

## 2018年4月江西省考试录用公务员

### 《申论》试卷（一）

重要提示：

为维护您的个人权益，确保公务员考试的公平公正，请您协助我们监督考试实施工作。

本场考试规定：监考老师要向本考场全体考生展示题本密封情况，并邀请2名考生代表验封签字后，方能开启试卷袋。

仅限华图教育内部教学使用！

二〇一八年

条  
形  
码

请将此条形码揭下，  
贴在答题卡指定位置。

准考证号

姓名



## 注意事项

1.本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 40 分钟，作答参考时限为 110 分钟。

2.请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。

3.请用黑色字迹的钢笔或签字笔在指定的答题区域内作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的，成绩无效。

4.待监考人员宣布考试开始后，你才可以开始答题。

5.所有题目一律使用现代汉语作答。在作答时，不得使用本人姓名，答题中凡出现本人姓名者作违纪处理。

6.监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸留在桌上，在考生座次表对应准考证号、姓名栏内签字确认后方可离开。

**严禁折叠答题卡！**

停！请不要往下翻！听候监考老师的指示。  
否则，会影响你的成绩。



1. 近年来，我国新能源及非常规能源快速发展，但煤炭仍然是现阶段的主体能源。根据预测，到 2030 年煤炭在一次能源中的比重还将占 50%。从新能源和可再生能源看，在我国已探明的能源资源储量中，油气资源储量仅占 3%左右；2016 年，我国原油、天然气对外依存度分别达到 65.4%和 34%；全国能源消费总量 43.6 亿吨标准煤，其中非化石能源消费比重为 13.3%；清洁能源供应总量依然较低、短期内大幅增长的难度大等问题突出。

“在新能源、可再生能源资源总量不足、对外依存度高等问题突出，以清洁能源保障稳定供应压力大的情况下，加快推动煤炭清洁利用，已经成为必然选择。”中国煤炭工业协会会长王显政说。

近年来，我国在需求侧的清洁高效利用步伐不断加快。作为煤炭消费的“主力军”，火电行业加快推进燃煤电厂超低排放技术的推广应用。燃煤电厂超低排放技术改造后，烟尘、二氧化硫、氮氧化物等主要大气排放指标均低于天然气电厂的排放标准。

从神华三河热电厂和国电廊坊热电厂的实施效果看，其烟囱粉尘排放浓度最佳值已经达到每标准立方米 0.23 毫克，二氧化硫排放稳定在每标准立方米 20 毫克以内，氮氧化物稳定在每标准立方米 30 毫克左右，比燃气发电排放标准还要低得多，所增加的成本每千瓦时电不过 1 分至 2 分钱。如果允许其成本增加到 0.1 元左右，燃煤发电已经完全能够做到超洁净排放。

国家能源局发布的数据显示，目前全国已经完成燃煤电厂超低排放技术改造 5.8 亿千瓦，超额完成了电厂超低排放改造计划的目标；到 2020 年，全国将全部完成燃煤电厂超低排放改造，实现清洁发电。

从清洁取暖的角度看，高效煤粉型工业锅炉技术的成功推广也取得了明显成效。经国家相关机构检测，高效煤粉锅炉的热效率以及各项排放指标都与天然气锅炉相当，特别是在高效煤粉燃烧充分的情况下，甚至比天然气锅炉更环保。更重要的是，高效煤粉锅炉单位热值的燃料采购成本仅为天然气锅炉的三分之一左右。

专家表示，推广高效环保煤粉锅炉技术，对于降低燃煤工业锅炉污染物排放、降低企业居民的能源成本、改善大气环境质量、发展环保产业等都具有重要作用。

此外，冶金行业已经完成了 4.3 立方米以下焦化炉的淘汰工作，并通过煤焦化一体化发展，焦炉气深加工利用，煤炭焦化清洁发展水平大幅提升。建材行业新型干法水泥生产已经在全国推广，煤炭清洁利用水平高，污染物排放达到国家标准。

党的十九大报告提出，加快生态文明体制改革，建设美丽中国，推进能源生产和消费革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。

2. 每年雨季，“城市看海”的新闻便时不时地出现在网上，甚至北京、上海、广州等大城市也不能免受内涝之苦。而在这个话题成为人们茶余饭后谈资的同时，内涝问题也正在成为对城市管理水平的一项重大考验。

随着城镇化的迅猛推进，城市内涝防治成了汛期防灾减灾的“新课题”。相关统计数据显示，2010年以来，我国平均每年有185座城市受到城市内涝的威胁。

实际上，从上世纪90年代开始，我国的城市内涝问题就已经凸显，但当时内涝造成的损失相比江河洪水的损失要小，因而尚未引起足够的关注。

然而，自2010年以来，5年中有4年洪涝灾害造成的损失超过了发生流域型大洪水的1998年(2551亿元)，面对损失与受淹城市数成正比的趋势，人们开始对城市内涝问题给予更多关注。

