



# [考前 30 分]

2018 年省公务员考试



行测+申论

公务员之路 从华图起步

## 目录

行测考前 30 分 .....	2
模块一 常识判断 .....	2
一、历年考情分析 .....	2
二、考前重点再现 .....	2
模块二 言语理解与表达 .....	12
一、考情分析 .....	12
二、重点再现 .....	13
模块三 数量关系 .....	19
一、高频知识点突破 .....	19
二、基础知识点集锦 .....	22
三、作答攻略 .....	23
四、最后一分钟 .....	24
模块四 判断推理 .....	24
一、考情分析 .....	24
二、重点再现 .....	26
模块五 资料分析 .....	31
一、高频考点再现 .....	31
二、易错术语对比 .....	33
三、速算方法汇总 .....	34
申论考前 30 分 .....	36
申论终极核心 .....	36
模块一 驾驭材料 .....	36
模块二 驾驭客观题 .....	37
模块三 驾驭写作题 .....	39
申论终极预测 .....	44
申论预测 1：质量强国 .....	44
申论预测 2：健康中国 .....	46
申论预测 3：教育公平 .....	48
申论预测 4：数字中国 .....	52
申论预测 5：人才强国 .....	56
申论预测 6：乡村振兴 .....	59

## 行测考前 30 分

### 模块一 常识判断

#### 一、历年考情分析

##### 1. 题量分布

省考行测中常识模块常规考查的题量为 20 个题目，其中新疆、广西以往考查题量为 25 个题目，四川以往考查题量为 10 个题目。

##### 2. 做题建议

常识模块位于试卷第一部分，考查内容为考生应知应会的知识，题目难度适中，建议考生快速浏览题目，对简单容易上手的题目快速作答。对于偏难题目，应利用推断能力，用已知信息推断未知考点。常识题目，在做题中应速战速决，切忌拖泥带水，犹豫不决。

#### 二、考前重点再现

考试即将开始啦，有限的时间要做最重要的事情！结合历年考情，我们的高频考点分为时政、法律、人文、地理四个部分。每部分的重点已经在线，你在哪里？

##### （一）时政部分

#### 时政（高频考点）

2018年政府工作报告

宪法修正案

##### 1. 2018 年政府工作报告

###### （1）五年来政府的主要工作

①坚持稳中求进工作总基调，着力创新和完善宏观调控，经济运行保持在合理区间、实现稳中向好。

②坚持实施区域协调发展和新型城镇化战略，着力推动平衡发展，新的增长极增长带加快成长。

③坚持以人民为中心的发展思想，着力保障和改善民生，人民群众获得感不断增强。

**(2) 今年发展主要预期目标**

①国内生产总值增长 6.5%左右。

②居民消费价格涨幅 3%左右。

③城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率 5.5%以内，城镇登记失业率 4.5%以内。

④积极的财政政策和稳健的货币政策。

⑤稳中求进的工作总基调。

**(3) 2018 年政府工作的建议**

①深入推进供给侧结构性改革。

②坚决打好三大攻坚战。

第一，今年安排地方专项债券 1.35 万亿元，比去年增加 5500 亿元。

第二，加大精准脱贫力度，今年再减少农村贫困人口 1000 万以上，完成易地扶贫搬迁 280 万人。

第三，推进污染防治取得更大成效。今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降 3%，重点地区细颗粒物（PM2.5）浓度继续下降，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降 2%。

③大力实施乡村振兴战略。

第一，新增高标准农田 8000 万亩以上、高效节水灌溉面积 2000 万亩。

第二，改善供水、供电、信息等基础设施，新建改建农村公路 20 万公里。

第三，今年再进城落户 1300 万人，加快农业转移人口市民化。

④积极扩大消费和促进有效投资

新能源汽车车辆购置税优惠政策再延长三年，全面取消二手车限迁政策。

**2. 宪法修正案**

宪法修正案（重点）	
修改位置	修改内容
宪法第一条第二款	“社会主义制度是中华人民共和国的根本制度。”后增加：“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。”

宪法第二十四条第二款	“国家提倡爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义的公德”修改为：“国家 <b>倡导社会主义核心价值观</b> ，提倡爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义的公德。”
宪法第二十七条	<b>增加：“国家工作人员就职时应当依照法律规定公开进行宪法宣誓。”</b>
宪法第六十五条第四款	“全国人民代表大会常务委员会的组成人员不得担任国家行政机关、审判机关和检察机关的职务。”修改为：“全国人民代表大会常务委员会的组成人员不得担任国家行政机关、 <b>监察机关</b> 、审判机关和检察机关的职务。”
宪法第七十九条第三款	“中华人民共和国主席、副主席每届任期同全国人民代表大会每届任期相同，连续任职不得超过两届。”修改为：“ <b>中华人民共和国主席、副主席每届任期同全国人民代表大会每届任期相同。</b> ”
宪法第一百条	<b>增加：“设区的市的人民代表大会和它们的常务委员会，在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下，可以依照法律规定制定地方性法规，报本省、自治区人民代表大会常务委员会批准后施行。”</b>
宪法第一百零一条第二款	“县级以上的地方各级人民代表大会选举并且有权罢免本级人民法院院长和本级人民检察院检察长。”修改为：“县级以上的地方各级人民代表大会选举并且有权罢免 <b>本级监察委员会主任</b> 、本级人民法院院长和本级人民检察院检察长。”
宪法第三章	增加“监察委员会”内容如下： （1）监察委员会由下列人员组成： 主任，副主任若干人，委员若干人。 （2）监察委员会主任每届任期同本级人民代表大会每届任期相同。国家监察委员会主任连续任职不得超过两届。 （3）中华人民共和国国家监察委员会是最高监察机关。 国家监察委员会 <b>领导</b> 地方各级监察委员会的工作，上级监察委员会领导下级监察委员会的工作。

	<p>(4) 监察委员会依照法律规定独立行使监察权，不受行政机关、社会团体和个人的干涉。</p> <p>监察机关办理职务违法和职务犯罪案件，应当与审判机关、检察机关、执法部门互相配合，互相制约。</p>
--	---

## (二) 法律部分

法律常识是省考的高频考点。从考查内容上看，重点考查与新修订、新颁布法律相关的知识点。考试即将开始，今年的新法你了解了吗？



### 1. 民法总则

《中华人民共和国民法总则》（以下简称《民法总则》）于 2017 年 3 月 15 日经第十二届全国人民代表大会第五次会议表决通过之后，于 2017 年 10 月 1 日起施行。

#### (1) 胎儿有遗产继承、接受赠与等权利

涉及遗产继承、接受赠与等胎儿利益保护的，胎儿视为具有民事权利能力。但是胎儿娩出时为死体的，其民事权利能力自始不存在。

#### (2) 无民事行为能力人年龄下限调整为“八周岁”

《民法总则》第十九条规定：“八周岁以上的未成年人为限制民事行为能力人，实施民事法律行为由其法定代理人代理或者经其法定代理人同意、追认，但是可以独立实施纯获利益的民事法律行为或者与其年龄、智力相适应的民事法律行为。”

第二十条规定：“不满八周岁的未成年人为无民事行为能力人，由其法定代理人代理实施民事法律行为。”

### **(3) 见义勇为者免责**

《民法总则》第一百八十三条规定：“因保护他人民事权益使自己受到损害的，由侵权人承担民事责任，受益人可以给予适当补偿。没有侵权人、侵权人逃逸或者无力承担民事责任，受害人请求补偿的，受益人应当给予适当补偿。”

第一百八十四条规定：“因自愿实施紧急救助行为造成受助人损害的，救助人不承担民事责任。”

## **2. 检察机关公益诉讼制度**

### **(1) 《民事诉讼法》**

第五十五条增加一款，作为第二款：“人民检察院在履行职责中发现破坏生态环境和资源保护、食品药品安全领域侵害众多消费者合法权益等损害社会公共利益的行为，在没有前款规定的机关和组织或者前款规定的机关和组织不提起诉讼的情况下，可以向人民法院提起诉讼。前款规定的机关或者组织提起诉讼的，人民检察院可以支持起诉。”

### **(2) 《行政诉讼法》**

第二十五条增加一款，作为第四款：“人民检察院在履行职责中发现生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让等领域负有监督管理职责的行政机关违法行使职权或者不作为，致使国家利益或者社会公共利益受到侵害的，应当向行政机关提出检察建议，督促其依法履行职责。行政机关不依法履行职责的，人民检察院依法向人民法院提起诉讼。”

## **3. 环境保护税法**

《中华人民共和国环境保护税法》于2018年1月1日起施行。该法以现行排污费制度为基础，与环境保护法相衔接，按照“税负平移”的原则，明确了环境保护税的纳税人、征税对象、计税依据、税目税额和征收管理等制度。重要内容如下：

### **(1) “费”改“税”**

依照本法规定征收环境保护税，不再征收排污费。

### **(2) 应税人**

①直接向环境排放应税污染物的企业事业单位和其他生产经营者为环境保护税的纳税人，并对所造成的损害依法承担责任。

②依法设立的城乡污水集中处理、生活垃圾集中处理场所超过国家和地方规定的排放标准向环境排放应税污染物。

③综合利用的固体废物不符合国家和地方环境保护标准的。

### (3) 不应税人

①向依法设立的污水集中处理、生活垃圾集中处理场所排放应税污染物的，不超过国家和地方规定的排放标准的。

②符合国家和地方环境保护标准的设施、场所贮存或者处置固体废物的。

③农业生产（不包括规模化养殖）。

④机动车、铁路机车、非道路移动机械、船舶和航空器等流动污染源排放应税污染物的。

⑤综合利用的固体废物符合国家和地方环境保护标准的。

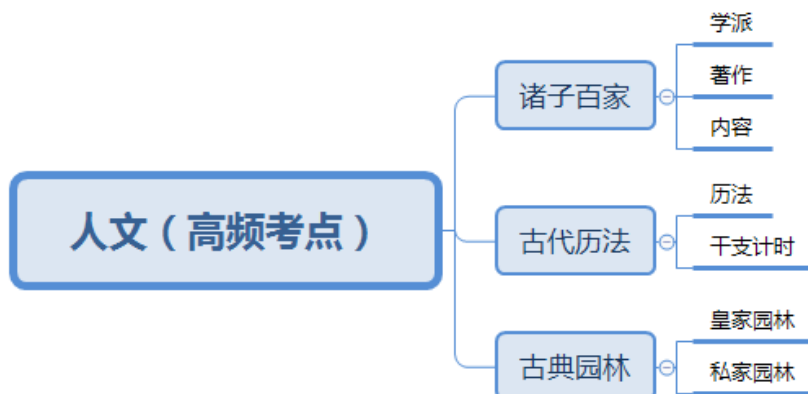
⑥国务院批准免税的其他情形，国务院报全国人民代表大会常务委员会备案的。

### 4. 应税污染物

是指本法所附《环境保护税税目税额表》《应税污染物和当量值表》规定的大气污染物、水污染物、固体废物和噪声。税目、税额，依照本法所附《环境保护税税目税额表》执行。

### (三) 人文部分

人文常识在省考中是高频考点。其中诸子百家、古代历法和古典园林是考查的重点，如此重要的人文知识，你掌握了吗？





## 1. 诸子百家

诸子百家代表人物及主要思想				
学派	人物	时期	著作	内容
儒家	孔子	春秋	编纂《春秋》，修订五经	创办私学，有教无类。主张“德治”“仁”“礼” 温故而知新、见贤思齐、为政以德
	孟子	战国	《孟子》	性善论，主张“仁政”“民贵君轻” 达则兼济天下，穷则独善其身；舍身取义
	荀子	战国	《荀子》	性恶论。朴素唯物主义 天行有常，不为尧存，不为桀亡
道家	老子	春秋	《道德经》	主张“无为而治”“道法自然”“小国寡民” 上善若水；祸兮福之所倚，福兮祸之所伏
	庄子	战国	《庄子》	主张“天人合一”“清静无为” 庖丁解牛、庄周梦蝶、鹏程万里、濠梁观鱼
法家	商鞅	战国	《商君书》	主张专制主义中央集权、严刑峻法、变革、法制
	韩非	战国	《韩非子》	法术势统一 法莫如显，而术不欲见
墨家	墨子	战国	《墨子》	兼爱、非攻、尚贤、节用
兵家	孙武	春秋	《孙子兵法》	“兵圣”，世界最早的军事著作 兵者，国之大事；凡战者，以正合，以奇胜

## 2. 古代历法

## (1) 历法

农历	1. 实际上是阴阳历，安排二十四节气以指导农业生产活动； 2. 年份分为平年和闰年，平年 12 个月，354 天或 355 天，闰年 13 个月，383 天或 384 天。
公历	1. 属太阳历，是以地球绕太阳公转的运动周期为基础而制定的历法； 2. 一年近似等于回归年，分 12 个月；

3. 这个“月”与朔望月无关，平年 365 天，闰年 366 天，闰年多一天。

## (2) 干支计时

### ①天干地支

十个天干：甲、乙、丙、丁、戊、己、庚、辛、壬、癸；

十二地支：子、丑、寅、卯、辰、巳、午、未、申、酉、戌、亥。

### ②纪时法

一昼夜划分为十二时辰，十二时辰以子、丑、寅、卯、辰、巳、午、未、申、酉、戌、亥为名，每个时辰等于两个小时。

### ③纪月法

古代纪月法有序数纪月法和时节纪月法。

季节	月份	别称	季节	月份	别称
春	一月	孟春、正月、端月	秋	七月	孟秋、巧月、初秋
	二月	仲春、杏月、花月		八月	仲秋、桂月、桂秋
	三月	季春、桃月、蚕月		九月	季秋、深秋、菊月
夏	四月	孟夏、槐月、初夏	冬	十月	孟冬、露月、阳月
	五月	仲夏、蒲月、榴月		十一月	仲冬、辜月、葭月
	六月	季夏、荷月、伏月		十二月	季冬、腊月、冰月

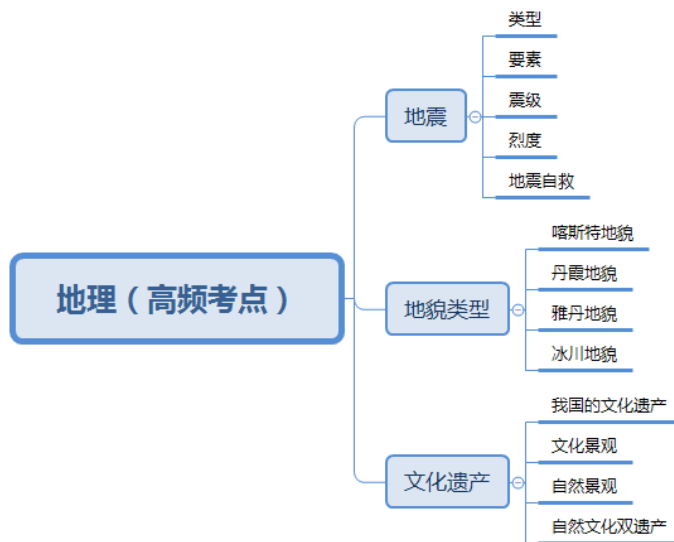
## 3. 古典园林

名称	具体特点
江南私家园林	私家园林特点：以自然为宗，不讲究对称。
	拙政园 是苏州现存最大的古典园林，是江南古典园林的代表作品。
	留园 园内建筑布置精巧、奇石众多而知名，有“不出城郭而获山林之趣”。
北方皇家园林	皇家园林布局特点：前朝后勤、轴线对称。
	故宫 世界上最大、最完整的木结构建筑群。
	圆明园 被誉为“万园之园”。 1860 年被侵略中国的英法联军焚毁，1900 年八国联军入侵北京烧杀掳掠，遭到彻底毁灭。

颐和园	颐和园，中国清朝时期皇家园林，是保存最完整的一座皇家行宫御苑，被誉为“皇家园林博物馆”。
承德避暑山庄	历经康熙、雍正、乾隆三朝建设完成，是中国现存最大的古典皇家园林，享有“中国地理形貌之缩影”和“中国古典园林之最高范例”的盛誉。
四大名园：拙政园（江苏苏州）、留园（江苏苏州）、颐和园（北京市）、避暑山庄（河北承德）。前两者属江南园林，后两者属皇家园林。	

**（四）地理部分**

地理常识在省考中是高频考点。其中地震知识、地貌类型和文化遗产是常考内容，你会了吗？



**1.地震**

全球三大地震带：环太平洋地震带；欧亚地震带（又称地中海-喜马拉雅山地震带）；海岭地震带。我国处于环太平洋地震带与欧亚地震带间，地震频率高。

类型	构造变动引起的构造地震和火山活动引起的火山地震。90%的地震属构造地震。
地震要素	震源、震中、地震波、震中距
震级	一次地震只有一个震级。
烈度	一次地震可以有多个烈度。

