

## 申论预测

### 申论预测 2：健康中国

#### 一、话题介绍

中共中央政治局在 2016 年 8 月 26 日召开会议，审议通过《“健康中国 2030”规划纲要》。《纲要》是为推进健康中国建设，提高人民健康水平，根据党的十八届五中全会战略部署制定。由中共中央、国务院于 2016 年 10 月 25 日印发并实施。2018 年政府工作报告中强调要实施健康中国战略。提高基本医保和大病保险保障水平，居民基本医保人均财政补助标准再增加 40 元，一半用于大病保险。扩大跨省异地就医直接结算范围，把基层医院和外出农民工、外来就业创业人员等全部纳入。加强全科医生队伍建设，推进分级诊疗。继续提高基本公共卫生服务经费人均财政补助标准。改善妇幼保健服务。支持中医药事业传承发展。创新食品药品监管方式，注重用互联网、大数据等提升监管效能，加快实现全程留痕、信息可追溯，让问题产品无处藏身、不法制售者难逃法网，让消费者买得放心、吃得安全。做好北京冬奥会、冬残奥会筹办工作，多渠道增加全民健身场所和设施。人民群众身心健康、向善向上，国家必将生机勃勃、走向繁荣富强。

#### 二、写作素材

健康是促进人的全面发展的必然要求，是经济社会发展的基础条件，是民族昌盛和国家富强的重要标志，也是广大人民群众的共同追求。党的十八届五中全会明确提出推进健康中国建设，从“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局出发，对当前和今后一个时期更好保障人民健康作出了制度性安排。编制和实施“健康中国 2030”规划纲要是贯彻落实党的十八届五中全会精神、保障人民健康的重大举措，对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化具有重大意义。同时，这也是我国积极参与全球健康治理、履行我国对联合国“2030 可持续发展议程”承诺的重要举措。

新中国成立特别是改革开放以来，我国健康领域改革发展成就显著，人民健康水平不断提高。同时，我国也面临着工业化、城镇化、人口老龄化以及疾病谱、生态环境、生活方式不断变化等带来的新挑战，需要统筹解决关系人民健康的重大和长远问题。

“健康中国 2030”规划纲要是今后 15 年推进健康中国建设的行动纲领。要坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持

正确的卫生与健康工作方针，坚持健康优先、改革创新、科学发展、公平公正的原则，以提高人民健康水平为核心，以体制机制改革创新为动力，从广泛的健康影响因素入手，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，把健康融入所有政策，全方位、全周期保障人民健康，大幅提高健康水平，显著改善健康公平。

推进健康中国建设，要坚持预防为主，推行健康文明的生活方式，营造绿色安全的健康环境，减少疾病发生。要调整优化健康服务体系，强化早诊断、早治疗、早康复，坚持保基本、强基层、建机制，更好满足人民群众健康需求。要坚持共建共享、全民健康，坚持政府主导，动员全社会参与，突出解决好妇女儿童、老年人、残疾人、流动人口、低收入人群等重点人群的健康问题。要强化组织实施，加大政府投入，深化体制机制改革，加快健康人力资源建设，推动健康科技创新，建设健康信息化服务体系，加强健康法治建设，扩大健康国际交流合作。

各级党委和政府要增强责任感和紧迫感，把人民健康放在优先发展的战略地位，抓紧研究制定配套政策，坚持问题导向，抓紧补齐短板，不断为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实健康基础。

推进健康中国建设，是全面建成小康社会、基本实现社会主义现代化的重要基础，是全面提升中华民族健康素质、实现人民健康与经济社会协调发展的国家战略。今年的政府工作报告提出，扩大跨省异地就医直接结算范围，把基层医院和外出农民工、外来就业创业人员等全部纳入。谈到政府工作报告中有关实施健康中国战略的内容，全国人大代表、湖南省郴州市第一人民医院副院长雷冬竹说：“这项政策将影响、惠及许多群体。现在越来越多的人在户籍地以外学习、工作、生活，如果跨省就医不能直接结算，患者就医就需要两地辛苦奔波，平添许多麻烦。而进一步推广跨省异地就医直接结算范围，不管在哪都能看病报销，这将大大改善公众的医疗体验。”

全国政协委员、北京协和医院麻醉学教授黄宇光表示，加快医保异地就医直接结算、增加居民基本医保财政补助标准等利好政策的落地实施，体现了党和国家对人民群众利益的高度关切。他认为，实施健康中国战略，要统筹医疗卫生资源分配，通过加快全科医生培养、促进优质医疗资源下沉、落实分级诊疗、双向转诊等政策，解决经济落后地区老百姓的看病问题，让他们能够就近看病、看好病。

目前，“大医院挂号难，小医院看不好病”的问题还比较突出。雷冬竹代表认为，究其原因还是在于医疗资源分配不均衡，基层医疗资源薄弱。最优秀的医疗资源都集中在大型医院，老百姓都想去级别高的医院看病就医，哪怕是一个小感冒，也想往大医院挤，这是分级

诊疗难以推行的主要原因。

雷冬竹代表建议，推动分级诊疗，要从体制机制方面着手，消除上下级医院之间医疗资源流动的壁垒。采取有力措施鼓励医生到基层、农村及边远地区去，提高基层医务人员的收入待遇。

对于实施健康中国战略，全国政协委员、中国中医科学院常务副院长黄璐琦建议，首先要加强中医医疗服务体系建设，落实对中医医院的投入倾斜政策，调整中医医疗服务价格，在分级诊疗政策中把中医医院门诊纳入首诊范围。其次要加强中医药新药创制，发挥“大院大所”科研引领作用，鼓励大团队大科学家勇于承担更大的创新责任。构建融合集成创新技术平台，以中医思维和经验对各学科先进技术进行吸纳，整合中医药学和现代医学优势，把资源集中到中药新药创新行动中。