城市内涝的“病根”主要源于内外两个方面。一方面，受气候变化影响，每年的极端性强降雨频次呈现上升趋势。加之往年受厄尔尼诺等各类极端天气现象影响，越来越大的降水量也带给城市越来越大的挑战。

另一方面，伴随着城市规模的不断扩张，城市内涝易发点也在与日俱增。随着国内城市建设速度加快，原本覆盖着植被的土地被柏油路、水泥路取代，用来蓄水的低洼地变成了住宅，下凹式立交桥越建越多，城市地下空间开发越来越充分(如地下车库、地铁等)，种种做法导致雨水的积存和渗透能力降低，仅依靠市政管网来疏导雨水已是杯水车薪。

如今，在谈及治理城市内涝的办法时，很多人会想到建设“海绵城市”。所谓海绵城市，即通过“渗、滞、蓄、用、排”等技术，使指城市能像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。

我国自2015年启动地下综合管廊和海绵城市建设试点以来，截至2017年4月，地下综合管廊试点项目已开工建设738公里，完成投资约400亿元；海绵城市建设试点项目已建设面积420平方公里，完成投资约544亿元。全国已有370个城市提出海绵城市建设专项规划。

2015年和2016年，财政部、住房和城乡建设部、水利部综合考虑我国东、中、西社会发展水平差异及南北方的气候不同，分两批确定了30个海绵城市建设的试点城市，涵盖大、中、小不同规模的城市。

海绵城市在治理城市内涝方面也确实发挥着重要作用。2016年汛期，我国一些流域和地区遭受严重洪涝灾害，部分城市的建设成果在应对汛期强降雨中发挥了积极作用。为了应对频繁发生的城市内涝，各地相关部门正在逐步改进排水系统，力求将内涝消灭在襁褓之中。

3. 江西是中国最绿的省份之一，千百年来，生活在这片红土地上的赣鄱儿女，坚守天人合一、道法自然的古朴与执著，与山川和谐相处，与万物共荣共生。特别是进入新世纪以来，历届省委以生态立省，以绿色发展强省，不断厚植江西绿色优势、推动江西绿色崛起。

2015年3月，在参加十二届全国人大三次会议江西代表团审议时，习近平总书记引述了众多描写江西大好山河的千古名句，作出了“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”的著名论断，要求江西走出一条经济发展和生态文明水平提高相辅相成、相得益彰的路子。

2016年2月，在视察江西时，习近平总书记又一次夸赞江西青山绿水，指出，江西是个好地方，生态秀美，庐山天下悠、三清天下秀、龙虎天下绝。他强调，绿色生态是江西最大财富、最大优势、最大品牌，一定要保护好，做好治山理水、显山露水的文章，打造美丽中国“江西样板”。

做生态文明建设的探寻者、美丽中国建设的先行者，2016年8月，江西获批成为国家生态文明试验区，承担起了先行先试、探索新路的历史重任。2017年6月，中央深改组第三十六次会议审议通过《国家生态文明试验区（江西）实施方案》，赋予江西构建山水林田湖系统保护与综合治理制度体系、严格的环境保护与监管体系、促进绿色产业发展的制度体系、环境治理和生态保护市场体系、绿色共治共享制度体系、全过程的生态文明绩效考核和责任追究制度体系等6大体系建设任务，着力构建具有江西特色、系统完整的生态文明制度体系。习近平总书记在会上强调，要做实做细实施方案，聚焦重点难点问题，在体制机制创新上下功夫，为完善生态文明制度体系探索路径、积累经验。

4. 绿色生态，这是森林覆盖率达60%以上的江西所拥有的最大财富、最大优势和最大品牌。2016年，被列为国家生态文明试验区后，江西践行绿色发展理念，以环境工程为抓手，实施了“净水”“净空”“净土”等一大批工程，提升生态环境质量。

最近，江西五大河流之一的抚河正迎来一场环境整治行动。

这场行动的背后是江西投资370亿元启动了抚河流域生态保护及综合治理工程。这一工程，不是简单地修建防洪抗旱水利设施，而是运用水生态理念推动整个抚河流域的综合治理，把水利工程与水上旅游、乡村旅游等业态有机融合起来。

被列为国家生态文明试验区以来，江西启动实施了流域综合治理、山水林田湖生命共同体建设、重点平台建设、生态文明示范创建、绿色发展推进、绿色惠民与生态文化建设六大工程。这些生态保护工程从根本上是要增强群众在生态文明建设中的获得感。

