

# 目录

# Content

第一部分 申论解题规范 .....	1
一、客观题高分规范 .....	1
二、公文题高分规范 .....	5
三、写作题高分规范 .....	10
第二部分 申论写作魔板 .....	17
一、论点点睛 .....	17
二、魔板结构 .....	20
第三部分 申论押题预测 .....	30
热点一：分享经济 .....	30
热点二：网络安全 .....	42
热点三：健康中国 .....	61
热点四：生态文明 .....	76
热点五：文化自信 .....	89
热点六：社会安全 .....	106
热点七：简政放权 .....	123
热点八：医疗改革 .....	128
热点九：传统文化 .....	132
热点十：民生保障 .....	140

# 第一部分 申论解题规范

申论解题规范是以笔试阅卷标准为标尺,以笔试阅卷人意见为参考,对当前市面上大量的申论答案进行了梳理,最终给大家展示出一个高分的申论答案究竟是什么样的,帮助大家加深对于申论答案的理解,从而能够更加准确有效的写出高分答案。

我们的解题规范将从申论的三种基本题型入手:客观题、公文题和写作题。在每一种题型中我们将给大家分别给出本题的评分参考、部分考生的真实答案、网络中看上去很好但是只能拿到低分的伪高分答案,以及华图红领研究院给出的标准高分答案。通过对以上几种答案的阅读和了解能够让你在最短时间内找到申论高分答案的题感,迅速提高申论作答能力。

## 一、客观题高分规范

**【题目示例】**第一题:根据“给定资料2”,简述城市水系所具有的功能。(15分)要求:(1)准确、精练,条理清晰;(2)不超过150字。

## 二、对应材料分析

2.城市“现代化”的负面影响之一,就是使得城市不透水地表面积不断增加,严重地削弱了地表蓄洪、植物拦截和土壤下渗的功能。对洪水的截流作用的消失,造成的后果就是地下水补给日益不足,地表径流量逐年提高。而且由于城市所产生的空气污染物为降水提供了大量的凝结核,所以一般而言,城市化地区的降雨量要比农村高5%~15%,雷暴雨天气多10%~15%。因此,城市水系应更多地承担起蓄积雨洪、分流下渗、调节行洪等功能。**【批注1】**但是由于水系的破坏,这些功能都极大地衰退了,而这些功能决不是目前城市中广泛采用的管道排水或防洪工程所能取代的。

城市,大都是因为水而兴起,因水而繁荣、发展**【批注2】**。绝大多数历史悠久的城市,都是先有河,后有城,许多城市的历史是沉淀在河道、湖泊、海滨和湿地上的。如北京城区所有的河流,几乎都可以找到与其相关的历史文化古迹或典故;杭州城里的浣纱河,传说是西施浣纱的地方。许多城市因水而建,也因水

**【批注1】**水系的功能:蓄积雨洪、分流下渗、调节行洪。

**【批注2】**水系的功能:促进城市的繁荣发展。

而具有“灵气”。一些原本没有水面的城市,为了创造生态景观而人工修造出一系列的水面。【批注 3】如澳大利亚首都堪培拉的葛里芬湖。葛里芬是一位美国的规划师,他设计的堪培拉规划方案在多个投标方案中胜出,按他的规划修建的堪培拉是非常秀美的,尤其是中间的人工湖,虽为人工开挖,但却利用了山谷地形,蜿蜒曲折,调节了城市内部的气候,造就了堪培拉秀丽的景观。【批注 3】所以,堪培拉市民就把这位设计师的名字作为这个城市湖泊的名字。

自古以来,内河船运由于其低成本、高可靠性、安全性和可观赏性,始终得到人们的重视。英国许多地方近几年还纷纷疏通古代运河以供城市间输送游客和农产品所需。城市水系又是各城市之间的天然隔离带。在古代,所谓的护城河就具有保护城市、阻隔敌人的功效。而在现代,这些天然的河流是城市最壮观的公共空间,在人口日益稠密的现代城市中,城市水系与绿带公园结合在一起,构成了城市最漂亮、最令人留连忘返、最具有生态和文化功能的城市亮点。【批注 4】

城市水系可以成为廉价、有效的净化城市污水的天然场所。【批注 5】如果按照生态的方式而不仅仅是按水利的要求、当地的要求来修建城市水系,使水面与岸边的生态系统相连接,就可以将水系改造为“城市之肾”,大大增强对污水的自然降解能力。城市的许多水生植物、微生物吸收磷化合物等污染物的能力强,而投资成本又很低。如果换算成每吨污水处理费用,通常仅为传统二级污水处理厂的五分之一到二分之一,运行成本只有十分之一到五分之一。由此我们可以得出,什么是环境友好型和资源节约型的城市发展模式,通过这些数据我们就可以找到答案。将这种人工湿地式的城市水系与污水处理厂的尾水回用再处理系统相连接,就可以将四类水净化处理后达到饮用水源取水标准,实现城市水源的循环利用。这是从根本上解决城市缺水的百年大计。

生态学家卡琳·克里斯坦森在《绿色生活——21 世纪生活手册》一书中指出,“乡土感情可由本地多种多样特有的生物来增强”,忠告“不可破坏现存的生态系统和荒野”,建议要“在花园

【批注 3】水系的功能:涵养城市的灵气、调节气候、美化城市。

【批注 4】水系的功能:用以航运,保卫安全、美化环境。

【批注 5】水系的功能:净化污水,实现城市水源的循环利用。

和邻近地区提供野生动物活动场所”，“建造一个池塘”并种植本地特有的野花、灌木和树，构建一个因草林多、昆虫长、鸟类聚、小兽生而形成的完整的水系生物群落，这种生物群落在城市里尤为宝贵。有专家曾提出西湖整治成功与否的一个简单的生态标准：“当野天鹅、野鸭子在西湖里生出蛋而且孵出小天鹅、小野鸭的时候，我可以据此判断西湖的整治是成功的。”我们许多城市的水系远没有达到这个标准，而且有许多城市水系改造更是偏离了这个标准。城市水系作为均质人工城市中的异质斑块，一旦与城市绿地系统相互连接，使野生动物可以通过廊道在斑块间进行迁徙，就可以提高城市生态系统整体抗风险的能力。

【批注 6】按这样的思路发展的城市，不仅是人工的，而且是生态的、环境友好的，是资源节约型的。

城市水系是城市最美好的公共空间，是人工建筑之中反映自然景观、田园风貌的主要场所。【批注 7】我们在扬州可以看到，中国古代造园艺术中对水景观的处理，讲究师法自然，虽为人工，宛如天成。城市水系有多种美学功能。城市的特色离不开城市的水系，城市的水系就像城市的指纹。城市的意境对人的心态有调节的作用。城市水系有动态美，因为城市的水是流动的，它具有柔性、运动性，有利于消化污染以及水生物的生成和养育。城市水系有人文美。因为它是文化的载体，历代的名人雅士常在水边留下了他们的痕迹。城市水系当然还有和谐美，因为它是一个整体复合的系统。从一个城市水系可以看到一个城市管理者的抱负，就像我国古代剧作家李渔所说的那样：山水者，情怀也；情怀者，心中之山水也。就是说，要在城市里面造就人工环境和保护自然景观，采用什么样的水环境治理思路是由决策者的美学修养和情操来决定的。什么样情怀的领导人，就会造就什么样的城市山水景观。如果胸中只有“一根”单纯的调水排洪的“竹子”，那么城市的水景观肯定是十分单调枯燥，对历史文化遗存的水生态的“建设性”破坏就难以避免了；如果将美学功能凝聚在治理方案之中，造就出的城市就是美丽的。丽江古城最诱人的就是三条弯曲流动的溪水，这就是拨动心弦的城市水系之美。

【批注 6】水系的功能：平衡生态系统和生物多样性的。

【批注 7】水系的功能：人文环境的调节。

如果城市发生火灾,城市水系的储存用水就可以用于灭火救灾。城市水系又是很好的备用水源。如果出现自来水供应安全事故,就可以用地表水作为水源。城市水系是城市生活生产用水的备用系统、防灾系统和城市安全的保障系统。【批注 8】

【批注 8】水系的功能:城市水系具有蓄水防灾的保障。

### 三、答案分析

#### 1.评分标准(此标准为试卷阅卷人对考生进行评分的真实标准)

1.简述,就是要简明扼要的概括并叙述。没有这两个方面的作答本题给分不超过 5 分。

2.要精练就必须要有高度的概括,简单的抄材料、没有概括性的词语也不能超过 5 分。要分条作答,写出文段类、缺乏条理性也不超过 5 分。

3.城市水系的功能概括为:生态调节功能、人文景观功能、应对灾变功能、经济功能与军事功能。按点给分,每个 3 分。但是要对每个功能做必要的阐述,如果概括功能没有阐述也不给分。

#### 2.参考答案一(本答案来自于网络的解析)

功能有:1.蓄积雨洪,分流下渗,调节行洪;2.促进城市的繁荣和发展;3.承担交通运输功能,输送游客和农产品;4.打造城市间天然隔离带;5.净化污水,实现水资源循环利用;6.维护城市生态多样性,提高生态抗风险能力;7.打造美好公共空间,产生意境美、人文美、动态美、和谐美;8.保障城市安全,提供备用水源,灭火救灾。

**点评:**这份答案总体一般,虽然写了很多要点,但是对于功能的表达不够突出。要点简单的罗列,没有任何的分类意识,多要点重合、赘述,体现不出来条理性。依据评分标准本题得分 5 分。

#### 3.参考答案二(本答案由华图学员提供)

- 1.生态功能。提高生物多样性,连接生态系统。
- 2.文化功能。反映人文美、和谐美、动态美,三美展现管理者抱负、文化载体。
- 3.安全功能。高可靠性、安全性、阻隔敌人、蓄水防洪、分流下渗、备水、防灾保安全。
- 4.净化功能。净化污水,成本低廉、净化力强。
- 5.美学功能。仅提供自然景观,田园风貌,调节心态。

**点评:**该答案较好,能够较清楚的突出城市水系的功能,但是也遗漏了要点,且对个别要点归纳的不合理,比如说净化功能可以归并为生态功能,美学功能可以归并为文化功能,不会重复给分。

具体评分如下:

- 1.生态功能。提高生物多样性,连接生态系统。(这一点可以给3分。)
- 2.文化功能。反映人文美、和谐美、动态美,三美展现管理者抱负、文化载体。(这一点可以视为人文景观功能,但是表述不太准确,给2分。)
- 3.安全功能。高可靠性、安全性、阻隔敌人、蓄水防洪、分流下渗、备水、防灾保安全。(这一点可以给3分。)
- 4.净化功能。净化污水,成本低廉、净化力强。(这一点是生态功能的一部分,不重复给分。)
- 5.美学功能。仅提供自然景观,田园风貌,调节心态。(这一点是人文景观功能的一部分,不重复给分。)

**综合总分 8 分**

**4.满分答案**(本答案由华图教育红领研究院提供)

城市水系的功能有:

生态环境的调节功能。如:调节气候、净化污水等。

人文景观的构造功能。如:与绿带公园结合,对人的心态调节有益。

应对灾变的功能。如:蓄水、分流、行洪,应对火灾等。

促进经济社会发展的功能。如:航运运输等。

军事防御的功能。如:在古代护城河就具有保护城市、阻隔敌人的功效。

## 二、公文题高分规范

**【题目示例】**第四题:假如你是L市水务部门的相关工作人员,请根据“给定资料4”,就L市构建城市生态水系的规划特点及其可行性,写一份材料,供领导参阅。(15分)要求:(1)紧扣资料,内容全面;(2)层次分明,有逻辑性;(3)不超过400字。

### 二、对应材料分析

4.下面是某水利专家就构建黄河流域L市生态水系问题所积累的调研材料:

(1)从传承“山水城市”之主题的角度看,L市城市生态水系

建设正是贯彻了山水城市的主题思想。通过水系建设,可形成特色山水城市结构,新增城市开发用地,调整城市结构与功能用地,焕发城市活力,使 L 市传统“两山夹一沟”的城市结构形式升级为黄河之都。

(2) L 市黄河段西起西固区的西柳沟,东至城关区桑园峡,东西长约 45 公里,东西落差近 200 米,河道宽约 300 米,流域面积 30 平方公里,年平均流量约每秒 1011 立方米,每年流经 L 市的水资源量为 300 亿立方米。可以说黄河流经 L 市段的长度、高差、弯度、流量,足以让我们做一篇惊天地、泣鬼神的大文章。

L 市南北两山对峙,最宽处约 30 公里,最窄处约 2 公里,东西长 35 公里。其中皋兰山伏龙坪在盆地中部直探黄河河滨,与九州台白塔山夹河相望,形成雄险的关隘之势,山河相对高差 500—600 米。另外,大山之下广川之上,在局部形成了崖、坪、滩、沟等地貌,且有 81 条洪水沟,丰富了整个黄河之都的山水格局,为构建城市水系提供了良好的基础。【批注 1】

(3) 通过黄河流域治理与保护,可以为 L 市增加湿地约 580 公顷,新增绿地面积约 330 公顷。能促进地下水良性循环,扭转地下水位下降和水质恶化的状况;减少从黄河提水的扬程,降低南北两山的绿化成本。且可以有效调节局地气候,改善城市热岛效应,修复自然生态系统并恢复生态多样性。

(4) 通过建设黄河创意文化产业园,举办水博会等活动,挖掘 L 市历史、文化、民俗、经济社会演进、城市发展、黄河变迁等史料,做足做活黄河水文章,激活 L 市的文化产业,实现文化产业升级,重塑黄河文明。【批注 2】

(5) 通过国家级的经济平台,利用黄河两岸的有利地势,承接东中部的产业,布局科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的项目,实现产业结构的调整和转型跨越发展。【批注 3】

(6) 按照世界眼光、西北一流、本省特色的要求,高起点建设城市水系,以路网和水系并重的理念,把 L 市打造为山水美丽城市。【批注 4】

【批注 1】特点:因地制宜、定位准确。

可行性:自然条件得天独厚,为城市构建水系提供良好基础。

【批注 2】特点:展现文化底蕴,守望黄河文明。

【批注 3】特点:注重综合施策、发挥多重效益。

【批注 4】特点:理念先进、目标明确。



到 2017 年,建成 1 枢纽 3 水系 5 喷泉 7 公园 9 瀑布 24 沟溪,提炼“中、根、飞、融、文、桥、水”等理念,展现 L 市黄河文化底蕴。【批注 5】

到 2020 年,打造出水随山走,路随河伸、城依河修、楼依山建的城市风格,凸显山高城低、水长山远、山城相依、水城相间的城市特色,塑造拥有高山长河的雄浑壮美。

(7)L 市构建城市生态水系的保障措施如下:【批注 6】

第一,成立专门的领导小组。市级领导担任组长,设立专门的办公室,组建核心工作团队,成员包括环境生态、城市规划、水利建设、经济地理、园林、旅游、文史等方面的专家。这些成员要具备较高的专业水平,有协作精神。

第二,组建专家顾问组。专家顾问组主要包括文史、社会、经济、环境生态、城市规划、水利建设等领域的专家。专家顾问组负责对各类专题论坛或阶段成果进行广泛探讨,把关工作成果,以提高决策科学性。

第三,集思广益、问计于民。对重大事件及治理方案采取全民征集办法,尊重民意,赢得广大民众的支持。

第四,宣传推广、形成合力。L 市生态水系的构建事关全体市民福祉,关乎城市百年发展基业。应该通过广泛的舆论宣传,使社会各界认识到 L 市河湖水系建设的重要性和必要性。

【批注 5】特点:展现文化底蕴,守望黄河文明。

【批注 6】可行性:保障措施充分有力。

### 三、答案分析

#### 1. 评分标准(此标准为试卷阅卷人对考生进行评分的真实标准)

形式上 5 分:理解题意,按照要求作答;明确区分规划的特点和可行性(3 分)。符合书面材料的一般形式(如标题,引导语,结束语)(2 分)

内容方面 10 分。

规划特点 6 分,答出其中 3 条即给满分。

1. 因地制宜、定位准确。
2. 理念先进、目标明确。
3. 展现文化底蕴,守望黄河文明。
4. 注重综合施策、发挥多重效益。

规划的可行性。4 分



1. 自然条件得天独厚,为城市构建水系提供良好基础。

2. 保障措施充分有力。

照抄材料,总分不超过 4 分。未区分特点与可行性,给分不超过 10 分。

## 2. 参考答案一(本答案来自于网络)

### 一、特点:

1. 注重黄河文化的挖掘和塑造,传承城市特色风格,升级城市结构形式。2. 城市建设与黄河治理并行,有效改善生态环境。3. 注重产业结构调整 and 转型跨越发展。4. 高标准、高起点,定位世界眼光、西北一流。5. 注重交通设施完善,路网水系并重。6. 决策过程科学化。7. 尊重民意,集思广益、问计于民、重视舆论宣传。

### 二、可行性:

1 资源优越。水资源丰富,为构建城市水系提供良好基础;文化资源史料丰富。2 环境优越。山水格局好,地形地势地貌有利。2 平台优秀。国家级经济平台支持。3 决策科学。成立专门领导小组,成员水平高、协作精神好;专家顾问组广泛探讨,把关工作成果,提高决策科学性。4 民意支持。民众意见被采纳,并认识到重要性、必要性。

**点评:**这份答案水平一般,没有一般书面材料的格式,标题、称谓、落款都没有。虽然总体上能够围绕可行性和特点来展开,但是具体的可行性和特点表述的不准确。依据评分标准本题可给 10 分,具体如下:

### 一、特点:

1. 注重黄河文化的挖掘和塑造,传承城市特色风格,升级城市结构形式。2. 城市建设与黄河治理并行,有效改善生态环境。3. 注重产业结构调整 and 转型跨越发展。4. 高标准、高起点,定位世界眼光、西北一流。5. 注重交通设施完善,路网水系并重。6. 决策过程科学化。7. 尊重民意,集思广益、问计于民、重视舆论宣传。**(这点可给 4 分)**

### 二、可行性:

1 资源优越。水资源丰富,为构建城市水系提供良好基础;文化资源史料丰富。2 环境优越。山水格局好,地形地势地貌有利。2 平台优秀。国家级经济平台支持。3 决策科学。成立专门领导小组,成员水平高、协作精神好;专家顾问组广泛探讨,把关工作成果,提高决策科学性。4 民意支持。民众意见被采纳,并认识到重要性、必要性。**(这点可得 3 分)**

**本题要点分 7 分、结构体例可得 3 分,最终得分 10 分**

### 3. 参考答案二(答案由华图学员提供)

#### 关于 L 市构建城市生态水系的材料

尊敬的各位领导:

从传承山水城市的主题以及根据本省特色的要求,把我市打造成山水美丽城市,使传统两山夹一沟的城市结构升级为黄河之都。

黄河在我市流域面积大,跨度长,河流落差大以及流量大等特点,不仅形成独特的山水格局,还为我市水系建设提供良好的基础,同时我市还拥有丰富的文化及民俗,深入挖掘能实现我市文化产业升级,另外我市通过国家经济平台,利用有利地势,承接东中部产业,实现产业结构调整及转型。

生态水系建设不仅显示我市文化底蕴,还能促进水循环,改善水污染,降低绿化成本,有效调节气候,恢复自然生态系统和生物多样性。为此建议如下:一成立专门领导小组;二组建专家顾问;三集思广益,问计于民;四宣传推广,形成合力。

L 市水务部门

××年××月××日

**点评:**这份答案相对较好,有一般材料的体例,根据阅卷规则体例的 5 分可以得到。不足之处在于特点与可行性体现的不是很明确,表述方面也不是太准确。具体评分如下:

关于 L 市构建城市生态水系的材料

(有体例,严格按照作答任务作答,可给 5 分)

尊敬的各位领导:

从传承山水城市的主题以及根据本省特色的要求,把我市打造成山水美丽城市,使传统两山夹一沟的城市结构升级为黄河之都。

黄河在我市流域面积大,跨度长,河流落差大以及流量大等特点,不仅形成独特的山水格局,还为我市水系建设提供良好的基础,同时我市还拥有丰富的文化及民俗,深入挖掘能实现我市文化产业升级,另外我市通过国家经济平台,利用有利地势,承接东中部产业,实现产业结构调整及转型。(特点的要点可给 4 分。)

生态水系建设不仅显示我市文化底蕴,还能促进水循环,改善水污染,降低绿化成本,有效调节气候,恢复自然生态系统和生物多样性。为此建议如下:一成立专门领导小组;二组建专家顾问;三集思广益,问计于民;四宣传推广,形成合力。(可行性可给 2 分。)

L 市水务部门

××年××月××日

这份答案综合判分 11 分

4. 满分答案(本答案由华图教育红领研究院提供)

关于 L 市构建城市生态水系的汇报材料

尊敬的领导:

针对 L 市构建城市生态水系的规划特点及其可行性现做如下汇报:

一、L 市规划的特点:1.因地制宜、定位准确。黄河在我市流域面积大,跨度长,为我市水系建设提供良好的基础。2.理念先进、目标明确。规划符合山水自然的主题思想,按照世界眼光、西北一流、我省特色,以路网与水系并重的理念,打造山水城市。3.展现文化底蕴,守望黄河文明。L 市拥有丰富的文化及民俗,生态水系建设充分显示 L 市丰富的黄河文化底蕴。4.注重综合施策、发挥多重效益。深入挖掘能实现我市文化产业升级,通过国家经济平台,承接东中部产业,实现产业结构调整及转型。

二、可行性分析:1.自然条件得天独厚,为城市构建水系提供良好基础。河流落差大以及流量大等特点,形成独特的山水格局、能促进水循环,改善水污染,恢复自然生态系统和生物多样性。2.保障措施充分有力。具有严密的保障措施。不仅有领导小组,专家小组,还考虑到打好群众基础,保障实施。

供参考!

