

申论预测

申论预测 4：数字中国

一、话题介绍

政府工作报告提出，加大网络提速降费力度，实现高速宽带城乡全覆盖，扩大公共场所免费上网范围，明显降低家庭宽带、企业宽带和专线使用费，取消流量“漫游”费，移动网络流量资费年内至少降低 30%，让群众和企业切实受益，为数字中国建设加油助力。3 月 6 日，三大运营商共同宣布，争取在 7 月 1 日前取消流量“漫游”费。提速降费既能惠及广大用户，也有利于企业搭上数字经济的快车，助力数字中国建设。

二、写作素材

我国光纤宽带用户数和手机宽带用户数已经是世界第一，网络用户数的不断增加也在摊薄网络费用的成本。之所以说提速降费有空间，是因为群众和企业呼声高、需求旺盛，这是市场发展大势所趋。随着乡村振兴战略推进和网络技术进一步成熟，为高速宽带城乡全覆盖和扩大公共场所免费上网范围提供了可能；随着电话长途漫游费取消，流量“漫游”费取消势在必行，宽带已成为家庭和企业的“标配”，宽带和专线使用费必然大幅降低。”

——有利于降低创业创新成本

提速降费有利于实现各种创业资源和创新要素的互通及共享。提速降费能减少企业使用网络的成本，从而降低企业运行成本，对于提高企业的竞争力大有裨益。随着提速降费政策不断落实，这些益处将逐渐显现。大数据、云计算、物联网、智能制造、人工智能等创新型产业都需要高质量网络的支持，移动网络流量资费年内至少降低 30%是企业更好拓展业务以及大众创业、万众创新的重要推动力。

随着流量费用进一步降低，企业可以节省宽带和专用线路支出；可以“开疆拓土，让更多老百姓和合作伙伴及时、充分获得企业发展的信息，进而扩大企业在市场上的影响力；还能让企业有充分的机会拥抱最新的技术，经营行业发展大数据，做好交叉学科研究。随着流量费用进一步降低，“互联网+”的作用将更加凸显，将会有更多的人愿意投身信息产业，提高大众创业、万众创新的积极性。同时，更少的网络资费还将助力实体企业的数字化转型升级。

全国政协委员、中国工程院院士邓中翰指出，无论是“互联网+工业”“互联网+商业”还是“互联网+社会管理”，都是把通讯作为一个基本要素，基本生产要素的降价能够提升整个经济的活力，推动更高质量的发展。

——助力数字中国建设

全国人大代表、联想集团董事长兼 CEO 杨元庆表示，随着“提速降费”政策进一步落地以及 5G 技术的推进，未来使用智能设备的群体会越来越壮大，届时将会诞生越来越多的“数字居民”。在更高的网络普及率和庞大的人口基数拉动下，中国的数字经济势必会加速发展，传统产业也将陆续向数字化、智能化、绿色化方向转型，未来智慧医疗、智慧养老和智慧交通等都大有可为。各行各业都将迎来数字化和智能化风潮，致力于为“数字居民”提供消费服务的智能行业，以及努力推进行业智能化发展的企业，将迎来非常大的市场机会。

在全国政协委员、中国地质大学(武汉)生物地质与环境地质国家重点实验室主任童金南看来，网络提速降费将在科技教育和信息消费领域产生蝶变效应，大幅降低科技知识传播的成本。“降费后，公众获取科学知识的成本降低了，有助于刺激大众的求知欲，撬动信息消费，让‘互联网+’更快推动社会公众进步。”王嘉鹏代表告诉记者，网络提速降费将推动无人驾驶汽车等人工智能新技术的发展，助力数字中国建设。

全国人大代表、浪潮集团董事长孙丕恕表示，建设数字中国，需要不断提升算力水平，构筑世界一流的云数据中心和大数据平台，这是建设数字中国的基础和保障。建设数字中国首先要实现政府和企业业务上云，加快组织数据的共享开放，并融合互联网数据开发创新应用，不断释放数据智慧。所有这些，都离不开高速网络的支持。网络提速降费，将有利于打造智慧政府、智慧企业，提升政府社会治理能力和公共服务水平，助力企业转型升级，让每个人都享受到数字中国的便利。

——数字中国经典案例纪实，江苏吴中：“数字新区”打造城市智慧新名片

“云帆转辽海，粳稻来东吴”。这里“东吴”指的便是江苏省苏州市吴中区。古来吴中就是江南运河航运的要地，鱼米水乡，丝织刺绣，历史悠久，人文荟萃。过去，这里以“良渚文化”、孙子兵法闻名于世。如今，“数字新区”成为吴中新时代标签。

