日被任命为九江镇科技副镇长，“九江在医卫用非织造布上培育了产业优势，这个产业特色和我的专业非常契合。”

“我们科技副镇长团就像一个大家庭。较之于一般政府工作人员，我们的工作方式更加灵活，新想法、新创意直接汇报，意见反馈很高效。”广东工业大学博士、挂职桂城的科技镇长团“三届元老”邓耀华说，相比较学校仅专注科研，挂职工作更全面，要求更高。科技副镇长的的工作，对南海的地方经济发展而言，是“一个科技副镇长带来一所高校”的几何级放大效应。

自2013年首批科技镇长团到任至今，第一批8名科技副镇长一年挂职期间，共接洽引进高端创新平台团队40多个，促成校企共建区级以上技术研发平台、人才工作载体近20个，带动产学研合作项目47个，拉动南海传统产业转型提升和新兴产业集聚发展。第二批

科技镇长团，共搭建近 20 个创新载体和技术平台，培训当地创新创业人才近 1000 人；走访企业超过 230 家，直接提供技术服务 20 多个。

材料 10:

知识产权一头连着创新，一头连着市场。在竞争激烈的创新之路上，保护知识产权不但会护航、助力企业的发展，甚至会决定企业的生死存亡。就此而言，万燕公司的前车之鉴，应当成为后事之师。

1993 年，姜万勳出资研发支出一种物美价廉的试听产品——VCD 机，这也是世界上第一台 VCD 机。同年，姜万勳和孙燕生投资成立了万燕公司，生产 VCD 机。然而，万燕公司并没有就此申请任何专利。该公司所产第一批 1000 台 VCD 机许多被家电公司买去做样机。此后，VCD 机组装厂如雨后春笋般出现在珠三角。仅仅三年之后，全国 VCD 机销量突破 600 万台，“万燕”公司的 VCD 机市场份额却不足 3%，在 VCD 机市场黯然失色。

与万燕公司形成鲜明对比的则是发明优盘的朗科公司。1999 年，邓 XX 和合作伙伴注册成立了如今的深圳朗科科技有限公司，在世界上率先成功的研发出了新一代移动存储器——优盘。2002 年，朗科公司即创下 2.5 亿元的销售奇迹。与万燕公司不同的是，2002 年 9 月，朗科公司在已提出专利申请但尚未取得专利授权的情况下，就发动了针对华旗等多家公司侵犯专利权的诉讼。伴随着专利授权的批准以及华旗败诉，朗科公司迎来了与金士顿，索尼等国际巨头的合作。2006 年和 2008 年，朗科公司再次在美国获得两项移动存储器方面的专利。2009 年 13 月，朗科公司成功上市。

材料 11:

“现在很多一线工人创新积极性明显不足，一个很重要的原因是动力不足。”创新型职工的领军人物，全国人大代表、上海大众发动机厂维修科技术总监徐小平说，比如，职工辛辛苦苦做出了一项发明，但是获得奖励与否、奖励多少，基本上取决于单位的“自觉”。

被誉为“金牌工人”的全国人大常委会委员、全总副主席、青岛前湾集装箱码头有限公司工程技术部固机高级经理许振超对此深有体会。他亲眼见到不同企业由于创新观念的不同从而职工发明收益有巨大差距：有的企业鼓励职工以技术入股，并给予高技能人才很高的待遇；而有的企业则认为职工所做的发明创造都是本职工作，给予很少甚至不予物质激励。

“现在都讲尊重知识、尊重人才，国家也正在实施创新驱动战略，怎么鼓励创新？要落到实实在在的报酬上来。”许振超代表认为，虽然我们大力提倡爱岗敬业、无私奉献，但仅有精神觉悟和兴趣爱好还不够，在激励上仅有精神奖励也不够，要从制度上让职工“有名又有利”，切实激发起职工搞发明攻难关的积极性。

材料 12:

教育部提出,从 2016 年起所有高校都要设置创新创业教育课程。实际上,不少学校此前就设置创业学校、开设创业课程,或者设立“创业孵化器”。例如:暨南大学的创业学院以创业精神激发和引导未来创业行动为目标,开展创业试验教育和白手起家创业教育。该学院还自己开创了一家公司,鼓励学生将理论运用到实践。对于创新创业教育,华南师范大学创业学院常务副院长黄楷胤认为,“学校不可能解决学生创业中的所有问题,我们只是在学生心中播下一颗种子。真正要发芽成长,需要社会各个环节的培育”,“我们最终的目的也不是培养企业家,而是希望学生能真正养成创新、创意的素养。有了这一政策,无论以后是创业,还是找工作,都能在工作当中发光发热”。

旨在激发年轻人创新创业意识和热情的,还有由政府或社会组织举办的各类创新创业大赛。如,今年 3 月 28 日启动的 2016 年广东“众创杯”创业创新大赛,根据不同群体知识、技能等创业创新要素和特点,分设科技(海归)人员领航赛、“赢在广州”大学生启航赛、邮储银行大众创业创富赛、残疾人公益赛、创青春农村电商赛五个单项赛事,即意在“激发各类群体的创业创新热情,促进创业项目与创投资本、创业政策、创业服务的有效对接,在广东掀起‘双创’热潮”。

“大众创业万众创新”的理念目前已经深入人心,上述各类活动也已经取得了营造深厚创新创业氛围的效果,我们还需进一步思考的则是如何全方位地培育全社会的创新精神。可以想见,当我们的学生从小到大都能拥有爱因斯坦式的“激情般的好奇”;当我们的企业家都能不只是为了财富,而能够为了“自我实现”,并致力于推动现代商业文明的建设和整个社会的进步;当我们的企业及其他社会组织能包容、追求、孕育新奇的想法,我们才能说:我们拥有了创新的时代!