	破坏性地震一般是浅源地震。
地震自救	为防止次生灾害的发生，首先要切断电源、气源，防止火灾发生。
	抓紧时间逃到室外空旷处，切忌躲到高大建筑物、窄小胡同、陡山坡及河边。
	来不及，承重墙墙根、墙角，有水管和暖气管道等处是合适的避震空间。
	住单元楼内，可选择开间小的卫生间、厨房、储藏室及墙角躲避。

## 2.地貌类型

喀斯特地貌	代表：云南石林、四川九寨沟、贵州黄果树瀑布、广西桂林山水。
丹霞地貌	代表：福建武夷山、广东丹霞山、江西龙虎山、甘肃张掖、贵州赤水、湖南崀山、美国科罗拉多大峡谷。
雅丹地貌	代表：罗布泊、吐鲁番、青海柴达木盆地的魔鬼城。
冰川地貌	代表：欧洲、北美洲和中国西部高原山地。

## 3.文化遗产

### (1) 我国的文化遗产

北京故宫	敦煌莫高窟	明清皇家陵寝	武当山古建筑
曲阜孔庙、孔府	承德避暑山庄	西藏布达拉宫	苏州古典园林
山西平遥古城	云南丽江古城	京杭大运河	北京颐和园
重庆大足石刻	四川都江堰	云冈石窟	洛阳龙门石窟
三大石窟：大同云冈石窟、洛阳龙门石窟和敦煌莫高窟，属佛教艺术，均位于黄河流域			

### (2) 文化景观

江西庐山	位于江西九江附近，“匡庐奇秀甲天下”，与鸡公山、北戴河、莫干山并称四大避暑胜地；我国第一处世界文化景观，首批世界地质公园
山西五台山	位于山西省，与峨眉山、九华山、普陀山共称“中国佛教四大名山”
杭州西湖	2011年列入《世界遗产名录》，是我国目前唯一一处湖泊类文化遗产

### (3) 自然景观

江西三清山	四川九寨沟国家级名胜区	云南三江并流
新疆天山	湖北神农架	青海可可西里

### (4) 自然文化双遗产

山东泰山	安徽黄山
四川峨眉山-乐山	福建武夷山

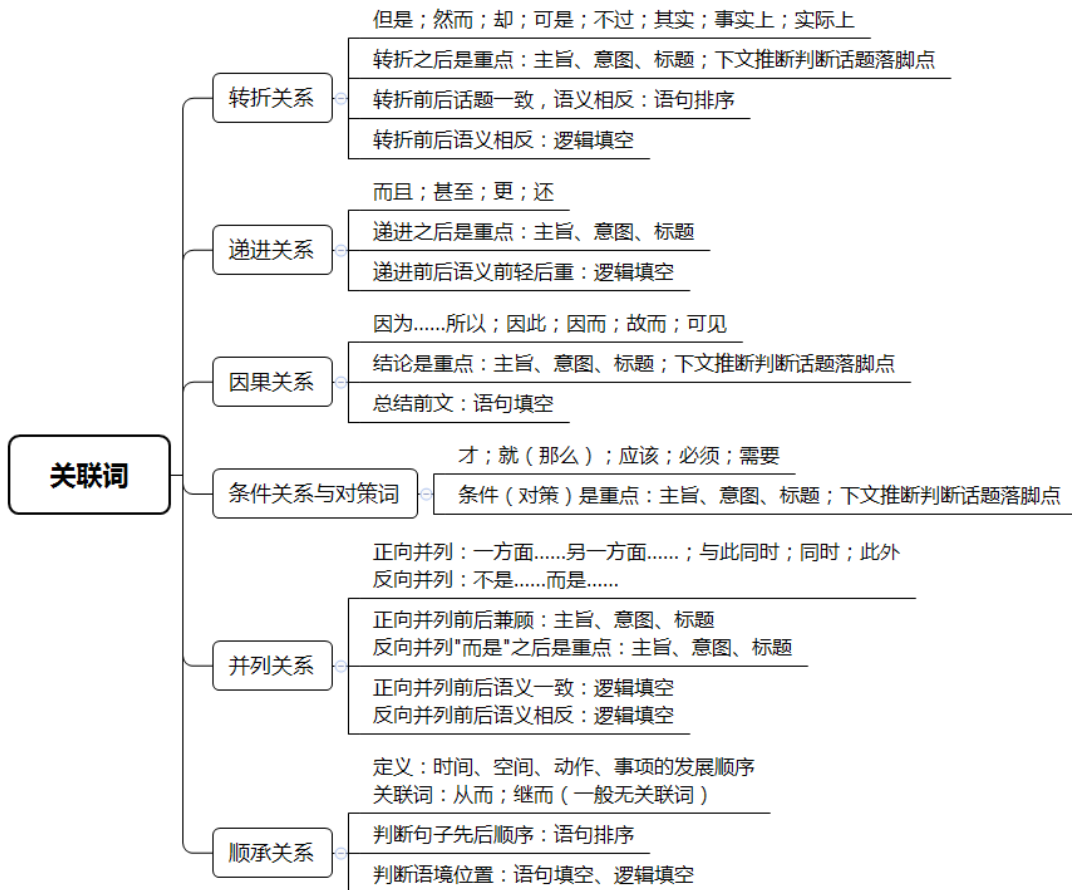
## 模块二 言语理解与表达

### 一、考情分析

联考行测的模块顺序、每个模块的题型和题量，各省之间大同小异，言语理解题量一般是 35 题或 40 题。包括阅读理解、逻辑填空和语句表达三部分。其中必考题型是主旨概括（5 题左右）、意图判断（7 题左右）、细节理解（2-3 题）、语句排序（2 题）、语句填空（1-2 题）和逻辑填空（15 题或 20 题）。但 2017 年与海南卷相似的省份，言语出现了 5 道语句填空，需引起关注。

## 二、重点再现

### (一) 关联词



1. 一方面，社会对带薪休假制度热切欢迎，而且对于落实和执行不力可谓\_\_\_\_\_；但另一方面，具体到实际维权行动中，对不落实带薪休假者，即便在劳动争议案件中，也很少有人提及，而因此直接举报者更是\_\_\_\_\_。

依次填入划横线部分最恰当的一项是：

- A. 嗤之以鼻 门可罗雀                      B. 冷嘲热讽 寡不敌众  
C. 口诛笔伐 寥寥无几                      D. 疾言厉色 势单力薄

【答案】C 第二空前“……更是……”表递进，所填词语有“很少”之意，且比“很少”程度重。C项“寥寥无几”形容非常稀少，符合语境。

2. 当20世纪各种文化遭受危机与困惑之时，学者们往往返身探求不同文明的原点和文化遗产，通过世界性的比较与对话，以寻找未来的发展方向与道路。此时，音乐权威话语的主流地位也开始让位于对话。实现对话的前提是平等的价值观，以此条件，中西音乐

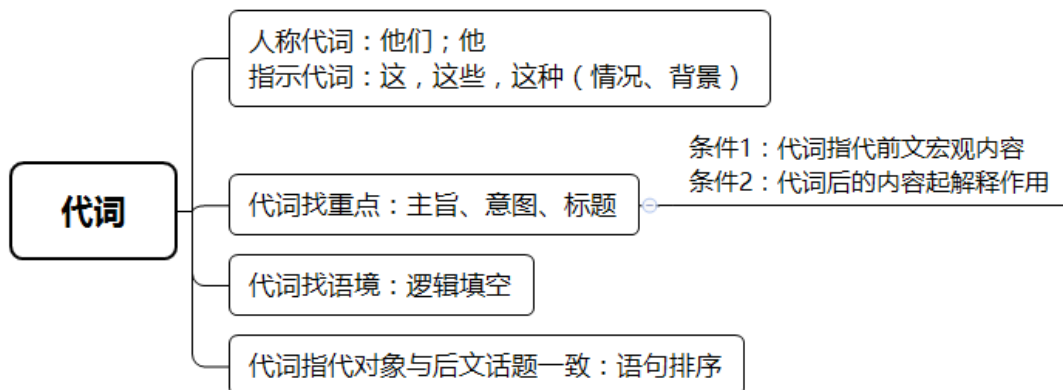
才有对话的可能。否则，我们只有听话的资格，而没有发言与对话的权利。因此，中国音乐传统不是以其提供给专业音乐创作的素材、音色库、原料等来进行其价值定位的，而是参照当今东西方音乐文化比较研究而定位的。

本段概括最恰当的一项是：

- A. 通过比较与对话探求解决文化危机的途径
- B. 中西音乐进行对话的前提是平等的价值观
- C. 探讨如何对中国音乐的传统进行价值定位
- D. 通过平等对话以摆脱中国音乐传统的困境

【答案】C 文段重点在“因此”之后，又通过反向并列“不是……而是……”将重点指向“中国音乐传统的价值定位需要参照当今东西方音乐文化的比较研究”。

## （二）代词



1. 中国的 FAST（500 米口径球面射电望远镜）主体的落成，为何引起海内外的热烈关注？原因有三，一是看得远。作为目前口径最大的射电望远镜，FAST 在理论上可以接收到 137 亿光年以外的电磁信号。二是很灵活。FAST 的索网结构可以随着天体的移动变化，带动索网上的 4450 个反射单元，在射电电源方向形成 300 米口径瞬时抛物面，极大提升观测效率。三是高精度。FAST 射电望远镜 500 米的结构，处处都是毫米级的精度要求；用来编织索网的 7000 多根手臂般粗细的钢缆，每一根的加工精度都被控制在 1 毫米以内；最终的天线精度是 3 个毫米，小面板的制造精度是 1.5 毫米。这一切意味着我们将能倾听来自宇宙更深处的声音，观测宇宙更隐蔽的奥秘。

这段文字最适合的标题：

- A. 海内外热烈关注中国的 FAST

- B. 走近中国 FAST 走进宇宙深处
- C. 中国的 FAST 有三大过人之处
- D. 一起倾听来自宇宙深处的声音

【答案】B 最后一句通过代词“这”对上文做出总结。B项“走进FAST”对应“FAST的三个特点”，“走进宇宙深处”对应“观测宇宙更隐蔽的奥秘”。

- 2. ①草原上大量的事例已经证明这些帝国都是昙花一现
- ②这些民族在历史上是一股巨大的力量
- ③这种压力不断地影响着这些地区历史的发展
- ④世界上的游牧民族大都是生息在欧亚大草原上
- ⑤他们的历史重要性在于他们向东、向西流动时，对中国、波斯、印度和欧洲所产生的压力
- ⑥他们的历史重要性主要不是在于他们所建立的帝国

将以上6个句子重新排列，排序正确的是：

- A. ①④⑥⑤③②
- B. ①⑥⑤③④②
- C. ④②⑥①⑤③
- D. ④①⑥⑤②③

【答案】C ①中出现了“这些帝国”，代词前无所指，排除A项和B项。④讲的是“游牧民族”，①讲的是“这些帝国”，②讲的是“这些民族”，④后应接②。

3. 无论当下的生活多么衣食无忧，中国人还是爱假想将来可能遇到的\_\_\_\_\_，即使这些真正发生的概率接近于零。这只能从中国人\_\_\_\_\_的传统心理方面进行解释。

依次填入划横线处最恰当的一项是：

- A. 灾难 任劳任怨
- B. 困难 克勤克俭
- C. 变故 未雨绸缪
- D. 麻烦 居安思危

【答案】C 第一空后的“这些”指代该空，所填词语有“发生几率很小”之意，排除B项和D项。第二空前的“这”指代前文“爱假想将来可能遇到……”，可知中国人有担忧未来的心理。C项“未雨绸缪”可体现出对未来的担忧。

### (三) 话题一致

“话题”是作者论述的核心对象，也称为主体。

- 1. 主体排除法：可通过高频词，或重点句中的核心话题（主语或宾语）进行判别。适



用于主旨、意图和标题题；

2. 句子前后话题一致：判别句子与句子之间的连贯性和衔接度。适用于语句排序、语句填空和下文推断题。

1. 民众是否爱好学术，直接影响到学术本身的升沉；而学人不唤起国人对学术的自觉，“文德”不能与民分享，则“民德”就会堕落，“文德”本身也会变成无源之水、无根之木，也就没了提升的基础。为了使“文德”更好地转化为“民德”，蔡元培提出了以大学为社会文化中心的主张。

这段文字意在说明：

- A. 大学是“文德”的中心
- B. “民德”是“文德”的本源
- C. “文德”与“民德”的双向关联
- D. “文德”对“民德”有提升作用

【答案】A 第二句通过“为了……”“蔡元培提出了……主张”引出对策。对策是重点，强调大学的作用。只有A项提到了“大学”这一话题。

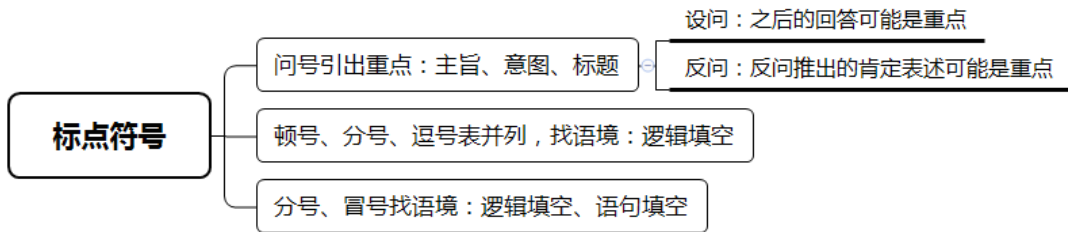
- 2. ①最早的单质碘便是法国人从海藻中发现的，海藻也是最早的碘生产原料
- ②我国大部分地区都缺碘，碘不足可能会引起甲状腺肿病和地方性克汀病
- ③近年来，随着人们对食品纯天然的追求，海藻碘盐越来越受欢迎
- ④碘在自然界中比较稀少，但是海洋中的藻类却有较高的含碘量
- ⑤碘是人体必需的微量元素之一，有“智力元素”之称
- ⑥因此从1995年起，我国开始实施食盐强制加碘

将以上六个句子重新排列，语序正确的是：

- A. ②⑤⑥③①④
- B. ③①④⑤②⑥
- C. ④③①⑤⑥②
- D. ⑤②⑥④①③

【答案】D ⑤说“碘是……”，引出话题，①、③和④都在围绕“海藻”和“碘”展开，按照顺承关系，先④说明藻类中有碘，再①发现和使用碘，最后③海藻碘盐普及。

(四) 标点符号



1. 超过一半的人要求将有意义和创意的网络词汇收入词典，代表的是对网络词汇的肯定与重视。但在今天，重视网络词汇，是否非得要通过将之纳入词典的方式来表现？毕竟，相较于传统词汇的变化速度和路径，网络词汇已有很大的不同。比如，不少网络词汇可能火过一阵就开始被遗忘；比如，传统汉语中的新词一般是通过入选词典而被加以确认，从而逐渐被推广、使用，然而网络词汇却无需词典这类官方力量的“加冕”，而更多源自自发式生长。

这段文字意在说明：

- A. 网络词汇是否纳入词典，无关紧要
- B. 我们对网络词汇需要有开放的态度
- C. 网络词汇相较于传统词汇没有生命力
- D. 将某些网络词汇纳入词典，确有必要

【答案】A 文段第二句以“但”和“？”提出问题，最后表明观点，网络词汇无需词典的“加冕”，应自发式生长。A项与作者意图相符。

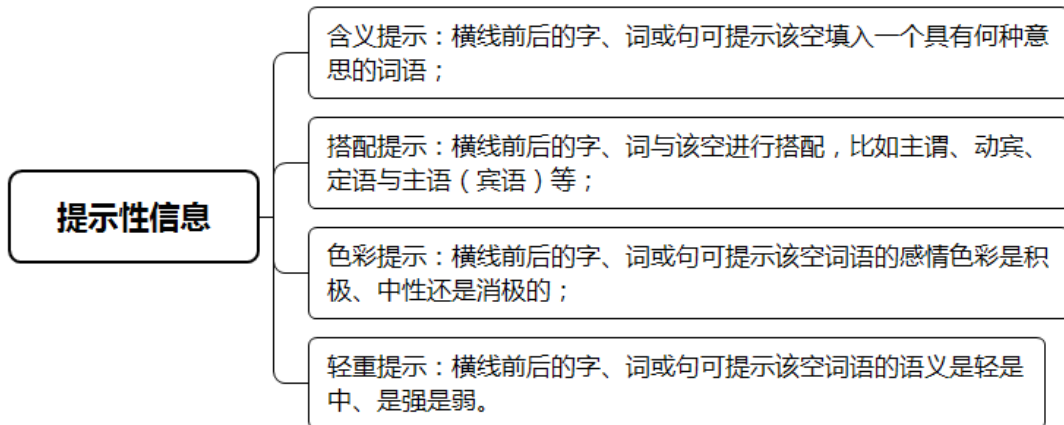
2. 及时纠偏，\_\_\_\_\_纠错，不仅体现一个社会的集体智慧，也是一个国家理性力量的表现。就像当初如能认识到人口问题的严重性，今天解决人口超负荷的难度就会低得多。因此，从及时纠错的现代理性角度看，适度容忍不同声音是相当必要的，多元价值的重要意义之一便是达到某种\_\_\_\_\_，以免在一个方向上走得太远而使纠错成本过大。

