

郑州华图咨询电话：0371-87096515 郑州华图地址：郑州黄河路交卫生路向北三叉口东 50 米路北 华图教育
培训基地(红旗路交卫生路东 50 米路北)



华图公考之家微信



加华小图微信私聊

河南公务员交流 QQ 群： 342175215

2014 年河南省公务员考试申论解析

【试卷总分】100

【答卷时限】150

【考查话题】

“垃圾处理”

【总体分析】

该套试题难度系数中等。以“垃圾处理”为主题进行申论命题，通篇材料讲的垃圾处理，有垃圾的种类，有建筑垃圾，有生活垃圾，有垃圾处理企业，有消费垃圾，有垃圾收费制度等。素材涉及面广，内容广泛。

今年河南省考申论的材料比较简单、易懂，逻辑性强。材料段落大意如下：材料 1：垃圾种类，垃圾难题与生态文明、美丽中国建设的关心；材料 2：建筑垃圾的产生及问题；材料 3：生活垃圾的治理现状；材料 4：垃圾处理企业的建设运行方面的问题；材料 5：消费垃圾的产生；材料 6：关于消费包装的两种观点；材料 7：F 市现行的生活垃圾收费制度；材料 8：T 市实施的垃圾费“随袋征收”政策；材料 9：X 镇生活垃圾分类、处理的例子。

今年申论题型设置主要有分析异同、概况题、类公文——经验的介绍提纲和文章写作题。题目乍一看上去比较新颖，实际上只是换个说法，第一题就是比较 F、T 市两种生活垃圾收费制度的不同垃圾，第二题概况“垃圾难题”指的是什么，第三题就是概括 x 镇垃圾分类、处理方面的经验。三道客观题难度不大，但三道题目都有“逻辑清晰”“分类归纳”“层次清晰”字样，重点难点在分类归纳。文章写作是两个观点的比较评析，难度较大，主题不易把握。

【【注意事项】】

1. 申论考试与传统的作文考试不同，是分析驾驭材料的能力与表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。

3. 仔细阅读给定的资料，按照后面提出的“作答要求”依次作答在答题纸指定位置。
4. 答题时请认准题号，避免答错位置影响考试成绩。
5. 作答时必须使用黑色钢笔或签字笔，在答题纸有效区域内作答，超出答题区域的作答无效。

【第一题】

1. 请结合“给定资料 7—8”，分析比较 F 市、T 市生活垃圾收费制度的不同之处。

【要求】

全面、深入，逻辑清晰，不超过 400 字。

【分数】20

【题型】

分析题

【审题】

首先，由题干中的分析一词可以得知，此题为分析题，但又强调比较不同之处，进一步确定为比较分析题，主要考察考生逻辑思维能力和辩证思维能力即通过阅读资料分析比较关键信息的能力，同时资料范围已经限定到给定资料 7-8，说明所有答案要点全部来源于给定材料 7、8 内，并且要尽量用原文的词语表达。

其次，题干中对作答任务有明确定位，要求比较 F 市、T 市生活垃圾收费制度的不同之处，提示考生要对答案要点进行分类的基础上进行比较。

最后，在要求中明确规定了全面、深入，逻辑清晰，这既需考生在内容上深入目标资料把所有的不同之处都显示在卷面上，在结构上要确保按照一定的逻辑进行表达。400 字的限制要求考生答题要点做到分条分层表述。

【答题思路】

通过审题了解基本的要求和获得解题的关键信息，依据题目的要求，锁定材料 7-8。

材料 7 中材料共计四段，第一段讲 F 市生活垃圾收费制度的实施主体。第二段讲的是 F 市生活垃圾收费制度的征收对象和征收标准。第三段讲的是 F 市生活垃圾收费制度的执行方式。第四段讲的是 F 市生活垃圾收费制度的执行效果。

材料 8 中材料共计五段，第一段讲 T 市生活垃圾收费制度的实施方式。第二段讲的是 T 市生活垃圾收费制度的实施主体和征收对象。第三段和第四段分别讲了 T 市生活垃圾收费制度的收费标准和收费方式。第五段讲的是 T 市生活垃圾收费制度的执行效果。

通过对材料 7、8 的比较，可以按照收费标准、管理机制、处罚方式、垃圾费用、实施效果等五个方面进行分析比较，以分条撰写的方式达到条理清楚的要求；注意表达的语言要准确，还要简练，字数的限制。

