



2016 年 4 月多省联考申论模拟试题 (全面二孩政策)

姓 名：_____

联系方式：_____

考试成绩：_____

华图教育教学研究院 审定

2016年4月多省联考申论模拟试题

(全面二孩政策)

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中, 阅读给定资料参考时限为 40 分钟, 作答参考时限为 110 分钟。

2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号, 并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。

3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在指定的答题区域内作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的, 成绩无效。

4. 待监考人员宣布考试开始后, 你才可以开始答题。

5. 所有题目一律使用现代汉语作答。在作答时, 不得使用本人姓名, 答题中凡出现本人姓名者作违纪处理。

6. 监考人员宣布考试结束时, 考生应立即停止作答, 将题本、答题卡和草稿纸留在桌上, 在考生座次表对应准考证号、姓名栏内签字确认后方可离开。

严禁折叠答题卡!

二、给定材料

1. 针对适龄人口生育意愿、妇女总和生育率、劳动年龄人口均呈降低趋势的新挑战, 2015 年 11 月 3 日发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出, 全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。

“当前, 我国人口结构呈现明显的高龄少子特征, 适龄人口生育意愿明显降低, 妇女总和生育率明显低于更替水平。”习近平就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》起草情况向十八届五中全会作说明时指出, 现在的生育主体是 80 后、90 后, 他们的生育观念变化了, 养育孩子的成本也增加了, 同时社会保障水平提高了, 养儿防老的社会观念明显弱化, 少生优生已成为社会生育观念的主流。

说明指出, 一方面, 据调查, 实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子政策以来, 全国符合政策条件的夫妇有 1100 多万对。截至今年 8 月底, 提出生育二孩申请的只有 169 万对, 占比为 15.4%。另一方面, 我国人口老龄化态势明显, 2014 年 60 岁以上人口占总人口的比重已经超过 15%, 老年人口比重高于世界平均水平, 14 岁以下人口比重低于世界平均水平, 劳动年龄人口开始绝对减少, 这种趋势还在继续。这些都对我国人口均衡发展和人口安全提出了新的挑战。

为此, “十三五”规划建议提出: 促进人口均衡发展。坚持计划生育的基本国策, 完善人口发展战略。提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。帮扶存在特殊困难的计划生育家庭。注重家庭发展。

2. “全面二孩”政策的提出, 是促进人口均衡发展的重大举措——这是专家们的共识。

中国人民大学人口与发展研究中心教授顾宝昌说,全面放开二孩生育,有利于优化人口结构,增加劳动力供给,减缓人口老龄化压力;有利于提高家庭抗风险能力,增加未来劳动力的供给和缓解老年扶养负担;有利于扩大国内需求和经济平稳增长,焕发社会活力和增强创新能力,提升我国的国际竞争力。

南开大学人口与发展研究所教授原新分析认为,“全面二孩”政策实施对于人口年龄结构有一定的修复作用,对于人口素质的提升也将起到促进作用。此外,经过多年的计划生育政策后,我国家庭逐步简约化,全面二孩的放开,一定程度上可以改善家庭结构,有利于家庭经济和社会功能的发挥,也有利于子女教育。

在人口专家陈卫看来,出生人口性别比下降与生育水平的上升也具有一定的关系。陈卫说,伴随出生人数和生育水平的上升、生育意愿和性别偏好的弱化,我们有理由预计,随着全面二孩政策实施、经济发展和现代化的推进,出生人口性别比将出现长期下降并回归正常水平的趋势。

除了平衡出生人口性别比,全面二孩政策实施对缓解我国人口老龄化也将起到积极作用。原新认为,全面二孩政策实施到本世纪中叶可以使老龄化水平降低 1.5 个百分点,对于人口老龄化水平的短期和中期影响不明显,而远期下降作用比较显著。

“计划生育基本国策赋予了新内涵,逐步调整完善生育政策、促进人口长期均衡发展是新时期最重要的战略目标和任务。”国家卫计委计划生育基层指导司司长杨文庄说。

专家们认为,要实现促进人口长期均衡发展的目标,在生育政策调整完善的同时,还应当研究制定与之相配套的经济、社会和家庭发展的政策,解除群众的后顾之忧,使生育政策能够更好地发挥作用。