走进江西吉安市青原区富滩镇龙口村，家家户户门口摆放着一蓝一绿两个垃圾桶，村庄

内外,道路两旁,难寻垃圾的踪影。

“脏乱差”曾是江西很多地方城乡环境的写照。针对这一问题,江西大力开展城乡环境综合整治,全面推广“户分类、村收集、乡转运、县处理”的垃圾处理模式,基本建成农村生活垃圾收集、转运、处理体系。

“以前,垃圾随意倒,风大时,垃圾到处乱飞。现在村村配了保洁员,户户发了垃圾桶,装满了以后,就打电话,通知转运车运到乡里的垃圾中转站,再送到区里处理。”龙口村村支书宋发海说。

“真没想到农村还能变得这么干净!”龙口村村民罗元涛在垃圾桶旁一边倒垃圾,一边笑着说道,“以前只有在城里才能见到的垃圾桶、垃圾箱、保洁员,如今在我们村里也有了!”

通过一系列绿色生态保护工程的实施,江西的生态优势进一步巩固。来自江西省生态文明办的数据显示,森林覆盖率稳定在63.1%,居全国前列,湿地保有量保持91万公顷;设区市区空气质量优良率86.2%,主要河流监测断面水质达标率88.6%,均远高于全国平均水平。

除好生态好环境外,绿色生态保护工程还让群众带来了意想不到的经济收益。驱车来到江西泰和县灌溪镇千烟洲红壤丘陵综合开发试验站,满目青绿扑面而来。千烟洲属南方典型的红壤丘陵,过去是“晴天一块铜,下雨一包脓”。通过红壤丘陵生态系统恢复工程,如今,这里已实现了“丘上林草丘间塘,河谷滩地果鱼粮”的华丽转身。

因为水土流失、土地贫瘠,灌溪镇村民杨忆宣早年离开家乡外出打工。而环境改善后,他返乡创业,种植柑橘。今年,他又承包了10多亩土地,试种白木通。他说,这种作物既可以食用又可以入药,市场前景广阔。

5. 每周,彭传焱都会抽出一些时间,巡查镇内几条主要河道。今年42岁的他是江西遂川县禾源镇党委书记,也是当地几条主要河道的河长。说起这个新头衔,彭传焱坦承压力很大。他经常到河边巡查,遇上当时不能处理的问题,掏出手机拍照上传到镇河长办的微信群,及时督促解决。

在他的带领下,镇里几条河流有了大变样。“以前,河边杂草丛生,河面垃圾成堆,老百姓都绕着河走;现在河水清澈见底,圩镇上的乡亲们傍晚纷纷到河边散步。”彭传焱自豪地说。

推进河长制,这是江西以制度力量守护“绿水青山”的一个缩影。

制度建设,这是生态文明建设的核心,也是设立国家生态文明试验区的出发点。在试验区建设中,江西牢牢抓住制度建设这个“牛鼻子”,努力形成一批可复制、可推广的制度成果,在生态文明制度建设上打造“江西样板”。

生态文明试验区建设近一年,“先行快跑”的江西,探索出不少制度性成果:



2016年,江西省建立生态保护红线制度,划定保护范围5.52万平方公里,占全省面积的33.1%,成为全国第三个正式发布生态保护红线的省份;

在全国率先开展覆盖全境的流域生态补偿,首期筹集生态补偿资金20.91亿元,成为全国流域生态补偿覆盖范围最广、资金筹集量最大的省份;

建立五级河长制,省委书记、省长分别担任正副总河长,7位副省级领导分别担任“五河一湖一江”河长,在全国覆盖面最广、规格最高、体系最完备;

成立碳排放权交易中心,并于近期完成了首单林业碳汇减排量项目交易,走出一条通过“卖空气”实现绿色发展的新路子;

推进生态文明建设,科学的考核机制至关重要。江西省生态文明办副主任刘兵说,在生态文明各项制度中,目标评价考核制度是“牛鼻子”“指挥棒”,是衡量生态文明建设成效的重要标准。

6月底,一套生态文明建设目标评价考核办法让江西各地干部深受触动。根据这套新的考核办法,从今年开始,江西将在资源环境生态领域有关专项考核的基础上,综合开展生态文明建设目标评价考核。年度评价按照江西省绿色发展指标体系实施,主要包含地方资源利用、环境治理、环境质量、生态保护、增长质量、绿色生活、公众满意程度等七方面的变化趋势和动态进展,生成绿色发展指数。新的考核机制下,领导干部离任,不仅要审“经济账”,还要审“生态账”。