依次填入划横线部分最恰当的一项是：

- A. 尽早 制衡
- B. 彻底 均衡
- C. 公开 均势
- D. 坦诚 和谐

【答案】A 第一空根据“及时纠偏……纠错”可知，两个分句并列，该空应该与“及时”词义相近。A项“尽早”与“及时”相近。

(五) 提示性信息



1. 汛期恶劣的环境，也让查找堤坝渗漏部位和渗漏入、出水口变得极为困难。而如能及时对管涌渗漏进行快速\_\_\_\_\_，确定其具体位置、形状，采取相应有效措施，就能够\_\_\_\_\_洪灾中可能发生的溃坝风险。

依次填入划横线部分最恰当的一项是：

- A. 防堵 回避
- B. 封堵 避免
- C. 监测 避让
- D. 检测 规避

【答案】D 第一空根据“确定其具体位置、形状”可知，应先“检测”再“确定”，排除A项和B项。第二空与“风险”搭配。“规避”与“风险”搭配恰当。

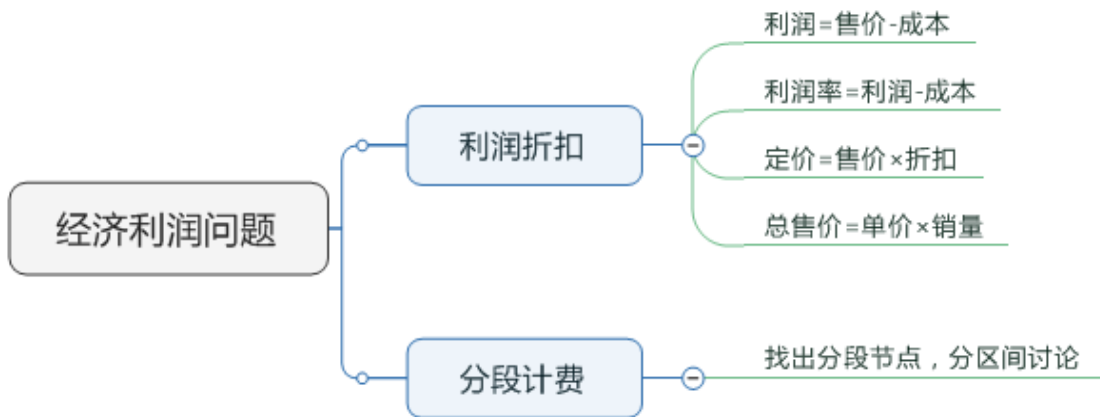
2. “口感好”“有营养”“无污染”……随着这些理念的\_\_\_\_\_，有机产品迅速增长。然而，一些问题也开始\_\_\_\_\_：有的生产或销售企业有机产品认证标志使用不规范；有的企业甚至以普通产品\_\_\_\_\_有机产品。

依次填入划横线部分最恰当的一项是：

- A. 推行 突现 替换
- B. 推进 凸现 代替
- C. 推动 突显 冒充
- D. 推广 凸显 假冒

【答案】D 第三空根据“一些问题”“有的……使用不规范”可知，所填词语为消极色彩，排除A项和B项。第一空根据“有机产品迅速增长”可知，更多的人了解了有机产品的理念。“推广”指扩大事物使用的范围或起作用的范围，符合语境。





【例 2】(2017-联考-66) 小明负责将某农场的鸡蛋运送到小卖部。按照规定，每送到 1 枚完整无损的鸡蛋，可得运费 0.1 元；若鸡蛋有损，不仅得不到该鸡蛋的运费，每破损一枚鸡蛋还要赔偿 0.4 元。小明 10 月份共运送鸡蛋 25000 枚，获得运费 2480 元。那么，在运送的过程中，鸡蛋破损了：

- A. 20 枚
- B. 30 枚
- C. 40 枚
- D. 50 枚

【答案】C

【解析】设破损的鸡蛋为  $x$  枚，未破损的有  $25000-x$  枚。则  $(25000-x) \times 0.1 - 0.4x = 2480$ ，得  $x = 40$ 。

(三) 几何问题

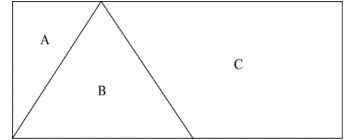
几何公式				
周长	$C_{圆} = 2\pi r$	$C_{正方形} = 4a$	$C_{长方形} = 2(a+b)$	
面积	$S_{圆} = \pi r^2$	$S_{三角形} = \frac{1}{2}ah$	$S_{梯形} = \frac{1}{2}(a+b)h$	$S_{扇形} = \frac{n}{360^\circ} \pi r^2 = \frac{1}{2}lr$
表面积	$S_{球体} = 4\pi r^2 = \pi d^2$	$S_{正方形} = 6a^2$	$S_{长方形} = 2ab + 2bc + 2ac$	
体积	$V_{球} = \frac{4}{3}\pi R^3$	$V_{圆柱} = \pi R^2 h$	$V_{锥体} = \frac{1}{3}S_{底} h$	

几何性质：

- 最值理论：(1) 平面图形中，若周长一定，越接近于圆，面积越大；  
(2) 立体图形中，若表面积一定，越接近于球，体积越大。

2. 等比例放缩：若将一个图形尺度扩大  $n$  倍，则周长变为原来的  $n$  倍；面积变为原来的  $n^2$  倍；体积变为原来的  $n^3$  倍。

【例 3】(2017-联考-61) 如图所示, 将一个长 8 米、宽 4 米的长方形店铺划分成 A、B、C 三个小店铺, 其中店铺 B 是面积为 8 平方米的等腰三角形, 若店铺装修按每平方米 500 元计价, 那么店铺 C 装修费为:



- A. 16000 元
- B. 14000 元
- C. 12000 元
- D. 10000 元

【答案】D

【解析】三角形 A 和 B 高相等, A 的底边为 B 的一半, 则  $S_A = \frac{1}{2}S_B = 4$ 。长方形面积  $S = 8 \times 4 = 32$ ,  $S_C = S - S_A - S_B = 32 - 4 - 8 = 20$  平方米。C 的装修费为  $500 \times 20 = 10000$  元。

(四) 行程问题

题型	题型分类	基本公式
行程问题	流水行船	$s_{顺} = (v_{船} + v_{水}) \times t_{顺}$ $s_{逆} = (v_{船} - v_{水}) \times t_{逆}$
	直线相遇	两端多次: $(2n - 1)s = (v_1 + v_2) \times t$ , $n$ 表示相遇次数 单端多次: $2ns = (v_1 + v_2) \times t$ , $n$ 表示相遇次数
	直线追及	$s = (v_1 - v_2) \times t$
	环形追及	$ns = (v_1 - v_2) \times t$ , $n$ 表示相遇次数
	环形相遇	$ns = (v_1 + v_2) \times t$ , $n$ 表示相遇次数

【例 4】(2017-联考-67) 一次长跑的比赛在周长为 400 米的环形跑道上进行。比赛中, 最后一名在距离第 3 圈终点 150 米处被第 1 名完成超圈 (即比他多跑 1 圈), 50 秒后, 他又在距离第 3 圈终点 45 米处被第 2 名完成超圈。假定所有选手均是匀速, 那么第 2 名速度约为:

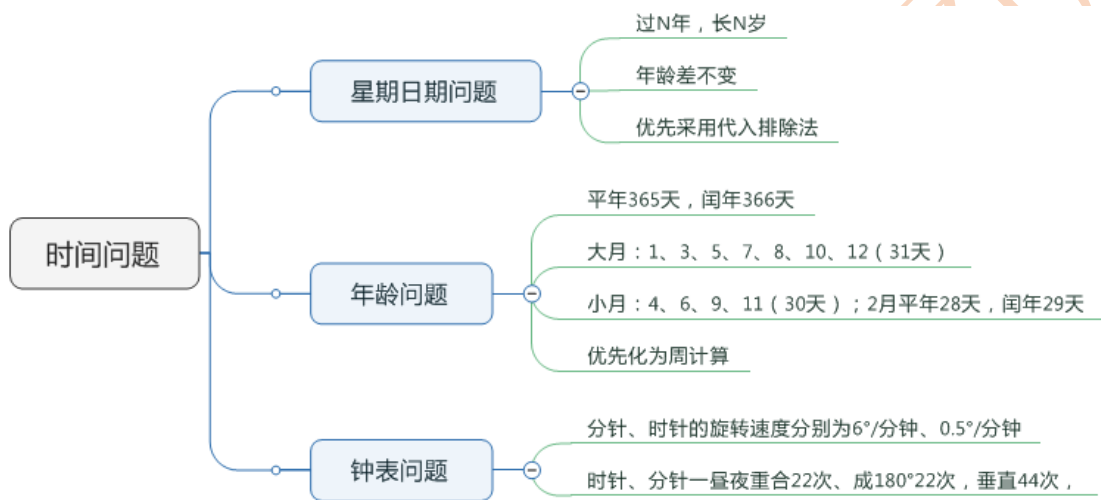
- A. 2.9 米/秒
- B. 2.83 米/秒
- C. 2.82 米/秒
- D. 2.1 米/秒

【答案】B

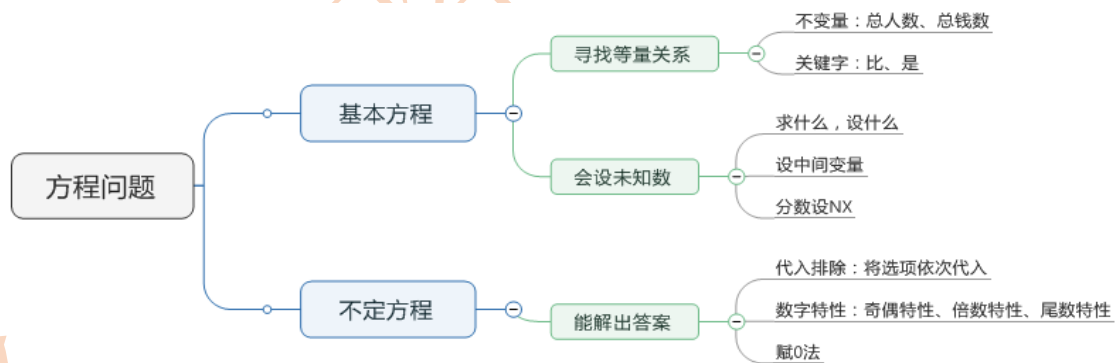
【解析】50 秒后，最后一名跑了  $150 - 45 = 105$  米，其速度  $v_3 = 105 \div 50 = 2.1$  米/秒。此时，最后一名距离第 3 圈终点 45 米，则他一共跑了  $400 \times 3 - 45 = 1155$  米，于是第 2 名跑了  $1155 + 400 = 1555$  米。于是得： $\frac{1555}{v_2} = \frac{1155}{2.1}$ ，解得  $v_2 \approx 2.83$  米/秒。

## 二、基础知识点集锦

### (一) 时间问题



### (二) 方程问题



### (三) 数列问题

题型	题型分类	基本方法
数列问题	平均数	$\bar{a} = \frac{a_1 + a_2 + \dots + a_n}{n}$
	等差数列	通项公式： $a_n = a_1 + (n-1)d$ ， $d$ 表示公差 求和公式：和 = $\frac{1}{2} \times (\text{首项} + \text{末项}) \times \text{项数}$

		和=平均数（或中位数）×项数
	等比数列	通项公式： $a_n = a_1 \times q^{n-1}$ ，（ $a_1 \neq 0$ ， $q \neq 1$ ） 求和公式： $S_n = a_1 \times \frac{q^n - 1}{q - 1}$ ，（ $a_1 \neq 0$ ， $q \neq 1$ ）

## （四）端点类问题

题型	题型分类	基本公式
端点类问题	植树问题	1.线型植树公式 棵数=总长÷间隔+1 2.环型植树公式 棵数=总长÷间隔
	方阵问题	1. $n$ 排 $n$ 列的实心方阵：人数为 $n^2$ 。 2. $n$ 排 $n$ 列的方阵：最外层有 $(4n-4)$ 人。 3.无论是方阵还是矩形方阵，相邻两圈的人数都满足外圈比内圈多8人。
	过河爬楼问题	1.从地面爬到第 $n$ 楼，需要爬 $(n-1)$ 层。 2.从第 $m$ 层爬到第 $n$ 层，需要爬 $(n-m)$ 层。

### 三、作答攻略

因数量关系科目大纲中指出，本模块测查报考者准确且迅速的计算或推测出答案的能力，故数量关系题目对考生数学思维和运算能力的要求相对较高，理工科或是数学基础较好的童鞋们可以优先考虑作答这个科目。但需格外注意，平均每道题目作答时间约为1分钟。因而在作答时，建议读题10秒，思考15秒，如果有思路则立刻勇敢作答。如果经过30秒以上的思考与尝试后，仍没有思绪，可选择跳过，继续作答下一道。如果短暂思考后有明确思路，但尝试作答中发现量化关系较多，计算较为繁琐，则需结合自身运算能力，适当选择。

对于文科背景或是数学基础较薄弱的考生来说，数量关系模块建议尽量留到最后完成，正如田忌赛马一般，我们要确保在考试中充分发挥个人所长。在作答方式上，建议先



粗略浏览所有题目后，挑选工程问题、容斥问题、牛吃草问题、溶液问题、基础计算等解题方式较明确的题型优先作答，学会取舍，尽可能的多拿分。

## 四、最后一分钟

下表为近年间国考、联考的选项分布情况：

	A选项		B选项		C选项		D选项		合计
	个数	占比	个数	占比	个数	占比	个数	占比	
2013联考~2017联考	19	29.69%	18	28.13%	18	28.13%	9	14.06%	64
2009联考~2017联考	34	26.36%	38	29.46%	32	24.81%	25	19.38%	129
2013国家~2017国家	18	24.00%	17	22.67%	19	25.33%	21	28.00%	75
2008国家~2017国家	36	24.83%	41	28.28%	33	22.76%	35	24.14%	145

从表中选项分布情况来看，各个选项的分布总体比较均匀。若只剩最后 1 分钟，可根据已完成题目所选的答案，统一猜测未出现的选项。比如已完成的 5 道题目答案为 ADACD，则剩余的题目可统一猜测 B 选项。因为联考的题目答案多数分布均匀，10 道题目至少有 2 道选择 B，如此猜测能提高正确率。

此外，还可利用居中原则和整数原则，统一选择数据较小或者较大的选项；遇到分数、根号、整数选项时，优先考虑选择整数。

最后祝大家考的都会、蒙的全对！

## 模块四 判断推理

### 一、考情分析

从题量看，判断推理模块在近几年联考中，大部分省份均稳定在 35 道题目，主要以图形推理、定义判断、类比推理、逻辑判断四种题目类型对报考者的分析推理能力进行考查，参考时限 35 分钟。

判断推理是按照题目顺序逐题做还是选择跳跃性地做呢？由于考生擅长的题型不同，并且试题难易程度不同，因而我们建议考生从自己擅长的部分入手，先易后难，这样会比较得心应手，正确率也会提高。

近五年所考查的知识点分布如下：

**2013-2018 年联考判断推理考点统计表**

		2013	2014	2015	2016	2017	2018
		题量 (35)	题量 (35)	题量 (36)	题量 (35)	题量 (35)	题量 (35)
图形推理	位置类		1		1		★
	样式类	1		1		1	★
	数量类	1	1	2			★★
	属性类			1		1	★★
	功能类				1		★
	立体类	2	2	2	1	2	★★★★
	综合类	1	1	1	2	1	★★★★
定义判断	单定义	10	9	8	10	8	★★★★
	多定义		1	2		2	★★
类比推理	内涵	6	4	6	6	5	★★★★
	外延	1	2	1	1	3	★★
	语法	1	1	1	1		★
	语义		1	1	2	1	★★
	综合	2	2	1		1	★
	其他						
逻辑判断	翻译推理	2			1	1	★★
	真假推理	1	1				★
	归纳推理		2	2		1	★★
	分析推理		1				★
	原因解释						
	加强论证	5	4	3	5	6	★★★★
	削弱论证	2	2	4	3	2	★★★★
	平行结构				1		★