三、写作题高分规范

**【题目示例】第五题:**请深入理解“给定资料 5”结尾划线句子“只要我们能静下心来向水学习,我们的智慧和情操就一定能得到提高”,联系实际,自拟题目,写一篇文章。(40 分)要求:(1)自选角度,立意明确;(2)参考“给定资料”,但不拘泥于“给定资料”;(3)思路明晰,语言流畅;(4)总字数 1000~1200 字。

二、对应材料分析

5.老子说“上善若水”,最好的美善就如同水一样。水不仅仅是一种物质,在伟大的思想家眼中水还是真善美的化身、是哲学的本喻、是道德的载体、是智慧的展现。水,柔而能克刚,静而能映物,动而能变化,滋养万物而从不争夺。水有这么多的美德值得我们人类虚心地去学习和感悟。只要我们能静下心来向水学习,我们的智慧和情操就一定能得到提高。

**【批注】**水的形而上的概括:智慧、道德。水具有以柔克刚、滋养万物、动静相宜、包容性等。

### 三、答案分析

#### 1. 评分标准(此标准为试卷阅卷人对考生进行评分的真实标准)

一、分类按档给分,分为四个档次,对应给定相应分值。

二、评卷时首先定档,然后再在档次内给分,各组可在各档内制定不同的具体标准。

三、本题的中心论点要围绕学什么:水的哲理来展开,中心或者大面积谈水的治理或者水环境生态之类不得进入二类文以上。

四、水的哲理包括:包容性、海纳百川、以柔克刚等。

具体标准:

一类文:33—40分,本类要求非常高,中心论点紧扣水的哲学来展开,将水中蕴含的哲学清楚明白的点明。论述部分能够紧扣水的哲学与中国文化或精神来展开。立意高、逻辑性强。思路清晰、环环相扣、语言流畅、没有病句或错别字。

二类文:25—32分,本类文为基本及格分数线,相对是控制的重点,判断的依据为:中心论点紧扣水的哲学展开,有论述,逻辑清晰,语言流畅。在这些标准内酌情加减分值。

三类文:15—24分,本类的基本标志是点到水的哲学性,但是没有具体的论述。或者通篇没有谈到水的哲学,空谈水的治理与环境保护之类的,但是语言、文风较好。

四类文:15分以下,这类文为其他情况,比如残篇、通篇抄材料,东拼西凑无逻辑等。

#### 2. 参考文章(由华图学员提供)

##### 参考文章 1

## 水与城市

老子在《道德经》中曾言:大国者下流,天下之牝,天下之交,意指城市处于江河下游,如同美丽端庄的女性,又是经济、人文、政治的荟萃之地。城市的发展过程当中,水是必不可少、地位独特的要素。保护好水生态环境,构建城市生态水系,是推动城市发展进步的必然之举;同时,城市生态水系的恢复也有助于提升城市居民的生活质量,实现人与自然和谐发展,弘扬“上善若水”的城市文化精神。

构建城市生态水系,治理和保护流经城市的河流和湖泊是关键之举。河流、湖泊是城市生态圈及其重要的组成部分,这里栖息着大量水生动植物,并逐渐形成了完整的水系生物群落。一旦破坏,不仅恢复难度大,而且成本周期长,并会给城市经济的发展带来阻碍,影响城市居民的生活幸福指数。英国的泰晤士河自工业革命后,一度遭受严重污染,鱼虾绝迹,臭气难闻,但从20世纪60年代伊始,英国政府大力治理泰晤士河,建设了完整的城市污水处理系统,做到了生活污水和工业废水先处理后排放。经过了20多年的艰苦整治,终于使其成为世界上最洁净的城市水道。因此,我们应学习英国的成功治河经验,着力治理,保护城市河流湖泊。

构成好城市生态水系,有助于弘扬“上善若水”的城市文化精神,陶冶城市居民的道德情操。“上善若水”,意指最好的美善就如同水一样。在老子的眼中,谁是真善美的化身,是哲学的本喻,是道德的载体,是智慧的体现。自古以来,水能聚灵,这些“灵气”,就体现在经历城市发展轨迹的河流、湖泊之中,如北京的护城河、杭州的浣纱河。因此,城市的水系可以体现出一座城市特有的文化精神面貌。正如我国剧作家李渔所说,山水者,情怀也;情怀者,心中之山水也,可见,一座城市的精神蕴含和内化于这座城市的山山水水之中。所以,把城市生态环境构建好,保护好,可以以水作为外在的道德为载体,引导市民崇尚之真善美。

构建好城市生态水系,有助于实现经济社会协调发展,走绿色发展、可持续发展之路。道法自然、天人合一是我国古人崇尚的一种发展理念。目前,在我国多地的城市建设过程中,不注重保护水、爱惜水,导致了一系列由水引发的生态问题出现。比如城市不透水致使城市蓄洪截流作用大大减弱,城市缺水现象频频产生,难以实现水资源的循环利用等。因此,构建好城市生态水系,可以帮助水和自然和谐相处,进而解决由水引发的诸多问题,有效调节局部气候,改善城市热岛效应,修复自然生态系统并恢复多样性。

古语有云:水者何也?万物之本源也,诸生之宗主也。水清、水活、水美的活力城市的打造,有助于弘扬水文化,有助于实现城市经济的可持续发展,有助于提升城市居民的幸福生活指数。为此,我们只有做到构建好城市水系,才能让城市未来的发展更加充满能量,成为所有城市的宜居之城。

**点评:**这篇文章的问题在于中心论点的偏离,主体是在论证构建生态水系的重要性,不是在说明向水学习,学什么,为什么学等命题的主要思想。这篇文章是低分特征的文章,只能进入三类文,实际得分 22 分。

## 参考文章 2

### 智者乐水

——浅析水与人文世界的融合

从上善若水的厚德载物,到水善利万物而不争的优雅随性,再到大国治水的从容情怀,水之世界,从头至尾教育我们智慧由心而生。才华凭水而守,向水学习,习得智、习怡情,可使智慧和修养双重提升,更加是你我不断向前迈进的可乘之梯。

滴水藏海,水柔以克刚,动而通达,静而以映万物,夺天地之造化,但善利万物而不争。至情至性,同时圆融通达,乃是不变之大智慧。然而回望近现代之历史,人们为了趋利而污染河流,侵夺江海之事不绝于耳。殊不知地球能够满足我们的需求,但却始终无法满足人们贪婪。由此可见,正视水的智慧,情性无比重要,我们理当由水及人,照见梦想和生活。

向水学习,利于政府生态文明社会建设。习总书记曾言“绿水青山,便是金山银山”,“我们要像爱护眼睛一样爱护生态环境”。而向水学习,同样证明了水文世界,城市水年,人类湿地等广泛作用于人类的生产生活,向水学习水文本身的特点更有利于政府高效行政,与可持续发展理念,不谋而合,可谓应时而动,同时凸显了政府为政之智慧,向水学习,更是智慧型政府的体现。

向水学习,利于社会净化浮躁的氛围环境,“多少事,从来急,天地转,光阴迫,一万年太久,只争朝夕。”现如今人们的生活欲望,太过炽烈,与君子争名,与凡人争利,与天地斗巧。炽烈的成功渴望,让我们每个人忘了为何出发。水的干净、清澈、透明,可教会我们不断前行,安守本心,足以净化日渐浮躁的世风民心,涤荡相应的社会环境,净化不古之人心。

向水学习,利于个人转变生活观念,安守内心,意守平常,把握个人意向和智慧,在更深层面,发扬自我,修身、齐家、治国,而后平天下,在水中都能凸显个中真理。水的性格,柔能克刚,静可观万物,动则天下通达,可见水中自有乾坤,自有万物。所以珍惜水,向水学习亦万分重要。

思考水文变化,凸显时代真我。在当下贵求守心,在水中可见日月天地,可见情性真我,可昭岁月光辉,可显人生品质,故而向水学习之重要,而在平凡世界中左冲右突的我们,更要在其中凸显我们的价值,争取做到水中能得黄金屋,水中识得颜如玉。

**点评:**这篇文章总体为中等偏上,主体围绕向水学习来展开,结构也较好,不足之处在于结尾部分语句不够简明,学习水的精神没有能够很好展开阐释说明。综合判定为二类下,实际得分 26 分。

### 参考文章 3

## 品味水的精神

水是生命之源。假如没有了水,生命将不复存在。长江、黄河是中国的母亲河,滋养了中华儿女。水提供的不仅是生理需求,更是精神的追求。值得人类学习的是水的精神,这是滋养了万物、不求回报的奉献精神,是以柔克刚、刚柔并济的内在坚持,是懂得变通中蕴含的大智慧。

上善若水,滋养万物,不求回报。善良如同水一般给人慰藉,给人温暖。如妈祖信仰备受推崇,广为传播,究其原因,是妈祖本身的乐于助人、乐善好施的原型受到当地人的爱戴,而后被奉为精神象征和道德楷模。当今社会真善美缺失,个人主义严重,“事不关己,高高挂起”,但也有一些人默默奉献着,不求回报,如“最美妈妈”、“最美教师”、“最美司机”……是他们托起了真善美的灯塔,让我们感动。



水能以柔克刚,是坚持的力量。石头坚硬无比,水滴日复一日的耐心坚持,也能水滴石穿。伟人马克思沉浸在知识的海洋中,日复一日在图书馆阅读,留给后人的是书桌下的脚印,这是坚持的痕迹。试问还有多少人能够尽心尽力地坚持自己想做的事呢?“三天打鱼,两天晒网”成为许多年轻人的标签,低头族越来越多,快餐化阅读盛行,谁还能坚持爱好呢?很多人成为“易放弃”体质。

水能静能动,静能映万物,动能显变通。懂得变通也是智慧的展现,人类的道路不可能一帆风顺,遇事不能钻牛角尖,勤于思考,懂得换一种方式方法,也能解决问题。三国时期,诸葛亮兵力不足,又遇外敌来袭,陷于两难之地,利用草船借箭之策扭转了局势,成为历史上的经典。假如诸葛亮不懂变通,也许历史由此改写。生活在当下的人们,工作不顺心,学习有烦劳,家庭生活不开心,不妨变通一下,换一种角度看待这些问题,日子就会有不一样的精彩。

水是值得每一个人学习的榜样,因为有水,人类才能繁衍至今,世界文明才能如此丰富多彩;因为有水,人们懂得了许多可贵的品质和精神,因为有水,生命不再荒芜,而是充满了生机勃勃。

水带给人们美的享受,古今往来的文人骚客给水灵感。“小桥流水人家”是一种意境,“水光潋滟晴方好,山色空蒙雨亦奇”是一种心情,“黄河之水天上来,奔流到海不复还”是一种信仰。

水之美在于其能使人暂时忘记城市的喧嚣,获得内心的宁静,达到天人合一的境界。

水之神,水之美,水之韵是值得我们虚心品味的,品味水的精神,品味水的内在坚持,品味水的大智慧,关键品味水之境界,只有这样,我们的智慧和情操就一定可以提高。

**点评:**这篇文章总体很好,能够清楚的点明向水学习与提高情操的关系、向水学习的内容、精神实质,且能够较好的论证说明。综合判定为二类文,最终得分 31 分。

### 3. 高分文章(由华图教育红领研究院提供)

#### 水,智慧情操美的化身

自古以来,水不仅是一种物质的形式存在,在中国传统文化中更是真善美的化身、情操的载体、智慧的体现。水被赋予了多种内涵与特征,上善若水,高山流水、以柔克刚、淡泊名利等特征,均值得我们去学习与感悟。

学水知善懂美丑,是道德的体现,老子曾说“上善若水”。道出了水是善良的化身,道出了是善良的本质。潺潺流水、轻轻流淌,我们要学习水一样的精神,知善恶、懂美丑,把善永存心间。这有利于我们树立正确的价值观与人生观,也有利于形成良好的社会风气。小悦悦事件、三鹿奶粉事件、老人跌倒无人扶起等事件,让我们再次看到了人性的冷漠,世间的美丑。我们



身处在一个加速时代,道德与人性正在逐渐的没落,因此重新构建社会道德体系,已然成为我们迫切的需求。学习水的特性,有利于悟道水的真谛——知善懂美丑。

学水养性,淡泊名利是情操的体现。水滋养万物、水静映万物、水动则变化生万物。颇有陶渊明“采菊东篱下,悠然见南山”的意味。我们生活在物质时代,物欲横流,每天追逐物质。心中的那片净土早已不复存在。虽然物质能帮我们满足基本生活需求、满足衣食住行。但是过度的追求物质会让我们迷失自我、忘记初心。最后变成利欲熏心的“物质人”,比如贪官许三多(车多、房多、女人多),过度的追求物质腐蚀了他的价值观。我们应该学习水一样的精神、淡泊名利、无私奉献、博大包容的胸怀。学习我们的好干部牛玉儒,无私奉献、爱岗敬业的精神,把自己奉献给祖国、奉献给人民。学习最美乡村教师,志愿在祖国大山里,无私奉献自己的青春,淡泊明志的气节值得每一个人学习。

水能陶冶情操、以柔克刚、刚柔并济,是水映射出的智慧。水是刚柔的化身,水看似孱弱,却能以坚持不懈的毅力水滴石穿,以柔克刚。洪水猛于虎,由洪水导致的泥石流让我们再次看到了水的刚硬与凶猛。水即有柔的特性,又有刚的坚毅,刚柔并济才是我们为人处事的智慧。中国太极讲求以柔弱来击败强大的对手,这也是以柔克刚的一个具体表现。我们这里以柔克刚,其中的柔并不意味着我们一味的妥协,而是说我们要懂得为人处事的方法、要懂得去方取圆、讲求方式方法的灵活性。而这里的刚则是指刚直、有原则、有立场。如岳飞,精忠报国的决心与刚毅;文天祥宁死不屈的爱国气节。从水中悟出道理,来指引我们为人处世,来提高我们的智慧。

学习水的真善美、学习水的淡泊名利,学习水的以柔克刚、刚柔并济,有利于提高我们的情操与智慧,有利于形成良好的社会风气、建设社会主义和谐社会。

**点评:**这篇文章总体在论证、论证分析、论据的使用、结构与篇章、文风脉络方面都较好。是一篇很不错的教学范文。综合判定为一类文,得分 35 分。

## 水中自有智慧在

水虽不起眼,但如同其它自然界事物一般,免费却珍贵,不可获缺。水虽无色但能形成蓝色的海洋,翠绿的湖泊,为自然界增色添彩;水虽无形,但能滴水穿石,奔流涌进,成波涛,成巨浪,拥有持久的力量;水虽无味,但能哺育万物,滋养生命,为整个自然界的绵延发展贡献自身,“上善若水”,满身具备美好品质的水不仅是生命的必需品,更是值得人类虚心学习的高尚榜样。

历史的长河中,水不仅相伴人类左右,更为人类的生活增光添彩。古人寄情于山水,不禁发出“水光潋滟晴方好,山色空蒙雨亦奇”,“秋水共长天一色,落霞与孤鹜齐飞”的赞叹。现代

人则利用水来打造宜居城市,如兰州市的三十里黄河风情线,丽江古城诱人的溪水等。在这其中,不仅体现出“人水共存”的理念,更展现出水柔而能克刚,静而能映物,动而能变化,滋养万物而从不争夺的美德。所以,水不但有利于人类生活,还能陶冶情操,滋养智慧。

水的柔与静教会我们要拥有一颗平常心。柔与静并不代表软弱、逃避,相反,是要积极面对问题,只不过是理性、更平静的态度来处理问题。目前社会中频发的医患纠纷,暴力袭医事件、“路怒症”、校园暴力事件等,抛开诸多导火索与诱发因素暂且不谈,其中的参与者,施暴者都失去了柔与静,失去了一颗平常心。如果社会中的每一个人在面对纠纷、争执时都能冷静看待,平静处理,以宽广的胸怀包容他人,那世间诸多纷扰可迎刃而解。

水的硬与动教会我们要有力而灵活的处理问题。“硬”并不是冲动,而是去学会滴水穿石的持久力道;“动”也并非无序,而是以解决问题为目的,灵活操作。所以在我们个人或政策处理问题时,都可学习水的力道与变化。我们个人在处理学习、工作、生活中的困难时,可发散思维、灵活变通,随后集中力道攻艰克难,在政府工作中,也是同样的道理。在扶贫工作中,政府针对各地情况灵活地开展全面扶贫、精准扶贫等多种方式,集中各级政府之力专注扶贫工作;在打击电信诈骗的工作中,采用多种执法方式相结合,借助信息化新技术等手段,集中全力打击,侦破电信诈骗案件。将水所蕴含的道理与智慧实际运用于个人与政府的日常生活与工作中,获益匪浅。

水的柔与静教会我们要拥有一颗平常心,陶冶了我们的情操;水的动与硬教会我们要灵活而有力的解决问题,提高了我们为人处事的智慧。水虽无言而语,但却用其美德教导着我们。

从以前到现在,直至未来,水与人类将长久地相存相伴。而在这过程中,我们不单单要治水,用水,更重要的是要学水、护水,让其在绵延的流淌中成为人类永久的智慧导师。

**点评:**这篇文章总体在论证、论证分析、论据的使用、结构与篇章、文风脉络方面都较好。是一篇很不错的教学范文。综合判定为一类文章,得分 36 分。

## 第二部分 申论写作魔板

申论该如何作答才能获得一个理想的分数？在了解了前面的解题规范之后，在这部分内容我们将对大家给出申论的写作“魔”板，使大家突破传统模板的局限。如果说大家写作的内容是申论的内在，我们写作的结构、论点和框架就是申论的外在。内在美固然重要，但是不可否认的是现在这个社会还是看脸的。一个美丽的女孩更容易获得别人的关注，一篇结构完整，观点清晰的申论文章也更能够获得阅卷人的好感。在下面的内容中我们将告诉大家如何寻找申论的论点、如何搭建申论的框架以及如何填充申论的内容，帮助大家在有限的时间能够掌握如何在考试现场写出一篇理想的申论文章。

### 一、论点点睛

确定论点的技巧——关键词法

第一步：审清题干关键词

第二步：阅读材料关键词

【例题】英国探险家乔治·马洛里的名句：“因为山在那里！”影响了无数勇于探索、勇于攀登的人。请你从给定资料出发，联系实际，以“创业者心中的山”为题写一篇文章。（40分）

要求：（1）自选角度，立意明确；

（2）参考“给定资料”但不拘泥于“给定资料”；

（3）思路清晰，语言流畅；

（4）总字数 1000—1200 字。

7. 乔治·马洛里是英国探险家，他曾就读于温切斯特公学和剑桥大学，曾是英国著名公学查特豪斯的教师。马洛里 18 岁的时候就喜欢上了登山，在那个被称为“阿尔卑斯登山的黄金年代”的日子里，年轻的马洛里并不是欧洲大陆最优秀的攀登者。然而，他对于山有着巨大的兴趣，1921 年到 1924 年，乔治·马洛里参加了人类前三次对珠峰的尝试。

当马洛里随着登山队第一次来到珠峰脚下，第一眼见到他心中的女神时，他将她描述为“梦境中最狂野的造物”，（指明对“山”日思夜想，是一种狂野的梦想和目标。）是那样巨大、美丽，而又可怕！这一次他们到达了海拔 6985 米的地方，由于缺乏地形知识，全队处于极端疲惫的状态，他们没有向更高的地方前进，但是他们终于找到了通向顶峰的路。（“山”意味着是更

高的地方,而这种顶峰对于攀登者来说是一种更远的理想,更高的目标,需要我们去不断攀登。)而且,这次攀登让他们在“阿尔卑斯攀登方式”之外,找到了更适合于 8000 米山峰的“金字塔攀登方式”。

马洛里第二次攀登珠峰时,到达了 8300 米之处,离顶峰只有 500 米之遥。这一次的最大收获是,发现了氧气的确切效用,并确立了高山氧气设备的基本模式——气瓶、气管、面罩,后世的人们只增加了一个调节器。

1924 年 6 月,马洛里辞去了剑桥大学讲师职务,第 3 次来到珠穆朗玛峰脚下,这一年他已 38 岁。有了幸福祥和的家庭,有深爱着他的美丽妻子,有三个可爱的孩子和稳定的工作者。当《纽约时报》的随队记者在追问他“你为什么要攀登珠峰”时,马洛里说:“因为山在那里!”不久,当他和伙伴欧文再次向顶峰冲击时,他们永远留在了那里……(为追求“山”而失去生命,生命不息,攀登不止。)

从某种意义上说,每个真正创业的人在他的生命中都有一座高山,而生命不息,创业不止,正是绝大多数创业者的常态。(用马洛里对山的攀登类比创业,说明创业者心中的“山”是一种目标与理想,需要不断攀登,不断探索,不断突破。)

**论点点睛:**

**第一步:审清题干关键词**

首先,我们要解读题干当中的关键词。这是一篇命题作文,题目是“创业者心中的山”,关键词便是“山”,要想完成文章必须理解这里的“山”是指什么。题干告诉我们,是由英国探险家乔治·马洛里的名句:“因为山在那里!”所引申出来的,所以首先需要理解乔治·马洛里所说的“山”是指什么。

**第二步:阅读材料关键词**

其次,阅读材料,去材料当中找关键词。通过分析材料中“梦境中最狂野的造物”、“向更高的地方前进”、“通向顶峰”等关键词,可以分析出,“山”对于马洛里来说,是一种梦想、一种理想、一种目标,并且生命不息,攀登不止,因此,对于创业者来说,创业者心中的“山”便是他们创业的目标和理想。

依据材料,创业者心中的目标和理想,具体而言,就是创造经济利润,推动经济发展,另外,还有金钱之外的价值,即造福社会,带来社会效益和公共价值。因此,真正的创业者面对理想和目标也应当不畏艰难、用于探索、用于攀登,不断突破和革新。

**【例题】**从给定资料出发,结合实际,以“不忘初心 方得始终”为题,写一篇观点明确、视角开阔、认识深刻的议论文。(40 分)

要求:(1)从给定资料出发,但不拘泥于给定资料;

(2)内容充实,论证严谨,语言准确,800—1000字。

8.有人说,“持证上岗”除了会破坏街头表演的原生态外,还会剥夺大部分街头艺人的表演权利。(街头表演是一种原生态的艺术,每个人都有追求艺术和表演的权利)事实上,街头艺术本是“草根艺术”,表演水平无所谓高低,阳春白雪也好,下里巴人也罢,只要能让一个城市更有活力,更具文化气息,大家都乐观其成,何况对公民权利而言,“法无明令禁止即可为”,只要不违反法律法规,每个人都有权利在街头这种公共场所展示才华。(追求街头艺术是每个人的权利)有人说,每一种文化大都会经历从地下浮出水面,从边缘走向核心,从街头走向舞台的发展过程,在融合流动的地球村里,每个人都是一个国家,一个民族最生动的文化名片,你传达什么,对方就感受什么,艺术形式多种多样,但无论雅俗,都有温润心灵、陶冶性情之功效;因此,对文化艺术形式的规范与管理,也符合艺术的发展规律,必须以人为本,最终实现应民所需的根本目的,(解释不忘初心的含义)正所谓“不忘初心,方得始终。”(指出论点)只有这样,才能真正实现“文以载道,以文化人”的政治理想,提高中国文化软实力,扩大中国文化的国际影响力,(不忘初心的意义——方得始终)看似工程浩大,实际上始于足下。

#### 论点点睛:

##### 第一步:审清题干关键词

首先:分析题干关键词。题干要求以“不忘初心,方得始终”为题目写一篇作文,“不忘初心,方得始终”源自《华严经》,初心又称“初发心”,初心是菩萨修行的开始,觉悟成佛是菩萨修行的结果,初心与正果是密不可分的,即从最初的发心到最终的成佛,此心是不变的。习近平总书记在2016年7月1日庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话中多次提到“不忘初心,方得始终”,强调要“永远保持建党时中国共产党人的奋斗精神,永远保持对人民的赤子之心”。

##### 第二步:阅读材料关键词

其次,我们需要理解材料,分析出“不忘初心,方得始终”的主题,通过材料的关键句、关键词可以确定材料的主题是“街头艺人和街头艺术的管理”,通过综合判断,可以确定,文章的论点是“街头艺术管理要不忘初心,才能有正果”。因此,此时的关键便是要找出“街头艺术管理”的“初心”是指什么。依据材料关键词法和就近原则,在材料8中,正所谓“不忘初心,方得始终”,因此,想要理解这句话往前文中找,“对文化艺术形式的规范与管理,也符合艺术的发展规律,必须以人为本,最终实现应民所需的根本目的。”可以确定,街头艺术管理的“初心”是指“符合艺术发展规律”和“以人为本”。

最终确定本文论点:对街头艺人进行规范管理,不能够忘了管理的初衷是以人为本,应民所需,要符合街头艺术的发展规律,只有这样,才能管好,才能实现“文以载道,文以化人”的目标,提高中国文化软实力和综合国力,方得始终。



## 二、魔板结构

### 结构分类——直线型、总分总

#### (一) 直线型结构：提出问题——分析问题——解决问题

即文章包含是什么(论点)、为什么(分析)、怎么办(对策)三个部分,开头点出论点,分析部分通过问题、原因、影响等因素分析总论点,最后围绕总论点提出解决的对策措施。

#### (二) 总分总结构

即面包式三点论,开篇点出总论点;文章正文选取 2—4 个分论点,既可以是原因、影响角度,也可以是对策建议的角度。

分论点部分的结构可以采用提出分论点——分析分论点——论据支撑或者提出对策;结尾总结全文,或者展望未来。

结构一：总—分—总

魔板一：

### “最牵挂”擦亮脱贫攻坚责任底色

习近平总书记在 2017 年新年贺词中强调：“我最牵挂的还是困难群众，他们吃得怎么样、住得怎么样，能不能过好新年、过好春节。我也了解，部分群众在就业、子女教育、就医、住房等方面还面临一些困难，不断解决好这些问题是党和政府义不容辞的责任。”（——引言式开头，引出话题。）

辞旧迎新之际，无论是回顾还是展望，关注的都是关系政治经济、科技文化、民生福祉、外交国防中的大事。而在 2017 年短短千余字的新年贺词中，习近平总书记强调“最牵挂的还是困难群众”。这一句“最牵挂”，将党和国家奋力推进脱贫攻坚的责任底色淋漓尽致地展示了出来。（通过对比，突出强调论点：“最牵挂”擦亮脱贫攻坚责任底色）

#### 分论点一：“最牵挂”缘于对民生福祉的深沉关怀。

自 2015 年 11 月中央召开扶贫开发工作会议以来，脱贫攻坚不仅写入“十三五”规划、上升为国家意志，而且有关脱贫攻坚的目标任务与考核体系、东西部扶贫协作机制、领导干部责任机制等等具有四梁八柱性质的脱贫攻坚主体框架已基本确立。2016 年 1000 多万贫困人口的脱贫，说明脱贫攻坚战略实施开局稳健，总书记最牵挂的困难群众脱贫致富奔小康有了一个好开端。

#### 分论点二：“最牵挂”更是一份厚重的责任承诺。

“十三五”时期的脱贫攻坚，面临的都是贫中之贫、困中之困，都是难啃的“硬骨头”。要在

到 2020 年的近 5 年时间里,实现近 7000 万困难群众的整体脱贫,难度可想而知。(——**分析分论点二**)这就需要全党全社会都要增强责任感和使命感,将困难群众作为各级党委政府和领导干部“最牵挂”的群体,不断解决好困难群众在就业、子女教育、就医、住房等方面的问题,让改革发展成果惠及更多群众,才能让“小康路上一个都不能掉队”的庄严承诺变成美好的现实。(——**得出对策性结论**)