在成为试验区之前,江西已有部分地区开始相关探索。2015年9月,一份审计报告在江西省新余市的领导干部中引起很大轰动。这份报告显示,新余市渝水区原区长彭某任职期间,林地蓄积总量有下降趋势,落实开发的耕地“占优补优”不达标,水利资源、环境质量等方面均存在不同程度的问题。为严守生态保护红线,新余市在江西省率先探索试点领导干部自然资源资产离任审计。

除领导干部外,群众破坏生态也将受到制度惩罚。

今年3月,在永新县检察院的督促下,不慎酿成森林火灾的犯罪嫌疑人刘某与当地一林场达成生态赔偿协议,刘某赔偿林场经济损失6万元,同时在林场恢复造林后,刘某需以投劳方式为林场做好恢复工作。

被列为国家生态文明试验区后,作为国家重点生态功能区的永新县积极践行恢复性司法,对进入检察环节的破坏环境资源类犯罪案件,依法监督犯罪嫌疑人、被告人或单位与受损方达成生态修复协议,以给付金钱、承担劳务、亲友代替修复等方式恢复生态原貌。

6. 绿水青山守住了,金山银山也会悄然来临。推进生态文明试验区建设,不仅让江西收获

了良好的生存环境,也在经济社会各领域收获着越来越多的生态红利。

仲夏六月,江西安福县泰山乡官山村东南深山之中,一个有机水稻种植基地格外醒目。

“80后”的朱海华是这个基地的主人。过去,这种幽僻山谷中的冷水田没人要,但现在却成了创业的优质资源。“人们越来越重视绿色环保,这里空气、土壤、水源质量都极佳,我们不施一粒化肥,不打一滴农药。种出来的水稻产量只有300来斤,但品质完全达到了有机标准,每斤大米售价近50元。”

通过电商、微商平台进行销售,如今,朱海华的订单如潮,年销售额达上百万元。下一步,他力争种植面积达到1000亩。

“青山就是资本,绿色就是财富。”江西越来越深刻地领会了这句话的含义。通过生态文明试验区建设,红土地上又孕育出新的优势,培育出新的动能。

去年,江西宜春市在江西11个设区市中率先扛着“生态招商”的大旗走进深圳。

让人意外的是,这次被称为江西生态招商的破冰之旅,让宜春市收获了20个生态项目大单,总投资金额达168亿元,涵盖锂电新能源、现代农业、旅游服务业、生物医药、光电能源、电子制造等产业领域。

“我们先后考察了5个国家级经开区,最终将项目落户于宜春铜鼓,就是看好这里的自然生态环境。”英联农业(中国)集团财务总监吉鸣飞说。

立足生态优势,欠发达的江西摆脱传统的发展路径,正大力发展绿色有机农业、绿色低碳工业和生态旅游产业。2016年,江西省“三品一标”农产品保有量达3657个,绿色农产品品牌越唱越响;高新技术产业全年实现增加值2346.52亿元,占规模以上工业增加值比重首次突破30%;旅游总收入4993.29亿元,同比增长37.27%。

江西资溪县地处武夷山脉西麓,坚持“生态立县”,婉拒工业污染项目近百个,投资额超过300亿元。同时,当地大力发展生态旅游业。2016年,资溪共接待游客374万人次,今年1至4月,资溪县共接待游客155万人次,同比增长17.4%,成为全国瞩目的旅游新星。

践行绿色发展理念,实施“净水”“净空”“净土”等一大批生态工程;探索全流域生态补偿、建立高规格河湖长制、开展生态文明建设目标评价考核等一整套绿色制度;发展一系列绿色生态产业……江西的“绿色答卷”,标注着近一年来的不俗成绩。

### 三、作答要求

1. 根据给定资料 1，概括当前我国大力推进煤炭清洁利用的背景和成效。

要求：分析合理，条理清楚，不超过 300 字。（20 分）

2. 根据给定资料 2，谈谈对我国频繁发生的“城市看海”现象的理解。

要求：准确、全面、解读充分，不超过 200 字。（15 分）

3. 江西被誉为中国“最绿省份”之一，也列首批国家生态文明试验区，为了展现江西生态文明建设的丰富经验，请根据给定资料 4-6，写一份江西生态文明试验区的经验总结。

要求：准确简明，条理清楚，措施合理，不超过 500 字。（25 分）

4. 给定资料 3 中提到了习近平总书记“环境就是民生，青山就是绿水，蓝天也是幸福”的著名论断，结合对这句话的思考，联系实际，自拟题目，写一篇文章。

要求：立意明确，结构完整，语言流畅，1000 字左右。（40 分）