注释：★的数量表示知识点考查的重要程度。

通过上表中的数据统计发现，图形推理部分立体类和综合类是近五年一直考查的热点，其中六面体基本是每年的必考题型，截面图的考查也慢慢开始增多，综合类考查方式其实就是基本知识点的融合，只要能掌握最基本知识点，即可迎刃而解。

定义判断部分在联考中的题量非常稳定，近5年没有变化，一直为10道题，考查的题目类型单定义居多，题目内容涉及范围较广，包括法学、心理学、管理学、经济学等各个领域，该模块难度中等，只要掌握了相应的解题技巧，细心审题，基本可以拿绝大部分的分值。

类比推理在联考中的题量为10道，相较于判断推理的其他部分来说，类比的考查难度相对较低，属于较易得分的部分。其中内涵关系一直是考查中的重点，题量占了半壁江山，

因而考试时，务必多关注内涵关系。

逻辑判断在联考中的题量为 10 道，从题型比重来看，论证一直是逻辑判断的重头，所占比重在 50% 以上，而剩下的模块近五年来考查频率较低，每年考查的方式均不固定。

## 二、重点再现

### 第一部分 图形推理

#### 一、考点总结



#### 二、常考规律

##### (一) 位置类

当图形“组成相同”的时候，考虑动态位置规律。

目前而言的命题趋势是：

- (1) 可单独考查，但难度会较大；
- (2) 可与其他考点结合在一起进行考查。

1. 平移：方向、方式、步数
2. 旋转：方向、度数
3. 翻转：翻转轴

##### (二) 样式类

当图形的组成上有一部分是相同的时候，可以考虑样式类的规律，这时候关注的是“相同部分”以及“不同部分”的去留问题。目前而言样式规律通常是和位置规律结合起来进行考查的。

1. 遍历：缺啥补啥；

2. 运算：加减同异。

### （三）属性类

当图形组成不同，但属性上呈现出一致性或其他规律性的时候，可考虑“属性”规律。

属性与结构一样，都是从整体上进行考虑的。

1. 对称性：中心对称和轴对称（方向、数量）
2. 曲直性
3. 开闭性

### （四）数量类

当图形的组成上没有共性的时候，一般从整体上观察其结构与属性。如果整体上没有明显的规律，则要考虑数量类规律。可数的对象，主要包含“点、线、角、面、素”五个方面，数完之后呈现常见的数字规律。

1. 数字规律：等差、常数、周期等
2. 点：交点、顶点、切点、端点、实心点
3. 线：直线、曲线、文字笔画、图形一笔画和多笔画
4. 角：角的个数、角的度数
5. 面：封闭区域的个数、面积
6. 素：个数、种类、部分数

### （五）功能类

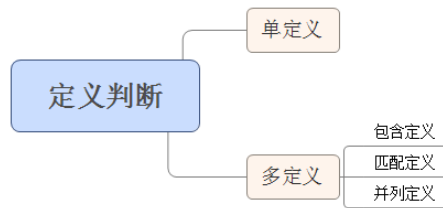
功能类主要有功能点、功能箭头等，我们一直在强调图形推理考查我们的是图形思维，要把所给出的题目都看成是图形来思考，但是新出现的功能信息类考点不一样，它往往是从功能元素所具有的实际意义去出发，例如可以标记方位，箭头的指向等。

### （六）立体类

1. 立体重构：
  - （1）寻找特征面；
  - （2）排除相对面：在立体图形中，一组相对面仅且只能必须出现一个；
  - （3）分析相邻面：时针法、箭头法、点定位。
2. 视图；
3. 剖面图：掌握最基本立体图形的常见剖面图即可；
4. 立体拼合。

## 第二部分 定义判断

### 一、考点总结



### 二、解题技巧

#### (一) 关键词法

1. 主语；2. 谓语；3. 宾语；4. 定语；5. 状语；6. 属性；

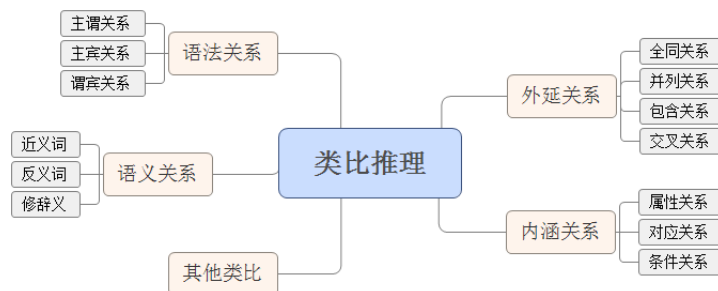
#### (二) 且关系和或关系

1. 合取定义：各个要件之间“合而取之，缺一不可”

2. 析取定义：各个要件之间“选而取之，数者择一”

## 第三部分 类比推理

### 一、考点总结



### 二、解题技巧

#### (一) 择优原则

题目要求中“最为贴近、相似或匹配”说明了类比推理并非必然性推理，做题应遵循择优思路。

#### (二) 造句为先，逻辑为主

题目要求中明确考查的是词与词之间的逻辑关系时，考生一般会优先采用“造句”的思路进行答题，较为简单的题目能直接得出答案。

#### (三) 辨别技巧

关系类型	举例	技巧
全同关系	番茄：西红柿	A 是 B，B 是 A

并列关系	红豆：绿豆	A 和 B 都是 C
交叉关系	党员：学生	有的 A 是 B，有的 B 是 A
种属关系	熊猫：哺乳动物	A 是 B 的一种
组成关系	轮胎：汽车	A 是 B 的一部分
对应关系	学生：学生证	造句子
语法关系	主谓、主宾、谓宾	造句子
语义关系	近义、反义、褒贬	造句子

## 第四部分 逻辑判断

### 一、考点总结



### 二、常考规律

#### (一) 翻译推理

1. 充分条件假言命题：前推后
2. 必要条件假言命题：后推前
3. 逆否命题推理：肯前必肯后，否后必否前，否前肯后推不出确定性结论
4. 递推公式： $A \rightarrow B, B \rightarrow C$  可以得到  $A \rightarrow C$
5. 联言命题：全真为真，一假为假
6. 选言命题：全假为假，一真为真
7. 摩根定律：去括号，分负号，且变或，或变且
8. 否定肯定式：选言命题为真时，否定一枝，肯定一枝

(二) 真假推理

1. 矛盾关系：某个 S 是 P 与 某个 S 不是 P

所有 S 都是 P 与 有的 S 不是 P

所有 S 都不是 P 与 有的 S 是 P

S 且 P 与 -S 或 -P

S 或 P 与 -S 且 -P

$S \rightarrow P$  与  $S$  且 -P

2. 反对关系：所有 S 都是 P 与 所有 S 都不是 P (必有一假)

有的 S 是 P 与 有的 S 不是 P (必有一真)

(三) 分析推理

1. 优先排除法；2. 最大信息优先；3. 确定信息优先；4. 选项代入法。

(四) 归纳推理

1. 话题一致原则：偷换概念、无由猜测、夸大事实；2. 从弱原则；3. 整体优先原则。

(五) 加强论证

1. 加强论点；2. 加强论据；3. 建立联系；4. 补充前提。

(六) 削弱论证

1. 削弱论点；2. 削弱论据；3. 切断联系；4. 否定前提。

三、解题技巧

(一) 翻译推理六个常用公式

1. 逆否等价公式	$A \rightarrow B = \neg B \rightarrow \neg A$
2. 递推推理公式	$A \rightarrow B, B \rightarrow C, \text{ 所以 } A \rightarrow C$
3. 摩根等价定律	$\neg (A \text{ 且 } B) = \neg A \text{ 或 } \neg B$ $\neg (A \text{ 或 } B) = \neg A \text{ 且 } \neg B$
4. 否定肯定公式	$A \text{ 或 } B = \neg A \rightarrow B$
5. 二难推理公式	$A \rightarrow B, \neg A \rightarrow B, \text{ 所以 } B$
6. 归谬推理公式	$A \rightarrow B, A \rightarrow \neg B, \text{ 所以 } \neg A$

(二) 论证两大常考原则

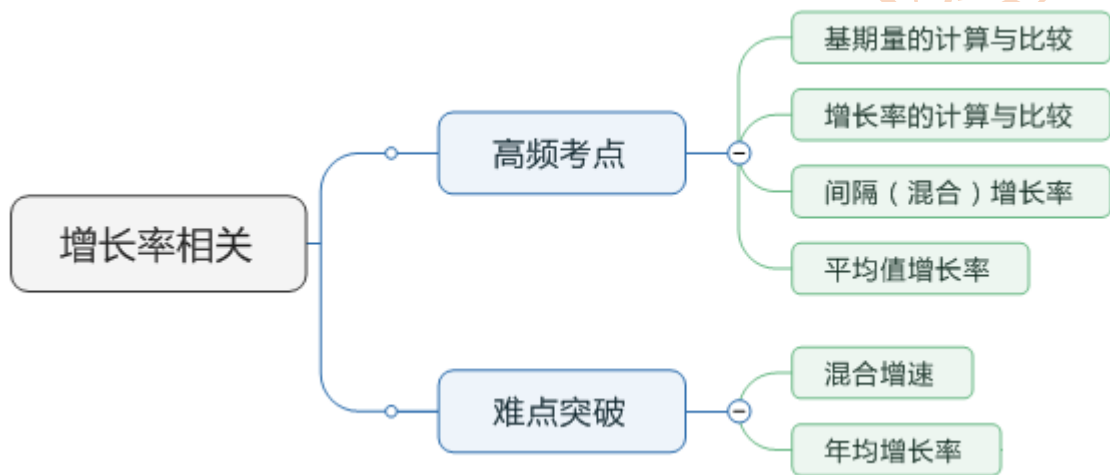
1. 话题必须保持同一；
2. 论据必须真实、有效。

## 模块五 资料分析

资料分析对于每位考生来说都应是重点拿分的模块，但因位于行测试卷最后一部分，很多考生时间不足，无法完成，白白丢掉了分数，十分可惜！建议各位考生合理规划行测试卷答题顺序，提前作答资料分析。

### 一、高频考点再现

#### (一) 增长率相关



增长率相关题目是近年来考查最多的知识点，大约每年考查 5 道题左右，其中基期量、增长率、间隔增长率几乎均是每年必考的内容。平均值的增长率虽然并非每年均有所考查，但在近两年中也频频出现。

#### 1. 基期量

已知现期量、增长率，基本公式：
$$\text{基期量} = \frac{\text{现期量}}{1 + \text{增长率}}$$

已知现期量、增长量，基本公式：
$$\text{基期量} = \text{现期量} - \text{增长量}$$

#### 2. 增长率

已知基期量、增长量。基本公式：
$$\text{增长率} = \frac{\text{增长量}}{\text{基期量}}$$

已知现期量、基期量。基本公式：
$$\text{增长率} = \frac{\text{现期量} - \text{基期量}}{\text{基期量}}$$

已知现期量、增长量。基本公式：
$$\text{增长率} = \frac{\text{增长量}}{\text{现期量} - \text{增长量}}$$

#### 3. 间隔（混合）增长率



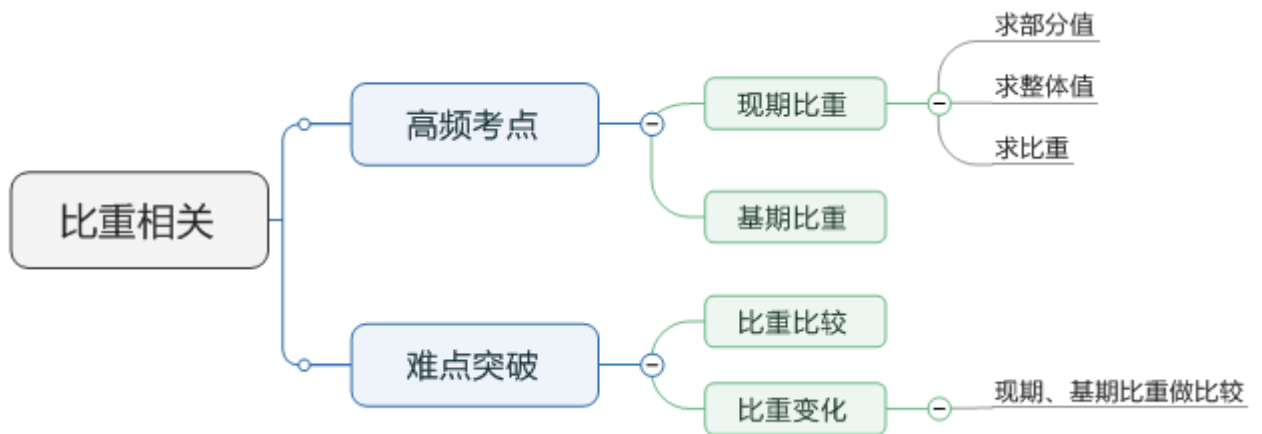
已知第二期与第三期增长率分别为  $r_1$  与  $r_2$ ，那么第三期相对于第一期的增长率为：

$$R = r_1 + r_2 + r_1 \times r_2$$

#### 4. 平均值增长率

平均值为  $\frac{A}{B}$ ，与  $A$ 、 $B$  对应的增长率为  $a\%$ 、 $b\%$ ，则平均值增长率为  $\frac{a\% - b\%}{1 + b\%}$

### (二) 比重相关



比重相关这一高频考点考查的方式较为多样，包括：现期比重、基期比重、比重比较与比重变化四个方面。

#### 1. 现期比重

已知部分值、整体值，求比重。基本公式：比重 =  $\frac{\text{部分值}}{\text{整体值}}$

已知整体值、比重，求部分值。基本公式：部分值 = 整体值 × 比重

已知部分值、比重，求整体值。基本公式：整体值 =  $\frac{\text{部分值}}{\text{比重}}$

#### 2. 基期比重

部分值的现期量  $A$ ，部分值的现期增长率  $a\%$ ，整体值的现期量  $B$ ，整体值的现期增长率  $b\%$ ，则基期比重为： $\frac{A}{1+a\%} \div \frac{B}{1+b\%}$

#### 3. 比重变化

分子部分所对应的增长速度 > 分母部分所对应的增长速度，则现期比重 > 基期比重，即比重值上升。反之，比重下降。两期差值计算公式为  $\frac{A}{B} \times \frac{1}{1+a\%} \times (a\% - b\%)$

### (三) 平均数与倍数

平均数与倍数相对内容较少，计算难度也较低，但平均增长率与平均增长量的公式需要大家准确记忆。

#### 1. 平均数

已知总体值、总个数，求平均数。基本公式：
$$\text{平均数} = \frac{\text{总数}}{\text{总个数}}$$

#### 2. 平均增长量

已知末期值、初期值与间隔年份，求平均增长量。基本公式：



#### 3. 平均增长率

已知末期值、初期值与间隔年份，求平均增长率。基本公式：

末期值 = 初期值 × (1 + 年均增长率)<sup>n</sup>

## 二、易错术语对比

### 1. 同比与环比

同比：与历史同期相比较。

环比：环比实际上即指“与紧紧相邻的上个统计周期相比较”，包括日环比、周环比、月环比、年环比等。

### 2. 百分数与百分点

百分数是用一百做分母的分数，在数学中用“%”来表示，在文章中一般都写作“百分之多少”。

百分点是指不同时期以百分数形式表示的相对指标（如：增速、指数、构成等）的变动幅度。

### 3. 顺差、逆差

顺差：在一个时期内，一个国家（或地区）的出口商品额大于进口商品额，叫做对外贸易顺差（又称净出口额、出超）。

逆差：在一个时期内，一个国家（或地区）的出口商品额小于进口商品额，叫做对外贸易逆差（又称净进口额、入超）。

#### 4. 增幅、降幅、变化幅度

增长幅度即增幅：指的是增长率；

降低幅度即降幅：等同于“减少率”，本质是一种未带负号的“增长率”