### **分论点三:“最牵挂”必将为脱贫攻坚增添动力。**

2017 年,脱贫攻坚将进入深入实施阶段,实现困难群众脱贫的任务将更加繁重而艰巨。站在 2017 年的起点,细细体会习近平总书记关心困难群众“吃得怎么样、住得怎么样,能不能过好新年、过好春节”的情怀,便能够读出这份“最牵挂”中的浓浓挚爱和责任。(——**分析分论点三**)带着这份“最牵挂”出发,必将为奋力推进脱贫攻坚增添强劲的精神动力。(结论)

上下同欲者胜。脱贫攻坚之路虽然充满艰辛和挑战,但只要全党上下和全社会始终擦亮“最牵挂”的责任底色,撸起袖子加油干、脚踏实地努力干,就一定能够克服前进路上的一切艰难险阻,实现困难群众共同致富奔小康的宏伟目标。(——**对策式结尾,总结全文**)

## **魔板二:**

### **筑就民族复兴时代的文艺高峰**

一个民族的繁衍生息,需要强大的精神支撑;一个国家的发展前行,离不开文化的呵护滋养。(——**开门见山,指出论点。**)

“实现中华民族伟大复兴,是一场震古烁今的伟大事业,需要坚忍不拔的伟大精神,也需要振奋人心的伟大作品。”在中国文联十大、中国作协九大开幕式上,习近平总书记发表重要讲话,高度评价广大文艺工作者在各个历史时期作出的重要贡献,深刻分析我国文艺事业发展面临的形势和任务,对广大文艺工作者更好肩负历史使命提出了殷切希望,是新时期加强文艺工作、推进文艺事业的纲领性文献,必将鼓舞和激励广大文艺工作者创作出更多无愧于我们这个时代、无愧于我们这个伟大国家、无愧于我们这个伟大民族的优秀作品。(——**通过习近平讲话具体阐释论点**)

**分论点一:文艺事业是党和人民的重要事业,文艺战线是党和人民的重要战线。**(——**指出分论点一:文艺事业发展的重要作用。)**党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视文艺工作,习近平总书记主持召开文艺工作座谈会并发表重要讲话,《中共中央关于繁荣发展社会主义文艺的意见》出台,我国文艺界展现出新的面貌新的气象,广大文艺工作者奏响了时代之声、爱国之声、人民之声,为人民提供了丰富精神食粮,向世界展示了中华文化魅力。(——**分析发展文艺事业的意义**)实践充分证明,广大文艺工作者心怀祖国人民、响应时代号



召、追求艺术理想,是一支有智慧有才情、敢担当敢创新、可信赖可依靠的队伍。(——论据支撑)

**分论点二:**“文之为德也大矣,与天地并生者何哉?”回望历史,中华民族生生不息绵延发展、历经挫折又不断浴火重生,都离不开中华文化的有力支撑。(——指出分论点二:中华文化有助于实现中华民族伟大复兴。)实现中华民族伟大复兴,需要物质文明极大发展,也需要精神文明极大发展。广大文艺工作者高擎民族精神火炬,吹响时代前进号角,推出更多反映时代呼声、展现人民奋斗、振奋民族精神、陶冶高尚情操的优秀作品,才能为人民昭示更加美好的前景,为民族描绘更加光明的未来。(——分析意义)坚定文化自信,用文艺振奋民族精神;坚持服务人民,用积极的文艺歌颂人民;勇于创新创造,用精湛的艺术推动文化创新发展;坚守艺术理想,用高尚的文艺引领社会风尚,牢记习近平总书记的四点嘱托,广大文艺工作者就会胸中有大义、心里有人民、肩头有责任、笔下有乾坤。(——对策性结论)

**分论点三:**文运同国运相牵,文脉同国脉相连。(——指出分论点三:文化有助于展现中国特色和中国气派。)广大文艺工作者深深懂得,文化是一个国家、一个民族的灵魂,没有文化自信,不可能写出有骨气、有个性、有神采的作品,善于从中华文化宝库中萃取精华、汲取能量,不忘本来、吸收外来、面向未来,才能更好展现我国文艺的中国特色、中国风格、中国气派。人民是历史的创造者,离开人民,文艺就会变成无根的浮萍、无病的呻吟、无魂的躯壳,观照人民的生活、命运、情感,表达人民的心愿、心情、心声,我们的作品才会在人民中传之久远。(——分析意义)今天中国大地上的深刻变革,为文化创新创造提供了丰厚土壤,大胆探索,努力提高原创能力,传递向善向上的价值观,以伟大的文艺展现伟大的灵魂,我们必将成就以文化人、以文育人的非常之功。(——论据支撑)

“江山留胜迹,我辈复登临。”中国不乏生动的故事,关键要有讲好故事的能力;中国不乏史诗般的实践,关键要有创作史诗的雄心。相信我们这个时代的文学家、艺术家不仅有这样的雄心,而且有这样的能力。只要我们牢记使命、牢记职责,不忘初心、继续前进,就一定能同党和人民一道,努力筑就中华民族伟大复兴时代的文艺高峰。(——展望式结尾)

魔板三:

### 阅读需要付出两种成本

怎样的阅读是有价值的?笔者的一点感悟是,要怀有一种“付出成本”的阅读理念。“付出成本”有两个层面的意思:其一,真正有附加值、有营养的信息,需要花钱去购买;其二,真正能给人带来收获的阅读,需要身心上的专注投入。(——设问式开头,点出论点,解释阅读的两种成本。)

**分论点一：**尽管当下信息过剩到让人厌倦，但真正有价值的新闻信息仍是稀缺的，也应该是珍贵的。那些真正对我们有价值的信息需要我们付出成本，成本的一个重要体现就是通过付费获得优质的新闻产品。（——**指出论点一：阅读需要付费，即付出金钱成本**）互联网惯出了免费阅读的毛病，但新闻生产是需要成本的。人们不能一边抱怨有价值的新闻越来越少、深度调查越来越萎缩、新闻越来越垃圾化，一边却不愿为那些追踪事实、挖掘真相、深挖独家新闻的生产者支付哪怕一毛钱。（**论据支撑**）

（**分析为什么阅读需要付费，得出对策性结论。**）媒体的责任是生产优质新闻，读者的责任是花钱支撑生产者——不是心安理得地享用免费午餐，而是花钱支持原创。付费才能看到高质量的新闻，让生产者而不是复制者受益，才能激励生产者生产高质量的新闻。（——**正面分析付费的原因和意义**）不去支持原创，而是手机点击和浏览从传统媒体免费或以极低成本转载的新闻，是纵容媒体业的不劳而获，支持“生产者为转载者打工”的不平等分配格局，是在打击生产者积极性之下推动着新闻质量的低劣化。（**反面说明付费的原因和不付费的危害**）

**分论点二：**“付出成本”的另一层含义是阅读需要专注投入，跳出熟悉区和舒服区，坐冷板凳花费时间硬着头皮啃一些“对自己而言陌生、专业而难读的东西”。（——**指出论点二：阅读需要专注投入**）有两种阅读方式，一种是消遣娱乐、翻翻看看，满足感官愉悦，知道就行了，完全不用费脑子；一种是带着思考寻求知识的专注阅读，读一些系统化、理论化的经典，探索未知领域，沉浸于其中获得知识。前一种阅读其实算不上阅读，只是浅层的信息消费，后者才是能带来知识增长和思想训练的阅读。这种阅读需要你抵抗热闹的诱惑，能排除“功利”和“有用”的干扰，能克服那种刚开始读不懂就想放弃的惰性，沉浸于其中、一边读一边思考。（**论据支撑**）

（**分析为什么阅读需要专注投入，得出对策性结论。**）有句话说得好：如果一辈子只读你读得懂的书，那你其实没读过书。如果永远只看合乎你想法的书，你永远只会知道你已知的事。（**引言式论据**）现代人的一个问题是，太追求让自己舒服的、不费劲的阅读，把阅读当成一种休闲娱乐，于是那些碎片化、随机化、标题化的手机浅阅读成为流行病，这种浅阅读当然不会获得营养。（——**分析存在的问题**）要想从阅读中获得价值，有必要付出专注的成本，别总指望一分钟让你明白、一张图让你了解、一条微博让你掌握。花10分钟深入地读一篇报道了解事件的前因后果，花半个小时弄懂某个一直困扰自己的问题，花一个小时读一篇严肃的、需要主动投入逻辑思考的文章，才能从阅读中获得价值。（——**对策性结论**）

看过一个朋友这样教育他10岁的孩子，“每天看五分钟‘中国好声音’‘非诚勿扰’之类，坚持十年，你仍将一无所知；每天五分钟，读一点经典，学几句法语，同样十年，你将有一技之长”。将“中国好声音”和“名著经典”对立起来有点儿极端，看书看累了看看“好声音”“好歌声”，没什么不好。但这是一种提醒，不要陷入那种消遣性、消费性的浅阅读中，如果阅读建立在微信鸡

汤、微博段子、电视娱乐、知音故事会、手机碎片化浏览基础上，坚持十年，人必然所获寥寥。  
(——论据支撑，通过对比论证阅读需要专注。)

白纸黑字是一种知识和信息生产的仪式，严肃的阅读也需要一种仪式感——静心，孤独，专注。(总结式结尾)

魔板四：

### 凝聚强大正能量 撸起袖子加油干

——热烈祝贺全国政协十二届五次会议开幕

春天的北京，给人带来特别的希望与信心。肩负庄严使命的 2000 多名全国政协委员今天齐聚首都，出席全国政协十二届五次会议，共商大计、共谋良策。我们向大会的召开表示热烈祝贺！2017 年的中国，让人满怀期待，中国共产党将召开第十九次全国代表大会，全面建成小康社会进入决胜阶段。今年，是实施“十三五”规划的重要一年，是推进供给侧结构性改革的深化之年。凝聚共识、汇聚力量、激荡智慧、谋篇布局，是全国政协委员们的共同职责。(指出论点：2017 年需要凝聚正能量，撸起袖子加油干。)

**分论点一：**回望过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国人民凝心聚力、实干兴邦，我国经济社会发展取得新进展，呈现新气象。对中国人民来说，这是非凡的一年，难忘的一年。一年来，全国政协发挥代表性强、联系面广、包容性大的优势，累计开展 91 项视察考察调研活动，组织了 18 项重点监督活动，开展多层次、全方位的协商民主活动，紧扣改革发展进谏言、谋良策、出实招，为促进经济社会平稳健康发展作出了十分重要的贡献。(——分论点一：回想过去)

**分论点二：**发展如何聚力？“以壮士断腕的勇气、凤凰涅槃的决心，敢于向积存多年的顽瘕痼疾开刀，敢于触及深层次利益关系和矛盾，把改革进行到底”，“把改革方案的含金量充分展示出来，让人民群众有更多获得感”；民之所期，如何转化为施政所向？“保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气”；创新的火苗之下，还要再续添啥样的干柴？“宣传思想工作就是要巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础”；强基固本，如何画出共同理想更大的“同心圆”？“中华优秀传统文化是中华民族的精神命脉，是涵养社会主义核心价值观的重要源泉，也是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的坚实基础”。(——分论点二：做好现在，通过四个问题说明撸起袖子加油干。)

**分论点三：**我们相信，全国政协委员们一定会珍惜权利、踏实履责，反映民意、汇聚民智，围绕党和国家中心工作，努力提出高质量的意见和建议，出色完成肩负的神圣使命，充分展示人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构的巨大作用。(——分论点三：展望未来)

来)

这次会议是本届全国政协的最后一次全体会议,以高度的历史责任感开好本次会议意义重大,让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,为实现中华民族伟大复兴凝聚强大正能量,撸起袖子加油干,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。(展望式结尾)

预祝大会圆满成功!

**结构二:直线型结构(是什么——为什么——怎么办)**

**魔板一(侧重于分析):**

### 让更多高学历者走向创业

近日,中国人民大学发布了《2016 中国大学生创业报告》。基于一项对 31 个省(区、市) 1767 所高校 43 万多名在校或刚毕业大学生的问卷调查,《报告》指出,中国学生学历越高,创业意向越低,非重点高校大学生有着更强烈的创业意愿,或许因为中国高学历者的创业机会成本相对较高。(——开头通过创业调查报告引出话题,由当前存在的学历高创业者少的现象点出论点“学历和创业之间的关系”。)

为什么学历越高,越不愿意创业?越是名牌大学毕业,越不愿意创业?事实上,在如今“大众创业、万众创新”的热潮中,学历与创业的关系的确有一些尴尬。(——通过设问方式再次突出论点“学历和创业的关系”,下文通过三个分论点来分析学历和创业之间的关系。)一些比较极端者很容易把这个问题引向新“读书无用论”,经常会抛出一些“凭什么人家中学文凭,创业却比你更成功”“为什么名牌大学培养的都是废柴”的口水话题。(——论据)

**分论点一:读书当然是有用的。但是,读书和学历不是生活的全部,只是人生的一个重要维度。(——引出分论点一正确看待读书和学历的作用:学历有用,但不是万能的。)**

在现代国家教育制度以及学术共同体的机制之下,学历仅仅是一种表征学习经历、科研能力、学术潜力的指标。(——分析分论点一)学术成就、创业能力、创业意愿本来就是不同维度的事情,不应该做机械的“换算”,更不应该盲目演绎出“读书无用”的结论。(——根据分论点一,得出对策性结论)

**分论点二:而且,学历越高越容易成为一个“风险厌恶者”。(——引出分论点二学历高创业者少的原因:学历越高越容易稳定。)**

学历越高,代表着对自己学术能力方面的投入越大,付出的“机会成本”越多,人生的下一步更容易进入学术界、科研界等领域,以取得更稳定的收入和社会地位。(——分析分论点二)这次调查显示,高学历、名校的毕业生创业意愿相对较低,说明有着较好教育背景的人群本身

就业优势比较明显,愿意走向低风险、稳定收入的职业生涯,这也是全世界共通的现象。(——论据支撑)

**分论点三:**反过来说,也不是“学历越低,创业越成功”。(引出分论点三:与分论点二相对应,学历越低并不意味着创业越成功。)

在改革开放之初的“双轨制”时期,很多人靠简单劳动就能赚到第一桶金。而在现在的中国,市场经济体制已较为成熟,“价值洼地”的寻找、“风口”的确定、新经营模式的构建等,都需要丰富的知识作为决策背景。(——分析分论点)目前较为成功的创业者,一般都有大学本科以上的学历。(——论据支撑)

**对策:**学历和创业并不是互相排斥的,不应该走极端。(——对策分论点)

既不能像之前一些地方搞成了“唯学历论”,以为一张文凭就能包打天下,引进一两个名牌大学的经济学博士就能解决“经济”问题,也不能在“双创”的大背景下走向另一个极端,让“读书无用论”死灰复燃。(——具体对策)“梨视频”的创业人邱兵曾讲了这样一个故事:少年时代的他是一个“好学生”,而同学“黄辣丁”是一个差生;当年他以全县文科第一名的成绩考进了复旦大学,而“黄辣丁”却落榜了,回乡务农。多年之后,早早放弃升学之路的“黄辣丁”成了连锁餐馆的老总,而作为“好学生”的邱兵刚刚走上创业之路。邱兵说,横亘在“好学生”的人生路上,有两座大山,一座叫作虚荣,一座叫作怯懦。(——论据支撑)

对社会而言,应该做的是优化创业环境、提供创业扶植、降低创业门槛,激发高学历群体的创业热情,让更多的作为“风险厌恶群体”的“好学生”走向创业之路。(——对策式结尾,总结全文。)

**魔板二(侧重于对策):**

## 伟大事业催人奋进 宏伟目标无限光明

——热烈祝贺十二届全国人大五次会议胜利闭幕

惠风和畅,春意盎然。在全国各族人民关注的目光中,十二届全国人大五次会议圆满完成各项议程,15日在北京胜利闭幕。(——引出话题)这次大会充分发扬民主,严格遵循程序,与会代表围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局和新发展理念的贯彻落实,共商国是,谋篇定策。(——点出话题)大会讨论热烈、务实高效,成果丰硕、催人奋进,我们向大会的胜利闭幕表示热烈祝贺!

**分析论点:**十二届全国人大五次会议审议通过的政府工作报告,体现了以习近平同志为核心的党中央的要求,体现了执政的中国共产党治国理政的方略。会议高度评价在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,党和国家各项事业取得的新进展新成就。代表们不负人民重



托,尽心履职,审议批准了政府、人大等工作报告,审议通过了民法总则、代表选举等法律文件。大会凝聚共识、激荡智慧,为部署和落实今后经济社会发展的各项工作和任务奠定了坚实基础,注入了强劲动力。(——分析意义)

**分析论点:**两会期间,习近平总书记分别参加十二届全国人大五次会议上海、辽宁、四川、新疆、解放军代表团审议,看望出席全国政协十二届五次会议的民进、农工党、九三学社委员并参加联组讨论,发表了一系列重要讲话,引发代表委员们的热烈反响和强烈共鸣。坚定践行新发展理念,坚定不移打赢脱贫攻坚战,营造风清气正的政治生态,加强民族团结,建立军民融合创新体系,营造尊重知识、尊重知识分子的良好社会氛围。习近平总书记的一系列重要讲话,蕴含了不忘初心的为民情怀,彰显了共产党人知难而进的责任与担当,展现了对新形势下洞察党情、国情、世情的宽广视野,是党中央治国理政新理念新思想新战略的集中体现。(——分析内容)

**对策分论点一:法与时转则治,治与世宜则有功。作为本届人大的最后一次会议,大会审议通过了民法总则,将人民意愿上升为国家意志。**民法总则贯彻全面依法治国要求,坚持人民主体地位,坚持从我国国情和实际出发,坚持社会主义核心价值观,弘扬中华优秀传统文化,总结继承我国民事法治经验,适应新形势新要求,全面系统地确定了我国民事活动的基本规定和一般性规则,为编纂民法典奠定了坚实基础。

**对策分论点二:引领经济发展新常态、推进供给侧结构性改革、打赢脱贫攻坚战,决胜全面小康,**“十三五”期间,我们要迎接的是矛盾问题叠加、各种风险隐患交汇的挑战,要面对的是人民对美好生活的向往和锐意改革的呼唤。奏响时代新号角,谱写发展新篇章,需要我们坚定道路自信、理论自信、制度自信和文化自信,不断发展人民代表大会制度,充分发挥其对国家治理体系和治理能力现代化的推进作用。

**对策分论点三:提高政治站位,牢固树立“四个意识”,坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,是全国人大和地方各级人大始终要把握好的政治方向。**贯彻党的群众路线,察民情聚民智,拓宽民主渠道,加强和改进代表工作,是全国人大和地方各级人大始终葆有生命活力的重要保证。以民主凝聚民心,以法治引领改革,以良法促进发展,紧紧围绕党和国家工作大局,持续培厚良好政治生态土壤,是人大工作的重要使命。

历史从不等待一切犹豫者、观望者、懈怠者、软弱者。伟大事业催人奋进,宏伟目标无限光明。(——结尾再次突出论点)让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,积极践行新发展理念,不忘初心,锐意创新,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开,在广袤的国土上,书写民族复兴新的荣光!(——展望式结尾)

魔板三(侧重于对策):

## 让民族文化大放异彩

(排比句开头点题)文化是民族的血脉、政党的旗帜、国家的基石,牛街上浓厚的节日传统、大栅栏中独具特色的叫卖、陕西秦腔的声声悲怆,都是我们中华民族独有的精神气质。然而在经济快速发展的今天,这种气质却日渐丧失,西方文化的冲击、自我保护的不足、现实利益的冲击都让中华文化遭遇着前所未有的挑战。因此,我们亟待加强民族文化建设,在文化保护的基础上,注重文化的交流和传播,让民族文化大放异彩。——**总论点**

(引言过渡)“问渠那得清如许,为有源头活水来。”文化的发展依赖于其源头活水的滋养。(分析没有大放异彩的原因)然而近代以来,清王朝封闭锁国,造成了文化的封闭落后;现当代西方文化的入侵与影响,让我们的青年迷恋英美文化,忽视了传统;传统文化自身的糟粕与天然缺陷,让其发展举步维艰。文化体现了一个国家的软实力,也能够全面塑造一个国家的形象。

因而,要让民族文化真正大放异彩,必须要坚持做到修内功、提认识、走出去,向世界展示民族文化的独特魅力。——**论点分解**

——修内功,就是要加强自身文化建设,它是文化大放异彩的基础。**对策分论点 1**

(分析)马克思哲学认为:“外因是事物变化的条件,内因才是事物变化的根据”。(对策)政府必须高度重视基层文化建设,不仅要加快传统文化申遗工作,而且要提高传统文化在民众中的重视程度,避免如“端午节”等文化遗产被别国申请为非物质遗产时间的再次发生,还要为民众传承传统文化提供时间、方式和途径;而普通民众可以通过网络、电视、书籍学习传统优秀文化,重视本国的传统节日,过七夕节、春节里走亲访友、贴春联赏年画,提高对本国文化的认可与信心。

——提认识,就是要尊重和包容他国文化,它是文化大放异彩的保障。**对策分论点 2**

(分析)世界各民族文化传承至今,都历经了独特而艰辛的发展历程,值得我们学习和尊重。文化因丰富而精彩,(对策)我们在认同自身文化价值的同时,更要对他国文化持有“有容乃大”的包容心、“求同存异”的同理心、“三人行必有吾师”的敬畏心。

——走出去,就是要加强交流和传播,它是文化大放异彩的有效途径。**分论点 3**

(分析)文化只有与时俱进、不断更新,才能保持鲜活的创新力;只有注重交流、相互借鉴,才能呈现长久的生命力。印度的佛教在中国得以发展,中国的茶道在日本得以生根。因此,(对策)政府通过积极开展文化交流年活动,汲取他国文化的精华;继续大力发展孔子学院,为文化的输出提供良好的平台;进一步拓展文化产业发展,提高文化输出率;充分健全文化交流相关的法律规范、成立专门文化管理部门,规范文化的传播行为。



**总结提升:**民族文化复兴的事业依然“路漫漫其修远兮”,我们必须坚持修内功、提认识、走出去,秉承“吾将而上下求索”态度,继承传统、批判继承。莫言获得了诺贝尔文学奖,奥运会的“和”字彰显着和平崛起中国的雄心,功夫文化已经迈出国门走向了世界,……中华文化大放异彩的未来还会远么?(展望式结尾)

## 第三部分 申论押题预测

在本书的前两个章节我们了解了申论的解题规范,在这个章节中我们将着重进行 2017 联考申论内容的预测。众所周知,一篇高分的申论答卷必须兼备内在质量和外在形式两个方面,在前面第二部分的内容中我们通过解题魔板给大家展示了如何在申论作答的外在形式上有一个好的框架,而在这部分内容中,我们将结合申论的题目命制趋势和当前热点动态,给大家准备今年联考申论最有可能的十个出题方向。大家如果对这十个出题方向做好一定的了解和准备,相信就很有可能在申论的考试中事半功倍。

### 热点一:分享经济

#### 【考试概率】高

【入选理由】分享经济是近年来经济发展中的热词。从最早的打车软件,到现在满街的共享自行车,以及已经出现萌芽的共享汽车,占据了城市出行的半壁江山,可见分享经济正处在一个良好的快速发展阶段,并且政府对于分享经济的认识和管理也越来越成熟,此热点也不存在敏感区域,所以在考试中出现概率较高。

#### 一、热点词汇

分享经济、“互联网+”、经济发展新动能、共享单车

#### 【针对题目】请你总结分享经济的定义、概念、内涵等。

分享经济是指将社会海量、分散、闲置的资源平台化、协同化地集聚、复用与供需匹配,从而实现经济与社会价值创新的新形态。

#### 【两个核心理念】

“使用而不占有”和“不使用即浪费”。

#### 【典型案例】

滴滴打车、优步打车、共享单车。

**【针对题目】请你分析分享经济发展的主要作用？**

分享经济有助于实现资源优化配置,实现资源的高效利用;分享经济有助于改变传统消费观念,拉动经济增长,激发经济发展新动能;分享经济有助于打破垄断,促进创新。

**【发展前景】**

未来分享经济将向金融租赁、物流运输、教育培训、广告创意等领域大范围渗透,并将成为主流商业模式。如今分享经济被写入了五中全会公报、“十三五规划”、政府工作报告中,分享经济极有可能会成为下一个风口。

**二、精选材料****资料 1**

2017年《政府工作报告》:加快培育壮大新兴产业。全面实施战略性新兴产业发展规划,加快新材料、新能源、人工智能、集成电路、生物制药、第五代移动通信等技术研发和转化,做大做强产业集群。支持和引导分享经济发展,提高社会资源利用效率,便利人民群众生活。本着鼓励创新、包容审慎原则,制定新兴产业监管规则,引导和促进新兴产业健康发展。深化统计管理体制改革,健全新兴产业统计。在互联网时代,各领域发展都需要速度更快、成本更低、安全性更高的信息网络。今年网络提速降费要迈出更大步伐,年内全部取消手机国内长途和漫游费,大幅降低中小企业互联网专线接入资费,降低国际长途电话费,推动“互联网+”深入发展、促进数字经济加快成长,让企业广泛受益、群众普遍受惠。