“要满足群众新的计划生育健康需要,需要卫生和计划生育部门拓展服务人群、转变服务方式、提高服务质量。”顾宝昌认为,应重新考虑一孩奖励政策的持续性,同时处理好过去的遗留问题和失独家庭问题。重新审视生育审批制度和孕检制度,管理和服务要走向尊重意愿、满足需求、便利群众、积极引导。应该鼓励各地根据各自的情况因地制宜,开展多种工作模式。

3.2016 年我国实施“全面二孩”政策后,地方政策如何配套成为关注焦点。在近期陆续举行的地方两会上,代表委员纷纷建议,要通过降低生育负担、完善公共服务等手段,让父母们“敢生能养”。

据测算,北京市符合“全面二孩”政策可生育第二个子女的常住育龄妇女数量约增加 236 万,预计 2017 至 2021 年将累计新增常住出生人口 58 万。面对即将来临的生育高峰,多位北京市政协委员在北京市政协十二届四次会议小组讨论中就产检、奖励机制、托幼、配套服务等相关领域亟待解决的问题展开激烈探讨。受访的政协委员认为,“全面二孩”的实施需要在孩子的出生、抚养、教育、医疗、父母养老等一系列环节上有公共服务配套措施。把现在由家庭负担的部分经济和时间成本,转变为由社会公共服务、保险体系承担,加快公办幼儿园和公办养老事业的发展,提早进行长远规划和布局,为人口发展提供制度保障。

据统计,上海自“单独二孩”政策实施后,符合条件申请生育二孩的女性比例不足 5%,实际生育率更低。全国人大最近通过的《人口与计划生育法修正案(草案)》明确规定,符合政策生育的夫妻可获延长生育假的奖励或其他福利待遇。上海市妇联在广泛调研后的相关议案中提出:“全面二孩”政策实施后,上海应尽快修订《上海市人口与计划生育条例》,建议产假延长 30 天,将晚育陪护假改为配偶陪护假,时间延长至 15 天,提高上海夫妇的二孩生育意愿。

上海市妇联建议,生育保险资金不足部分可由政府财政兜底,加强生育保险缴费监管,提高企业生育保险缴纳率。当前一些企业负担较重,且缴费比例在全国处于高水平标准,因此可不再增加企业缴费比例;因生育数量增加和生育假期增加的资金统一可由生育保险资金支付,不足部分由政府财政补足。政府也可采取一些措施激励企业担负社会责任,促进企业按规定缴纳生育保险资金,并在条例中规定加强对不缴纳生育保险费的查处,保障妇女的生育权益。

4.从2016年1月1日起,新修订的《人口与计划生育法》开始实施,很多人都在打听:需要什么手续呀?得跑哪些部门呀?这些问题看似细枝末节,但是关乎群众切身利益,所以早就纳入了中央的统一布置。就在新法实施的前一天,中共中央、国务院出台了《关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定》,针对许多群众关心的问题都做出了具体部署。

2016年1月11日下午,已经怀孕3个月的河南安阳市民李燕来到安阳市殷都区行政便民服务中心,办理二孩生育手续。前后不到5分钟的时间,李燕就拿到了二孩的生育服务证。

李燕告诉记者,自己前一个孩子出生时,准生证跑了至少有一个星期。她单位有一个同事年前办二孩证至少办了一、两个月,就算符合政策也需要盖章程序很多。不但办理时间大大缩短,办理生育服务证需要提交的证件也简化为夫妻双方的身份证。

对于生育二孩,除了简化审批手续给予便利以外,延长产假,也是全面实施“二孩”政策的一项具体举措。对此,很多地方都已经开始着手,准备实施。日前,山东省刚刚修改的《人口与计划生育条例》就提出“今后只要符合法律法规的生育,不论是一孩还是二孩,除国家规定的产假外,再增加产假60天,并给予男方护理假7天。增加的产假、护理假,视为出勤,工资照发,福利待遇不变”,通过网络面向社会公开征求意见后,该修正案草案将很快正式实施。

从2015年7月开展全面两孩试点以来,河南安阳妇幼保健院新增了二孩门诊、高龄门诊,为准备生育二孩的夫妻、特别是高龄产妇提供咨询和指导,全市妇幼保健系统正在进行新建、扩建项目建设,确保在今年年底新增床位900张。

5.随着“全面二孩”政策的实施,大城市将面临出生人口增加的压力。“公办园数量少、太难进;私立园收费高、伙食差……”在一些网民看来,给孩子选个合适的幼儿园特别难。

在此间召开的北京两会上,多位政协委员将目光聚焦“入园难”问题,为三年后的“二孩一代”未雨绸缪。

难点一:为入园家长“跑断腿”怎么办?