变化幅度（涨跌幅）：在题目中问到变化幅度/涨跌幅，最大/最小的时候，需要把增长率取绝对值进行比较。

### 三、速算方法汇总

#### 1. 估算法

估算法主要分为两种，一是截位估算，在选项差距较大时，四舍五入保留两位有效数字简化计算；二是尾数计算，在选项较为接近但尾数不同时，可忽略整体数据，优先计算尾数。估算适用很广，熟练掌握。

#### 2. 公式法

当增长率较小（一般为 $r < 5\%$ ），求基期值可利用公式 $\frac{A}{1 \pm r} \approx A(1 \mp r)$ 简化计算。在求基期值的题目中应用广泛，熟练掌握。

#### 3. 特殊值法

即在列式之后，通过观察式子中是否存在特殊值，若存在，则将百分数转换成分数后再进行计算。常用于基期、比重及增长量的计算中，熟练掌握。

#### 4. 分数性质

即在进行分数比较时，通过观察分子分母的关系，分子相对大且分母相对小的分数值较大。适用题目相对较少，但理解与应用较为简单，熟练掌握。

### 5. 直除法

即列式之后，通过观察答案选项或被比较数据，若其差距较大，通过直除商首位或首两位来求得结果或进行相应的比较。在解题中广泛适用，熟练掌握。

### 6. 差分法

两分数比较时，其中一个分数的分子与分母均略大于另一个分数，“大分数”和“小分数”分子、分母分别做差，得到的差可以写成一个新的分数，为“差分数”，用“差分数”代替“大分数”与“小分数”作比较：①若差分数 $>$ 小分数，则大分数 $>$ 小分数；②若差分数 $<$ 小分数，则大分数 $<$ 小分数；③若差分数 $=$ 小分数，则大分数 $=$ 小分数。两个分数差距较小时适用，可有效简化计算难度，建议学有余力考生掌握。

### 7. 等比例加减法

一个分数的分子和分母同时加减各自相同的倍数，分数值保持不变。按照这个规则我们可以让分子或分母转化为相对容易计算的数，达到简化计算的目的。在对于增长量、基期比重、基期平均数等复杂计算中精确度很高，建议学有余力考生掌握。

## 申论考前 30 分

### 申论终极核心

#### 模块一 驾驭材料

申论命题人是通过 6000 至 8000 字不等的杂乱排列的给定资料,将自己想表达的观点,想说的话,即命题意图或材料的主题隐藏了起来。因此,如何有效地阅读、加工给定资料便成为申论作答的基础性工作。

##### 一、材料类型

1. 纲领性材料。纲领性材料是方向性的材料,一般都是全篇材料或某一则材料的中心主旨所在,需要重点把握。纲领性材料主要包括:省部级以上领导的言论;省部级以上党委和政府的文件;法律法规(有修订案的以修订案为主)。

示例:参考文献 1《中国共产党第十七届中央委员会第三次全体会议决议》摘录:必须统筹城乡经济社会发展,始终把着力构建新型工农、城乡关系作为加快推进现代化的重大战略。

2. 观点性材料。观点性材料是指社会各界对于某一个问题的看法,这些看法往往是问题的焦点所在,需要认真阅读,仔细分析。观点性材料主要包括:专家学者的观点;基层政府的观点;舆论媒体的观点;群众网友的观点。

示例:A 先生指出,中国人多地少,土地跟日本相似,对于土地流转,要有一定的条件和限制,应当制定拥有土地的最高限额和最低限额。

3. 事实性材料。事实性材料是指对于某一个事实问题的描述和介绍,是近年来国家及各地公务员考试申论真题中给定资料的重要组成部分,也是在作答议论文写作题时,事实论据的重要来源,因此需要认真阅读,找出事实性材料所要表达的主要讯息。事实性材料主要包括:事实陈述和个别案例。

示例:上世纪 90 年代以来,我国在城市发展中实行“土地剪刀差”,农村土地虽然是“集体所有”,但实际上村集体并不能买卖,只能由政府买,而且由政府定价。

##### 二、阅读方法

1.首尾句原则。首尾句原则就是基于给定资料中某一小节的内容,是以总一分或分一总结构展开的,因而该段的首句或尾句是对整个内容的总结,重点看首句和尾句即可。

2.要素词原则。重点看材料中和要素词(问题、成绩、原因、意义、危害、对策)相关的内容。

3.观点句原则。材料中涉及专家学者、基层政府、舆论媒体、群众网友等的观点部分重点看。

4.关联词原则。关联词出现的地方,往往有重点信息,需要仔细阅读。申论材料中常见的关联词有因果关联词(因为……所以,由于,因此,因而等)、转折关联词(虽然……但是,尽管……还是,然而,固然,其实等)、递进关联词(不仅……而且,不但……还,何况,甚至等)、并列关联词(一方面、另一方面;第一……第二;又……又;首先、其次、最后……)等。此外,关于申论材料的阅读,有三大误区:

- 1.跳跃式阅读,即有选择地阅读,这种方法容易漏掉信息点;
- 2.扫描式阅读,即快速浏览全部内容,这种方法易使考生缺乏思考,读后毫无印象;
- 3.翻译式阅读,即将材料中的每一句话都进行语义翻译和理解,这种方法耗时过多。

以上三种阅读误区,广大考生应力求避免。

## 模块二 驾驭客观题

客观题是指在阅卷过程中主要是按照要点给分的题型,主要是区别于写作类的,一般包括概括类、综合分析类、解决问题类。

### 一、概括题

概括的基本含义是归纳,总括,把事物的共同特点归结在一起加以简明的叙述,扼要的重述。在申论考试中我们可以将其含义理解为将材料的内容进行简明扼要的重述。概括题是比较客观的题型,答案基本都隐藏在材料中,许多材料中的关键词稍加整理就可以成为答案。根据一般的题目要求,答案要做到全面、客观、简洁、有条理,同时要遵循要点很丰满,语言很骨感的原则。

例如:如何做到语言的简洁请问你报华图培训班的目的是什么?

回答一:得高分,考上公务员。

回答二:我对公务员考试这方面不太了解,对于考题也不熟悉,处于无知状态,学习起来很盲目,时间也比较紧张,而且听说大部分人都报班,我不报的话怕被别人落下,毕竟这是竞争式考试,分数低了最后肯定考不上。很明显第一个答案做到了语言的简洁,意思的明了。

答题范例:根据材料概括并归纳出影响我国农村环境的主要原因。要求:要点全面、条理清楚、不超过 250 字。

影响我国农村环境的原因有:

- 1、农业生产技术落后。缺乏对于生产知识的了解,滥用化肥、农药和农膜。
- 2、工业污染严重。部分乡镇企业的固体废弃物排放量大、重金属污染严重。
- 3、农村的生活方式落后。生活垃圾随意堆放,禽畜粪便得不到有效治理。
- 4、政府环保工作不到位。农村环保法规缺失,投入不足,监管不力,致使农村环境难以适应形势发展。

## 二、分析题

分析题,也就是根据现有材料和自己的常识背景,切分各个要素,对问题背后的本质规律和深层次问题进行挖掘。分析类试题,题型多样,方式灵活,并且在不断的推陈出新,增加了考生准确作答的难度。分析题的题型较多,包括词句认识理解题、观点现象分析题、比较分析题、关系分析题、判断正误题、单要素分析题等。分析题的答案要符合深刻、全面、贴切的要求,同时也要遵循源于材料,有时会高于材料的作答宗旨。观点分析是其中重要的题型。分析观点题,第一步亮明观点,第二步分析论证,第三步根据题意适当提出解决对策。

论证的论据一般要用材料中的理论或案例,也可以用自己的理论认识和日常积累的事例,但务必保证正确和有说服力。

答题范例:在【给定资料四】中,老陈认为:欺客、宰客等不良现象都和导游有关,而根子却不在导游,海南旅游的畸形发展,都是“零负团费”惹的祸。请对上述观点进行评述。

要求:有理有据,逻辑严谨,分析恰当,不超过 400 字。(23 分)

对于老陈的观点有如下看法:

- 1、老陈的说法有一定道理,但是不够全面。导游的行为不是导致欺客宰客的根源,但是导致海南旅游业畸形发展的原因分析不准确。
- 2、该观点的合理之处就在于“零负团费”的做法从一开始就把游客和导游逼到了一个不正常的关系上,必然会导致导游欺骗、诱导、迷惑游客消费,降低出行趣味,影响旅游业的健康发展,从一定意义上来说是正确的。

3、但是海南旅游的畸形发展的原因虽然和零负团费有关但是主要还是在于管理缺位,例如:星级酒店评定严重缩水,好的景点和好的项目都要自费,团餐标准低;此外,内地旅游业成长时间不长、内地游客不够成熟等原因。

4、所以,老陈的观点是不全面的。要促进海南旅游的健康发展,需要有关部门对旅游业加强监督管理,保证导游福利,杜绝“零负团费”现象。

### 三、对策题

对策题,通俗来说就是结合材料对问题提出具体解决的方案、措施、对策。只谈做什么和怎么做,其他内容都不用谈。答对策题的快速有效方法包括抄对策,即抄材料中给定的对策,如政策法规、学者建议、专家发言、政府文件等;推对策,即根据问题、原因、经验、教训等推出如何做;提对策,即根据自身实践经验或生活体验针对问题提一些合理对策。对策题的答案要符合针对性、可行性、有效性的要求,同时要遵循人无我有,人有我优的原则。

答题范例:假设你是一名派到农村的支教人员,请根据“给定资料”简要分析希望小学遭废弃的原因,并提出解决希望小学遭废弃问题的具体建议,供上级有关部门参考。(20分)  
要求:(1)对原因的分析准确、全面;不超过100字;(2)所提建议具体、有针对性、切实可行;不超过300字;(3)条理清楚,表达简明。希望小学遭废弃的原因有:1、规划不合理,建校过多;2、经费紧张;3、“撤点并校”政策的影响;4、生源减少。

建议如下:

1、由于前期的建校过多,且农村人口逐渐减少,在部分地方可以适当停止建校。确实有建校必要的一定因地制宜,结合人口自然分布,统筹规划学校的布局。

2、对于农村流动人口,开展必要的宣传,积极引导学生在当地就读,并做好农村寄宿制学校建设与管理工作的,解决其后顾之忧。

3、科学管理废弃场地,将其合理改造再利用到教育上,确保农村有限的教育资源用于教育事业上。

4、加大投入力度,确保农村基础教育经费充足,保证现有学校的正常运行。

## 模块三 驾驭写作题

### 一、应用文写作



应用文是党政机关、事业单位、企业和个人用以处理各种公私事务、传递交流信息、解决实际问题所使用的具有直接实用价值、格式规范、语言简约的多种文体的统称。应用文主要包含法定公文和法定公

文以外的事务性文书两种。法定公文包括:决议、决定、命令、公报、公告、通告、意见、通知、通报、报告、请示、批复、议案、函、纪要。常考的事务性文书包括:公开信、倡议书、宣传稿、发言稿(讲话稿)、讲解稿、短文、短评、编者按、新闻稿、汇报材料、情况反映、调查问卷。

在申论考试中,由于法定公文考的可能性极小,因此在此着重介绍事务性文书。事务性文书的写作从格式与内容两个方面入手即可。

#### (一)事物性文书的格式

格式主要包括:1.标题;2.称呼;3.正文;4.单位或个人;5.时间:一律写成阿拉伯数字。需要注意的是,不同的事务性文书对格式的要求也有所不同。一般而言,公开信、倡议书、宣传稿应考虑完整格式;发言稿(讲话稿)、讲解稿应写标题和称呼;短文、短评、编者按、新闻稿有标题即可;汇报材料、情况反映应有标题(写不写称呼则具体情况具体分析),调查问卷应有标题和导语。

#### (二)事务性文书的内容

内容一方面取决于审题,审题主要是审文种和事由(即写作目的),另一方面取决于材料;还有少部分可以自己发挥。内容整合后一般是典型的三段论或四个自然段。第一段一般会交代背景、目的、内涵、成绩、问题等;第二段一般会分析原因、意义、危害等;第三段一般会提对策;第四段一般是呼吁号召(也可以合并到第三个自然段)。

### 二、大作文的实战技巧

申论的大作文一般而言是一篇议论文。对于议论文来讲,重点关注论点、论据和论证即可,但由于论证涵盖了论据,因此重点关注论点和论证即可,这是在理论层面我们应该有的认知。但在实战过程中,一个小时的时间里,我们如何能够写出一篇高质量的文章来呢?请看下面七步骤。

#### (一)审题

审题是过程,审题审三个方面:1.紧扣题目中的话题(关键词、题眼);2.紧扣与该话题紧密相关材料;3.注意细节:如字数限制,有无联系社会现实、自身实际方面的要求?如果题目中有联系社会现实、自身实际方面的要求,使用事实论据即可。

## (二)立意

立意是结果,立意要明确两个方面:1.明确论点,论点一旦确定,文章写作的方向或重点就确立了。2.明确结构脉络,即每个自然段要表达一个什么样的意思。但难点在于如何写论点。围绕一个话题,写作论点的方法:1.是什么:写内涵、特征、表现形式。2.为什么:写积极意义(重要性)、紧迫性、必要性、消极影响;评判观点谈原因;论述关系找侧重点;3.怎么办:写对策。4.排列组合法:对是什么、为什么、怎么办进行排列组合。

## (三)标题

从标题的角度对大作文进行分类,可分为以下三种:1.命题作文;2.半命题作文;3.自命题作文。对于半命题作文的标题而言,一般所填写的是名词、形容词或动词。对于自命题作文的标题而言,推荐点睛式标题和引申式标题。点睛式标题又分为左右对称点睛式标题和非对称点睛式标题。左右对称点睛式标题:美丽的包装,沉重的代价;好政策显民意,理与德润民心;正确面对缺陷,感悟幸福人生。非对称点睛式标题:新时代的工人

力量;学礼已是当务之急;给工人一根杠杆。

引申式标题的基本表达结构:由……说开去;从……说起;由……引发的思考;对……的思考。例:由“怒江水电资源开发”说开去;从“世界首善”说起;由交通拥堵引发的思考;对交通拥堵的相关思考。

## (四)开头

开头=引论+……+论点。在此,重点介绍引论的写法,即第一句话的写法。

1.内涵解释法。适用情况:题目中的话题有比较生僻的字眼,第一句话可以直接做解释说明。如果大作文有阅卷要点的话,一般都要求开头就生僻字眼做出解释说明,即为踩分点。

2.观点评价法。适用情况:题目中的话题是观点类话题,即有某人所说的话。开头第一句话可以直接把这句话抽出来,做解释或评价,这是回扣题目最快、最直接、最有效的方式。最近几年这种题目较为常考,如果大作文有阅卷要点的话,一般都要求开头就观点做出解释或评价,即为踩分点。

3.关系叙述法。适用情况:题目中的话题属于关系类话题,并且是两个并列的、辩证统一的主体,第一句话可以直接从叙述二者关系入手。

4.案例现象法。适用情况:题目中的话题是案例现象类,或者能够与案例现象相关联,开头第一句话直接引出即可。

5.对比分析法。适用情况:题目中的话题能够做二分法的分析,对其意义与危害,利与弊,成绩与问题,挑战与机遇,理论层面与现实层面等做对比分析。

6.时代背景法。适用情况:题目中的话题能够与当前的时代背景相关联。第一句话可用“在……的今天”类似的表述。

7.名言警句法。适用情况:头脑中有与题目中话题相关的名言警句,第一句话直接引出即可。引对了会有加分,引错了则会扣分。

#### (五)主体

主体,顾名思义就是文章中除去开头和结尾的主要部分。主体部分的写作主要取决于文章的立意,即立意中的结构脉络。但主体内容要想丰富起来,必须多用论证。

1.如何演绎论证原因:对于过往性原因侧重于对于原因的陈述与说明。结构:具体原因+具体表现+导致后果+论据

例:文化市场的开拓力度不足。国内文化企业对于海外文化市场的重视程度不够,没有深入挖掘海外文化市场。同时政府在对外贸易中对于文化产业在海外市场开拓能力的扶持力度不足等因素直接导

致了我国文化产品出口状况不佳。例如……

2.如何演绎说明影响:具体影响+正面阐释\反面设问+论据

例:海洋环境的健康首先是关系到沿海居民的生活质量。沿海民众生活在沿海周边,如果海洋环境遭受破坏沿海周边的居民生活势必

受到巨大的影响。例如因为污染导致的空气质量下降,同时水生动植物的减少也直接降低了沿海居民的收入。所以实现海洋环境的健康有利于提高沿海民众的生活质量。

3.如何演绎说明对策:必要性+论据。论证对策的必要性可以围绕问题的存在和产生的原因或者对策的影响来论述对策的必要性。

例:加强宣传教育、提高社会各界的环保意识是做好海洋工作的基本途径。在相当长的一段时间内我国沿海地区在单纯地追求经济发展的指导思想下,将经济发展作为了首要的任务,而忽视了海洋环境的承受能力。上至政府,下到沿海企业以及沿海居民,都没有意识到海

洋环保工作的重要性。所以在这样的背景下做好宣传教育工作就显得尤为重要。在日本,国民的海洋环境保护意识非常高,这一点应该主要归功于日本政府长期以来坚持的海洋政策教育,日本的中小学课本中长期收录有关海洋环境的文章作为教材,教育学生从小就要意识到海洋环境健康的重要性,所以日本国民整体上对于海洋环境的重要性都有充分的认识。就这点而言我国也可以充分借鉴日本的做法,提高国民对于海洋环境重要性的认识。

#### (六)过渡

思考:为什么要有过渡?一方面文章要求起承转合、浑然一体,过渡能够使文章连接起来;另一方面过渡可以避免文章呆板、机械,使文章具有生命力和色彩。实现过渡的方法:

1.过渡词:关联词。

2.过渡句:以上是从xx视角来看的,然而从另外一个视角来看……;除了以上所述层面之外,还有一个常常被我们所忽视,这就是…….;做好这一方面的工作不仅需要…….也需要…….还需要…….