**资料 2**

谈到“双创”问题,李克强说,“双创”可以说是应运而生,在全球化、“互联网+”的时代,我们推动“放管服”改革,也促进了“大众创业、万众创新”。这3年多来,每天平均有4万个以上市场主体注册登记,那就相当于每年新增1000多万个。

“双创”可以说是应运而生,在全球化、“互联网+”的时代,我们推动“放管服”改革,也促进了“大众创业、万众创新”。这3年多来,每天平均有4万个以上市场主体注册登记,那就相当于每年新增1000多万个。我和有些外国的领导人,还并不是小国,谈到这件事,他很惊讶,这相当于他们国家中小微企业的总量。其实“双创”不仅是中小微企业的事,也是大企业的事,现在许多大企业也在推动“双创”,在线上创造很多众创空间,让线上的工人当创客,和订单背后的市场需求结合起来,更适应消费者的需要。“双创”覆盖了一二三产业、大中小企业,是有很强的生命力的。

李克强说,“双创”不仅带动了大量就业,促进创新驱动发展战略深入实施,它也是一场改革,因为它抓住了人这个生产力当中最重要的因素,让人的聪明才智和活力充分展现出来,让大家有改变命运、获得纵向上升的平等机会。它也创新了生产模式,许多新业态,像共享经济、

分享经济、“互联网+”等等,可以说层出不穷,这些新业态有的是新旧动能转换过程当中产生的,新旧嫁接,有的是老树开新花。但总的看它适应了市场的需求,适应了消费者个性化、多样化的要求。

另外,新业态的成长也倒逼了政府职能转变。确实,这些新业态很多是过去未知的,对此,我觉得有不同争议是正常的,我们还是要以开放的态度、包容的理念审慎监管,促使它健康发展。

“我一直在想,也一直这么认为,中国有 1.7 亿受过高等教育和拥有高技能的人才,与 8 亿左右的劳动力结合起来,能创造的财富,激发的能量是难以估算的,也会给市场,包括世界市场带来巨大的机遇。中国人民勤劳智慧,有着追求美好生活的不竭动力,政府就是要创造环境,让人民群众创新创业的热情持久不衰,当然“双创”和许多新事物一样,发展过程当中一些方面、一些企业会遇到曲折,但是大方向是正确的。”李克强说。

### 资料 3

分享经济是指将社会海量、分散、闲置的资源平台化、协同化地集聚、复用与供需匹配,从而实现经济与社会价值创新的新形态。分享经济强调的两个核心理念是“使用而不占有”和“不使用即浪费”。

2015 年,在五中全会公报和“十三五”规划建议中,“分享经济”首次被提出。作为互联网下的“新经济”、“新商业”形态,“分享经济”正在改变传统的经济模式。

“分享经济”,这一饱含着尝鲜因子的商业模式在逆袭和改变着传统消费观念。在国外,具有代表的分享经济模式是 Uber 和 Airbnb,前者提供出行车辆服务,后者提供旅游租房服务。截至目前,Uber 已覆盖全球 60 个国家和地区的 310 个城市,估值超过 500 亿美元,成为全球估值最高的非上市公司。而 Airbnb 旗下拥有的租住房间也远超国际酒店巨头希尔顿。在国内,分享经济的主要代表有提供出行服务的滴滴快的和神州租车,提供旅游短租服务的木鸟短租等。滴滴去年 9 月份在南京推出专车服务,目前每天通过平台成功订单已在 3 万左右。

无论是 Uber、Airbnb,还是滴滴快的,最近两年均呈现了爆发式增长,快速成为互联网行业的翘楚,并引发分享经济模式在各行业中的创业潮。分享经济在 2014 年之后进入了快速扩张期,迅速渗透到许多领域和细分市场。根据统计,2014 年全球分享经济的市场规模达到 150 亿美金。到 2025 年,这一数字将达到 3350 亿美金。目前,在房屋租赁、交通出行、家政、酒店、餐饮等领域,国内外正在诞生众多基于分享经济的创新公司。

分享经济为何受追捧?拿互联网模式下的顺风车来说,拼车服务能减少 55% 的交通拥堵,既节约了道路资源和能源消耗,又极大降低了消费者的用车成本,对于平台、使用者、出让者、社会都是多赢的结局,而一旦普及,第三方的保险、服务机构也将获益。有数据显示,“分享汽车”模式让德国不来梅市每年减少了 1600 吨二氧化碳的排放。

分享经济是相对“独享经济”而言的。传统经济时代是独享的世界，独享才能创造垄断，才能保持稳定的现状，也才能铸就坚固的行业壁垒。以前倡导私人财产神圣不可侵犯。独享经济时代一个弊端是往往容易造成垄断，进而束缚行业创新与进步；能够导致资源大量闲置浪费，生产力得不到最大发展，资源配置达不到最佳状态，最高效境地。

独享经济之所以“独享”一个历史阶段，与时代背景密切相关。资源能充分利用，配置能够最为高效，一个最大的前提是供给侧与需求侧信息能够畅通，能够无缝对接，能够分分秒秒计算的高效传递。这在独享经济阶段很难实现，主要是没有手段。而在分享经济之下，人们的生活更趋向于简洁化，越来越多的人走到众享行列当中，不仅仅是主动的应用别人的众享成果，更是将自己手中的闲置资源众享给别人。

分享经济是以互联网特别是移动互联网、大数据、云计算等前期阶段为代表的新经济的表现形式之一。互联网信息传播的高效、透明、对称给资源配置提供了前所未有的最佳方式。没有新经济就没有分享经济，没有互联网特别是移动互联网，分享经济就不可能诞生。互联网平台是信息出入口，在云端处理和匹配这些信息。移动互联网是客户和分享经济参与体的信息获取和发出的载体，这就是分享经济的巨大魅力与潜力所在。

正如业内人士指出的，作为一种新经济模式，分享经济主张通过调整社会存量资源来最大限度地利用产品和服务，完全颠覆了以往不断通过新投入刺激经济增长的传统思路。未来分享经济将向金融租赁、物流运输、教育培训、广告创意等领域大范围渗透，并将成为主流商业模式。

目前中国市场，除了打车服务，分享经济还没有成为一股巨大的经济力量。当分享经济被写入五中全会公报中，成为党和国家的战略规划，我们可以想像，这一新经济模式有望成为又一个“风口”。从根本上来讲，分享经济是对生产力的大释放、大推进，必将成为拉动全球经济的一股巨大新动能，分享经济在中国的发展潜力巨大，发展前景值得期待。

#### 资料 4

从整体来看，中国分享经济正步入发展黄金期。

首先是市场规模给力。中国拥有全球最庞大的用户群，分享经济在中国非常有群众基础。截至 2015 年 12 月，我国手机网民规模达 6.20 亿，是单一经济体移动网民拥有数最大的。而且最为重要的是中国网民愿意分享，据尼尔森 2013 年在全球开展的对参与分享的意愿调查，94% 的中国受访者都喜好与他人分享，此比例名列各国榜首，可见分享经济在中国的人气之旺。

其次是风险投资给力，分享经济初创企业非常受欢迎。截至 2015 年底，估值超过 10 亿美元的独角兽企业已经超过 16 家，覆盖 8 大行业。当然，我们也注意到，全球性的投资高潮，正在伴随着投资行业的发展周期开始收缩。尽管创业融资在部分领域变得有点困难，但总体来

看,国内外风险投资机构手里的资金,还可以支持分享经济创业发展 2~3 年。

第三是公共环境给力。中共十八届五中全会报告、2016 年的两会政府工作报告都提到分享经济。反映出的不仅是中央对分享经济的看重,还表明了坚定的立场和鲜明的态度。

市场巨大,资本追捧,政策给力,从产业发展角度来看,分享经济在中国已经步入了黄金期。当下,有的细分领域开始萌芽,有的细分领域高速成长,有的领域面临爆发期……这些现象意味着分享经济未来有巨大的发展空间。

最近两年,互联网行业热点不断,既有机会,也有陷阱。分享经济会成为一个新的业态,还是只是一个流行性、阶段性的现象?

首先要明确的一点是分享经济不是一阵风,而是经济发展周期中的一个新阶段。随着中产阶级消费升级,闲置物品增多是趋势,分享经济也是未来大趋势。

目前分享经济处于个人闲置资源分享阶段,是以个体为基本单位,个人通过平台进行闲置资源的分享。在 3~5 年内,会全面进入企业闲置资源分享阶段,企业为基本单位,整合企业之间的闲置资源进行分享。

再往后看,未来 5~10 年,会进入公共闲置资源分享阶段,目前已在局部萌芽。是由政府牵头,主导公共服务资源开放共享。例如政府采购分享型服务,政府闲置资源分享,分享型公共交通等。

未来 10~20 年,会进入整个城市的闲置资源分享阶段,目前海外已经有试点出现。以城市为单位,由政府统筹整合整个城市的闲置资源和分享主体。除公共服务的分享之外,还会统一规划各行业分享企业的布局。

考察分享经济发展历史可以发现,2007—2013 年,分享经济开始爆发。当时崛起许多领域,比如短租领域的代表 Airbnb 和众筹界的明星 Kickstar 成立于 2008 年。而当时的背景是金融危机下,美国经济形势持续低迷,就业形势严峻,失业人口大量增加,人们收入减少,只能靠出租、贩卖个人闲置物品来维持基本生活,很多公司也开始共用同一座办公楼来节约成本。

人们惊喜地发现,通过分享经济能够减少支出(价格是参与分享经济的核心因素),还能够利用闲置的资产来获取额外收入,分享经济的概念开始被逐渐接受。可以说金融危机为分享经济的发展提供了客观社会条件。

中国分享经济的发展稍慢于全球,目前相对成熟的领域同样是租车和住宿,餐饮、教育、物流、医疗等行业的分享模式也在不断探索。

当前,我国的分享经济正从交通出行和住宿领域,拓展到个人消费的多个细分领域,同时企业端市场也正在逐渐成形。可以预见,这场已经影响了数亿人的分享经济风潮,有助于中国经济实现动力转换,把服务业变成经济增长的主引擎。

出行领域,除现有的几家独角兽企业外,还衍生出多种业态,例如一对一的面向高端商务



车市场的专车服务,一对多的互联网巴士服务。

餐饮领域,在线雇佣主要表现为共享厨房模式,通过整合有空闲时间、热爱烹饪且乐于分享的社会闲置生产力,打造“家庭厨房共享平台”。

此外,还有教育、律师、咨询、养老、宠物看护、物流等领域分享经济模式。

从经济体量来看,2015年美国分享经济市场规模约为5000亿美元,约占美国GDP的3%。而2015年中国分享经济市场规模约为1.956万亿元,占GDP2.8%。预计未来五年分享经济年均增长速度在40%左右,到2020年市场规模占GDP比重将达到10%以上。

在发展时间方面,分享经济在全球范围内,于2008年前后开始快速发展,2011—2014年出现井喷,目前仍保持着稳步增长的态势。

分享经济在我国的发展晚于海外。随着2010年中国智能手机和O2O普及,许多分享经济企业于2011年前后开始创建,历经几年发展,从2014年开始爆发,目前处于分享经济发展的黄金期。

在行业方面,分享经济的龙头企业Uber和Airbnb等企业都发源于美国,交通和住房是分享经济目前最受重视的两个业务领域。英国分享经济最强的企业主要集中在P2P借贷和融资领域,此外在交通、二手物品交易、教育和知识领域也存在典型的分享经济企业。在中国,分享经济主要集中在出行和金融分享领域。

在参与度方面,英国作为欧洲分享经济之都,2014年分享经济参与人口已达1600万,占总人口1/4,民众普遍对分享经济充满好奇心和探索欲。目前英国的分享经济发展正处于起飞阶段,上升空间十分可观。

2014年的数据显示,抽样群体中81%的美国人认同分享模式的经济效用,76%的人认为分享有利于环保,分享型价值观已经逐渐深入人心并成为主流。

从参与分享经济的人口规模来看,我国是英美两国之和的两倍,总规模近3亿人。从分享经济参与者占总人口比重来看,中国只有22%,低于英国和美国,远远不及加拿大的39%。

总的来说,相比于发展较为领先的英美等国家,中国的分享经济仍处在新生期,尚有很大的提升和发展空间。

### 【针对题目】请你总结我国分享经济发展可以从发达国家借鉴的经验?

从国外分享经济发展中,我们可以借鉴的经验有:

1、加大政策扶持。分享经济虽火,但也一路荆棘,其商业运行模式、组织管理模式等挑战传统认知,也与现行的法律制度存在冲突。因此,用法律为分享经济铺路成为首先要解决的问题。以短租房为例,早在2014年10月,美国旧金山就成为世界首批承认短租房合法地位的城市之一。



**2、加强政策引导。**在这方面英国人表现抢眼,他们在国家层面对分享经济予以高度重视。早在 2014 年初,英国政府就宣布把英国打造成分享经济的全球中心以及欧洲分享经济之都,并在政策等层面频频发力。而英国分享经济的规模也超过法国、西班牙和德国三国的总和,在欧洲处于领先地位。

**3、重视社会力量。**分享经济倡导“人人为我,我为人人”,因而在观念层面意识到社会闲置资源的重要性、形成对分享经济的好感是其繁荣发展的基础。

**4、有效监管。**对于分享经济,如何能在扶持激励的基础上有效监管呢?英国人在提供宽松环境的同时成立了一家与政府紧密合作的独立机构,采用会员制,对新加入的公司实行人员培训、保障消费者交易安全、处理投诉建议等,作为规范、监管分享经济的行业平台——这种做法或可值得尝试。

分享经济给我们未来的生活带来哪些影响?

如果你能够通过互联网,随时随地的把自己的劳动、知识、技术、管理经验转换成实际收益,又何须把自己约束在一个早九晚六的岗位协议里呢?传统的就业理论看来,没有雇佣协议,就等同于失业。但是现如今,一个“失业”的你,却拥有了无数新的“身份”,增加收入的同时,实现了自身价值,也为社会创造财富。

借助“分享经济”的东风,固定的工作岗位消失了,临时的工作身份崛起。个人闲置资源的分享,对传统的就业模式产生了重大的冲击。

伴随着分享经济的普及,大量的临时性工作需求实现了供需匹配,通过众包、威客等等平台活跃在互联网上。私人大厨、私人外教、私人大夫等,快速地吸引人们来到这个新世界开疆拓土。

分享经济有时候也被称为“零工经济”(gig economy),美国行动论坛的研究报告《独立承包商与新兴零工经济》显示,2002—2014 年,美国从事零工经济的人口增长了 8.8%~14.4%,相较之下,同期美国总体就业仅增长了 7.2%。

其中,网络分享经济增长迅速,特别是 Uber、空中食宿所代表的交通、住宿领域。比如,2009—2013 年,交通共享行业为美国做出了 5.19 亿美元的贡献,创造了 22000 个就业岗位。

显然,分享经济催生了一种新型的社会分工方式,改变了传统的雇佣模式和就业模式,人们可以依照自己的兴趣和技能,灵活选择工作机会,以自雇型劳动者的身份参与到经济活动中,而无须依托于相关企业,催生了更多自由人的诞生,就业机会的重要性越来越明显。

分享经济还能够吸纳产业升级过程中的大量冗余人力资源。无论是脑力劳动者还是体力劳动者,无须很高的就业门槛,也无须烦琐的流程步骤,在网络分享平台上,动动手指,就能将闲置资源在全社会分享,并获得合理的收入。

同时,分享经济下,职业自由人、个人、个体商户通过各类平台进行兼职或是服务外包,劳

动合同不再成为就业过程中的必需品,短暂的劳务关系成为新兴就业市场中的主流。

2015年6月的麦肯锡报告也显示,全世界有超过2亿拥有各种才能的人可以从自由职业平台上获得更多的工时和收入,大规模业余化成为潮流。

#### 资料 5

共享单车已经快速形成了一个行业。当下的情况是,随着后续玩家的不断涌入,这个行业已经形成了以 ofo、摩拜为首的两种现存解决方案,且这两家公司提出的方案均有模仿者。

同样都是做共享单车,不同的定位模式和产品方案在实际中面临的情况也不相同,也体现出一定的**差异性**。而这些差异,也会在一顶程度上决定两种方案的公司在未来的走势和方向。

#### 【针对题目】请你分析两种单车发展模式的不同?

**模式不同,导致方案不同。** ofo 和摩拜单车都是无桩共享单车的倡导者,事实上 ofo 出现的时间还要更早一些,但两家公司在对共享的理解上迥然不同,要理解两家公司目前的解决方案,就必须明白他们对于“共享”的定义。 ofo 希望每个人都可以把自己的自行车共享出来,共同使用;而摩拜觉得很多人共用一辆他们自己生产的车,就是共享的一种形式。

正是因为这两个理念的不同,让它们走上了不同的道路。

**城市中的共享单车,需要面对诸多问题**,如运行环境、人性的弱点、车本身等使用情况等。

#### 【针对题目】请你总结各大城市发展共享单车遇到的主要问题?

**城市环境的问题:**空间范围广阔,需要让用户随时可以找到车辆,后台系统也需要定位车辆的位置,便于挖掘数据;环境复杂,路况、天气等因素,车辆必须结实不易损坏;使用场景,潮汐现象明显的地区,封闭的地区,和其他区域的需求情况;停车规范问题,车辆停放不能占道、违规,为政府及城管制造问题,带来政府监管的风险。

**人性的问题:**车辆防盗(包括用户私藏等行为);规范停车的引导问题;上私锁;恶意损坏。

**车本身的问题:**自行车易损坏的问题;车辆的美观;车辆的辨识度

用户的需求点和痛点:停取方便,随停随取;车辆轻便好骑;找寻容易;价格便宜。

ofo 提出的解决方案跟摩拜相比呈现出另一个角度的思考,同样也需要面对车辆运维和人性的问题。但因为 ofo 希望做单车的连接平台,长远上看还是希望用户可以共享出它们的车,调动存量市场,所以坚持了只用非自主研发的普通车辆,这也造成了它们在运营中遇到的情况和挑战跟摩拜有一些区别,也有一些相同之处。

下面我们分析 ofo 的共享思路和产品方案:

首先是必须要能连接各种各样的车。 ofo 想要做的是是一个共享单车的平台,可以连接各个自行车厂家和用户的车辆,成为一个共享单车的平台,这就决定了它们不会走自主研发整车

的路线,而最多自主研发定位系统和车锁的路线。也因此,ofo 现阶段采用了科技感不高的普通自行车,加以改造使用。

因为中国目前 3.7 亿自行车存量资源中基本上全都是普通的自行车,ofo 需要做的是将这些车连接起来使用。

其次运维成本要尽可能低。ofo 在提供解决方案中,已经默认共享单车是需要调度和人工科学维护的,不可能存在长期免维护的共享单车。因此,必须降低运维成本。所以通过大数据和调度以及统一修缮的方式去找人运维车辆。

由于 ofo 的车辆成本较低,车身的零部件属于大众标准零件,所以可以在短时间内由师傅就地修好。通过低成本造车、低成本维修来将运营成本降到最低。

第三是必须能在各种各样的环境下被使用。由于共享单车模式的开放性,以及城市运营环境的复杂性,包括天气等因素都会对单车造成很大的影响,因此 ofo 现阶段在智能锁和机械锁当中还是选择了机械锁。

考虑到在极端天气等环境中,任何智能电子设备都没有机械部件稳定,因为,为了达到 100% 的开锁率,ofo 采用机械锁,这个做法的好处是在冬天低温环境下 ofo 不会出现大幅度开不了锁的情况,保证一定的可靠性,方便用户的使用。不过,这也在实际运营中带来了问题。

最后是用户的骑行体验。骑行舒适度要好,所以前期用充气车胎,随后的 3.0 版本用了带有避震设计的实心胎。以及需要好辨别,因此 ofo 选择了鲜明的黄色来提高辨识度。

但 ofo 也有实际运营中需要遇到的问题:

首先是无法定位导致找车困难。ofo 的理念是希望用户随时随地有车骑。但是在城市中共享单车的密度大到不再需要 gps 之前,依然需要 gps 来定位找车,但现阶段很多用户只能看到路边有车才能用,而无法主动找车,这也是目前 ofo 最被人诟病的地方之一。

其次是开锁率太高,甚至有人暴力拆解。由于 ofo 希望可以在任何时候都提供稳定的用车服务,所以推出的机械锁虽然解决了在冬天等极端环境下的稳定性问题,但也很容易被暴力拆解,以及很多人用完之后不上锁,这造成了一些人钻空子、蓄意破坏车辆的行为,也为 ofo 带来了损失。

最后是无法规避人性的弱点。ofo 和摩拜一样,都没有办法彻底杜绝人性的弱点,但 ofo 目前的一些设计,机械锁,无征信系统,无奖惩机制等,使得 ofo 比摩拜更对要面对任性的弱点,这也为自身的运维增加了一些负担。

摩拜单车一开始就认为,城市中的无桩共享单车要考虑无监管环境下,开放城市的复杂性,以及人性的一些问题,并且摩拜并不打算吸收城市用户已经拥有的单车,因此决定围绕这个特点自主研发车辆来推出产品。

基于以上考虑,摩拜提出的解决方案如下:

首先保证单车的耐用及抗损坏问题。在城市无人监管的环境下,车辆的损坏将无法得到及时的维护,也没办法继续使用产生盈利,因此,一辆坚固耐用的单车是非常重要的,摩拜自己研发的车辆采用特种部件,通过防爆胎、轴传动等手段来保证质量,同时降低维护成本。

其次是用户如何找到车辆。摩拜的思路是,城市中的单车总是有限的,而城市无限大,所以用户需要通过定位找到车辆,系统后台也需要通过定位知道车辆的运营情况。所以就需要用物联网的技术随时掌握车的动态。因此必须安装 gps。

然后是用户不能随便开锁。共享单车项目要盈利,就必须保证不会有太多人将单车据为己有,不能通过暴力拆解等方式获得单车。所以采用智能锁等方式保证单车的所有权。

### 实际运营中遇到的问题和挑战:

1、实际维护成本高。由于摩拜每辆车 3000 元的造价较高,采用的电子器件和特种机械部件都属于高成本部件,在实际运营中存在维护费用高的现象。

摩拜的电子器件单次维修需要花费 450 元以上,以及两周左右的时间成本;而机械零件由于是非标件,损坏后的维修成本也在 50—200 元,并且必须返厂维修,需要一周左右的时间。

而在实际的运营中显示,摩拜单车目前的产品故障率还比较高,基本上损耗率在 10% 左右,都需要修理维护,这导致摩拜的维修成本非常高。再算上摩拜的人力调度和维修师傅,整体运维成本很高。形成了高造价、高维护的情况。

2、电子器件故障率高,冬天环境下开锁率下降,电刹车系统存在安全隐患。这是目前摩拜在实际运营中存在的一些问题。随着全国各地步入冬天,摩拜单车的开锁率大幅下降,影响订单量和用户使用,而摩拜在刹车升级前投入市场的几万辆电刹车系统单车存在安全隐患和刹车失灵等现象。对此,摩拜已为用户购买了用车保险,但电刹车系统的问题仍然没有从根本上解决。

3、用户骑行体验差。为了考虑单车的耐造和安全性,摩拜不得不牺牲了一些用户体验,这也是目前被用户诟病的地方,不过,摩拜二代车很大程度上解决了这个问题。

4、依然无法规避人性的问题。用户把车停进小区或搬进家,其他人无法使用,也很难找到。而摩拜的运营人员依然无法找到,还是无法彻底规避一些人性的恶。

5、定位不准。定位不够精准,经常出现找不到车的情况,这个体验需要改进。

总结下来就是,两家公司由于不同的理念导致各自都遭遇了很多挑战:

摩拜希望通过造一辆车来降低成本,建立起共享单车等机制,但是由于电子器件的不稳定和高故障率,反而需要面对造价更高、后期维护成本更高、电子锁和电刹车不稳定带来隐患的问题。

ofo 希望可以连接更多的车,促进共享,但是由于无定位和机械锁等问题,带来了定位不方便、车辆更易被人为破坏、一些人用车后不上锁付费等问题。

说到底,两家公司的产品方案均有不成熟之处,目前都还没有提出真正有效的共享单车方案。

由于 ofo 对于共享的理解比摩拜多了一层,所以 ofo 下一步的重点是应该加上定位和智能锁,开发一套可以安装在随便一辆普通自行车上完成“连接”等智能设备。

而摩拜需要改善骑行体验,提高电子锁和电刹车的稳定性,毕竟,刹车失灵可不是闹着玩的。同时,摩拜必须想办法降低成本,因为从目前的实际情况看,摩拜无论是造车成本还是后期维护成本,都是 ofo 的很多倍。在客单价都是 1 元的情况下,成本太高将不利于摩拜面对市场竞争。