【参考答案】

一、收费标准不同：

- 1、F 市按人口数量、户口归属、工作单位等标准征收，内容琐碎、无分类要求，可操作性不强。
- 2、T 市按采用销售专用垃圾袋，“随袋征收”，垃圾袋售价内涵垃圾费，资环回收物免费。

二、管理机制不同：

- 1、F 市由市、区多级别、多部分协调配合，管理分散，缺少协调联动。
- 2、T 市由市环保局统一组织实施，负责设计、委托生产和销售、监测处罚等各个环节。

三、处罚方式不同：

- 1、F 市主要采取行政处罚，环节多。包括罚款、申请行政复议、行政诉讼等，最后申请法院强制执行。
- 2、T 市以司法处置为主，环节简化。对擅自生产、销售、提价等行为予以罚款，逾期或有刑事责任者，依法移送司法机关。

四、垃圾费用占家庭收入比重不同：F 市垃圾费比例上涨，但收缴率低。T 市垃圾费占

家庭比重下降。

五、实施效果不同：F 市垃圾产生量继续增加，T 市垃圾生产量显著下降。

【赋分说明】

要点如下：

- 1.收费标准；
- 2.实施机制；
- 3.处罚方式；
- 4.垃圾费用；
- 5.实施效果。

阅卷人具体操作细则：

以上每点 4 分；

每点根据分析是否准确以及表述是否清晰等情况，酌情给 1-4 分；

言之有理的答案酌情 1-2 分；错别字 3 个字扣 1 分。

【解析人】

【第二题】

2. 请梳理概括“给定资料 2—5”中显示出的“垃圾难题”。

【要求】

内容全面，分条归纳，有概括性，不超过 250 字。

【分数】20

【题型】

概括题

【审题】

首先，由题干中的概括一词可以得知，此题为概括题，主要考察考生阅读理解能力和概括能力即通过阅读资料概括关键信息的能力，同时资料范围已经限定到给定资料 2-5，说明所有答案要点全部来源于给定材料 2、3、4、5 内，并且要尽量用原文的词语表达。

其次，题干中对作答任务有明确定位，要求梳理概括“垃圾难题”，要求考生对答案要点进行分层概括，在作答时要注意条理。

最后，在要求中明确规定了内容全面，分条归纳，有概括性，这既需考生在内容上把所有“垃圾难题”都显示在卷面上，做到语言简洁，又要求在结构上要确保分条归纳。250 字的限制也要求考生答题要点做到尽量简明扼要。

【答题思路】

通过审题了解基本的要求和获得解题的关键信息，依据题目的要求，锁定材料 2-5。

材料 2 中材料共计三段，第一段讲了建筑垃圾。第二段讲了环保企业少。第三段讲了建筑垃圾处理不到位。

材料 3 中材料共计五段，第一段讲了 W 县非物质文化遗产活动。第二段讲了街道垃圾无人清理。第三段讲了车站垃圾无人清理。第四段讲了街道垃圾缺乏清理设施和处理意识。第四段讲了 W 县的垃圾无人清理的情况普遍。

材料 4 中材料共计三段，第一段讲了“番禺事件”的中垃圾处理中与市民的矛盾。第二段讲了北京垃圾处理中与附近村民的矛盾。第二段讲了上海垃圾处理中与昆山群众的矛盾。

材料 5 共计二段，第一段讲了茶叶包装中包装的费用高问题。第二段讲了化妆品包装中带来的问题。

通过对材料 2、3、4、5 的梳理，可以按照垃圾来源、民众环保意识、垃圾规划处理等三个方面对“垃圾难题”进行归纳，注意表达的语言要准确，还要简练，字数的限制。

【参考解析】

一、垃圾来源方面：1、城市建筑垃圾方面：“短命建筑”产生的大量的建筑垃圾、建筑垃圾处理企业全国普遍较少、各地随意倾倒建筑垃圾的现象很普遍；2、城市里生活垃圾方

面：生活垃圾随地堆放无人处理、街道普遍缺乏垃圾回收的基础设施、基本没有进行垃圾分类废物回收统一处理；3、消费品包装垃圾方面：各种礼品包装盒产生大量的垃圾；

二、民众环保意识方面：民众垃圾分类观念意识淡薄；

三、政府规划垃圾处理方面：垃圾处理厂的选址没有统一规划、居民担心释放有毒物质而叫停垃圾焚烧厂的建设或导致垃圾无法正常清运。

【赋分说明】

要点如下：

- 1、垃圾来源
- 2、城市建筑垃圾
- 3、城市消费品垃圾
- 4、消费品包装垃圾
- 5、民众环保意识
- 6、缺乏分类意识
- 7、没有处理习惯
- 8、垃圾规划处理
- 9、没有统一规划
- 10、居民阻止