3.过渡段:承接上文,开启下文(最多用一个)。例:传承家风能够兴家兴国,良好的家风能够培养个人克勤克俭、自律自省、敢于担当的良好品质,树立正确的世界观、价值观和人生观,也能够促进家庭和睦,社会安定,加强精神文明建设,通过兴小家,进而兴国家。传承家风的积极意义不容质疑,但面对家风日益衰落,社会风气萎靡不振的情况,关键是要传承好家风。

#### (七)结尾

常见的结尾方式:

1.总结式结尾。适用情况:全部适用,要得出结论,但不要同开头重复。

2.总结+对策式结尾。适用情况:主体部分未提对策,结尾可用对策收尾。

3.总结+展望式结尾。适用情况:全部适用。但展望的视野不必太大,要避免流于口号主义或空谈。

## 申论终极预测

### 申论预测 1：质量强国

#### 一、话题介绍

2018 年政府工作报告中“质量”二字出现了 23 次，根据近几年的考试趋势，总结特点是社会中越缺失什么越强调什么，越强调什么就越会考查什么。而在十九大报告中提出我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。要解决这个最大的矛盾，关键也是提升经济发展质量。质量的建设不仅仅是国家实体经济，制造业上，也包括提高医疗卫生服务质量，提高新型城镇化质量，提高人们生活质量，提升创新创业水平和质量，提升教育质量，提升人才质量等等。所以强调“质量”不是停留在经济层面，而是社会发展的方方面面。

#### 二、写作素材

##### ——提升经济发展质量

要深入推进供给侧结构性改革。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，继续抓好“三去一降一补”，大力简政减税减费，不断优化营商环境，进一步激发市场主体活力，提升经济发展质量。加快制造强国建设。推动集成电路、第五代移动通信、飞机发动机、新能源汽车、新材料等产业发展，实施重大短板装备专项工程，发展工业互联网平台，创建“中国制造 2025”示范区。大幅压减工业生产许可证，强化产品质量监管。全面开展质量提升行动，推进与国际先进水平对标达标，弘扬工匠精神，来一场中国制造的**品质革命**。

一场“中国制造”的品质革命正式开启！制造业可谓中国经济的基本盘，其可持续成长取决于量与质的均衡递进。改革开放以来，我国的制造水平已得到空前提升，但时至今日赖以制胜的成本优势早已在不知不觉中烟消云散。加快发展先进制造业，从制造大国向制造强国转变，不仅仅是为满足人民群众日益增长的美好生活需要，更会对深化供给侧结构性改革，顺利实现新旧动能转换起到重要的牵引作用。

制造业的品质革命是个系统工程。从生产企业内部来讲，人员素质、机器设备、原材料、方法工艺、生产环境、检测方法等各个基础要素都要过硬，每一个环节都要高标准、严要求，一把尺子量到底；从政府角度而言，要为制造业的品质提升给支持、发红利，具体体现在推动金融支持、完善科技创新激励政策、为科技成果转化建机制搭平台、加快培养技能型劳动者大军等各个方面。

品质绝不是高科技产品的专有名词，品质应当是从日用品到高精尖领域等各行各业共同追求的目标。制造业有个朴素的品质真理，那就是——做电饭煲的，你能不能让煮出来的米饭粒粒晶莹不粘锅；做吹风机的，你能不能让头发吹得干爽柔滑；做菜刀的，你能不能让每一位主妇手起刀落，轻松省力。做到以性能打动人心是所有制造行业的品质追求，人们日益提高的品质需求也成为制造业转型升级的真正契机。

我们要形成重视科技创新、保护知识产权、爱护科研人才的氛围，做高做精中国“智造”；我们要在全社会弘扬工匠精神，让追求极致完美的精益求精精神渗透到每件产品、每道工序。只要全社会形成合力，这场中国制造的产业革命必将大获全胜。

#### ——提高新型城镇化质量

今年再进城落户 1300 万人，加快农业转移人口市民化。优先发展公共交通，健全菜市场、停车场等便民服务设施。有序推进“城中村”、老旧小区改造，完善配套设施，鼓励有条件的加装电梯。加强排涝管网、地下综合管廊等建设。新型城镇化的核心在人，要加强精细化服务、人性化管理，使人人都有公平发展机会，让居民生活得方便、舒心。

李克强说，新型城镇化核心是写好“人”字，说到底就是要让人民群众生活得更美好。家是中国文化的根，营造宜居、舒适、安全的人居环境，是推进新型城镇化的应有之义。必须树立科学理念，制定科学规划，立足国情，博采众长，做到现代中有传承、规范中有灵动，把城市建设成绿色包容和谐、群众安居乐业的有机生命体。同时，要增强城市对农村的反哺带动能力，建设美丽乡村，破解城乡二元结构矛盾，使山水乡恋与城市文明融为一体，让亿万农民共享新型城镇化发展成果。

看了旧城改造的展板，李克强说，棚户区改造是推进新型城镇化的一项重要任务，现在很多地方群众对棚改翘首以盼，既要进一步加快改造步伐，又要精心规划、设计和施工，使更多群众早日告别棚户区，过上新型城镇化带来的更便捷、更温馨的生活。历史是城市的根

脉，文化是城市的灵魂，城市建设和改造中，必须坚持开发与保护并重，着力补上地下管网等城市基础设施“短板”，同时注意传承中华优秀传统文化传统，不断提升城市内涵与品位，使人们既享受现代生活，又留住历史和人文的印记。

在“明日人居、未来展望”部分，李克强说，推进新型城镇化，就是要面向未来，坚持改革创新，统筹谋划。随着现代交通、通信基础设施及其他条件的显著改善，人口分布和经济发展格局可以更加合理，要在努力解决“三个1亿人”过程中促进更多中西部人口就近就业，推动区域发展更加协调。同时，人口大量向城市集聚，也必须处理好能源、水、雾霾、生态等问题，这些都关乎亿万群众的切身利益，人居科学要围绕破解这些难题，深入研究，拿出对策。

## 申论预测 2：健康中国

### 一、话题介绍

中共中央政治局在 2016 年 8 月 26 日召开会议，审议通过《“健康中国 2030”规划纲要》。《纲要》是为推进健康中国建设，提高人民健康水平，根据党的十八届五中全会战略部署制定。由中共中央、国务院于 2016 年 10 月 25 日印发并实施。2018 年政府工作报告中强调要实施健康中国战略。提高基本医保和大病保险保障水平，居民基本医保人均财政补助标准再增加 40 元，一半用于大病保险。扩大跨省异地就医直接结算范围，把基层医院和外出农民工、外来就业创业人员等全部纳入。加强全科医生队伍建设，推进分级诊疗。继续提高基本公共卫生服务经费人均财政补助标准。改善妇幼保健服务。支持中医药事业传承发展。创新食品药品监管方式，注重用互联网、大数据等提升监管效能，加快实现全程留痕、信息可追溯，让问题产品无处藏身、不法制售者难逃法网，让消费者买得放心、吃得安全。做好北京冬奥会、冬残奥会筹办工作，多渠道增加全民健身场所和设施。人民群众身心健康、向善向上，国家必将生机勃勃、走向繁荣富强。

### 二、写作素材

健康是促进人的全面发展的必然要求，是经济社会发展的基础条件，是民族昌盛和国家富强的重要标志，也是广大人民群众的共同追求。党的十八届五中全会明确提出推进健康中国建设，从“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局出发，对当前和今后一个时期更好保障人民健康作出了制度性安排。编制和实施“健康中国 2030”规划纲要，是贯彻落实党

的十八届五中全会精神、保障人民健康的重大举措，对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化具有重大意义。同时，这也是我国积极参与全球健康治理、履行我国对联合国“2030可持续发展议程”承诺的重要举措。

新中国成立特别是改革开放以来，我国健康领域改革发展成就显著，人民健康水平不断提高。同时，我国也面临着工业化、城镇化、人口老龄化以及疾病谱、生态环境、生活方式不断变化等带来的新挑战，需要统筹解决关系人民健康的重大和长远问题。

“健康中国2030”规划纲要今后15年推进健康中国建设的行动纲领。要坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持正确的卫生与健康工作方针，坚持健康优先、改革创新、科学发展、公平公正的原则，以提高人民健康水平为核心，以体制机制改革创新为动力，从广泛的健康影响因素入手，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，把健康融入所有政策，全方位、全周期保障人民健康，大幅提高健康水平，显著改善健康公平。

推进健康中国建设，要坚持预防为主，推行健康文明的生活方式，营造绿色安全的健康环境，减少疾病发生。要调整优化健康服务体系，强化早诊断、早治疗、早康复，坚持保基本、强基层、建机制，更好满足人民群众健康需求。要坚持共建共享、全民健康，坚持政府主导，动员全社会参与，突出解决好妇女儿童、老年人、残疾人、流动人口、低收入人群等重点人群的健康问题。要强化组织实施，加大政府投入，深化体制机制改革，加快健康人力资源建设，推动健康科技创新，建设健康信息化服务体系，加强健康法治建设，扩大健康国际交流合作。

各级党委和政府要增强责任感和紧迫感，把人民健康放在优先发展的战略地位，抓紧研究制定配套政策，坚持问题导向，抓紧补齐短板，不断为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实健康基础。

推进健康中国建设，是全面建成小康社会、基本实现社会主义现代化的重要基础，是全面提升中华民族健康素质、实现人民健康与经济社会协调发展的国家战略。今年的政府工作报告提出，扩大跨省异地就医直接结算范围，把基层医院和外出农民工、外来就业创业人员等全部纳入。谈到政府工作报告中有关实施健康中国战略的内容，全国人大代表、湖南省郴州市第一人民医院副院长雷冬竹说：“这项政策将影响、惠及许多群体。现在越来越多的人在户籍地以外学习、工作、生活，如果跨省就医不能直接结算，患者就医就需要两地辛苦奔波，平添许多麻烦。而进一步推广跨省异地就医直接结算范围，不管在哪都能看病报销，这



将大大改善公众的医疗体验。”

全国政协委员、北京协和医院麻醉学教授黄宇光表示，加快医保异地就医直接结算、增加居民基本医保财政补助标准等利好政策的落地实施，体现了党和国家对人民群众利益的高度关切。他认为，实施健康中国战略，要统筹医疗卫生资源分配，通过加快全科医生培养、促进优质医疗资源下沉、落实分级诊疗、双向转诊等政策，解决经济落后地区老百姓的看病问题，让他们能够就近看病、看好病。

目前，“大医院挂号难，小医院看不好病”的问题还比较突出。雷冬竹代表认为，究其原因还是在于医疗资源分配不均衡，基层医疗资源薄弱。最优秀的医疗资源都集中在大型医院，老百姓都想去级别高的医院看病就医，哪怕是一个小感冒，也想往大医院挤，这是分级诊疗难以推行的主要原因。

雷冬竹代表建议，推动分级诊疗，要从体制机制方面着手，消除上下级医院之间医疗资源流动的壁垒。采取有力措施鼓励医生到基层、农村及边远地区去，提高基层医务人员的收入待遇。

对于实施健康中国战略，全国政协委员、中国中医科学院常务副院长黄璐琦建议，首先要加强中医医疗服务体系建设，落实对中医医院的投入倾斜政策，调整中医医疗服务价格，在分级诊疗政策中把中医医院门诊纳入首诊范围。其次要加强中医药新药创制，发挥“大院大所”科研引领作用，鼓励大团队大科学家勇于承担更大的创新责任。构建融合集成创新技术平台，以中医思维和经验对各学科先进技术进行吸纳，整合中医药学和现代医学优势，把资源集中到中药新药创新行动中。

### 申论预测 3：教育公平

#### 一、话题介绍

党的十九大报告指出，建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程，必须把教育事业放在优先位置，加快教育现代化，办好人民满意的教育。2018 年政府工作报告中强调要发展公平而有质量的教育。推动城乡义务教育一体化发展，教育投入继续向困难地区和薄弱环节倾斜。切实降低农村学生辍学率，抓紧消除城镇“大班额”，着力解决中小学生学习负担过重问题。儿童是民族的未来、家庭的希望。要多渠道增加学前教育资源供给，运用互联网等信息化手段，加强对儿童托育全过程监管，一定要让家长放心安心。支持社会力量举办职业教育。推进普及高中阶段教育。以经济社会发展需要为导向，优化高等教育结构，加快“双

一流”建设，支持中西部建设有特色、高水平大学。继续实施农村和贫困地区专项招生计划。发展民族教育、特殊教育、继续教育和网络教育。加强师资队伍和师德师风建设。要办好人民满意的教育，让每个人都有平等机会通过教育改变自身命运、成就人生梦想。在今年两会上，代表委员针对优先发展教育事业建言献策，呼吁让每个孩子都能享受公平而有质量的教育。

## 二、写作素材

### ——抓住“牛鼻子”，教师队伍建设是关键

“抓好了教师队伍，就是抓住了教育优先发展的‘牛鼻子’。”安徽蚌埠市第一实验学校校长崔建梅代表说。

不久前印发的《关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》备受关注。

“意见中‘确立公办中小学教师作为国家公职人员特殊的法律地位’和‘确保中小学教师平均工资收入水平不低于或高于当地公务员平均工资收入水平’，说到老师心坎上了。”崔建梅说，“现在教师队伍最关心的是这个意见能不能全部落实、如何落实。”

山东临沂第一实验小学岔河校区校长张淑琴代表认为：“教师作为专业技术人员，职称是其专业水准的重要标志，决定教师职业地位和工资待遇，影响教师物质和精神生活，影响教师的职业吸引力。”

而由于中小学高级职称指标有限，许多优秀教师多年评不上，挫伤了他们的教学积极性。安徽宿城一中副校长刘秀云建议，高级职称的评定应该去除指标化，正高的评定标准作适当下调。

降温“烧钱式教育”，校外教育培训机构亟待规范

校内减负、校外“厮杀”，学生课业负担由校内转到校外、课上转到课后的趋势愈演愈烈。“不在培训班里坐着，就在去培训班的路上”，“烧钱式教育”被许多家长称为“碎钞机”。

“教育部门在学校课程建设和课程改革上动作频频，但外围监管缺失的教育培训机构在扰乱正常教育的环境和教育秩序。”刘秀云代表说，“一些教育培训机构从城市开始渗透到乡村，有的并没有教育资质，甚至是以教育咨询公司的名义开办的。”

刘秀云代表痛心地说：“很多教辅机构许诺给学校的任课教师和班主任高额回馈，将师生关系在某种程度上变成了利益关系，也扭曲了教师和学校管理者的关系以及家长和学校的关系。”

民进上海市委专职副主委、上海中华职业教育社副主任胡卫委员提出，加快规范课外补习市场，教育主管部门要加强对校外教育培训机构的资质管理和审核，对教育培训机构教师和工作人员进行系统的专业培训。

在提升教育培训机构质量上，胡卫建议，鼓励有实力、有能力、有资质的培训主体承办培训机构，同时发挥图书馆、书店、纪念馆、文化馆、体育场馆、青少年宫等在校外教育培训市场中的公益性、主导性作用。

民革中央的发言中提出，应明确要求课堂教学严格执行教学大纲，查禁教师弱化课堂实效、参与课后补习牟利行为；探索建立负面清单制度和联合监管机制，取缔无证培训机构；杜绝各类学校与培训机构合作择优、“占坑”录取等行为，坚决打破固化的“利益链”。