### 资料 6

继风靡北京、上海、广州等城市后,成都也出现了共享单车,在城市一些地铁站出入口、重要地标位置,都能见到排列整齐的共享自行车。

不可否认地,这一新兴的出行方式能为市民带来许多便利,使用共享单车,是解决“最后一公里”问题的理想方案。开车怕堵,走路嫌累……在纠结于选择何种交通方式时,市民有了共享单车这一更便捷的选择。

自行车作为一种短距离出行工具,也有助于城市“慢交通”系统的搭建。搭配步行或者公交车、地铁等交通方式,共享单车可用作换乘接驳,这不仅节省了市民的出行成本,还对城市的低碳、绿色和可持续发展有不可忽视的推动作用。

共享单车的存在是很有必要的,目前成都已有超过 10 万辆共享单车,但单车的运营、停放、维护等一系列问题也接踵而至。

首先,下载 APP、绑定手机号、输入真实身份信息——成都共享单车的取用方法很简单,使用时按半小时 0.5 元或者 1 元进行计时收费,但需要事先缴纳 99 元—299 元的押金。对于电子计费 and 一次性交的押金,很多市民都有“计费会不会有误”、“押金返不回来怎么办”的担忧,在使用单车时“望而却步”。除此之外,共享单车成天暴露于日晒雨淋之中,其租用过程中发生的质量损坏、遗失被盗的责任界定问题,也是市民的一大使用顾虑。

同时,共享单车也存在乱停乱放的现象。一些单车使用者缺乏责任心,在城市车站、轨道交通站点等交通集散地,以及学校、医院、商场等人员流动性强、密集度高的场所周边区域非停车区域停放单车,对公共资源进行非法占用,反而新增了城市交通拥堵。因此,共享单车的兴起是有利有弊的,促进共享单车的良性发展,不仅要依靠市民公共道德意识的提高,更离不开相关部门的制度规范。对于乱停乱放、损坏共享单车的行为,要和使用者的个人信用挂钩,鼓励企业建立个人信用体系和奖惩制度势在必行。

### 三、范文预测

给定资料 3 结尾写到:“分享经济是对生产力的大释放、大推进,必将成为拉动全球经济的



一股巨大新动能”。请你结合对这句话的理解,写一篇文章。(40分)要求:(1)自选角度,自拟题目,见解明确、深刻;(2)思路明晰,语言流畅;(3)参考“给定资料”,但不拘泥于“给定资料”;(4)总字数1000字左右。

### 分享经济:激发经济发展新动能

分享经济是近两年出现的一个热词,顾名思义是指通过社会化的平台实现资源集聚并共享的经济发展模式,从而实现经济价值与社会价值的创新。单从经济价值来看,分享经济是解放生产力的重要途径,具体而言,它促进了资源优化配置,提高了资源利用效率,有利于打破垄断,促进创新,同时直接刺激居民消费,拉动经济增长。无论是在中国,还是在全球,可以预见的是,分享经济必将成为一股巨大的新动能。**【文章的开头,从破题入手,首先阐述分享经济的内涵,接着分析分享经济的意义,概述文章将要论证的内容,最后提出中心论点:分享经济是经济发展的新动能】**

分享经济的基本特征是共享资源,在这一共享过程中,分享经济促进了资源优化配置,提高了资源利用效率,进而能够节约资源。**【提出第一个分论点】**促进资源优化配置是市场经济的重要功能,而分享经济作为市场经济的一种新兴形态自然具也具备促进资源优化配置的功能,而且由于分享经济是点对点的形式,因此效率更高。**【对分论点进行理论演绎:正面阐释分享经济如何促进资源优化配置,提高资源利用率,进而节约资源】**“优步”常被作为分享经济的典型案例进行研究,以优步为例,它盘活了出租车以外的汽车资源,实现了人车高度匹配,为乘客节省了费用与时间,为车主增加了收入,为政府增加了税收,可谓多方共赢,这种多赢是通过优化闲置汽车资源实现的,进而不必要再增加出租车数量,也就节约了资源。**【以优步为例,进行事实论据佐证】**

创新的重要性不言而喻,对于经济发展来讲,更是迫切需要创新,但较长时间以来,我国经济发展的诸多领域由于垄断经营而较为缺乏创新,导致经济发展也逐渐失去活力,所以国家层面才需要以壮士断腕的勇气推进经济改革。现在,分享经济通过交换、交流、分享降低成本,释放行业发展资源,则有助于逐渐打破部分垄断,进而倒逼经济主体进行改革创新,实现创新发展。**【提出并论证第二个分论点:分享经济有助于打破垄断,促进创新。论证形式灵活,通过铺垫,提出问题,进而得出分论点,而不是把分论点直接提出,再加上论证,从而避免僵化,使行文流畅。】**

分享经济也有助于刺激消费,推动经济增长。**【提出第三个分论点】**在分享经济中,每个人既可以成为资源的提供者,也可以成为消费者,这一饱含着尝鲜因子的商业模式正在逆袭和改变着人们的传统消费观念,因为在分享经济中,人们的生活会变得更便利,成本更低,乐趣更多,体验感更强,所以越来越多的人走到了分享行列当中,这极大地提振了消费热情,从而拉动



经济增长。**【对分论点进行理论演绎：正面阐释分享经济如何刺激消费，推动经济增长】**根据统计，2014 年全球分享经济的市场规模为 150 亿美金，而到 2025 年，这一数字将达到 3350 亿美金，在全球经济疲软的情况下，分享经济势必能够成为一股经济发展的新动能。**【运用客观事实数据佐证第三个分论点】**

分享经济是激发经济发展的新动能，但从现实来看，如今分享经济的体量还并不是足够的大，带动作用并不明显，因此大力发展分享经济是紧迫的、必要的。这需要我们一方面建设好互联网信息化平台，特别是重点发展大数据、云计算技术，另一方面也需要我们对分享经济有正确的、全面的、客观的认知，并参与其中。**【结论回扣主题，对促进分享经济发展提出对策设想】**

**【评析】**本文标题和中心论点紧扣题目要求，对题目内涵把握准确，中心论点明确，从分享经济有意义角度提出三个分论点，逻辑思路清晰，结构完整，风格灵活，语言规范又通俗易懂，是申论写作论证意义可借鉴的典范。

## 热点二：网络安全

### 【考试概率】高

**【入选理由】**网络安全也是最近热度很高的社会关注点。这里的网络安全不仅仅是指计算机系统的安全，还包含了信息安全、网络诈骗等危害广大群众的犯罪事件。去年台湾籍诈骗团伙的新闻更是引起了很高的社会关注。因此网络安全及信息安全也是今年申论考试的热点。

#### 一、热点词汇

网络诈骗、网络安全、信息泄露

#### 【针对题目】网络诈骗高发的原因有哪些？

公民个人信息泄露的渠道多，缺乏信息保护意识和技术手段，防范难。

行骗者价值观扭曲，利用信息技术，手段多样，花样翻新，行为快速隐蔽，违法成本低。

电信网络运营单位和部分企业管理不善，从业人员缺乏职业道德，泄露客户信息。

存在地下买卖个人信息进行网络诈骗的地下产业链。

政府相关部门对电信网络的管理不力，对网络诈骗的打击力度小。

缺乏统一的反电信网络诈骗信息技术平台和专门管理机构。

### 【针对题目】解决网络诈骗的对策建议有什么？

加大打击力度。建立政府网管部门、公安与银行、通信等部门的政企联动、情报共享、协调配合机制,构建统一的反电信网络诈骗工作平台,坚决、迅速打击网络诈骗犯罪活动,切断和取缔买卖个人信息的灰色产业链,遏制网络诈骗蔓延之风。

依法追究与惩处。对泄露个人隐私信息、导致网络诈骗等严重后果的机构、企业和个人,依法追究,予以惩处。

加强对信息系统运营单位的管理。明确和细化信息系统运营单位在个人信息保护、网络安全数据安全等方面的责任,建立有效监管的常态化机制。同时,加强对部分行业和企业从业人员的教育和管理,提高职业道德。

开展宣传教育活动。利用多种方式对网络诈骗的违法犯罪活动和危害情况进行曝光,引起人们对网络信息安全的重视,增强对个人隐私信息的保护意识,提高对网络诈骗活动的鉴别力。

鼓励社会参与,营造氛围。鼓励人们举报泄露个人隐私信息的非法行为,奖励积极提供网络诈骗线索的群众,营造打击网络诈骗的社会氛围。

完善法律体系。建议立法机构加快出台专门的信息保护法规,完善网络信息安全制度和实施细则,实现依法治理。

## 二、精选材料

### 资料 1

“十三五规划”关于网络安全和信息化发展的阐述:强化信息安全保障。统筹网络安全和信息化发展,完善国家网络安全保障体系,强化重要信息系统和数据资源保护,提高网络治理能力,保障国家信息安全。

加强数据资源安全保护。建立大数据安全管理制度,实行数据资源分类分级管理,保障安全高效可信应用。实施大数据安全保障工程,加强数据资源在采集、存储、应用和开放等环节的安全保护,加强各类公共数据资源在公开共享等环节的安全评估与保护,建立互联网企业数据资源资产化和利用授信机制。加强个人数据保护,严厉打击非法泄露和出卖个人数据行为。

科学实施网络空间治理。完善网络空间治理,营造安全文明的网络环境。建立网络空间治理基础保障体系,完善网络安全法律法规,完善网络信息有效登记和网络实名认证。建立网络安全审查制度和标准体系,加强精细化网络空间管理,清理违法和不良信息,依法惩治网络违法犯罪行为。健全网络与信息突发安全事件应急机制。推动建立多边、民主、透明的国际互联网治理体系,积极参与国际网络空间安全规则制定、打击网络犯罪、网络安全技术和标准等领域的国际合作。

全面保障重要信息系统安全。建立关键信息基础设施保护制度,完善涉及国家安全重要

信息系统的设计、建设和运行监督机制。集中力量突破信息管理、信息保护、安全审查和基础支撑关键技术,提高自主保障能力。加强关键信息基础设施核心技术装备威胁感知和持续防御能力建设。完善重要信息系统等级保护制度。健全重点行业、重点地区、重要信息系统条块融合的联动安全保障机制。积极发展信息安全产业。

中央网络安全和信息化领导小组组长习近平指出:网络安全和信息化对一个国家很多领域都是牵一发而动全身的,要认清我们面临的形势和任务,充分认识做好工作的重要性和紧迫性,因势而谋,应势而动,顺势而为。网络安全和信息化是一体之两翼、驱动之双轮,必须统一谋划、统一部署、统一推进、统一实施。做好网络安全和信息化工作,要处理好安全和发展关系,做到协调一致、齐头并进,以安全保发展、以发展促安全,努力建久安之势、成长治之业。

没有网络安全就没有国家安全,没有信息化就没有现代化。建设网络强国,要有自己的技术,有过硬的技术;要有丰富全面的信息服务,繁荣发展的网络文化;要有良好的信息基础设施,形成实力雄厚的信息经济;要有高素质的网络安全和信息化人才队伍;要积极开展双边、多边的互联网国际交流合作。

2016年4月19日,习近平《网络安全和信息化工作座谈会上的讲话》中指出:网络安全和信息化是相辅相成的。安全是发展的前提,发展是安全的保障,安全和发展要同步推进。我们一定要认识到,古往今来,很多技术都是“双刃剑”,一方面可以造福社会、造福人民,另一方面也可以被一些人用来损害社会公共利益和民众利益。从世界范围看,网络安全威胁和风险日益突出,并日益向政治、经济、文化、社会、生态、国防等领域传导渗透。特别是国家关键信息基础设施面临较大风险隐患,网络安全防控能力薄弱,难以有效应对国家级、有组织的高强度网络攻击。这对世界各国都是一个难题,我们当然也不例外。

面对复杂严峻的网络安全形势,我们要保持清醒头脑,各方面齐抓共管,切实维护网络安全。

第一,树立正确的网络安全观。理念决定行动。当今的网络安全,有几个主要特点。一是网络安全是整体的而不是割裂的。在信息时代,网络安全对国家安全牵一发而动全身,同许多其他方面的安全都有着密切关系。二是网络安全是动态的而不是静态的。信息技术变化越来越快,过去分散独立的网络变得高度关联、相互依赖,网络安全的威胁来源和攻击手段不断变化,那种依靠装几个安全设备和安全软件就想永保安全的想法已不合时宜,需要树立动态、综合的防护理念。三是网络安全是开放的而不是封闭的。只有立足开放环境,加强对外交流、合作、互动、博弈,吸收先进技术,网络安全水平才会不断提高。四是网络安全是相对的而不是绝对的。没有绝对安全,要立足基本国情保安全,避免不计成本追求绝对安全,那样不仅会背上沉重负担,甚至可能顾此失彼。五是网络安全是共同的而不是孤立的。网络安全为人民,网络安全靠人民,维护网络安全是全社会共同责任,需要政府、企业、社会组织、广大网民共同参

与,共筑网络安全防线。这几个特点,各有关方面要好好把握。

第二,加快构建关键信息基础设施安全保障体系。金融、能源、电力、通信、交通等领域的关键信息基础设施是经济社会运行的神经中枢,是网络安全的重中之重,也是可能遭到重点攻击的目标。“物理隔离”防线可被跨网入侵,电力调配指令可被恶意篡改,金融交易信息可被窃取,这些都是重大风险隐患。不出问题则已,一出就可能导致交通中断、金融紊乱、电力瘫痪等问题,具有很大的破坏性和杀伤力。我们必须深入研究,采取有效措施,切实做好国家关键信息基础设施安全防护。

第三,全天候全方位感知网络安全态势。知己知彼,才能百战不殆。没有意识到风险是最大的风险。网络安全具有很强的隐蔽性,一个技术漏洞、安全风险可能隐藏几年都发现不了,结果是“谁进来了不知道、是敌是友不知道、干了什么不知道”,长期“潜伏”在里面,一旦有事就发作了。

维护网络安全,首先要知道风险在哪里,是什么样的风险,什么时候发生风险,正所谓“聪者听于无声,明者见于未形”。感知网络安全态势是最基本最基础的工作。要全面加强网络安全检查,摸清家底,认清风险,找出漏洞,通报结果,督促整改。要建立统一高效的网络安全风险报告机制、情报共享机制、研判处置机制,准确把握网络安全风险发生的规律、动向、趋势。要建立政府和企业网络安全信息共享机制,把企业掌握的大量网络安全信息用起来,龙头企业要带头参加这个机制。

有专家反映,在数据开放、信息共享方面存在着部门利益、行业利益、本位思想。这方面,要加强论证,该统的可以统起来,发挥1+1大于2的效应,以综合运用各方面掌握的数据资源,加强大数据挖掘分析,更好感知网络安全态势,做好风险防范。这项工作做好了,对国家、对社会、对企业、对民众都是有好处的。

第四,增强网络安全防御能力和威慑能力。网络安全的本质在对抗,对抗的本质在攻防两端能力较量。要落实网络安全责任制,制定网络安全标准,明确保护对象、保护层级、保护措施。哪些方面要重兵把守、严防死守,哪些方面由地方政府保障、适度防范,哪些方面由市场力量防护,都要有本清清楚楚的账。人家用的是飞机大炮,我们这里还用大刀长矛,那不行的,攻防力量要对等。要以技术对技术,以技术管技术,做到魔高一尺、道高一丈。

目前,大国网络安全博弈,不单是技术博弈,还是理念博弈、话语权博弈。我们提出了全球互联网发展治理的“四项原则”、“五点主张”,特别是我们倡导尊重网络主权、构建网络空间命运共同体,赢得了世界绝大多数国家赞同。

中共中央政治局委员、中央政法委书记孟建柱,中共中央政治局委员、上海市委书记韩正31日在上海考察反电信网络诈骗工作时强调,电信网络诈骗犯罪已经成为严重侵害人民群众切身利益的社会公害,要以对党和人民高度负责的态度,主动进攻、重拳出击,坚持综合治理、

源头治理,坚决遏制电信网络诈骗犯罪高发势头,切实维护人民群众财产安全和合法权益。

今年 3 月底,上海市公安局牵头组建上海市反电信网络诈骗中心平台,公安机关有关警种、商业银行、通信运营商等机构联合入驻,实行防范、打击、治理一体化运作的实战机制,对犯罪行为开展主动拦截和精确打击。今年以来,该中心平台已冻结涉案资金折合人民币 7900 余万元,全市电信网络诈骗案件案值同比下降 20.6%。

孟建柱指出,电信网络诈骗犯罪严重侵害人民群众财产安全和合法权益,广大群众深恶痛绝,必须依法严厉打击。要进一步加强公安机关各警种之间以及公安机关与银行、通信等部门的协作配合,建立全国反电信网络诈骗工作平台,完善打击电信网络诈骗犯罪即时查询、紧急止付、快速冻结工作机制,跨界联动、合成作战,以快制快、精准打击,最大限度避免和挽回受害群众的财产损失。

孟建柱强调,防范打击电信网络诈骗犯罪,必须坚持源头治理,最大限度地挤压犯罪空间。围绕信息流、资金流、人员流,强化大数据、云计算等新一代信息技术深度应用,提升源头阻断电信网络诈骗犯罪的智能化水平。坚决整治少数运营商为了蝇头小利不顾人民群众利益,违规出租电信线路、制作传播改号软件等不法行为。加强银行卡安全管理,抓紧建立涉嫌电信网络诈骗账户黑名单制度。严厉打击泄露或非法获取公民个人信息犯罪活动,切断电信网络诈骗犯罪“黑色产业链”。深化重点地区整治,防止形成新的案件高发区和犯罪输出地。加大宣传教育力度,提升广大群众防范能力。针对打击整治中遇到的突出问题,完善相关法律法规,及时出台司法解释,为执法办案提供法律保障。

## 资料 2

2016 年 8 月 17 日,《人民日报》报道:《第四届中国互联网安全大会在京召开》:

以“协同联动,共建安全命运共同体”为主题的第四届中国互联网安全大会 8 月 16 日在北京召开,超过 3 万名安全行业人士就世界网络安全形势、网络空间战略、产业方向、行业趋势等九大问题进行了探讨。与会代表呼吁,网络安全协同联动技术条件已经具备,全行业有必要加强合作,共筑安全屏障。

中国工程院院士、中国互联网协会理事长邬贺铨认为,开放合作是全球网络安全行业发展的重要方向之一。当前网络监听、网络攻击、网络犯罪等是世界性问题,没有一个国家能够独善其身。

最新发布的《中国互联网站发展状况及其安全报告(2016)》显示,截至 2015 年 12 月底,中国网站总量达到 426.7 万余个,但公共互联网环境仍然面临较为严峻的安全态势,互联网站作为互联网的主要入口,面临着黑客以瘫痪目标业务系统、窃取用户有价值信息等为主要目的的攻击威胁。网页仿冒已经形成成熟地下产业链,并呈现增长趋势。比如,2015 年针对中国网站的仿冒页面(URL 链接)就接近 20 万个,较 2014 年增长超八成,涉及 IP 地址 20 多万个。



360 公司总裁齐向东在会上也透露,360 安全中心每天发现新增黑样本 109 万个,每天发现的各种软硬件漏洞、网站漏洞超过 120 个。这些数据库每天还在源源不断地更新。会上,360 公司还宣布将免费开放 360 全球实时扫描监测系统,在这个系统中,可以随时了解全网恶意扫描源,从而对这些恶意扫描源封堵处置,降低系统被攻击的概率。

本届大会由国家互联网信息办公室网络安全协调局、工业和信息化部网络安全管理局、公安部网络安全保卫局联合指导,中国互联网协会、中国网络空间安全协会和 360 互联网安全中心共同主办。

中央网信办网络安全协调局巡视员兼副局长杨春艳指出:“保障网络安全不仅是政府的责任,也是企业、社会组织、网民的共同责任。”

杨春艳解释说,“信息系统运营单位是网络安全责任主体,要确保重要信息系统安全、稳定运行,保障网络数据安全;企业是创新主体,要提供创新的安全产品和服务,有效应对网络安全威胁;社会组织 and 专家要积极为网络安全提供智力支持,推动行业自律,维护用户的合法权益。”

360 公司总裁齐向东在会上表达了对政企协同联动的支持:“在网络威胁越来越大的今天,政府部门和企业如果不进行数据、情报共享,几乎无法很好地解决网络安全问题。如今,政府和企业都表现出强烈的联动和协同的意愿。”

### 资料 3

2016 年 8 月 28 日《南方周末》评论:据央视 2016 年 8 月 28 日报道,山东临沂准大学生徐玉玉被骗案最后一名犯罪嫌疑人郑贤聪向福建警方自首,至此该案六名犯罪嫌疑人全部归案。录取徐玉玉的南京邮电大学相关人士接受南方周末记者采访时表示,希望依法严惩犯罪分子。

2016 年 8 月 19 日,山东省临沂市罗庄区发生一起电信诈骗案,18 岁的南京邮电大学准大学生徐玉玉被他人以发放助学金为由,通过银行 ATM 机转账的方式诈骗 9900 元。发现被骗后,徐玉玉与其父一起到公安机关报案,回家途中晕倒,出现心脏骤停,送医院抢救无效死亡。

案件发生后,公安部立即组织山东、福建、江西、广东等地公安机关开展侦查。经工作查明,此案为犯罪嫌疑人陈文辉、郑金锋、陈福地、熊超、郑贤聪、黄进春等人所为。26 日,公安部已发布 A 级通缉令,山东警方正在相关地区继续工作,在有关地区协同支持下全力追捕其他涉案人员。

8 月 27 日傍晚,南京邮电大学相关人士对南方周末记者表示,对徐玉玉遭电信诈骗案迅速告破,学校感到欣慰,“期待有关部门尽快查明真相,依法严惩犯罪分子。”

案发后,有媒体曝光买卖个人信息的黑色产业链条,新华社也发文质疑,通讯运营商管理存在漏洞致使用户信息泄露,导致近年来电信诈骗案件频发。

重庆大学法学博士张小强对南方周末记者分析,电信诈骗类案件的通常情况是,金额较小



的案件无法达到立案标准,而达到立案标准的案件,立案后又面临破案难和破案成本高的问题,因为电信诈骗往往是跨省作案,涉及面广,侦查和取证有难度、成本高。对于手段高明的嫌疑人,更涉及到一些技术问题。这就使电信诈骗犯罪成本低而打击难,造成犯罪率比较高。

张小强说,最高人民法院、最高人民检察院重视电信诈骗的防治和查处。2011年,最高法曾出台司法解释,明确规定了利用短信、网络等手段诈骗不特定多数人可以依照刑法从严惩处。还规定未遂案件,有发送诈骗信息 5000 条以上,拨打电话 500 人次以上,为刑法 266 条规定的严重情节、数量达到上述数量 10 倍的为“特别严重情节”,以诈骗罪(未遂)定罪处罚。

但张小强表示,现实生活中,收到诈骗短信或电话的人一般不会去报案,未遂或小额案件也确实难立案,这就会导致案件高发。“要遏制电信诈骗不能仅靠公安机关,还涉及到与电信管理部门的配合问题。”他说。

2016 年 9 月 1 日《北京青年报》报道:近日清华大学一名教师遭遇电信诈骗被“卷走”1760 万元引发社会广泛关注。这名教师遭遇的是典型的“冒充公检法”电信诈骗,即诈骗团伙冒充政府部门工作人员通过“话术”引导被骗者将钱款打入“安全账号”。尽管近年来警方和银行都在防此类电信诈骗方面做了很多宣传工作,但是仍有人不慎上当。

这种骗术的第一步是骗取受害人的信任。诈骗者往往自称公检法人员,有些诈骗者还拥有“配套设施”,比如通过改号软件篡改电话号码的来电显示,将其改为公检法电话的号段,然后“自信”地让市民拨打 114 查询,增强信任感。

随后骗子开始“秀演技”,通过“话术”声色俱厉地告诉你已经涉嫌违法犯罪,理由有涉嫌洗钱、包裹藏毒等,有些理由甚至是电卡欠费、信用卡透支、车辆违章等。在这一阶段,有些诈骗团伙甚至各个上阵,进行“角色扮演”,有些受害人起初会接到非公检法人员的电话,诸如冒充银行人员,先告知受害人名下的一张外地信用卡严重透支,已经构成违法,接着告知处理此案的警官电话。受害人刚刚感到莫名其妙,“警官”的电话立即打了进来。“警官”恐吓完受害人,“检察官”的电话又接踵而至。

诈骗者会要求受害人协助调查,甚至恐吓受害人已经被通缉。当诈骗者认定受害人已经完全落入圈套后,便开始最后一个阶段,要求受害人将涉案钱款转入指定账户或所谓的“安全账户”,供“公检法”调查,并号称只有这样才能自证清白,或者要求受害人说出转账时需要的动态短信验证码。