北京“单独二孩”新政放开后,北京新出生人口并未出现“井喷”,但出生率创下新高。2014年,北京市常住出生人口为20.8万人,出生率为9.75‰,达到上世纪90年代以来的最高水平。

“去年有400多个家长提交了报名材料,但我们只能招收100多个孩子。”北京市政协委员、西城区棉花胡同幼儿园园长李建丽说,每年还没到入园的时候,很多家长就天天来问。真的天天来,十分辛苦。可是实在是学位不够,很多进不来。”

李建丽提交了《关于推进幼儿园招生改革的建议》,提出当学位与入园需求的矛盾较大时,幼儿园时常会遇到棘手的问题:由于招生规则不够明确,“招谁不招谁”缺少依据,造成邻里矛盾、人群纠纷。

她建议,今后入园参照中小学“学区制”的管理办法,根据对当地适龄儿童数量的测算,划定一定学区范围,采取网上报名、有计划地招生,减少群众“四处询问”的焦虑。

难点二:民办园“太贵”负担不起怎么办?

北京市政协委员、北京市教育委员会副主任付志峰说,针对群众关心的“公办园”与“民办园”收费差距大的问题,北京将探索建立合理的经费分担机制,并召开听证会,适当上调公办园的收费标准。同时,将加大对民办普惠性幼儿园的补贴投入,缩小学费差距。

朱敏提出,一些民办幼儿园承接了政府采购项目,已经成为收费较低的普惠性幼儿园,但运营压力很大,很难长期良性运转。因此,她提交了《关于出台北京市民办普惠性幼儿园管理办法的建议》,希望规范普惠性幼儿园管理与收费标准。

难点三:幼儿园“学位缺口”怎么办?

近年来,根据《北京市学前教育三年行动计划(2011年—2013年)》,北京缓解了部分地区的入园难题。目前正在根据第二期“行动计划”的要求进一步落实新增学位。

九三学社北京市委员会在有关调研中发现,北京市近年来实现了总体入园率的提高,但在人口集中的地区入园压力依旧巨大。

这份调研的主笔人、北京师范大学副教授于清臣认为,在入园紧张的地区,不能简单地“新建”,应该采取“以租代建”方式加速建设,还可以考虑把原来的计生机构变成学前教育服务机构,建设社区学前教育中心。

李建丽建议,幼儿园可以创新办园模式,建立全日制、半日制、小时制等多种模式,可以提高资源的使用效率,提高入园率。“如3岁幼儿采用半日制、中大班采用全日制、大班小幼衔接采用小时制等。这样灵活机制,可以满足群众多元需求,提高资源使用效率。”

“我在一线做了33年学前教育,从未感觉到现在这种压力、责任感。”北京市政协委员、东城区光明幼儿园园长申玉荣建议,整合社会资源、创新改进课程,加强幼儿园教师培训,应对“二孩放开”带来的新挑战。

6.2016年2月24日,在国家卫生计生委举行的例行新闻发布会上,国家卫生计生委医政医管局副局长焦雅辉表示,据初步统计,我国0—14岁儿童总人数约2.3亿,占全国总人口数的18%。我国共有儿童医院99所,设置儿科的医疗机构共有35950个。

焦雅辉透露,医疗机构儿科执业(助理)医师数约为11.8万人,每千名0—14岁儿童儿科执业(助理)医师数为0.53人,低于世界主要发达国家,儿科执业(助理)医师存在较大缺口。

然而,我国儿科门急诊量年诊疗人次4.71亿,占全国门急诊总量的9.84%;出院近2162万人次,占医疗机构总出院人次数的10.3%。医疗机构儿科执业(助理)医师日均承担的门诊人次约为17人次,是医疗机构其他执业(助理)医师工作量的2.4倍;年均承担的出院人次近200人次,是其他执业(助理)医师的2.6倍。