阅卷人具体操作细则：

以上每点 2 分；

未分条作答扣 3 分；

每点概括必须准确，未用原文表述但言之有理的答案酌情给 0-1 分；

错别字 3 个字扣 1 分。表达分 1 分。

【解析人】

【第三题】

3. 假如你是 X 镇负责垃圾分类，处理工作的一名工作人员，请结合“给定资料 9”，起草一个关于垃圾分类、处理的经验介绍提纲。

【要求】

观点明确，层次清楚，不要求格式，不超过 250 字。

【分数】20

【题型】

对策题

【审题】

首先，这是介绍提纲，不是公文类题目，没什么格式要求。

其次，经过审题发现，这其实是对策题。写 X 镇如何处理垃圾分类、处理的经验。

最后，在要求中明确规定了层次清楚，层次很明显就是题干指出的分类和处理。

【答题思路】

勾画关键词之前要确定阅读目标：要找到 X 镇负责垃圾分类和处理。将要点勾画完成之后，按照分类和处理两类经验进行分条表达。

【参考解析】

分类经验

1、监督方式：上门收垃圾，分类合格有奖励，从源头严格执行垃圾分类。

2、政府主导：政府投资，添加分类桶及清运车等工具；根据农民接受程度及资源化利用技术分类。

3、奖励主动分类的村民：回馈洗衣粉，奖品，免费使用肥料。

4、养成习惯：垃圾再生产品回馈农民；利用广播宣传垃圾分类知识；村民骨干手把手指导分类。

处理经验

1、就地消解垃圾：节省运输费，节省经费回馈农民；减少二次污染。

2、垃圾循环利用：定期收集不同类别垃圾。白色垃圾制成有用品；厨余垃圾用于堆肥料；灰土垃圾填坑造地。

【赋分说明】

要点如下：

1. 监督方式：上门收垃圾，分类合格有奖励，从源头严格执行垃圾分类。

2.政府主导：政府投资，添加分类桶及清运车等工具；根据农民接受程度及资源化利用技术分类。

3.奖励主动分类的村民：回馈洗衣粉，奖品，免费使用肥料。

4.养成习惯：垃圾再生产品回馈农民；利用广播宣传垃圾分类知识；村民骨干手把手指导分类。

5.就地消解垃圾：节省运输费，节省经费回馈农民；减少二次污染。

6.垃圾循环利用：定期收集不同类别垃圾。白色垃圾制成有用品；厨余垃圾用于堆肥料；灰土垃圾填坑造地。

阅卷人具体操作细则：

以上每点 2 分；

层次 2 分；

未分条作答扣 4 分；

错别字 3 个字扣 1 分。表达分 1 分。

【解析人】苑旭

【第四题】

4. 请深入理解“给定资料 6”中的两种不同观点，并结合给定资料。联系实际，自拟题目，写一篇文章。

【要求】

(1) 中心明确，认识深刻。(2) 内容充实，逻辑清晰。(3) 思维严谨，语言准确流畅。(4) 字数 1000——1200 字。

【分数】40

【题型】

文章写作

【审题】

该题题干：请深入理解“给定资料 6”中的两种不同观点，考给定资料，自选角度，自拟题目，写一篇文章，表明是非命题作文。需要考生自主提出写作题目，题目的提出需要建立在对整个文段写作核心和写作意图的把握之上，切忌参考个别材料提出题目甚至盲目根据自己的空想提出题目。要特别注意以下几点：

1、材料 6 两种观点，一种是包装垃圾过于多，另一种观点认为包装是经济现象也是文化现象。文章适合写评论文。

2、题目要求内容充实，则指出我们在写作文章时，论述或者对策都应言之有物，最好有实际事例为证，来切实说明情况。

【答题思路】

通过审题，我们知道，解题的关键是找到材料 6 两种观点，一种是包装垃圾过于多，另一种观点认为包装是经济现象也是文化现象。文章适合写评论文。评论文的重点在于评，第一部分论述包装有必要，第二部分论述过度包装没必要，第三部分谈应该怎么做。论点是既要包装又不要过度包装，那么到底怎么包装？自然、亲切、质朴、健康、环保的创意包装来建设美丽中国。材料 1 第二段是升华的高度。