清华的这名教师卖房、借款凑了 1760 万元,却被骗子一把“卷走”,不少人怀疑房产中介是否泄漏了卖房教师的个人信息,但这种说法仅是猜测,目前尚无法证实。

不过在“冒充公检法”电信诈骗中,通常会伴随着个人信息的泄漏。不少案例显示,诈骗分子通过各种渠道获取受害人姓名、年龄等个人信息后,随后开始实施“话术”诈骗。

在实施诈骗阶段,为了使得骗局更加“逼真”,诈骗分子会使用一些“道具”。这些“道具”和

手法包括伪造的国家公文,以传真等渠道向市民发送“通缉令”等。

此外,有些骗子会自制一些假冒的公检法网站,要求受害人登录。由于个人信息早已泄露,受害人登录假网站后会看到自己的电子通缉令。通过“眼见为实”,受害人的情绪变得异常慌张,便于骗子得手。

事实上,公检法部门不会以电话、短信、网络等形式对涉嫌洗钱等问题进行处理,办理案件时也绝不会提供所谓的“安全账号”。公检法也不会通过打电话的方式,清查当事人的资产情况,更不会通过网络传输的方式出具“通缉令”。

近年来,本市警方和银行在防电信诈骗方面做了很多工作。网传的一些防骗技巧称“接到自称公检法人员电话一律挂断”,甚至“误伤”了一些真正的公检法工作人员,朝阳法院民一庭宋晓佩法官表示,民事案件的初次送达,一般都是通过电话送达方式,比如会拨打原告留下的被告电话,向被告传达案件情况,但一些当事人会误以为法官是诈骗者,将电话挂掉。

昨日,在受骗者居住的小区单元楼下,北青报记者注意到,入口处的墙上有电子显示屏,屏幕上滚动播放“海淀分局提示您:凡接到陌生人要求转账、汇款的短信或电话,请您做到不听、不信、不汇款、不转账”的信息。同时,小区内其他几栋楼也在楼道内或单元楼外设置了同样的显示屏。“这些电子显示屏今年年初就已经挂上了。”该小区保安解释道。

北青报记者了解到,相关部门曾尝试做类似宣传防电信诈骗的微电影,希望大家能接受相应的防范常识,但效果并不理想。一位处理过类似案件的民警透露,曾有一次组织了数百名大爷大妈在一个剧场,特意找来一个被骗了数百万的事主,用自己的亲身经历给大家讲自己的受骗过程。“讲台上的事主声泪俱下,下头的听众却纷纷交头接耳甚至发出阵阵哄笑,讥笑事主上当时的行为。”

警方针对电信诈骗很多时候也只能在案发后介入调查。由于很多电信诈骗案件在侦破上存在很多阻力,很多诈骗分子隐身国门之外,甚至游走在数个国家之间,即便是很多时候抓住了嫌犯,被骗的钱财却很难全部追回。公开数据显示,每年有上百亿元人民币的电信诈骗犯罪赃款被骗子从大陆卷到台湾,被追回的仅20万元。

2016年9月2日《新京报》微博报道:又一起电信诈骗,带走了一个年轻的生命。广东揭阳市惠来县19岁姑娘蔡某失踪一天后被发现死在海边。

昨天,蔡某表哥张先生向新京报记者出示了蔡某的“遗书”,蓝黑交替笔迹的纸上,留下了蔡某的溺亡原因:“我被骗了钱,一万元,老妈你给的钱全被骗光了,我真的没有颜面再见你们。”

昨天下午,微博“平安揭阳”通报警情,8月29日下午在惠来县靖海镇绿洲度假村海边发现了蔡某尸体。

8月27日,山东女孩徐玉玉遭遇电信诈骗猝然离世的新闻,在网上铺天盖地地传开。离家数百公里,在广州打工的张女士想到了自己的女儿蔡某,“她太单纯了,高考后整个暑假都待

在惠来老家,我也担心她被骗。”

当天,打了十几个电话无法联系到女儿后,张女士坐不住了。她开始发动家里的亲戚上门寻找女儿的踪迹。“家里根本没人,入学的行李箱都收拾好了,好像就等着开学日子的到来。”蔡某的表哥张先生昨天晚上回忆。

蔡某家属提供的入学通知书中,清晰地写着,录取学校是广东省外语艺术职业学院,蔡某报到时间为 9 月 3 日。

微博“平安揭阳”昨天下午通报警情,8 月 28 日,蔡某失联,母亲张女士 30 日报案,31 日,惠来县靖海边防派出所民警反馈信息称:该所于 29 日下午在惠来县靖海镇绿洲度假村海边发现一具溺亡女性的遗体。经家属确认,该女尸系张女士女儿。

除了一个已经收拾好的行李箱,让蔡某家人更心痛的是蔡某最后留下的“遗书”。六七页纸上,蓝黑交替的字迹,似乎解释了蔡某溺亡的原因。

“7 月 19 日,1326422××××打电话给我,说他们接到法院《奔跑吧兄弟》对我的起诉,说我如果不交 3000 元,就会让我赔偿违约金 5—10 万,我交了 3000 元,他们说还要再交 3000,交了之后,又让我交 3800。”

在交了 9800 元之后,蔡某意识到这是骗人的把戏,但钱已经追不回来了。张女士昨天回忆,这笔钱,是夫妻俩在广州打工四个月攒下来的,准备给蔡某入学后作为学费、生活费等开支。

“9800 元就这么没了,我真的很害怕,我知道你们会骂我笨,我真的没脸面见你们了,所以我选择自杀……”蔡某在“遗书”中写道。

目前,当地警方已成立专案组,对蔡某被诈骗案立案侦查。

昨天下午,蔡某的母亲坐在床边,手里拿着女儿生前的奖状、笔记,一直在哭。父亲坐在旁边的凳子上,看着抽屉里女儿没有用掉的 1000 多元生活费,一直抹眼泪。16 岁的弟弟和蔡某关系很好,盯着手机,看着姐姐在空间里留下的遗言,一直在发呆。

新京报记者得知,蔡某的母亲和父亲都在广州工作。父亲是保安,母亲做家政工作,两口子一个月收入都在 3000 元左右。

今年 5 月份,蔡某母亲将两个月的工资 7000 元打给女儿,希望她在学校能够吃得好一点。7 月 18 日,蔡母为即将上大学的女儿又转了 7000 元作为学费。谁想到,这笔钱却“害”了女儿。

蔡母看着女儿的照片,哭着说“这些年忙着赚钱,没有照顾好女儿”。因工作地点隔得比较远,蔡某一家并没有住在一起,一直以来父母都没有把女儿接到广州来住。

蔡某整个暑假几乎都待在惠来县的家里,屋里墙上还大字标着距离高考还剩多少天。据周围的邻居介绍,蔡某是个内向的女孩子,话不多,喜欢看书,积极上进,一直想要考个好大学。

自小就乖巧懂事,父母在外工作的时候,一边照顾弟弟,一边帮着家里做家务。

近日,针对多起大学生遭遇电信诈骗事件,新京报和携程共同成立了“反电信诈骗基金”,学生被骗后,只要出具公安机关立案等相关证明,基金将第一时间伸出援手。

昨天携程方面表示,得知蔡某离世后,启动了临时应急处理办法,近日,将会把3000元补助金送到蔡某家里,以表示社会企业对其的关心和慰问。

#### 资料4

2016年8月29日,公安部刑侦局官微推出一篇文章《看看你的个人信息是如何被泄露的!》,提醒大家提高警惕,谨防个人信息泄露为诈骗团伙提供可趁之机。文章称,下面这七大途径会泄露你的个人信息。

公共WiFi。若在智能手机的网络设置中选择了WiFi自动连接功能,就会自动连接公共场所WiFi。但WiFi安全防护功能比较薄弱,黑客只需凭借一些简单设备,就可盗取WiFi上任何用户名和密码。防范方法:公共场所尽量不使用不需要密码的免费WiFi。使用WiFi登录网银或者支付宝时,可以通过专门的APP客户端访问。最好把WiFi连接设为手动。

旧手机。换新手机时,很多人会将旧手机转卖。尽管你将旧手机恢复到“出厂默认设置”,甚至将其格式化,但通过技术手段,专业人员还是可以把旧手机里的短信、通讯录、软件甚至浏览记录等全部恢复,就连支付账号、信用卡信息也可能被还原。防范方法:存储有个人账户资料的手机,尽量避免转卖。如果确有出售必要,在转卖之前,务必做好彻底清理工作。

社交媒体。通过微博、QQ空间、贴吧等和熟人互动时,有时会不自觉说出或标注对方姓名、职务、工作单位等真实信息。有些家长在朋友圈晒的孩子照片包含孩子姓名、就读学校、所住小区;晒火车票、登机牌,却忘了将姓名、身份证号、二维码等进行模糊处理。防范方法:在微博、QQ空间等社交网络要尽可能避免透露或标注真实身份信息。朋友圈晒照片,一定要谨慎。

网络调查。上网时经常会碰到各种填写调查问卷、玩测试小游戏、购物抽奖,或申请免费邮寄资料、申请会员卡等活动,一般要求填写详细联系方式和家庭住址等个人信息。防范方法:参与此类活动前,要选择信誉可靠的网站认真核验对方的真实情况,不要贸然填写导致个人信息泄露。

简历。目前,很多人通过网上投简历找工作,简历中的个人信息一应俱全,有些公司在面试的时候还会要求你填写一份所谓的“个人信息表”,上面有你的家庭关系说明、父母名字、个人电话、住址、毕业学校甚至身份证号等信息。防范方法:一般情况下,简历上只提供必要的信息,不要过于详细填写本人具体信息。

各类单据。快递单、车票、登机牌、购物小票、办理手机卡的业务单、水电费账单……这些单据都可能导致个人信息泄露。防范方法:快递收货地址不必留得太详细。无用的单据可以

直接碎掉,或将姓名、电话、地址等个人信息涂黑再丢弃。有用的单据妥善保存,切勿乱丢乱放!

身份证复印件。银行、电信运营商营业厅、各类考试报名等,很多地方都需要留存你的身份证复印件,甚至一些打字店、复印店利用便利,将暂存在复印店的客户信息资料存档留底。防范方法:身份证复印件要保管好,不用的或作废的要处理好,不能随意丢弃。

### 资料 5

2016 年 8 月 30 日,人民网教育频道文章:近日,两则大学生遭遇电信诈骗身亡的新闻,引起人们广泛关注。一则是山东省临沂的准大学生徐王玉被诈骗电话骗走 9900 元学费,导致呼吸心脏骤停最终去世。另一则是临沭县大二学生小宋在连续遭遇电信诈骗后,心脏骤停,不幸去世。

两个年轻的生命还没有完全绽放,就憾然逝去,让人惋惜。有人痛恨诈骗分子太猖獗,也有人将矛头指向实名制落实力度不够,还有人认为此案归因于个人信息泄露。众说纷纭,不一而足。

其实,不管如何归咎,我们都不能忽视这样一个事实,他们都还是学生,都是被教育的对象。他们并不是个案,而是众多受害者中的一员。他们的不幸遭遇,恰恰反映的是青少年网络安全防范意识的缺乏,折射的是学校网络安全的缺失。

据共青团中央网络影视中心、未来网与 360 互联网安全中心联合发布的《中国青少年上网行为习惯调查报告》显示,近 6 成青少年遭遇过网络威胁,其中电信诈骗和账号被盗最为常见。令人失望的是,8 成青少年缺乏全面的个人隐私保护意识。由此可见,加强青少年网络安全教育已经迫在眉睫。

提高青少年网络安全教育意识,增强网络安全防范能力,将青少年网络安全教育纳入国民教育体系是必然选择。从国际经验来看,将青少年网络安全意识教育作为国家网络安全战略是许多发达国家的主要做法。如《奥地利网络安全战略》将网络安全能力和媒体能力纳入各级教育和培训,将 ICT(信息和通信技术)、网络安全能力、媒体能力等内容纳入学校课程。《捷克网络安全战略》将“在各级教育中融入网络与信息安全教育”作为提高本国网络安全意识的重要内容。《意大利国家网络安全战略框架》明确提出在学校推广网络安全课程,更好宣传网络健康和安全的文化战略措施。《澳大利亚网络安全战略》提出“在澳大利亚中小学开展网络安全的单元课程教育”,以提升青少年的网络安全意识与能力,等等。

相比之下,我国网络安全教育无论是在战略层面还是在实施层面都相对滞后。大多数中小学校对网络安全教育认识不足、重视不够、方法不力,网络安全教育课程严重缺乏,这种现状,已经难以适应网络时代发展形势,难以满足青少年网络交往的需求,迫切需要改进。毋庸讳言,青少年网络安全教育已经刻不容缓。



希望相关部门能够以此为契机,加快脚步,抓紧研究制定相应战略措施,早日将青少年网络安全意识教育内容作为重要战略内容,推动青少年网络安全教育进规划、进教材、进课堂、进学生头脑,早日将青少年网络安全教育纳入国民教育体系。

只有重视青少年网络安全教育,不断加强青少年网络安全意识,才能保证青少年被网络诈骗的悲剧不再重复上演。

### 资料 6

2016年8月27日,新浪新闻标题为《实名制使用不当,将助推隐私泄露》文章:

身份证号码使用已经泛滥到政府或写字楼办事,门口的保安也会要求出示并暂时保留身份证到出来为止,微博、微信等社交网络等实名认证的时候,身份证号码也是必填项,现如今连买盒感冒药、寄个快递都需要记录身份证号码。个人隐私泄露固然是少数人的违法犯罪,但身份证号码在个人生活中的滥用,无疑也让个人隐私泄露更加容易。

大规模城市化之前,中国是个熟人社会,居民不太相信熟人圈子以外的陌生人,与外界的交流也很少,其个人信息也很少会流转 to 圈外,骗子无法在圈子外面完成诈骗。

改革开放以后,城市化进程加快,社会向陌生人社会转型,但习惯了熟人社会的居民并不都可以很快适应社会,社会在两种模式的转换中,诈骗很容易发生。

山东省的高考考生徐玉玉、大学生朱振宁等几名不幸的同学,就处身在这样的社会环境中。对于农村考生而言,考大学、读大学是他们第一次走向外部世界,是他们脱离传统熟人社会走向陌生人社会的第一步,只是他们完全没有想到这个世界会如此的险恶,无法接受。

如果仅仅限于此,电信诈骗还只是一个打击刑事犯罪和社会转型的问题。问题的解决,一方面要提高打击诈骗的力度,提高犯罪成本。但目前中国相关诈骗案的立案标准高、结案率低,执法懈怠变相激励了相关犯罪。

另一方面,也要教育公众,让他们适应现代的陌生人社会,能够识别一般的骗局,著名的骗局包括尼日利亚遗产继承、富婆借精生子等。被骗,在某种程度上也是一种教育,不仅帮助个人快速成长,其个案传播也警示他人不再受骗。中国各级政府及重要单位也有很多的教育警示,帮助普通人避免被骗。虽然听起来冷血,但很多人,很多国家都是这么过来的。

然而,徐玉玉、宋振宁被诈骗并不是这么简单。

先讲一个自己的例子。作为一个 NGO 的工作人员,为了满足上级单位对职称等级的要求,我在今年可耻地报名参加国家人社部组织的考试——社会工作者职业水平考试,后来因为我太懒,没有去考,但我如约收到了骗子的短信:可以从他们那里购买考题,最近成绩公布了以后,我又收到了可以修改成绩的诈骗短信。今年5月,人社部人事考试中心就报考信息泄漏发布声明,称高度重视,目前正与相关部门组织开展调查。

如今的骗局设计越来越精致,已经达到聪明人也有可能上当的地步,最为关键的因素是骗



子掌握了受骗者详细的个人信息,借此获得受害者的信任,实施骗局。

山东的这三名准大学生(及大学生),学历并不低,之所以被骗,就是因为骗子准确说出了身份证号码、银行账户、助学金申请等个人隐私信息。通常,一般人的理解是,申请助学金等信息,我只提供给了特定机构,应该只有对方才知道这个信息,这个信息本身就是一种身份鉴权,他说出这个信息,我应该可以信任对方。

2014 年央行启动互联网个人征信信息查询时,鉴别查询者是被查询者本人的渠道,就是通过查询者对个人隐私信息的回答来完成的,例如贷款银行名称、贷款金额等。银行发放信用卡以及对持卡人的身份鉴权往往也不是通过柜台见面,也是通过配偶名称、单位名称、家庭电话等信息的核对来完成的。大学生在对方知晓个人隐私信息的前提下,放松警惕并不奇怪。

因此,山东大学生遭遇的诈骗案的关键并不是诈骗,也不在于电信诈骗案多么的猖狂,而是个人隐私保护的问题,骗子到底是怎么拿到这些个人隐私信息的?泄露个人隐私的机构应该承担什么样的责任?

个人隐私泄露除了个人管理不善以外,主要是由涉事单位管理不善导致的。近年来知名的隐私泄露案例有汉庭酒店的开房信息,CSDN、天涯、网易邮箱、支付宝都曾出现过被拖库或撞库。其中汉庭酒店委托浙江慧达驿站网络有限公司开发的酒店 WIFI 登陆与入住信息关联,数据库漏洞被黑客发现,最终有 2000 万条信息泄露。开房数据泄露事件对相关当事人造成很大困扰,网上甚至有查询网址,只需输入姓名或身份证号,即可查询到包括身份证号、地址、手机号、邮箱、登记日期等真实信息。

拥有用户数据机构的管理不善已经到了非常严重的地步。买房、买车、生子、上学,居民只要在相关机构留下个人信息,就会被骚扰。这些隐私泄露单位对个人造成的影响如此之大,但鲜见惩罚或追责。违法成本之低,极大地助长了这些机构泄露个人隐私的行为。

成都女司机别车事件中,涉事女司机的开房记录被扒,引起网络一片狂欢。女司机的隐私,显然是从公安部门的查询系统中流出的。

最令人揪心的是政府部门也在泄露个人隐私,举几个典型的例子,成都女司机别车事件曝光后,涉事女司机遭遇网友的人肉,最终开房记录被扒出来,情节恶劣到令人发指。从网上披露的图片可以看出,女司机的隐私是从公安部门的查询系统中流出的,事后也未见有新闻披露涉案人员被处分。除此以外,刚登记结婚不久,就有婚庆公司的电话打过来,考试报过名,就有卖考题的短信。

个人隐私泄露更大的背景是个人身份信息在社会管理中的滥用。由于公安部门在社会管理中的核心地位,居民身份证号码在公民中的普及率很高,身份证号码的普及,使得各种政府签发的证件、身份证明的编号都直接采用了身份证号码,如个人社会保障号码、机动车驾驶证号、个人纳税号等。银行、电信、学历学位、不动产权、婚姻等个人核心财产登记、社会关系的确

认也都和身份证号码绑定。

身份证号码关联的个人信息的广泛性,使得从单条个人信息就很容易还原出一个人的隐私全貌。在现代中国,身份证号码几乎是一个人的全部,掌握一个人的身份证号码,在个人隐私保护并不完善的今天,就意味着可以掌握一个人的旅行记录、可以查到财产状况、学历学籍等信息,个人等同于透明。身份证号码犹如黑暗森林中的坐标,个人只能祈求不被曝光。

中国落后的社会管理体制,使得中国的行政机关对个人身份鉴权的方式很原始,非常强调实名制,在日常生活中,个人住酒店、乘飞机与火车、办理手机卡、注册支付宝和微信等,无不需要身份证登记,身份证号码也就留在这些机构,这些信息往往又和公安等部门联网同步。

身份证号码使用已经泛滥到政府或写字楼办事,门口的保安也会要求出示并暂时保留身份证到出来为止,微博、微信等社交网络等实名认证的时候,身份证号码也是必填项,现如今连买盒感冒药、寄个快递都需要记录身份证号码。个人隐私泄露固然是少数人的违法犯罪,但身份证号码在个人生活中的滥用,无疑也让个人隐私泄露更加容易。

实名制,本来是为了遏制犯罪,更容易追查犯罪信息的,但现实的结果,犯罪并没有更容易抓,老实本份的普通人的核心机密被曝之公众。

尽管有人将山东大学学生遭遇到电信诈骗的原因归结到 170 等虚拟运营商没有很好地执行手机实名制,但中国的现实大家都知道,手机没有实名并不是问题,最起码收款银行卡肯定是实名的,银行卡的实名制要求也要远高于手机实名制,然并卵,在警察没有动力破案的时候,再多的实名制也起不了什么作用。

换个角度来看,近年来发生多起因微信、qq 的聊天记录而受到行政处罚的案例,网络发帖被拘也不少见,这些领域的实名制远弱于手机,但并不妨碍警察时想执法时,可以很容易追查到事主。

韩国也曾相信网络实名制可以制止犯罪。2005 年 6 月 5 日发生的“狗屎女”事件令韩国民众开始反思网络暴力,将网络实名制以立法形式付诸实施。但结果是实名制打击的犯罪数量有限,个人隐私却大规模泄露。

2011 年 7 月,韩国门户网站 Nate 以及社交网站“赛我网”遭黑客攻击,约 3500 万名用户的个人信息外泄,包括姓名、生日、电话、住址、邮箱、密码和身份证号码。同年 11 月,韩国游戏运营商 Nexon 公司服务器被黑客入侵,导致 1300 万名用户的个人信息被泄露。而韩国 2010 年总人口也不过 5000 万。最终 Naver、Daum 等大型门户网站不得不陆续宣布,删除已保存的用户信息。次年,网络实名制被韩国宪法裁判院宣布违宪,划上休止符。

面对基于个人隐私的精准电信诈骗案,政府能怎么办?