焦雅辉表示,儿科具有职业风险高、薪酬待遇低、医患矛盾多、工作时间长、负荷重等特点,长期以来儿科医疗服务价格和薪酬待遇与其职业特点不相符,儿科医务人员流失较多。

为了解决儿科医疗资源短缺问题,目前卫生计生委正会同发改委、财政部、教育部、人力资源社会保障部等相关部门研究有关政策措施,共同做好儿童医疗卫生工作。主要考虑采取以下几方面措施:一是完善儿童医疗服务体系。二是加强儿科医务人员培养。三是开展儿童健康管理,促进儿童预防保健。四是完善价格、薪酬等激励机制。

全面二孩放开后,有专家预计,我国每年增加的新生人口,会在300万到800万之间,每年出生的人口总数会超过2000万,这给儿童保健工作提出了更高要求。为了提高儿童医疗水平,2014年11月,国家卫计委印发了《2015年儿科医师转岗培训方案》,旨在通过一年的培训,帮助更多医生转岗为儿科执业医师,当期计划培训1820人。这个数字和社会的需求肯定

还存在差距,但它体现着努力方向,只要坚持下去,就会带来变化。

7.江西省社科院产业经济研究所所长吴锋刚正在做一项关于人口红利的调研,他认为,未来国家经济发展需要的不再是数量红利,而是人口素质红利。全面放开二孩,核心问题不在于人口总量,而在于人口结构以及人口变化的速率问题。未来的经济发展需要在劳动力素质方面下功夫。

“显而易见的是,从计划生育政策实施以前的传宗接代为主,到如今的优生优育,国人的生育理念发生巨大变化,全面二孩的实施,有助于为中国经济发展提供更高素质的人力资源。”吴锋刚说。

上海市社科院 F 专家在接受专访时也提到在全面二孩政策的背景下如何提高人口素质也应该是一个重要的课题。

8.一个群体正逐渐进入公众视线,其生存状况引发广泛关注和反思。他们是为帮助子女照顾第三代,而来到陌生城市与子女同住的老年群体,由于离开原住地,没有朋友,文化不适,心灵漂泊,被称为“老漂族”。

城市化的发展、人口流动性的增大,使得城市中的“老漂族”越来越多。其实,在老人空巢化和独居化现象明显增多的当下,“老漂族”可以使亲人分离变成团圆相聚,老人可享儿孙绕膝之欢,儿女也可及时尽孝,这种双赢的做法不失为解决养老问题的好选择。然而在现实中,让老人随着儿女“漂”到陌生的城市并扎根下来,却并没有那么容易。

在陌生的城市,社交圈子的缩小、语言的不习惯、环境的不适应以及异地医保制度的不完善等,都给“老漂族”造成了困扰。背井离乡、远离故土,除了儿女外没有其他亲戚朋友,老人的孤独感、不适感可想而知;一些习惯了在农村生活的老人,与城市生活格格不入,有的老人甚至称“好像进了高级监狱”;由于各地医保统筹层次不同,医保缴费标准、报销比例、报销限额等也不一样,老人异地看病报销难;尽管一些地方已出台了相应的便利措施,但异地领取养老金仍不太方便……种种问题,让选择做“老漂族”的老人们很难“入乡随俗”,无法安心快乐地漂在异乡。

“老漂族”是城市化的产物,今后这一现象会越来越普遍,我们必须对其给予更多关注、施与更多关怀,让“老漂族”漂得更幸福。儿女把父母接过来后,不能忙于工作“一接了事”,更不能把父母当作带孩子、干家务的“保姆”,要时刻关注父母的精神状态,多陪父母散散心、说说话,鼓励其参与社会活动。相关部门要切实解决“老漂族”的生活、养老、医疗保障等问题,保证其享受当地老年人的基本社会福利,让老人能顺利融入当地生活,拥有一个幸福的晚年。

9.“老漂族”的出现主要有两方面重要原因。首先是当前的城镇化与人口流动大背景,它促使无数年轻人在城市成家立业,导致子辈背井离乡而父辈老人空巢留守,形成两代人典型的居住安排。其次是传统老人帮助子女照看孙辈的家庭责任伦理,它使得父辈愿意尽最大努力减轻子辈的生活负担,哪怕自己做出牺牲。