当前，随着经济形态、城市规模、社会结构与形势等日益复杂化，社会运行和政府管治面临严重的挑战，已进入需要精细化和智慧化的管理服务的时代。精细化的管理服务，需要精确的信息来辅助管理决策，只有精确的信息才能提供解决复杂问题的可能。随着 IT 技术的发展，当下信息化的发展已经进入“大数据”时代，现在是向数据要执政力、向数据要生产力的时候，只有依托“大数据”，才能促进社会和谐、经济发展、人民安居乐业。

十九大报告中提出，“创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。”“加快推动大数据与实体经济的深度融合，加快推进科技创新，建设数字中国。”大数据作为数字中国建设的创新动能与引擎，发挥其价值功能，是各地方产业创新发展，构建数字化城市的核心理念。紧跟国家战略发展布局，吴中区将大数据融入吴中政府监督、产业建设、民生治理之中，用实际行动演示了何为以数治市！

吴中“数字新区”建设理念源于2015年。彼时，大数据应用在国内外城市建设中掀起热潮。在苏州，从古城到国际化大城市，摆在其面前的，是现代化综合交通体系如何构建、城市资源保障供应如何强化、市容环境质量如何提升、城市安全运营如何保障等一系列挑战。当地政府一直思考，如何能够在当前政务、公共应用基础上发挥大数据潜能，庞大的信息基础设施投资如何产生回报，并助推整个城市的管理，提升地方竞争力。

作为当时新出炉的国家发展战略，大数据能够以传统技术方式难以展现的关联关系，推动政府数据开放共享，促进社会事业数据融合和资源整合，极大提升了政府整体数据分析能力，为有效处理复杂社会问题提供新的手段。

为此，吴中区政府专门组成“智慧吴中”工作领导小组，对当地信息化结构进行了全盘调研摸底。

事实上，随着互联网、电子政务的发展，吴中区各政府部门、各公共事业单位都加大了信息化建设投入，信息化基础设施逐渐完善、资源内容逐渐丰富，形成了一定的规模。但这种快速发展由于缺乏统一的规范标准，各自为营的现象比较严重，并呈现出多种多样、存放地点分散、传输方式不统一、获取方式也各不相同等多种问题，造成重复投入、重复建设，各种公共信息资源难以共享。

有感于大数据的强大功能，吴中区领导高瞻远瞩，认为实现数据互联势在必行！为此，吴中区领导层面数次召开全区动员协调会，组织各局办及相关人员进行大数据学习活动，提高各层级认识，同时，数十上百次同各相关局办协调沟通，通过不懈努力，打破重重壁垒，最终制定了“大数据+智慧吴中”三年行动计划。

根据三年行动计划，吴中区将深度利用政府及社会数据资源，促进政府部门和公共事业单位之间的信息共享，提高政府办事服务效率，避免重复投入，造成资源浪费，同时解决目前信息化建设中各自为政的难题，推动“大数据+智慧吴中”的整体发展，最终通过大数据运用实现政府数据资产的经济和社会价值。

以此为契机，吴中区政府与国内首屈一指的数据资产运营商九次方大数据合作，通过智慧办各数据汇集政策指定，当地区领导带领九次方团队在全区70多个局办上门协调数据共

享工作，对于垂直条线的业务部门，甚至协调至市级层面，市区两级联合推动。同时，经过多方商议，吴中区政府与九次方大数据联合成立江苏太湖九次方大数据信息技术服务有限公司（简称太湖大数据），以此为分界线，太湖大数据以吴中城市大数据中心建设为核心，顺利打通吴中数字化新区建设的通道，建立“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的管理机制，实现了基于数据的科学决策，开启了吴中以“数”治市的新篇章。

——“数字新区”有的放矢

如何利用大数据构建吴中数字化新区？太湖大数据将大数据不仅仅作为一种技术应用于数字新区建设中，而作为一种基础融于整个“智慧吴中”建设顶层设计，通过构建城市大数据中心，加速推动“智慧吴中”规划落地实施。

事实上，对于政府将推广实施的数据改造公共管理，用数据提高决策效率和决策质量，用数据构建政府与公众之间的关系，把大数据决策作为政府工作一个新的战略等一系列思想，城市大数据中心是一个非常好的立足点。

以大数据中心为平台实现数据公开共享，引导经济社会在运行过程中主动收集和开发利用数据，提升政府管理服务水平。可以开放共享推动大数据应用，开发应用带动大数据发展，以大数据发展促进社会创新。

为此，城市大数据中心建设从立足于数据标准、归集沉淀、清洗规范、共享开放、交易应用、安全保障等方面服务，推进政务数据资源梳理、采集和基础库入库工作；推进并不断扩展区域政务信息基础数据库领域和资源；协调经济社会数据资源的组织管理，推进经济社会各领域大数据研究、开发和应用。