首先,要从源头上杜绝个人隐私泄露,不收集个人隐私信息,自然就不会泄露,具体包括限制商家收集如身份证号码等核心信息,身份证件编码应当去身份证号码中心化,所有政府签发

的身份证明,应该各自独立编码,后台数据可以联网并一一对应,但分配给公民的各类证件号码应该不同。带身份证号码的证件只用于学历、银行、纳税等核心隐私行为,住宿、乘飞机等允许使用政府签发、不带身份证号码的证件。

其次,对个人隐私保护立法并加强执法,政府和企业 在收集个人隐私数据的同时,也负有隐私保护的责任,如果泄露则必须追究相关机构的责任。在徐玉玉案中,抓住诈骗人当然重要,但惩罚泄露了徐玉玉的招考、学校等个人隐私信息的责任主体也同样重要。

再次,社会安全是政府提供的最为关键的公共品,政府如果无法保障个人的生命和财产安全,再多的基础设施建设也是图劳。当然,现在的财政对公共安全的投入并不低,问题在于公共安全的支出存在结构性问题,用于关于老百姓切身利益的社会治安资源比例太小。

事实上,电信诈骗案技术门槛并不高,追查也并不难,山东的这三起诈骗案被公众广泛关注后,8月26日17:39,临沂警方宣布抓获徐玉玉案的两名犯罪嫌疑人,宋振宁案的嫌疑人也被锁定。电信诈骗案泛滥多主要还是警方不够重视。

#### 资料 7

2016年8月27日新华社文章:《专家指出:电信诈骗,运营商疏于监管难辞其咎》

一个电话、一条短信,一辈子的“保命钱”瞬间就被骗个精光。而今,“黑手”频频伸向没有防备的孩子——被骗了9900元的学费,一个山东的准大学生永远停止了呼吸……

学生家长、金融用户、新手妈妈、买房卖房者等各种隐私,不断变成诈骗的“导航仪”。电信诈骗犯罪呈现“虚拟化、智能化、集团化、国际化”特点。专家指出,“问题号段”频出,运营商疏于监管难辞其咎。

诈骗有多“精准”。从最初的中奖、房租汇款,到网银升级、邮包藏毒,再到冒充公检法等公职人员、伪造网上通缉令、助学金领取,通信信息诈骗类型已扩展到数十种,更从过去的“撒网式”诈骗,变成了“精准化”锁定。这种靶向性更强的行骗手段,成功概率更高。

上海市公安局刑侦总队二支队副支队长韦健介绍,每一起通信信息诈骗中,产业链上下游往往附着至少五个专业团伙:专司策划骗术、拨打电话的直接诈骗团伙;盗卖个人信息团伙;收集办理非实名电话卡、银行卡卖给诈骗分子的团伙;在互联网上搭建诈骗网络平台并与传统通信网对接及提供任意改号、群呼服务和线路维护的技术支撑团伙;专门负责替若干个诈骗窝点转取赃款的洗钱团伙。

信息有多廉价。很难想象学生的不设防,会成为骗子叫卖的宣传语。记者随意在QQ群里加了一个名为“营销数据商”的电话,表明想购买的来意后,他立刻发来了一个湖北省利川市第五中学的100个学生信息列表,其中包括姓名、出生年月日、身份证号、家庭住址、父母亲姓名及电话。

信息中介说,“农村的钱少,大城市不容易被骗,你买三线城市的吧。800元可以买到一万

条学生及家长信息,也可以用其他数据来换,例如3万母婴信息换1万条学生信息等。”

打击有多艰难。网络交易、分工明确、跨国行骗,使得近10年来,公安机关抓获的此类犯罪嫌疑人大多是处于链条末端的“取款人”,摧毁一个完整的通信信息诈骗犯罪跨国境团伙很难,不少策划者仍身在境外。

“运营商为追逐利益而疏于监管难辞其咎。”中国社科院信息化研究中心专家姜奇平曾指出,一些运营商推行“实名制”力度不够,出租出售的号段有的用于各类广告促销短信的群发,借以牟利。

“由于电信诈骗属于‘非接触式’犯罪,环环相扣,很难留下诈骗的确凿痕迹,为警方办案带来困难。”韦健介绍,而且由于电信诈骗不受地域和空间限制,使得发现、跟踪和抓捕有很大难度,破案成本非常高。

上海一些办案民警介绍,电信诈骗的两个关键环节“诈骗电话”和“银行转账”在目前尚没有“源头”管制措施。目前通信业务和金融产品的某些安全隐患,在某种程度上为犯罪分子提供了便利。针对一些“改号”软件的诈骗,有运营商负责人称“监管成本太高,不愿投入这笔钱”。由于运营商拦截不力,能够虚拟任意号码的网络电话仍处于无人监管状态。

快递公司、快递员私卖寄件者信息牟利,在快递行业内并非新鲜事。快递员小卢说,“行业内对这事都有所了解,做与不做,就看道德约束。”出售客户信息并不难,记者在网上搜索很容易就联系上了一批买家,众多买家打着“微信转账、日结、长期合作”的宣传口号吸引信息出售者。小卢说,“掉包、偷窃等都属于违法的行为,快递员一般不会去做。但出售客户信息在很多行业都普遍存在,一些快递员就觉得出售信息不算大事,把这当成了每个月的黑色收入。”因为快递员流动性大,一些快递员即便从业时具备职业操守,但辞职后没有了心理压力,一旦生活遇到困难,就会把出售客户信息当成了经济来源。

记者调查还发现,银行信用卡客户数据泄露现象颇为严重,一条条包括姓名、电话、地址、工作单位、开户行等完整隐私的信用卡开户数据,在网络上形同“赶集”公开贩卖。记者百度了“电话销售交流圈”“销售行业资料群”就可以找到大量售卖信息群。多位“信息贩子”均表示,可以“按地区定制,先试用后付款”。根据个人信息“品质”的不同,价格也分为“三六九等”,每条价格从2分钱到5元钱不等。

“这些信息非常有价值,有人买就有人卖。既然下游有人愿意花钱,那自然就会有黑客去攻击这些目标。黑客非法获取这些信息,拿到数据以后,就会有人接手。这里面还有大量二道贩子的存在,在中间赚差价。”某知情人士说,这个链条上的人分工特别明确,而且都是“专业”级别的团队操作。“有些人会专门去联系相关的培训机构或诈骗团伙,从而把手上的数据卖到下游。而下游这些团队,有专人负责诈骗的话术编写培训、线上通过第三方支付平台洗钱、线下ATM机提款等,分工非常明确。”除了黑客之外,一些教育培训机构内部人员还会主动贩卖



考生信息。8 月 24 日,北京市海淀法院宣判了一起培训机构员工倒卖学生及家长信息的案件。在培训学校、教育公司工作的杨某、徐某等 6 人,非法获取、购买 200 余万条学生及家长信息,除了定点向家长群发广告,还在赶集网、58 同城等网络平台出售。最终,杨某、徐某等 6 人因犯非法获取公民个人信息罪,被海淀法院判处 1 年 3 个月、半年及缓刑一年等不同的有期徒刑。

目前,针对个人信息的犯罪已经形成了一条灰色的产业链,在这个链条中有:专门收集信息的泄密源的团体,他们费尽心机获得用各种花样和手段取得企业或个人数据库信息。数据信息中间商,他们根据各种非法需求向泄密源购买数据,作为中间商向有需求者推销数据,作为中间商买卖、共享和传播各种数据库。购买个人信息实施犯罪者,他们是实际利用个人信息侵害个人利益的群体。这条产业链的行为隐蔽,分布范围广,技术手段先进,再加上政府相关部门难以调查取证,监管和打击力度不够,难以进行有效的惩罚或追责,造成违法成本低,极大地助长了这些机构泄露个人隐私的行为。

有学者指出,在发达国家,对于个人信息的保护是非常重视的,首先体现在立法方面,都有相当完善的法律体系。而在世界上很多国家和地区重视个人信息保护的大背景下,我国对个人信息保护状况不容乐观。目前,国内仅出台一部个人信息保护的专门性法律——《全国人大关于加强网络信息保护的决定》(2012 年 12 月 28 日颁布),该决定仅对公民个人身份和涉及公民个人隐私的电子信息进行保护,主要针对网络服务提供商。其它的涉及个人隐私信息保护的规定虽然也有不少,但都比较粗疏,难以有效执行。

而当前最大的问题就是人们在个人信息泄露后,根本就不知所措,不知道如何维权,有一个专门机构提供指引必不可少。香港多年前就成立了一个叫做“个人资料私隐专员公署”的独立法定机构,负责监察香港法例第 486 章个人资料(私隐)条例的施行。采取推广、监察及督导措施,促使各界人士遵守个人资料(私隐)条例,以确保个人资料隐私得到保障。2014 年这个机构接获并处理了 1700 多宗投诉,完成了数百场隐私教育活动,上 10 万人接受了关于个人隐私资料方面的教育。对于内地来说,这种做法是极有参考意义的。

### 三、范文预测

#### 应对信息泄露和电信诈骗需要组合拳

“徐玉玉事件”引起全社会的广泛关注,大家对受害人的不幸非常痛心,对骗子十分痛恨,对虚拟电话号码的管理、用户信息泄露和电信诈骗等问题展开了激烈讨论。**【话题铺垫式开头:从背景缘由引入话题,提出问题】**虽然经过公安专案组连续奋战,6 名犯罪嫌疑人已全部落网,但是我们要充分认识到,这场与电信诈骗等黑色产业的斗争还远没有结束,需要全社会持续的共同努力才能得到改善。**【提出中心论点,解决电信诈骗问题,需要全社会持续的共同**

## 努力】

《史记》云：“天下熙熙皆为利来，天下攘攘皆为利往。”网络应用的蓬勃发展吸引了犯罪分子的目光，据估计中国每年的网络黑灰产规模达到一千亿人民币左右。这个巨大的利益背后，已经是一个规模十分庞大的黑灰产业链，实施电信诈骗只是其中一个环节，在此之前还包括恶意软件编写、漏洞贩卖、实施数据窃取、个人信息倒卖等。要想从根本上扭转今天这种电信诈骗猖獗的态势，需要从多个环节入手，需要各界共同努力。**【分析解决电信诈骗需要全社会共同努力的原因】**

首先，实人认证是第一道关口。**【从对策的角度提出第一个分论点】**这次事件大家首先关注的是170虚拟运营商号段不实名的问题，认为这是导致骗子无法追溯的罪魁祸首。实际上，问题的本质不在于虚拟运营商，而在于是不是实名。我们发现徐玉玉案中骗子的号码是通过了实名认证的，这说明简单的“实名”是没用的，因为有些“实名”是假的：身份证明都是真的，但并不是本人。网络黑灰产早就通过各种手段收集了大量真实身份材料，然后有组织地用这些材料通过实名认证。解决这个问题需要做到“实人认证”，就是真实的身份信息对应到真实的人。**【从对策针对的问题和原因，论证对策的必要性】**这需要充分利用各种新的技术手段，例如动态的人脸和动作识别、多维度的大数据打通和应用进行核验等技术。这样才能让骗子很难使用别人的实名信息蒙混过关。**【针对实人认证这一对策，简要提出具体措施，以加强对策论证的具体性，避免空谈对策】**

其次，公共网络环境和技术对抗是基础。**【提出第二个分论点】**一个例子是犯罪团伙使用“改号软件”可以实现任何主叫号码显示，也就是说你接到的电话的来电号码是被骗子伪造过的。来自一个“没问题”的号码的来电，容易让很多人上当。互联网技术和传统电信领域的结合，导致这个问题比过去更严重，网络运营商要加强对这类伪造主叫号码功能的遏制，为大家营造一个更加可信的网络环境。互联网领域也有很多类似的公共网络环境安全的问题需要解决。

网络黑灰产有很多环节可以窃取用户个人信息，进而实施非常精准的诈骗活动（这些精准诈骗其实是非常难以防范的）。例如在用户的手机或计算机上植入恶意软件实施窃听、通过网络钓鱼诱骗用户提供个人信息、在网上实施窃听、从提供服务或者拥有数据的部门窃取数据等。所以，不能指望用户自己具备和专业攻击者进行技术对抗的能力。因此需要安全产业为用户提供更多的专业支持，也需要所有拥有数据的企业或单位大力提升自己的安全能力。**【从对策针对的问题和原因，论证对策的必要性】**

第三，司法环境的改善是保障。**【提出第三个分论点】**电信诈骗具有互联网特点，经常单笔金额不大但是加在一起数额巨大。按照过去的法律条文，受害人经常连报案的条件都达不到，从而让犯罪分子逃避制裁。现在公安部宣布进行调整，未来都可以立案，这是一个很好的



消息。但是电信诈骗还有跨地域犯案等很多新特点,挑战还是很大的。

恶意注册、身份仿冒等看上去“没什么”的网络灰色产业,实际上也是被网络黑灰产充分利用,为最终的诈骗活动提供帮助的重要领地;甚至虚假交易、信用炒作等乱象,也在使整个环境恶化。那些售卖专门软件帮助黑灰产的行为,同样需要加以遏制。这些新问题,需要司法层面的调整,跟上新的变化,铲除黑灰产的土壤。

个人信息保护是一个重点工作。据了解,有关部门也在抓紧研究和推动。但是出台一部法律需要非常严谨的工作,尤其是如今全世界进入向数据技术转化的变革时代,过去的很多情况发生了重大变化,很多基本概念在全球都陷入争议和探索状态,而中国又处于高速发展甚至在一些领域开始实现引领全球的阶段,因此很多国外的经验不能照搬,大量产业界的实际情况需要结合,否则不但不能实现保护用户隐私的目的,反而被犯罪分子用来隐藏痕迹逃避打击。

### 【从对策针对的问题和原因,论证对策的必要性】

最后,各方力量联合是关键。【提出第四个分论点】我们已经进入到了大数据时代,生活中每个环节、每时每刻都在产生数据;一些看上去很小或者很简单的应用或者网站,也在产生大量的重要数据;人们生活中很多习以为常的事情,背后的数据都要经过一个长长的产业链条。每个环节都可能成为黑灰产窃取数据的“黄金宝地”,黑灰产甚至会直接到一些地方应聘,然后植入窃听程序或者直接导出数据。

所以,全行业都需要提升自己的安全能力和社会责任感,需要履行保护用户数据的社会责任,不但要防止自己成为窃取数据的目标,也要防止自己的员工对外倒卖数据。而对于非法获取或倒卖数据的企业,政府要坚决打击。能力领先的企业,要通过各种形式积极推广自己的经验或者提供帮助。【从对策针对的问题和原因,论证对策的必要性】

安全意识教育是个永恒的和非常重要的事情,需要大力去做。很多案例中,如果受害人安全意识再提高一些的话,就可以避免上当受骗。网络黑灰产的骗术在不断变化和升级,安全意识教育的内容也需要不断更新。尤其是安全意识教育的对象,需要延伸到青少年,这一点过去大家的认识还不是很到位。【提出具体措施】

网络黑灰产会充分利用各种方法隐蔽自己,例如在甲公司的平台上实施诈骗的话,中间要把客户骗到乙公司的平台上,其原因就是利用大家互相不通、没有合作的缺点,让各种保护用户的机制失灵。

政府部门之间、多个行业之间、政府和企业之间的合作,也有很多需要改进的地方。只有这样,才能实现身份校验、账户核对、黑产追溯、资金阻截、取证打击等一系列的配合,从根本上改善网络安全生态,让用户得到最大的保护,使产业得到健康发展。【文章结尾:展望未来】(作者为中国网络空间安全协会副理事长)

【评析】本文标题和中心论点明确,分论点逻辑性强,结构清晰完整,从对策的必要性上进行充分的论证,语言规范又通俗易懂,是申论写作策论文可借鉴的典范。

### 热点三:健康中国

#### 【考试概率】高

【入选理由】随着经济水平的不断提升,国民的生活水平有了很明显的改善,但是当前国民的健康状况还是有待提升。伴随着公众健康意识的兴起,当前越来越多的国民把健康作为比物质更要重要的东西。越来越多的人走近健身房。由国民健康意识觉醒引发的一系列经济和社会变革也是今后需要重点关注的内容。

#### 一、热点词汇

健康中国、国民体质、共建共享、全民健康

#### 【针对题目】健康的定义和重要内容是什么?

健康中国是一个全新的国家与人的科学战略发展观。除了一般医疗卫生与健康指标以外,首次创新性地提出居民健康素养水平要达到30%,居民体质测定标准合格要达到90%以上,重大慢性病过早死亡率要下降30%,个人卫生支出的比重要下降5%左右,城市空气质量优良率要达到80%以上,并持续改善,健康服务业总规模要翻一番,达到16万亿元等。

健康中国是一个围绕全人群、全人生的国家发展战略。涵盖了普及健康生活方式、加强健康教育、塑造自主自律的健康行为、提高全民身体素质、优化健康服务、覆盖全民的公共卫生服务、提供优质高效的医疗服务、发挥中医药独特优势、加强重点人群的健康服务、完善健康保障、健全医疗保障体系、完善药品供应保障体系、深入开展爱国卫生运动和环境治理、保障食品药品安全、发展健康产业、优化多元办医格局、积极开展休闲运动产业、促进医药产业发展、推动健康科技创新、建设健康信息化服务体系等社会人群生活的方方面面和人生的各个阶段、各个层面。对于全中国人民未来15年社会生活环境的优化和改善,人民生活水平的提高,健康生活理念的落实,医疗卫生服务的重视,都会得到真正的推进。

健康中国是一个崭新的发展理念群。

一是健康优先战略。要将健康的理念融入公共政策的制定,加快形成有利于健康的社会生活方式、生态环境和发展模式,实现健康与经济良性协调的发展新路。

二是共建共享、全民健康。共建共享是建设健康中国的基本路径。核心是以人民健康为中心、基层为重点、改革创新为动力、预防为主、中西医并重,把健康融入所有政策之中。共建

共享的健康与卫生工作方针,就是要形成“人人参与、人人尽力、人人享有”的全民健康生活。全民健康是建设健康的根本目的,立足全人群和全生命周期两个生命点,提供公平可及、系统连续的健康服务。

三是创新医疗卫生服务供给模式和提升医疗服务质量。建立公共卫生机构、综合与专科医院、基层医疗卫生机构“三位一体”的国家重大疾病防控体系,要形成“基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治”的就医新秩序。健全治疗、康复、长期护理的服务链,引导三级医院重点发展危急重症、疑难病症治疗的能力,推出一批国际化标准的医疗质量管理和控制体系。

### 【针对题目】请你分析健康的意义?

健康是促进人的全面发展的必然要求,是经济社会发展的基础条件,是民族昌盛和国家富强的重要标志,也是广大人民群众的共同追求。

推进健康中国建设,是全面建成小康社会、基本实现社会主义现代化的重要基础,是全面提升中华民族健康素质、实现人民健康与经济社会协调发展的国家战略,是积极参与全球健康治理、履行 2030 年可持续发展议程国际承诺的重大举措。

### 【针对题目】保障国民健康的基本策略

- 1、普及健康生活。加强健康教育,塑造自主自律的健康行为,提高全民身体素质。
- 2、优化健康服务。强化覆盖全民的公共卫生服务,提供优质高效的医疗服务,充分发挥中医药独特优势,加强重点人群健康服务。
- 3、完善健康保障。健全医疗保障体系,完善药品供应保障体系。
- 4、建设健康环境。深入开展爱国卫生运动,加强影响健康的环境问题治理,保障食品药品安全,完善公共安全体系。
- 5、发展健康产业。优化多元办医格局,发展健康服务新业态,积极发展健身休闲运动产业,促进医药产业发展。
- 6、健全支撑与保障。深化体制机制改革,加强健康人力资源建设,推动健康科技创新,建设健康信息化服务体系,加强健康法治建设,加强国际交流合作。
- 7、强化组织实施。加强组织领导,营造良好社会氛围,做好实施监测。

## 二、精选材料

### 资料 1

2017 年《政府工作报告》:推进健康中国建设。城乡居民医保财政补助由每人每年 420 元提高到 450 元,同步提高个人缴费标准,扩大用药保障范围。在全国推进医保信息联网,实现异地就医住院费用直接结算。完善大病保险制度,提高保障水平。全面启动多种形式的医疗

联合体建设试点,三级公立医院要全部参与并发挥引领作用,建立促进优质医疗资源上下贯通的考核和激励机制,增强基层服务能力,方便群众就近就医。分级诊疗试点和家庭签约服务扩大到 85% 以上地市。做好健康促进,继续提高基本公共卫生服务经费补助标准,加强疾病预防体系和慢性病防控体系建设。及时公开透明有效应对公共卫生事件。保护和调动医务人员积极性。构建和谐医患关系。适应实施全面两孩政策,加强生育医疗保健服务。依法支持中医药事业发展。食品药品安全事关人民健康,必须管得严而又严。要完善监管体制机制,充实基层监管力量,夯实各方责任,坚持源头控制、产管并重、重典治乱,坚决把好人民群众饮食用药安全的每一道关口。

以人为本 习近平提出四大原则助力健康中国建设。2016 年 8 月 26 日,中共中央政治局召开会议,审议通过“健康中国 2030”规划纲要。

习近平总书记在会上强调,“健康中国 2030”规划纲要是今后 15 年推进健康中国建设的行动纲领。要坚持以人民为中心的发展思想,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持正确的卫生与健康工作方针,坚持健康优先、改革创新、科学发展、公平公正的原则,以提高人民健康水平为核心,以体制机制改革创新为动力,从广泛的健康影响因素入手,以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点,把健康融入所有政策,全方位、全周期保障人民健康,大幅提高健康水平,显著改善健康公平。

健康优先。没有全民健康,就没有全面小康。”无论是 2014 年在江苏省调研时,还是在一周前的全国卫生与健康大会上,亦或是在 26 日审议通过“健康中国 2030”规划纲要的讲话中,习近平总书记都反复强调这一句话。

健康是促进人的全面发展的必然要求,是经济社会发展的基础条件,是民族昌盛和国家富强的重要标志,也是广大人民群众的共同追求。

在全国卫生与健康大会上,习近平总书记指出,要把人民健康放在优先发展的战略地位,以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点,加快推进健康中国建设,努力全方位、全周期保障人民健康。

改革创新。医改是一道世界性难题。而检验医改是否有效的方法就是看民众是不是有更多的获得感。十八大以来,我国积极推进医疗改革。如今,我国基本医保覆盖 95% 以上人口,在较短时间内建立起了世界上规模最大的基本医疗保障网;大病保险和医疗救助制度进一步完善;逐步破除公立医院以药养医机制;2016 年,在 200 个公立医院综合改革试点城市开展家庭医生签约服务。世界卫生组织称赞“中国的医改成就举世瞩目”。

但同时也要看到,由于工业化、城镇化、人口老龄化,由于疾病谱、生态环境、生活方式不断变化,我国仍然面临多重疾病威胁并存、多种健康影响因素交织的复杂局面。如果这些问题不能得到有效解决,必然会严重影响人民健康,制约经济发展,影响社会和谐稳定。

对此,2016年8月19日,习近平总书记在全国卫生与健康大会上强调:要加快把党的十八届三中全会确定的医药卫生体制改革任务落到实处。要着力推进基本医疗卫生制度建设,努力在分级诊疗制度、现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监管制度5项基本医疗卫生制度建设上取得突破。

科学发展。建设健康中国离不开科学发展。在全国卫生与健康大会上,习近平指出:要全面建立健康影响评价评估制度,系统评估各项经济社会发展规划和政策、重大工程项目对健康的影响。要完善人口健康信息服务体系建设,推进健康医疗大数据应用。

同时,坚持科学发展,也在于坚持中西医并重,推动中医药和西医药相互补充、协调发展。中医药学是中国古代科学的瑰宝,也是打开中华文明宝库的钥匙。2015年12月,习近平致信祝贺中国中医科学院成立60周年就指出,当前,中医药振兴发展迎来天时、地利、人和的大好时机,希望广大中医药工作者增强民族自信,勇攀医学高峰,深入发掘中医药宝库中的精华,充分发挥中医药的独特优势,推进中医药现代化,推动中医药走向世界。2016年8月19日,习近平在全国卫生与健康大会上再次强调中医药发展:要努力实现中医药健康养生文化的创造性转化、创新性发展。

推动医疗卫生事业的不断进步最终都是为了保障全民健康,而保障健康最科学的方法在于运动。全民健身是全体人民增强体魄、健康生活的基础和保障。2013年8月31日,习近平总书记在沈阳会见全国群众体育先进单位、先进个人代表和全国体育系统先进集体、先进工作者代表时就对全民健身作出要求:我们要广泛开展全民健身运动,促进群众体育和竞技体育全面发展。各级党委和政府要高度重视体育工作,把体育工作放在重要位置,切实抓紧抓好。

公平公正。健康中国需要全民共建共享。由于我国经济发展不平衡,医疗、卫生事业也存在着城市与乡村,东部与西部的发展不平衡现象。在导致贫困的诸多因素中,与健康、医疗相关的问题较为突出。一直以来,党中央、国务院高度重视健康扶贫工作。

2014年12月13日,习近平在江苏调研时强调,没有全民健康,就没有全面小康。医疗卫生服务直接关系到人民身体健康。要推动医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉,推动城乡基本公共服务均等化,为群众提供安全有效方便价廉的公共卫生和基本医疗服务,真正解决好基层群众看病难、看病贵问题。

今年6月21日,国家卫生计生委等15个中央部门联合发布《关于实施健康扶贫工程指导意见》。在中央扶贫开发工作会议上,习近平总书记、李克强总理对健康扶贫工作作出了重要部署。中共中央、国务院《关于打赢脱贫攻坚战的决定》明确提出,要开展医疗保险和医疗救助脱贫,实施健康扶贫工程,保障农村贫困人口享有基本医疗卫生服务,努力防止因病致贫、因病返贫。

总书记也在多个场合强调加强对弱势人群的健康保障。2015年9月27日,习近平在全



球妇女峰会上发表的题为《促进妇女全面发展 共建共享美好世界》的讲话中就指出:我们要保障妇女基本医疗卫生服务,特别是要关注农村妇女、残疾妇女、流动妇女、中老年妇女、少数民族妇女的健康需求。2016年8月19日,在全国卫生健康大会上,习近平总书记强调:要重视少年儿童健康,全面加强幼儿园、中小学的卫生与健康工作,加强健康知识宣传力度,提高学生主动防病意识,有针对性地实施贫困地区学生营养餐或营养包行动,保障生长发育。

健康中国2030年发展战略提出,“共建共享、全民健康”,是建设健康中国的战略主题。核心是以人民健康为中心,坚持以基层为重点,以改革创新为动力,预防为主,中西医并重,把健康融入所有政策,人民共建共享的卫生与健康工作方针,针对生活行为方式、生产生活环境以及医疗卫生服务等健康影响因素,坚持政府主导与调动社会、个人的积极性相结合,推动人人参与、人人尽力、人人享有,落实预防为主,推行健康生活方式,减少疾病发生,强化早诊断、早治疗、早康复,实现全民健康。

共建共享是建设健康中国的基本路径。从供给侧和需求侧两端发力,统筹社会、行业和个人三个层面,形成维护和促进健康的强大合力。要促进全社会广泛参与,强化跨部门协作,深化军民融合发展,调动社会力量的积极性和创造性,加强环境治理,保障食品药品安全,预防和减少伤害,有效控制影响健康的生态和社会环境危险因素,形成多层次、多元化的社会共治格局。要推动健康服务供给侧结构性改革,卫生计生、体育等行业要主动适应人民健康需求,深化体制机制改革,优化要素配置和服务供给,补齐发展短板,推动健康产业转型升级,满足人民群众不断增长的健康需求。要强化个人健康责任,提高全民健康素养,引导形成自主自律、符合自身特点的健康生活方式,有效控制影响健康的生活行为因素,形成热爱健康、追求健康、促进健康的社会氛围。