【参考解析】

美丽中国不要“美丽”代价

“玉粽袭香千舸竞”的端午节、“花好月圆人团圆”的中秋节、“爆竹声声辞旧岁”的春节……走亲访友、施礼道贺的习俗让节日洋溢着喜庆、温暖的气氛。华丽的礼品装粽子、月饼、茶叶、化妆品成为人们走亲访友的首选。不可否认，这些包装确实吸引了人们的眼球，联系了疏远的感情，拉动了经济的发展。然而节日过后繁华落尽，华丽仅仅是昙花一现，留下的是不易消解的包装，沉重的环保压力。难怪环保专家叹息：“美丽的代价，实在是太昂贵了！得不偿失”。

调查显示，我国城市生活垃圾每年约 3 亿吨，约 2/3 的城市处于垃圾包围之中，1/4 已无垃圾填埋场可选。“美丽”的代价是沉重的，垃圾已成为建设“美丽中国”的“硬骨头”。因此，敢于啃“硬骨头”，杜绝“美丽”代价，功在当代，利在千秋。

我们允许包装，但反对过度包装，反对奢侈包装。过度包装会掩盖礼品本身的情义，使礼品丧失原本的意义，本末倒置；更会产生大量的消费垃圾，污染环境，甚至对环境构成长久的压力；而且与当下的“节约型社会”的建设背道而驰，形成不良的社会习气，滋生腐败。诚然，我们诚然包装可以促进经济发展，甚至是一种文化现象，但就像“要消费不要浪费”一样，我们要的是适度的包装，还原包装原来的从属地位，要“面子”更要“里子”。

经济发展拒绝“美丽”代价。个别地区为了“美丽”建设了大量的“遮丑墙”。不仅如此，“短命建筑”则成为普遍现象。用时短，让城市更美丽；浪费重，只是让城市看上去更美丽。究其原因，一方面是经济高速发展，城市建设成为重要议题；但更重要的是部分地方政府“重政绩，轻实效”、“重经济、轻环境”，“重面子、轻里子”，错误的发展理念导致产

生了大量的生产浪费、建筑垃圾。不仅如此，配套的垃圾处理厂规划设计轻视民意，忽视实际，使垃圾处理得不到真正的处理，民生工程忽视民生。性质之恶，一目了然。

人情维系不靠“美丽”代价。中国素有礼仪之邦之称。但现如今，“礼仪”更多的被人们等同于“礼品”，甚至奉行“不求最好，但求最贵”，“不求质量但求好看”，“包装好才能卖得好。”这些消费误区、人情曲解带来的是大量的包装废弃物，不是人际感情的增进；是环境的污染破坏，不是社会氛围的温暖。“有需求就有生产”，公众的需求造成了过度包装消费品的日益增多。如果还一味沉浸在这种消费误区中，后果不仅仅是废弃物的增多，“小礼品”则会成为大“大污染”，恶性循环，万劫不复。

“垃圾只是放错了位置的资源”，为我们处理垃圾提供了可行的思路。改变恶风陋习，创新发展模式，减少垃圾产生，变废为宝是我们应对垃圾的唯一出路。“垃圾难题”关系人民福祉、关乎民族未来。相信以猛药去疴、重典治污的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，绿色发展、循环发展，定能为子孙后代留下可持续发展的“绿色银行”、共建美丽中国。

【赋分说明】

一类文（30-40 分）紧扣主题，结构完整，逻辑严谨，切身感受论述详实。

二类文（20-29 分）比较符合主题，结构比较完整，逻辑比较严谨，论述切身感受。

三类文（10-19 分）基本符合主题，结构基本完整，逻辑基本严谨，没有论述切身感受。

四类文（10 分以下）不符合主题，结构不完整，500-800 字之间每 50 字扣一分，500 字以内只可得 5 分。

阅卷人具体操作细则：

1、阅卷先定档再定分。定档主要看是否扣题，其次看是否谈到自身感受。

2、文章主题确定为要包装又不能过度包装。

3、文章必须有对策才有可能成为二类文，但若全篇文章只有对策没有论述为三类文。

4、卷面分 2 分，但阅卷人会依靠整体感觉直接给出总分，跳过加 2 分卷面分的环节。

5、对策不宜多而不细，写 7-10 条对策的人特别多，出题人和阅卷人普遍认为专写对策成为培训机构误区。

郑州华图咨询电话：0371-87096515 郑州华图地址：郑州黄河路交卫生路向北三叉口东 50 米路北 华图教育培训基地(红旗路交卫生路东 50 米路北)

6、没有对策不会成为高分文章。争来争去没有具体对策则不能善始善终。

【解析人】苑旭