“老漂族”的牺牲性付出折射出我国家庭儿童福利的相对贫乏。从家庭福利来看,一方面,为了帮助子女抚养孙辈,“老漂族”被迫在心理震荡、文化震惊和保障脱离的环境中生活,自己的生活福祉受到较大负面影响;另一方面,“老漂族”的辛苦付出恰恰反映了我国以家庭为单位的儿童福利的相对匮乏。当前我国的儿童福利主要针对孤残和流浪儿童,是补救性而非普惠性政策,缺乏以家庭为单位的综合考量。而从许多西方国家的儿童福利实践来看,福利发放往往以儿童所在家庭为单位。儿童福利不仅仅指儿童直接享受到的福祉,也通过其父母和家

庭成员间接获得,是一种整合性的儿童福利理念。具体从资金、时间、服务的分配和提供上,儿童福利体现在生育津贴、儿童津贴、家庭津贴和公共托育服务等方面。比如,在瑞典,产妇分娩前可以享有 180~270 天的生育津贴,产后可以享受 480 天产假补贴,实际上是变相的父母双方带薪假期福利,以鼓励他们照顾孩子,且承诺能重回原工作岗位或类似岗位。

“老漂族”抚育儿童具有潜在负功能。我国传统的儿童教育确实是在多代同堂家庭中完成的,但在文化代沟拉大的今天,由“老漂族”进行隔代教育有潜在风险。一方面,父母的直接照顾被认为对儿童的身心健康发展极为重要,“老漂族”长期照顾的效果未必有由父母亲自照顾好。另一方面,现实中,老年人溺爱、娇惯孩子的现象普遍存在,有些老人伴有落后乃至不科学的文化观念,加上自身面临各种环境适应问题,对儿童的教育可能存在负面作用。因而,“老漂族”提供的隔代教育效果有待评估。

老来分居与未来去留的困惑:“老漂族”养老问题值得关注。因为是阶段性地与子女同住,“老漂族”的长期养老问题也暗含隐忧。第一个现实问题是:由“单漂”导致的老年群体两地分居问题,即由于种种原因,父母中的一位随子女同住,而另一位留守独居。原本应该享受天伦之乐或者夕阳情的他们,为了子女不得不分居两地,心存牵挂。进城的一方要面临社会融入的难题,留守的一方却忍受独居的孤寂,显然有损老年人的健康和幸福感。第二个现实问题是:将来“回不回去?”或者“留不留下来?”即在帮助子女完成阶段性抚养任务后,将来的生活何去何从。尤其对于来自农村的“老漂族”来说,一旦离开农村,家里的田地、房屋、家畜随着荒废,随着年事增长,他们自身的照料护理问题逐渐出现,回去会有诸多现实困难;同时,留下来又继续面临文化融入、社会保障脱离、增加子女经济压力等问题。实际上,在西方社会,父代与子代分居是常态,在我国,随着人们生活观念的变革,这种需求也在增长,尤其是普遍存在的婆媳关系紧张使得大量老年人选择不与子女同住。因此,进一步增加了“老漂族”去留的困惑。由此,“老漂族”未来养老去处可能是个两难选择。

三、作答要求

1.请结合“给定资料”,概括我国实施“全面二孩”政策的影响。(15分)要求:全面、准确、有条理,不超过 350 字。

2.从 2016 年 1 月 1 日起,新修订的《人口与计划生育法》开始实施,请结合“给定资料 1—6”,谈一谈如何做好实施“全面二孩”政策的配套工作?(20分)要求:内容具体,有条理,具有针对性和可行性,不超过 400 字。

3.某地方报纸根据“给定资料 8”和“给定资料 9”的内容做了一版关于“老漂族”的专栏,请你以“走近‘老漂族’”为题,为这个专栏写一篇短评。(25分)要求:(1)观点明确,简明深刻;(2)紧扣材料,重点突出;(3)语言流畅,有逻辑性;(4)不超过 500 字。

4.“给定资料 7”引述了上海市社科院 F 专家的观点“在全面二孩政策的背景下如何提高人口素质也应该是一个重要的课题。”请围绕这一话题,自拟题目,写一篇文章。要求:(1)自选角度,立意明确,有思想性;(2)参考“给定资料”,但不拘泥于“给定资料”;(3)语言流畅,总字数 800—1000 字。