### ——莫让网游成新“鸦片”，加快推行网游分级制

伴随手机和上网价格的下降，游戏玩家的门槛越来越低，大量中小學生把网游当成自己最主要的兴趣爱好，不少未成年玩家沉溺其中，课余时间被占据，家长为此普遍焦虑。

“有些游戏正成为毒害青少年成长的新‘鸦片’。”广州大学副校长于欣伟委员认为，现有的网络管理制度规章层次较低，缺乏顶层立法，使得网络游戏得不到应有的管理和规范，特别是网游分级制难以落实。

如何在保障用户体验的同时，界定游戏边界和适龄人群？于欣伟委员建议，尽快研究出台强制性分级标准；明确负责游戏分级的统筹牵头政府部门，严格监管和审核游戏开发商、游戏运营方对分级制度的合规执行情况。

### ——正视“儿童早熟”，促进学前教育普惠健康发展

学前教育长期处于教育资源中的薄弱环节。投入少、总量不足、师资短缺、办园水平参差不齐，造成“入园难、入园贵”。

广东国鼎律师事务所主任朱列玉代表认为，学前教育是性格塑造的关键时期，决定社会主体今后行为模式和价值取向。他建议，把学前教育纳入义务教育。

“近年来，信息化发展程度不断提高，未成年人的生理、心理及智力进程程度加快，对外界事物及自身行为的认知、辨识能力增强，性格塑造的形成时期也有逐渐提前的趋势。”朱列玉代表说，现有的义务教育年龄标准，已经难以满足信息化发展和幼儿社会认知的需要，应当予以提前。

代表委员普遍认为，学前教育具有准公共产品的属性，国家应大力建设公办幼儿园，统一各地区教育标准，实现真正的公益普惠。

“‘有心生’却‘无人带’正成为阻碍二胎政策实施的阻碍。”朱列玉代表提出，唯有国家大力扶持，使幼儿教育为所有家庭普遍享有，二胎政策才能有效落实。

### ——改革职业教育供给侧，谨防学校趋利、学生盲目

加快我国经济高质量发展，促进产业迈向中高端，需要培养一支高技能人才队伍，创造发展新动力。“我国职业教育面临着专业匹配不够、职业精神缺乏、职业技能不足三大难题。”广西壮族自治区政协副主席钱学明委员在发言中指出。

据调查，广西全区 59%的中职学校设有“计算机应用技术”专业，74%的高职院校设有“物流管理”专业。学生选择专业往往是“什么专业好听，就报什么专业”，却不一定符合社会客观需求。

钱学明委员认为，学校的趋利性和学生的盲目性，造成专业匹配度不高。由于职业教育经费拨付采取“补人头”方式，学校往往“什么专业好招生，就设什么专业”，生源对职业技能训练普遍缺乏兴趣，难以培养出职业精神。

一些职业教育缺乏校企合作、产教融合，造成学生技能不足。广东梅州市梅县区东山中学教师李杏玲代表表示，如何鼓励和引导企业参与到校企合作中来，需要更多的激励举措。钱学明委员认为，职业教育存在的问题，实质上是需求侧管理没有跟上。

为此，他建议：发挥人社部门作用，促进校企合作、产教融合，促进供需平衡；立足产业发展实际，因地制宜办好职业教育；弘扬工匠精神，从小培养职业兴趣。

### ——破解残障儿童入学难，提升教师融合教育素养

去年 5 月 1 日起实施的新版《残疾人教育条例》明确提出，要优先采取普通教育方式，积极推进融合教育。然而，现实并不乐观。

2017 年 9 月，在新的一批中小学新生入学之际，全国心智障碍者家长组织联盟发起的“适龄残障儿童入学状况调查”显示，适龄受访者（6-15 岁残障儿童）只有 45%正在接受义务教育，休学/在康复/在家等的占 37%。

针对此，广东律师协会会长肖胜方代表表示，保障更多残疾学生就读，促进他们与其他同学的融合，提升教师的融合教育素养是关键。

他建议，教育部应要求师范院系所有师范生的必修课程中增加融合教育理念和方法等内容；合理配置特殊教育资源，确保普通学校所需的特教师资，解决编制和待遇问题；制定适合残障学生发展的评价标准和融合教育教师的教学质量评价体系。

### ——给“人才帽子”瘦身，勿让浮躁气、利益链侵蚀大学精神

为吸引、培养高层次人才，国家多部委、各省市和众多高校纷纷推出各级各类的人才计划。据九三学社中央不完全统计，国家层面和省级层面分别有人才计划 84 个和 639 个，而市县层面人才计划多不胜数。

很多科研人员为了“争帽子”，片面追求论文数量，助长科研浮躁之风。人才计划存在重叠交叉，导致资源非正常地向少部分人才过度集中，降低了资源配置效率。人才称号评审也缺乏有效监督，容易滋生腐败和学术造假。

九三学社中央的发言提出，人才称号过多过滥，亟须精简。通过科学评估，关闭“僵尸”人才计划，停办低效率人才计划，合并同类和定位相近的人才计划。

与此同时，推动人才称号“去利益化”，切断背后的利益链，把人才称号还原为反映科研贡献和学术能力的一种科学荣誉，将评选标准由聚焦人才身分向聚焦人才能力转变。

此外，一些来自高校的代表委员呼吁，建立评审监督机制、绩效评估机制和责任追究机制，打击评审过程中的违规腐败行为，维护学术纯洁和大学精神。

## 申论预测 4：数字中国

### 一、话题介绍

政府工作报告提出，加大网络提速降费力度，实现高速宽带城乡全覆盖，扩大公共场所免费上网范围，明显降低家庭宽带、企业宽带和专线使用费，取消流量“漫游”费，移动网络流量资费年内至少降低 30%，让群众和企业切实受益，为数字中国建设加油助力。3 月 6 日，三大运营商共同宣布，争取在 7 月 1 日前取消流量“漫游”费。提速降费既能惠及广大用户，也有利于企业搭上数字经济的快车，助力数字中国建设。

### 二、写作素材

我国光纤宽带用户数和手机宽带用户数已经是世界第一，网络用户数的不断增加也在摊薄网络费用的成本。之所以说提速降费有空间，是因为群众和企业呼声高、需求旺盛，这是市场发展大势所趋。随着乡村振兴战略推进和网络技术进一步成熟，为高速宽带城乡全覆盖和扩大公共场所免费上网范围提供了可能；随着电话长途漫游费取消，流量‘漫游’费取消势在必行，宽带已成为家庭和企业的‘标配’，宽带和专线使用费必然大幅降低。”

——有利于降低创业创新成本

提速降费有利于实现各种创业资源和创新要素的互通及共享。提速降费能减少企业使用网络的成本，从而降低企业运行成本，对于提高企业的竞争力大有裨益。随着提速降费政策不断落实，这些益处将逐渐显现。大数据、云计算、物联网、智能制造、人工智能等创新型产业都需要高质量网络的支持，移动网络流量资费年内至少降低 30%是企业更好拓展业务以及大众创业、万众创新的重要推动力。

随着流量费用进一步降低，企业可以节省宽带和专用线路支出；可以“开疆拓土，让更多老百姓和合作伙伴及时、充分获得企业发展的信息，进而扩大企业在市场上的影响力；还能让企业有充分的机会拥抱最新的技术，经营行业发展大数据，做好交叉学科研究。随着流量费用进一步降低，“互联网+”的作用将更加凸显，将会有更多的人愿意投身信息产业，提高大众创业、万众创新的积极性。同时，更少的网络资费还将助力实体企业的数字化转型升级。

全国政协委员、中国工程院院士邓中翰指出，无论是“互联网+工业”“互联网+商业”还是“互联网+社会管理”，都是把通讯作为一个基本要素，基本生产要素的降价能够提升整个经济的活力，推动更高质量的发展。

——助力数字中国建设

全国人大代表、联想集团董事长兼 CEO 杨元庆表示，随着“提速降费”政策进一步落地以及 5G 技术的推进，未来使用智能设备的群体会越来越壮大，届时将会诞生越来越多的“数字居民”。在更高的网络普及率和庞大的人口基数拉动下，中国的数字经济势必会加速发展，传统产业也将陆续向数字化、智能化、绿色化方向转型，未来智慧医疗、智慧养老和智慧交通等都大有可为。各行各业都将迎来数字化和智能化风潮，致力于为“数字居民”提供消费服务的智能行业，以及努力推进行业智能化发展的企业，将迎来非常大的市场机会。

在全国政协委员、中国地质大学(武汉)生物地质与环境地质国家重点实验室主任童金南看来，网络提速降费将在科技教育和信息消费领域产生蝶变效应，大幅降低科技知识传播的成本。“降费后，公众获取科学知识的成本降低了，有助于刺激大众的求知欲，撬动信息消费，让‘互联网+’更快推动社会公众进步。”王嘉鹏代表告诉记者，网络提速降费将推动无人驾驶汽车等人工智能新技术的发展，助力数字中国建设。

全国人大代表、浪潮集团董事长孙丕恕表示，建设数字中国，需要不断提升计算力水平，构筑世界一流的云数据中心和大数据平台，这是建设数字中国的基础和保障。建设数字中国

首先要实现政府和企业业务上云，加快组织数据的共享开放，并融合互联网数据开发创新应用，不断释放数据智慧。所有这些，都离不开高速网络的支持。网络提速降费，将有利于打造智慧政府、智慧企业，提升政府社会治理能力和公共服务水平，助力企业转型升级，让每个人都享受到数字中国的便利。

——数字中国经典案例纪实，江苏吴中：“数字新区”打造城市智慧新名片

“云帆转辽海，粳稻来东吴”。这里“东吴”指的便是江苏省苏州市吴中区。古来吴中就是江南运河航运的要地，鱼米水乡，丝织刺绣，历史悠久，人文荟萃。过去，这里以“良渚文化”、孙子兵法闻名于世。如今，“数字新区”成为吴中新时代标签。

当前，随着经济形态、城市规模、社会结构与形势等日益复杂化，社会运行和政府管治面临严重的挑战，已进入需要精细化和智慧化的管理服务的时代。精细化的管理服务，需要精确的信息来辅助管理决策，只有精确的信息才能提供解决复杂问题的可能。随着 IT 技术的发展，当下信息化的发展已经进入“大数据”时代，现在是向数据要执政力、向数据要生产力的时候，只有依托“大数据”，才能促进社会和谐、经济发展、人民安居乐业。

十九大报告中提出，“创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。”“加快推动大数据与实体经济的深度融合，加快推进科技创新，建设数字中国。”大数据作为数字中国建设的创新动能与引擎，发挥其价值功能，是各地方产业创新发展，构建数字化城市的核心理念。紧跟国家战略发展布局，吴中区将大数据融入吴中政府监督、产业建设、民生治理之中，用实际行动演示了何为以数治市！

吴中“数字新区”建设理念源于 2015 年。彼时，大数据应用在国内城市建设中掀起热潮。在苏州，从古城到国际化大城市，摆在其面前的，是现代化综合交通体系如何构建、城市资源保障供应如何强化、市容环境质量如何提升、城市安全运营如何保障等一系列挑战。当地政府一直思考，如何能够在当前政务、公共应用基础上发挥大数据潜能，庞大的信息基础设施投资如何产生回报，并助推整个城市的管理，提升地方竞争力。

作为当时新出炉的国家发展战略，大数据能够以传统技术方式难以展现的关联关系，推动政府数据开放共享，促进社会事业数据融合和资源整合，极大提升了政府整体数据分析能力，为有效处理复杂社会问题提供新的手段。

为此，吴中区政府专门组成“智慧吴中”工作领导小组，对当地信息化结构进行了全盘调研摸底。

事实上，随着互联网、电子政务的发展，吴中区各政府部门、各公共事业单位都加大了信息化建设投入，信息化基础设施逐渐完善、资源内容逐渐丰富，形成了一定的规模。但这种快速发展由于缺乏统一的规范标准，各自为营的现象比较严重，并呈现出多种多样、存放地点分散、传输方式不统一、获取方式也各不相同等多种问题，造成重复投入、重复建设，各种公共信息资源难以共享。

有感于大数据的强大功能，吴中区领导高瞻远瞩，认为实现数据互联势在必行！为此，吴中区领导层面数次召开全区动员协调会，组织各局办及相关人员进行大数据学习活动，提高各层级认识，同时，数十上百次同各相关局办协调沟通，通过不懈努力，打破重重壁垒，最终制定了“大数据+智慧吴中”三年行动计划。

根据三年行动计划，吴中区将深度利用政府及社会数据资源，促进政府部门和公共事业单位之间的信息共享，提高政府办事服务效率，避免重复投入，造成资源浪费，同时解决目前信息化建设中各自为政的难题，推动“大数据+智慧吴中”的整体发展，最终通过大数据运用实现政府数据资产的经济和社会价值。

以此为契机，吴中区政府与国内首屈一指的数据资产运营商九次方大数据合作，通过智慧办各数据汇集政策指定，当地区领导带领九次方团队在全区 70 多个局办上门协调数据共享工作，对于垂直条线的业务部门，甚至协调至市级层面，市区两级联合推动。同时，经过多方商议，吴中区政府与九次方大数据联合成立江苏太湖九次方大数据信息技术服务有限公司（简称太湖大数据），以此为分界线，太湖大数据以吴中城市大数据中心建设为核心，顺利打通吴中数字化新区建设的通道，建立“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的管理机制，实现了基于数据的科学决策，开启了吴中以“数”治市的新篇章。

#### ——“数字新区”有的放矢

如何利用大数据构建吴中数字化新区？太湖大数据将大数据不仅仅作为一种技术应用于数字新区建设中，而作为一种基础融于整个“智慧吴中”建设顶层设计，通过构建城市大数据中心，加速推动“智慧吴中”规划落地实施。

事实上，对于政府将推广实施的数据改造公共管理，用数据提高决策效率和决策质量，用数据构建政府与公众之间的关系，把大数据决策作为政府工作一个新的战略等一系列思想，城市大数据中心是一个非常好的立足点。



以大数据中心为平台实现数据公开共享，引导经济社会在运行过程中主动收集和开发利用数据，提升政府管理服务水平。可以开放共享推动大数据应用，开发应用带动大数据发展，以大数据发展促进社会创新。

为此，城市大数据中心建设从立足于数据标准、归集沉淀、清洗规范、共享开放、交易应用、安全保障等方面服务，推进政务数据资源梳理、采集和基础库入库工作；推进并不断扩展区域政务信息基础数据库领域和资源；协调经济社会数据资源的组织管理，推进经济社会各领域大数据研究、开发和应用。

## 申论预测 5：人才强国

### 一、话题介绍

党的十九大报告提出，人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源。要坚持党管人才原则，聚天下英才而用之，加快建设人才强国。实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方，把党内和党外、国内和国外各方面优秀人才聚集到党和人民的伟大奋斗中来，鼓励引导人才向边远地区、边疆民族地区、革命老区和基层一线流动，努力形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好局面，让各类人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。2018 年政府工作报告中也强调：要深化人才发展体制改革，推动人力资源自由流动，支持企业提高技术工人待遇，加大高技能人才激励，鼓励海外留学人员回国创新创业，拓宽外国人才来华绿色通道。集众智汇众力，一定能跑出中国创新“加速度”。

### 二、写作素材

二三线城市愈演愈烈的“抢人大战”中，南京再一次“加码”。近日，南京市推出旨在引进大学毕业生的“宁聚计划”，在创业和就业上予以支持。其中，外地高校毕业生来宁面试，可报销相关费用，标准为生均 1000 元。目前，南京是国内首个对应届大学生开出“面试补贴”的城市。

人才是支撑发展的第一资源，人才优势是一座城市最根本的优势。近年来，不少二线城市出台史上最给力的人才政策，在住房、户口、创业扶持等方面给予优惠，不拘一格地大量抢夺人才。

抢夺各类人才。近年来，一些二线城市坚持全面招才引智。不仅招纳国内外顶尖人才、重点产业急需紧缺人才，还招纳普通的技能人才和高校毕业生。这些城市唯才是用，希望把

高、中、低端各类人才都尽量招揽过来。城市的发展需要各种各样的人才。二线城市坚持招才引智全面化，是希望发挥高层次人才在经济社会发展中的关键性作用，发挥其他人才在经济社会发展中的基础性作用。当前，我国正由制造大国向制造强国嬗变，二线城市要迈向“制造强市”，需要大批技艺成熟、过硬的技能人才作支撑，因而技能人才成为一些二线城市引才的重点。

抢夺年轻人才。许多二线城市广揽人才，有意向年轻人才抛出橄榄枝。一些城市对高校毕业生、职业(技工)院校毕业生、留学归国人员和技能人才实行“零门槛”落户，郑州提出“每年吸引20万名高校毕业生”，武汉提出“5年留住100万大学生”，成都大力实施“蓉漂”计划。二线城市青睐年轻人才，至少有两方面的考虑。一方面，一座城市的活力主要是靠年轻人来体现，吸引和留住更多的年轻人才，能够增强城市的活力。另一方面，年轻人才可塑性强，可以培养和历练成为高端人才，招揽年轻人才是着眼城市长远发展的考虑。

抢夺全球人才。新加坡资政李光耀曾说过，中国是从13亿人中挑选人才，而美国是从70亿人中挑选人才。这一情形已经被打破。近年来，不仅我国一线城市能够从全球引才聚才，二线城市也注重增强人才政策开放度，敞开大门招四方之才，彰显面向全球引才聚才的博大胸怀。二线城市在引进国外人才上，注重引进支柱产业、优势产业和未来产业方面的外国专业人才，简化外籍人才停居留手续，建立市场认定外籍人才申请在华永久居留机制，畅通外籍华人申请在华永久居留渠道。招才引智全球化，对于二线城市形成具有较强竞争力的人才优势，发展未来型、成长性的产业，具有积极的意义和作用。

经济的竞争、市场的竞争，归根到底是人才的竞争。谁拥有了一流的人才，谁就在竞争中赢得了主动。二线城市不唯地域引进人才，不拘一格抢夺人才，必然带动人才聚集与经济社会发展同频共振，带来城市更加繁荣与美好。

近来，随着一线城市落户政策逐渐收紧、房价高企、生活成本上升，人才溢出效应逐渐显现，原本处于第二梯队的二线城市迎来人才单向流出的历史拐点。属于二三线城市的“机会窗口”已然开启，然而从一线城市溢出的人才，并不会雨露均沾惠泽每个城市，二三线城市间的“马太效应”也将随之加剧。这场人才争夺战打什么、怎样打，如何让人才“来了不想走”，显然不是靠几个政策红包就能完胜的，更需要城市的远见卓识和综合实力。

人才竞争的本质是制度竞争。当今世界，人才竞争格局正在发生深刻变化，人才竞争已不仅是单纯的薪酬待遇比拼，而日益演变成人才发展治理体系的较量。城市人才竞争已从1.0时代跨入2.0时代。“吸引人才靠广告，留住人才靠制度。”优惠政策有利于人才向二线城市

集中,发挥人才的集聚效应,但简单地拼资金、拼优惠政策,已很难形成持久的人才吸引力,决定人才流向和作用发挥的因素,越来越体现为政策环境、发展空间、文化认同、人居环境等综合性实力。人才政策极易被模仿复制,优势很难长久保持。而人才发展治理体系的形成,需要更大的智慧,更长的时间,也更难复制模仿。落户、住房、现金补助这些优惠政策固然诱人,但从长远看,城市对人的吸引力更体现在看不见的层面,如“清”“亲”政商关系、完善的公共服务、公平的竞争环境、开放包容的文化等,这些因素才是真正构筑人才洼地、投资盆地、技术高地的决胜密码。

人才竞争的基础是产业竞争。产业与人才之间是一种相互依存、相互促进的关系。产业结构决定人才需求结构,产生“拉力效应”;人才结构是产业升级的内在动力,产生“推力效应”。目前二线城市纷纷制定发展规划,大都以金融业、科技产业、信息技术、游戏娱乐业等为主,这些产业的技术含量高、专业性强,对人才的综合素质要求高。城市“抢人”既不能好高骛远、贪大求洋,也不能“捡进篮子都是菜”,必须紧扣产业链、创新链布局人才链,人才政策与产业政策有机融合,形成“人才驱动—产业发展—人才集聚”的良性循环链。人才引进不能再像过去那样,拼政策拼重金,忽视环境营造和服务提升,要打破以往政策仅注重物质奖励的支持模式,更加注重政府支持的精准化,从“大水漫灌”到“精准滴灌”,根据人才创业的不同阶段提供有针对性的服务。

人才竞争的核心是环境竞争。成就人才的环境,比物质待遇更宝贵。硅谷创新之所以能够长盛不衰就是因为形成了最具活力的创新生态系统。有人把硅谷比喻为热带雨林,有充足的阳光、空气和水分,既有领军企业“大树”,也有新生企业“小苗”。衰老的“大树”或“小苗”死去,留下的人才和技术资源又会形成深厚的“腐殖质层”,催生和滋养新生的创业“种子”。环境竞争的核心就是“给老虎一座开阔的山,给猴子一棵舒适的树”。城市发展要聚焦创新创业生态系统,围绕产业形成一个生态链,培育聚焦产业、开放多元、活跃互动的人才群落,建立创意交换社区、知识社区、人才社区,推动市场、政府和社会资源有机互动,创意、创新与创业活动有机萌发,实现人才与产业、人才与城市共生共荣的生态系统,以强大的“人才气场”使创新企业高度集聚、创新资本充分涌流、创新活力持续迸发。

人才竞争的根本是文化竞争。文化的力量最深沉而持久。专门研究创新人才的美国学者佛罗里达认为,创新人才喜欢的居住地不一定是有大机场、大超市的地方,而是文化氛围良好、具有浪漫情调、便于生活的地方。最近几年,浙江的特色小镇风生水起,就很好迎合了创新人才的这种心理需求。开放包容的文化氛围,对人才最具吸引力。前几年“逃离”北上

广的都市白领，这几年又悄悄“逃回”北上广，有专家指出，大城市往往更加开放、相对公平，而一些二三线城市往往更讲关系、论人情。每个城市都必须深刻认识到，一个“拼爹拼妈拼背景”的故事，足以产生抵挡万千人才步伐的破坏力。要树立开放包容的理念，破除“武大郎开店”的心态，容得下比自己强的人，不能搞“说你行你就行，说你不行就不行”的潜规则，把人才驯成“听话”的奴才。要营造公平竞争、自由拼搏的氛围，打破论资排辈、迁就照顾的陋习，形成能者上、平者让、庸者下的机制，让人才安下心来埋头苦干，有全身谋事之心而无侧身谋人之虞。要营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围，让每个创新创业创优的思想和行动都能得到鼓励和支持，让每个人的创造力量充分释放。

## 申论预测 6：乡村振兴

### 一、话题介绍

2018 年政府工作报告中强调要大力实施乡村振兴战略。科学制定规划，健全城乡融合发展体制机制，依靠改革创新壮大乡村发展新动能。

推进农业供给侧结构性改革。发展“互联网+农业”，多渠道增加农民收入，促进农村一二三产业融合发展。全面深化农村改革，使农业农村充满生机活力。推动农村各项事业全面发展，加快实现农业农村现代化。党的十九大把乡村振兴战略作为国家战略提到党和政府工作的重要议事日程上来，并对具体的振兴乡村行动明确了目标任务，提出了具体工作要求。中国过去是一个典型的农业国，中国社会是一个乡土社会，中国文化的本质是乡土文化，故而，振兴乡村显得尤为重要。对于中国走出“中等发达国家陷阱”，坚持五大发展理念，建设社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴中国梦具有十分重大的现实意义和深远的历史意义。

### 二、写作素材

党的十九大报告中把乡村振兴战略与科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、区域协调发展战略、可持续发展战略、军民融合发展战略并列为党和国家未来发展的“七大战略”，足见对其的高度重视。作为国家战略，它是关系全局性、长远性、前瞻性的国家总布局，它是国家发展的核心和关键问题。乡村振兴正是关系到我国是否能从根本上解决城乡差别、乡村发展不平衡、不充分的问题，也关系到中国整体发展是否均衡，是否能实现城乡统筹、农业一体的可持续发展的问题。为此报告对于乡村振兴战略提出了明确的发展思路、目标任务和具体措施。

乡村振兴战略提出了总体要求,就是坚持农村优先发展,按照实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,推动城乡一体、融合发展,推进农业农村现代化。乡村的发展必然要有兴旺发达的产业支撑,只有在乡村实现因地制宜、突出特点、发挥优势,形成居于市场竞争力又能可持续发展的现代农业产业体系,乡村才能有活力,经济才能大发展;要在乡村振兴战略实施过程中,充分科学合理利用自然山水资源,有效保护生态环境,祛除乡村生活陋习,治理美化乡村生活环境,真正使乡村成为山清水秀、天高云淡、风景如画的充满希望的田野和生态宜居的美丽乡村;要弘扬乡土气息的优秀传统文化,树立社会主义核心价值观的新风尚,使整个乡村社会更加互助发展,乡邻和睦,乡风文明。乡村治理是社会治理的最基础,要坚持法治、德治、村民自治相结合的治理结构,让村民牢固树立法治意识,做遵纪守法的好公民,要弘扬和传承优良的传统道德观,把尊老爱幼、济贫扶弱、维护公益作为道德标准去衡量。每一个村民的言行举止,要把乡规民约、村民自治整合起来,在保障宪法和法律实施的基础上,把乡村治理结构中的切合当地实际的村民自治与法治、德治结合起来,形成治理有序的规范体系。只有有效提高人民生活水平,实现人民对美好生活的向往,让每个人有尊严地生活在我们社会主义国家大家庭里,这才是实施乡村振兴的出发点和归宿。

当前,中国正处于快速工业化和城镇化的进程中。根据国家统计局 2014 年的统计公报,中国城市化水平已达到 54.77%,预计到 2020 年城镇化率将达到 60%。如何处理好城乡一体,避免其他国家城市化进程中所走过的弯路,走出中国特色社会主义的城镇化之路?近年来,党和政府采取了一系列措施,进行了有益的探索,如提出城乡统筹、城乡一体化发展、新农村建设、美丽乡村建设、特色小镇建设等。报告提出的乡村振兴战略,正是这一系列探索的集大成。

习近平新时代中国特色社会主义思想中饱含了“乡村振兴”的诸多思想。简单梳理大致有以下主要思想:

一是“两山理论”的提出。2005 年 8 月 15 日,时任中共浙江省委书记的习近平同志在安吉县余村调研时提出:“我们过去讲既要绿水青山,又要金山银山。其实,绿水青山就是金山银山。”这便是如何正确处理生态保护与发展经济相互关系的著名的“两山理论”。

二是“记住乡愁”的呼唤。2013 年 12 月 12—13 日,中央城镇化工作会议在北京召开,习近平总书记到会并作重要讲话,他指出:“要依托现有山水脉络等独特风光,让城市融入大自然,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。”他还指出:“要注意保留村庄原始风貌,

慎砍树、不填湖、少拆房,尽可能在原有村庄形态上改善居民生活条件;要传承文化,发展有历史记忆、地域特色、民族特点的美丽城镇。”

三是明确“新农村建设原则”。2015年1月,习近平总书记在云南考察时提出:“新农村建设一定要走符合农村实际的路子,遵循乡村自身发展规律,充分体现农村特点,注意乡土味,保留乡村风貌,留得住青山绿水,记得住乡愁。”

四是寻找脱贫攻坚的新路子——大力发展乡村旅游。2017年10月19日,习近平总书记参加贵州省代表团审议报告讨论时说:“脱贫攻坚,发展乡村旅游是一个重要渠道。要抓住乡村旅游兴起的时机,把资源变资本,实践好绿水青山就是金山银山的理念。同时,要对乡村旅游做分析和预测。如果趋于饱和,要提前采取措施,推动乡村旅游可持续发展。”

五是要把厕所革命这项工作作为乡村振兴战略的一项具体工作来推进。2017年11月,习近平总书记对旅游系统推进“厕所革命”工作取得的成效作出重要指示:“两年多来,旅游系统坚持不懈推进厕所革命,体现了真抓实干、努力解决实际问题的工作态度和作风……厕所问题不是小事情,是城乡文明建设的重要方面,不但景区、城市要抓,农村也要抓,要把这项工作作为乡村振兴战略的一项具体工作来推进,努力补齐这块群众生活品质的短板。”

乡村振兴战略的实施是一个不断积累、不断丰富过程。在国家行政管理和具体执行层面,采取了一系列具体措施。

一是大力推进“美丽乡村”建设。2005年10月,党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村的重大历史任务,提出“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的具体要求。

二是社会主义新农村建设。2007年10月,党的十七大提出“要统筹城乡发展,推进社会主义新农村建设”。在社会主义新农村建设的总体要求下,2008年浙江安吉县正式提出“中国美丽乡村”计划,出台《建设“中国美丽乡村”行动纲要》。中央农村工作办公室主任陈锡文在考察安吉后说:安吉进行的中国美丽乡村建设是中国新农村建设的鲜活标本。

三是特色小镇建设。2016年2月,《国务院关于深入推进新型城镇化的若干意见》(国发〔2016〕8号)明确提出:充分发挥市场主体作用,推动小城镇发展与疏解大城市中心城区功能相结合、与特色产业发展相结合、与服务“三农”相结合。发展具有特色优势的休闲旅游、商贸物流、信息产业、先进制造、民俗文化遗产、科技教育等魅力小镇。此后,住建部、国家发改委、财政部等中央部委出台系列文件对特色小镇建设提出了许多指导性意见和工作要求。

四是大力推进“田园综合体”试点工作。2017年2月5日，中共中央一号文件中指出：支持有条件的乡村建设以农民合作社为主要载体、让农民充分参与和受益，集循环农业、创业农业、农事体验于一体的田园综合体，通过农业综合开发、农村综合改革转移支付等渠道开展试点示范。2017年6月5日，财政部下发《关于开展田园综合体建设试点工作的通知》，决定在河北、山西、内蒙古、江苏、浙江、福建、江西、山东、河南、湖南、广东、广西、海南、重庆、四川、云南、陕西、甘肃18个省份开展试点工作。每个试点省份安排1个试点项目，按3年规划，共安排中央财政资金1.5亿元，地方财政资金按50%投入，3年共投入2.25亿元，最终实现“村庄美、产业兴、农民富、环境优”的目的。

实施乡村振兴战略具有伟大的意义。

第一，实施乡村振兴战略的本质是回归并超越乡土中国。中国本质上是一个乡土性的农业国，农业国其文化的根基就在于乡土，而村落则是乡土文化的重要载体。振兴乡村的本质，便是回归乡土中国，同时在现代化和全球化背景下超越乡土中国。

第二，实施乡村振兴战略，本身是对近代以来充满爱国情怀仁人志士们理想的再实践、再创造。20世纪30年代，兴起了由晏阳初、梁漱溟、卢作孚等人为代表发起的“乡村建设运动”。诚如梁漱溟所言，乡村建设运动，是由于近些年来的乡村破坏而激起来的救济乡村运动。虽然他们的实践在抗战烽火中被中断，即使不被中断，实践也必然会失败。因为不从根本上改造中国社会，没有一个人民当家做主的人民共和国，爱国知识分子们的满腔热血最终只会化为一盆冰水。但是他们提出的发展乡村教育以开民智，发展实业以振兴乡村经济，弘扬传统文化以建立乡村治理体系等思想，无疑是十分有益的尝试，对于我们今天实施“乡村振兴”战略仍然有着启示作用。

第三，实施“乡村振兴”战略，核心是从根本上解决“三农”问题。中央制定实施乡村振兴战略，是要从根本上解决目前我国农业不发达、农村不兴旺、农民不富裕的“三农”问题。通过牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享“五大”发展理念，达到生产、生活、生态的“三生”协调，促进农业、加工业、现代服务业的“三业”融合发展，真正实现农业发展、农村变样、农民受惠，最终建成“看得见山、望得见水、记得住乡愁”、留得住人的美丽乡村、美丽中国。

第四，实施乡村振兴战略，有利于弘扬中华优秀传统文化。中国文化本质上是乡土文化，中华文化的根脉在乡村，我们常说乡土、乡景、乡情、乡音、乡邻、乡德等等，构成中国乡

土文化，也使其成为中华优秀传统文化的基本内核。实施乡村振兴战略，也就是重构中国乡土文化的重大举措，也就是弘扬中华优秀传统文化的重大战略。

第五，实施乡村振兴战略，是把中国人的饭碗牢牢端在自己手中的有力抓手。中国是个人口大国，民以食为天，粮食安全历来是国家安全的根本。习近平总书记说把中国人的饭碗牢牢端在自己手中，就是要让粮食生产这一农业生产的核心成为重中之重，乡村振兴战略就是要使农业大发展、粮食大丰收。要强化科技农业、生态农业、智慧农业，确保 18 亿亩耕地红线不被突破，从根本上解决中国粮食安全问题，而不会受国际粮食市场的左右和支配，从而把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。