全民健康是建设健康中国的根本目的。立足全人群和全生命周期两个着力点,提供公平可及、系统连续的健康服务,实现更高水平的全民健康。要惠及全人群,不断完善制度、扩展服务、提高质量,使全体人民享有所需要的、有质量的、可负担的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务,突出解决好妇女儿童、老年人、残疾人、低收入人群等重点人群的健康问题。要覆盖全生命周期,针对生命不同阶段的主要健康问题及主要影响因素,确定若干优先领域,强化干预,实现从胎儿到生命终点的全程健康服务和健康保障,全面维护人民健康。

到2020年,建立覆盖城乡居民的中国特色基本医疗卫生制度,健康素养水平持续提高,健康服务体系完善高效,人人享有基本医疗卫生服务和基本体育健身服务,基本形成内涵丰富、结构合理的健康产业体系,主要健康指标居于中高收入国家前列。

到2030年,促进全民健康的制度体系更加完善,健康领域发展更加协调,健康生活方式得到普及,健康服务质量和健康保障水平不断提高,健康产业繁荣发展,基本实现健康公平,主要健康指标进入高收入国家行列。到2050年,建成与社会主义现代化国家相适应的健康国家。

到 2030 年具体实现以下目标：

——人民健康水平持续提升。人民身体素质明显增强，2030 年人均预期寿命达到 79.0 岁，人均健康预期寿命显著提高。

——主要健康危险因素得到有效控制。全民健康素养大幅提高，健康生活方式得到全面普及，有利于健康的生产生活环境基本形成，食品药品安全得到有效保障，消除一批重大疾病危害。

——健康服务能力大幅提升。优质高效的整合型医疗卫生服务体系和完善的全民健身公共服务体系全面建立，健康保障体系进一步完善，健康科技创新整体实力位居世界前列，健康服务质量和水平明显提高。

——健康产业规模显著扩大。建立起体系完整、结构优化的健康产业体系，形成一批具有较强创新能力和国际竞争力的大型企业，成为国民经济支柱性产业。

——促进健康的制度体系更加完善。有利于健康的政策法规体系进一步健全，健康领域治理体系和治理能力基本实现现代化。

## 资料 2

“健康中国 2030”规划纲要已经为建设健康中国绘制了蓝图，在朝着全面小康奋进的道路上，紧抓国民健康，坚持健康优先、改革创新、科学发展、公平公正的原则，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实健康基础。

“健康中国”正式升级成为国家战略，大健康产业也迎来了快速发展的机遇期。只有抓住机遇，迅速布局，才能在 8 万亿市场规模的大健康领域分得一杯羹。

中国健康产业开始高速发展。事实上，从全球范围看，医疗健康产业正处于快速发展阶段。而伴随着我国经济水平的不断提高，广大民众对医疗健康的重视程度也日渐提升，中国的医疗健康产业开始进入高速发展时期。

我国庞大的人口总量和社会日趋老龄化也为医疗健康产业提供了极具潜力的市场，而新一代信息技术、互联网应用的普及以及生命科学领域研究和临床应用等的不断突破，则在提升医疗水平和健康管理能力、提供技术保障的同时也给医疗健康产业带来新的变革，医疗器械、养老服务、医药电商和移动医疗等产业迎来新的发展机遇。

在“互联网+”蓬勃发展的当下，医药电商和移动医疗无疑成为互联网与医疗健康产业相结合的典型代表，既是国家政策大力扶持的重点，也代表了未来产业发展的方向，更是当下资本市场的投资热点。“互联网+”的时代已经到来，在为大众提供便捷服务的同时，医药电商和移动医疗也给传统医疗健康行业带来新的发展契机，市场前景值得期待。

医疗器械市场潜力巨大。而得益于日益增长的消费需求，医疗器械行业已逐渐成为医疗健康产业中一个较为独立的分支，市场潜力巨大。赛迪顾问消费品产业研究中心分析师马睿

文指出,医疗器械是医疗健康产业的重要组成部分,中国医疗器械市场规模已超过千亿元,是促进中国经济发展的重要产业。

不过,她也对媒体坦言,与发达国家相比,中国医疗器械行业还有着巨大的提升空间,但同时也面临着低端产品产能过剩、高端医疗设备发展不足的困境。“我国医疗器械行业普遍存在企业规模小、产品处于产业中低端环节,与全球龙头企业相比还有较大差距等问题,未来发展高附加值产品、推动高端医疗设备的国产化将成为国内产业发展的重点。”马睿文说。

养老服务产业迎来发展机遇。再以养老服务产业来说,自2000年开始我国已步入老龄社会,人口老龄化程度不断加深,随着中国老龄化程度不断加重,与此同时,养老服务产业也迎来了新的发展空间和投资机遇。

不过,当前我国养老服务产业尚处于起步阶段,存在配套服务设施不足、服务体系不健全、观念不到位、资金供应不足等一系列问题。为此,赛迪顾问发布的“医疗健康产业系列研究”中指出,应借鉴国内外成功的模式和经验,加快发展养老服务业,不断满足老年人持续增长的养老服务需求,有利于保障和改善民生,促进社会和谐,推进经济社会持续健康发展。

8万亿蛋糕即将成形。其实,存在问题也表明有发展的潜力。马睿文预测到2020年,中国医疗健康产业总规模将超过8万亿元。而据普华永道日前做的一项调研显示,预计未来全球医疗市场规模将达到9.56万亿美元,其中8.1万亿美元来自政府支出,余下1.46万亿来自保健及健身行业。

“自20世纪90年代以来,我国的生物医药产业一直保持年均15%—30%的快速增长,远高于全球年均增速,进入大规模产业化发展阶段。”马睿文表示,“生物医药产业已经确定为优先发展的战略性新兴产业,而各级政府的大力支持和国内外企业的积极参与,也成为产业发展的强大保障。”

据悉,目前已形成了北京中关村生命科学园、上海张江药谷等研发中心及广东、山东、浙江、江苏等数个产业集群,生物医药产业成为最活跃、发展最快的战略型新兴产业之一。

十八届五中全会公报中,建设“健康中国”上升为国家战略。多位专家表示,促进健康不仅能直接创造生产力,更和经济发展相辅相成、紧密互动,未来健康发展观会日益深入人心,并逐渐融入到各级政府的执政理念之中。政府卫生投入和医疗保障水平将进一步提高,“健康影响综合评价”制度也有望建立。而受益于政策红利的不断释放,“大健康”产业也将引领新一轮经济发展浪潮。

人力资源和社会保障部社会保障研究所所长金维刚在接受《经济参考报》记者采访时表示,打造“健康中国”的理念符合国际发展趋势,是一种更高层次的目标。目前我国居民整体健康水平低于国际平均水平,医改不仅是解决老百姓“看病难、看病贵”问题,还涉及疾病预防、康复、居民健康意识等多方面。

就发展大局而言,保障国民健康不仅是增加群众幸福感的重要途径,更和经济发展相辅相成、紧密互动。“健康本身就是生产力。”浙江卫生计生委副主任马伟杭表示,对健康的投入有着实实在在的回报,其中最重要的产出就是国民健康生命年的延长,以及疾病负担的降低。毋庸置疑,疾病会导致过早死亡、失能与残疾,以及国家和个人经济负担的增加。

“我们现在正在着手制订推进‘健康中国’建设的规划,未来要进一步深化医药卫生体制改革,建立更加公平可及的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。要进一步健全医保体系,把这张网织得更密、更结实。要进一步开展好分级诊疗,强基层、补短板,提高医疗服务质量,使人民群众有更多的获得感。要坚持以预防为主,加强传染病、慢性病、地方病、职业病的防治工作。”国家卫生计生委主任李斌表示,“健康中国”的建设人人有责,要倡导健康的生活方式,每个人加强对自我健康的管理,尽量少得病,这是我们的共同目标。

专家认为,随着政府对国民健康问题的重视上升到一个新高度,健康发展观会日益深入人心,并逐渐融入到各级政府的执政理念之中。

“目前国际上主流做法是‘将健康融入所有政策’,健康不单纯是医药卫生领域的事情,还跟环境等其他问题相关。”北京大学国家发展研究院教授李玲在接受《经济参考报》记者采访时表示,“健康中国”上升为国家战略后,相关发展政策应围绕这一目标,进行综合治理。减少疾病,全民健康才是根本。

在此背景之下,医药卫生改革发展方向也会相应调整,从原来的以解决人民群众看病就医问题,向促进和保障人民健康转变。有专家表示,“健康中国”上升为国家战略后,政府卫生投入和医疗保障水平将进一步提高,“健康影响综合评价”制度也有望建立。政府在编制区域发展规划时,应将主要健康指标列入其中并增加权重,同时应将保障人民健康纳入政府的重要考核指标。

不过,由于健康促进涉及多个部门和多个层次,对部门之间的协调配合要求较高。专家认为,健康促进应成为所有部门共同追求的目标,从而更顺畅地融入所有政策。

“政府机构改革应强化医疗保障与服务治理的一体化。”国家食品药品监督管理总局副局长焦红建议,与健康相关的财政、卫生、医保、产业、监管等政策要体现良好协同性。财政政策要托好保障基本医疗卫生的底;公共卫生政策要以慢病防控为重点;医疗保障要缩小人群间保障差异并重点做好大病保障;健康产业政策要在提升医药和医疗器械产业集中度与规模化方面下功夫;要明确基本医保的边界,并创造条件让商业健康保险发挥作用;消费政策要重点强化控烟、限酒等有利于健康的要素。

此外,打造“健康中国”,离不开“环境友好型”、“健康促进型”社会发展模式的建立。中华医学会党委书记饶克勤建议,在城市规划和设计中须体现对健康的保护,合理进行城市工业布局。同时,相关部门要组织开展环境污染健康风险评估,加强对环境污染的控制和监管,加大



违法成本。

在“健康中国”背景下,与“大健康”相关的产业有望进入蓬勃发展期,成为未来重要的经济增长点。

有研究报告显示,“大健康”产业已成为全球最大的新兴产业。然而与美国、日本甚至很多发展中国家相比,中国的大健康产业还处于起步阶段。统计数据显示,美国的健康产业占GDP比重超过15%,加拿大、日本等国健康产业占GDP比重超过10%。而我国的健康产业仅占GDP的4%至5%。

业内人士认为,实施国民健康战略不仅会带动药品与医疗器械生产研发企业、医疗服务业、健康保险业、养老产业及互联网医疗等行业的兴起,也在涉及环保、食品安全等与健康生活息息相关的领域孕育了新的市场机会。建议未来重点扶持自主研发药品、医用耗材、医疗器械和大型医疗仪器等新兴战略性支柱产业,以及与健康生活方式和老年护理相关的健康服务业。根据此前卫生部发布的《“健康中国2020”战略研究报告》提出的发展健康产业行动计划目标,到2020年,我国各级医疗卫生机构中所购买的药品中,民族企业要占80%以上;耗材和器械中,民族企业占50%以上。

有券商认为,“十三五”期间,围绕大健康、大卫生和大医学的医疗健康产业有望突破十亿市场规模。随着药品价格市场化改革,以及医保对药品价格的引导和监督加强,医疗市场运营效率的提升,医药行业未来将保持稳定增长。此外,鼓励社会力量兴办健康服务业,推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇,将有助于加强医疗服务业发展,实现包括医养结合、健康保险等在内的全生命周期的医疗健康服务。

### 资料3

为加快中国特色社会主义建设进程,前提是要推进健康中国的建设。要从“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局出发,对当前和今后时期更好保障人民健康作出制度性安排,改进民众“人命在天,物命在人”的错误健康理念。

“读过古华佗,不如见症多”,从实际出发,总结我党在人民健康工作中的经验,把保障人民健康、全面建成小康社会视为急需解决的工作目标。全面贯彻落实党的十八届五中全会精神,妥善实施“健康中国2030”规划纲要,对人民健康负责。

人民健康要从基层做起,要从小事抓起。“万金良药,不如无疾”。首先以“贫无可奈惟求俭,拙亦何妨只要勤”的预防为主,建设完善的医疗制度和体系。从食品安全入手健康、从解决当下医疗问题为主旨、从健康宣传预防为标语、让群众的生活环境更健康、生活方式更加绿色,从而减少疾病的发生。习近平总书记指出:“要调整优化健康服务体系,强化早诊断、早治疗、早康复,坚持保基本、强基层、建机制,更好满足人民群众健康需求”。

新中国成立特别是改革开放以来,我国健康领域改革发展成就显著,人民健康水平不断提



高。但是我国也面临着工业化、城镇化、人口老龄化等问题,陆续出现一些新挑战,需要我党统筹解决。新形势下,着眼于人民健康、着眼于重大的、长远的问题,调整优化健康服务体系,强化早诊断、早治疗、早康复,坚持保基本、强基层、建机制,更好满足人民群众健康需求。

在规划纲要推进中,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持正确的卫生与健康工作方针是每一位工作者需要秉持的概念。中国梦需要每一位健康的中国人去实现,人民群众更要“关己为先,重事为前”,坚持以健康优先,用“安营时虑险防患”的意识维持健康。在改革创新的大环境下科学地发展各项健康项目。以体制机制改革创新为动力,从广泛的健康影响因素入手,如医疗卫生、食品安全、环境卫生、公共设施建设;从普及健康生活、优化健康服务入手,如健身设施、素质教育;从完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业入手,如养生经济、城市蓝天行动;把健康融入所有政策,全方位、全周期保障人民健康,大幅提高健康水平,显著改善健康公平。

健康工作不容忽视,各级党委和政府要增强责任感和紧迫感,把人民健康放在优先发展的战略地位,抓紧研究制定配套政策,坚持问题导向,抓紧补齐短板,不断为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实健康基础。尤其是突出问题的解决:妇女儿童、老年人、残疾人、流动人口、低收入人群等重点人群的健康问题,

“健康中国 2030”是我党“为人民服务”的承诺履行,也是政府“系民间之疾苦”的行动落实,在强化组织实施的基调下、政府加大投入的支持下、深化体制机制改革下、加快健康人力资源建设下,群众的生活和健康质量将会持续提升。未来我国将继续坚持健康科技创新,建设健康信息化服务体系,加强健康法治建设,扩大健康国际交流合作,用多方位的落实方案来抓中国健康事业,促经济稳步发展。

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段,也是建立健全基本医疗卫生制度、推进健康中国建设的关键时期。深化医药卫生体制改革是推进健康中国建设的核心环节之一,推进健康中国建设是深化医改的必然要求,两者紧密相连。推进健康中国建设,要吸取前期新医改的经验和教训,主动迎接与应对新的挑战。

成绩与问题并存 困难和挑战仍在。健康中国政策制定进入了顶层设计阶段,此前医药卫生体制改革等取得的成果为其打下了良好的基础,但目前还存在如下挑战和困难:

体制机制创新有待进一步强化。我国医疗卫生服务体制改革尚处在进程中,一些体制性、机制性和结构性的深层次矛盾依然存在,“看病难、看病贵”的问题仍未得到根本解决。过度治疗(包括过度诊断、过度检查、过度用药)现象仍然存在。改革协调联动不足;各项医疗保障制度尚未形成无缝衔接,重特大疾病保障机制有待进一步建立健全;药价虚高现象仍不同程度地存在,综合施策控制医药费用不合理过快增长的机制尚待建立。

深化医药卫生体制改革不到位。“看病难”问题仍然突出。优质医疗资源被虹吸到大医

院,医疗服务提供“倒三角”格局改观有限。据国家卫计委统计,2016年10月,全国医疗卫生机构诊疗人次共6.4亿,其中,社区卫生服务中心(站)0.6亿人次,乡镇卫生院0.8亿人次,两者门诊量之和约占全部诊疗人次的六分之一。2016年1—10月,三级公立医院次均门诊费用为291.3元,二级公立医院为189.5元,三级公立医院人均住院费用为12872.7元,二级公立医院为5569.3元。患者医疗费用、个人卫生支出占卫生总费用比重降至30%以内,公平性有所改善,但与世界卫生组织提出的10%~15%的公平筹资体系还有一定差距。

医保基金运行存在风险。由于我国已进入全民医保时代,医保的扩面已无空间,由扩面牵动的基金收入增长效应也将微乎其微。按2000—2015年全国城镇职工基本医疗保险基金收入年平均增幅19.75%、支出年平均增幅21.43%的增长率推算,2029年城镇职工基本医疗保险基金将可能出现当期收不抵支的现象。与此同时,过度医疗、药价虚高现象均会加重医保基金运行的风险。

外部因素对推进健康中国带来深刻影响。随着工业化、城镇化、人口老龄化进程加快,经济发展进入新常态,平均期望寿命延长,健康危险因素增多,慢性病成为主要疾病负担。据《中国心血管病报告2015》,心血管病死亡居城乡居民总死亡原因首位,农村为44.6%,城市为42.51%。2014年以来,心血管疾病的住院费用年均增长速度分别为32.02%、18.90%和24.96%。医疗资源总量不足、卫生服务需求不断增加的结构性矛盾将给健康中国建设带来严峻挑战。

政府财政投入需加大。“健康中国2030”战略提出,到2030年,主要健康指标基本达到中等发达国家水平,要加大健康投入,卫生总费用占GDP的比重达到6.5%~7%。2014年,我国卫生总费用占GDP百分比为5.56%,医疗卫生财政支出占国家财政支出的比重为6.65%,与2030战略目标仍有一定距离,与发达国家相比仍存在较大差距。

另外,在政策推行过程中,因执行主体的素质缺陷和利益倾向、责任与监督机制缺乏、政策解读偏差等,政令不通、执行不力的现象时有发生。

攻坚克难,实现目标。坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念。通过理念创新、制度体制创新、发展方式创新、文化创新和科技创新,持续推进医疗卫生服务体制改革,建立健康友好型社会。统筹城乡区域协调发展,完善分级诊疗制度建设,维护健康服务的公平性。打造健康社会、生态社会,打造绿色医疗卫生服务体系。以开放、融合的态度推进健康服务业发展,积极跟进全球健康战略动态,支持促进健康服务业多元发展。完善基本医疗卫生制度,提高医疗服务可及性、可负担性、公平性,实现全民健康服务覆盖。

重点建设五项基本医疗卫生制度。一要建立科学合理的分级诊疗制度,抓紧制定本地区资源配置规划,科学界定公立医院和基层医疗卫生机构功能定位,健全完善分级诊疗服务体系。二要建立科学有效的现代医院管理制度,切实发挥公立医院管理委员会作用,推进管办分

开,有效履行政府办医职能。三要建立高效运行的全民医疗保障制度,加快推进医保支付方式改革,建立医保部门与医疗机构谈判协商机制。四要建立规范有序的药品供应保障制度,完善药品采购新机制以减少药品流通环节,降低成本,提高效率。五要建立严格规范的综合监管制度,建立健全医疗费用监测公示和考核问责机制,严格控制公立医院医疗费用不合理增长。

实现“三医联动”改革。同步进行、协调推进医疗、医保、医药三个领域的改革,防止各自为政、各行其是。要把握保基本、强基层、建机制的基本原则,相互合作,优势互补,构建科学合理的医疗服务体系。要破除公立医院以药补医机制,改革医疗服务价格形成机制,建立现代管理制度,规范药品生产流通秩序,健全医保支付机制,健全利益调控机制,引导群众有序就诊,激发医疗机构规范行为、控制成本的内生动力,进一步提升医疗保障的公平性和专业化水平。

建立有利于健康的社会治理模式。随着我国经济发展进入新常态,医疗卫生发展要更加注重从体系和结构调整中提高效率。整合相关部门,使之能够通盘考虑卫生系统的供需双方、筹资水平与费用控制、投资与成本等各方面情况,形成整体方案,更好地节约医疗资源,提高使用效率。政府应更多地将医疗卫生与生命、人民健康等相关领域统筹协调,合理监管,重点加强慢性病危险因素的综合控制。

持续加大卫生领域财政投入。尤其注重对重大疾病防治、基本医疗保险财政补助、公共卫生服务补助、基层医疗服务体系建设、国家基本药物制度的支持力度。

要抓好政策的贯彻落实。各级卫生行政部门与医疗卫生机构要提高政策执行过程中的信息透明度,建立严格的政策执行责任追究制度,明确独立的政策执行监督机构。同时,政府要提高政策的精细化水平,抓紧落实和完善已出台的政策措施,制定相关实施细则和具体方法,并根据形势变化,及时预调微调。

#### 资料 4

“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央,把人民身体健康作为全面建成小康社会的重要内涵,从维护全民健康和实现国家长远发展出发,身体力行、率先垂范,正在铺设一条以人民为中心的“健康之路”。

事实上,这并不是习近平总书记第一次强调“健康中国”的概念。在十八届中央政治局常委同中外记者首次见面会上,总书记就表达出对人民健康福祉的密切关注:我们的人民热爱生活,期盼有更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更优美的环境……党的十八届五中全会首次提出了推进健康中国建设,“健康中国”上升为国家战略。

习近平总书记在大会中强调,“要倡导健康文明的生活方式,树立大卫生、大健康的观念,把以治病为中心转变为以人民健康为中心,建立健全健康教育体系,提升全民健康素养,推动全民健身和全民健康深度融合。”没有全民健康,就没有全面小康。我们把健康列为小康的组成部分,更能体现出我们社会的文明进步。

健康中国不是一个口号,也不是一串数字。深入理解健康中国战略部署,需要立足我国全面建成小康社会决胜阶段现实,明晰三个认知。

第一,建设健康中国彰显我国战略发展新理念。党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央形成了一系列治国理政的新理念新思想新战略。当前我们正处于全面建成小康社会的关键期,转变发展方式、深化改革啃硬骨头、补齐社会发展短板,爬坡过坎,迫在眉睫。总书记在此番讲话中清晰指出,“健康是促进人的全面发展的必然要求”,“没有全民健康,就没有全面小康”,“将健康融入所有政策,人民共建共享”,“努力全方位、全周期保障人民健康”……“全面”“共享”“绿色”等思想理念贯穿于建设健康中国战略部署,凸显以人为本。

第二,建设健康中国要树立“大健康”理念。当前我国医药卫生体制改革已进入深水区,通过深化医药卫生体制改革,完善医疗卫生服务体系,解决群众看病就医问题,无疑是建设健康中国的要义所在,此次大会对推进医疗卫生事业改革发展作出了明确要求。需要指出的是,建设健康中国不仅仅是解决看病的问题,必须把以治病为中心转变为以人民健康为中心,树立“大健康”理念,将健康融入所有政策。

习近平总书记在讲话中明确指出,要以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点,加快推进健康中国建设,努力全方位、全周期保障人民健康。由是,建设健康中国是以人民健康为中心的系统工程,关涉体育、环保、教育、养老等诸多领域,绝不只是卫生部门的事。它不只包括“治已病”,更包括预防为主“治未病”;它也不只包含完善医疗卫生服务,还包含加强生态环境保护、人居环境治理、食品安全监管等一切影响群众健康的突出问题。发展健康产业也是它的一个重要方面。

第三,建设健康中国是我国现阶段发展的必然要求。随着国民生活水平的提高以及人口老龄化的到来,人们对于就医、健身、养老、旅游、环保等与健康相关的需求要求越来越多,建设健康中国正当其时。此外,当前我国正处于脱贫攻坚的关键时期,因病返贫成为其间一大障碍。改善贫困地区的卫生与健康状况,加大医疗扶贫力度,对健康中国战略给力实施提出了要求。

健康是一切之本。全面建成小康社会亟待一个更加健康的中国。

“健康中国”对医疗健康产业意味着什么?如何推进“健康中国”建设?作为本届博鳌亚洲论坛年会的分论坛,由国家卫计委、清华大学、海南省人民政府共同主办的2016博鳌健康论坛聚焦了这些议题。

“业界分析,‘十三五’期间围绕大健康、大卫生和大医学的医疗健康产业有望突破10万亿元市场规模。”在谈到“健康中国”对医疗健康产业的意义时,中南大学湘雅医院院长孙虹介绍道。

“健康中国战略将给医疗健康产业行业内外带来无限机遇。”国家卫计委副主任刘谦认



为,在国家放宽市场准入,鼓励社会资本、境外资本依法依规以多种形式投资健康服务业,加快落实对社会办医疗机构在社保定点、专科建设等方面同等对待等政策鼓励下,健康服务业将得到前所未有的发展空间。同时,随着社会老龄化发展,医养结合等产业的深度融合,也将从根本上改变现有的健康服务格局。

海南省副省长陆俊华在会上表示,“十三五”时期是我国医疗健康产业高速发展的时期,也是海南医疗健康产业迎来难得的发展机遇时期。预计到 2020 年医疗健康产业占全省 GDP 的比重将达到 15%以上,成为名副其实的支柱产业。

当前,我国推进这一战略尚须面对诸多问题。刘谦透露,国家卫计委正在积极进行“十三五”卫生与健康规划和深化医改规划的编制,确定推进“健康中国”建设的总目标、战略重点、主要任务以及保障措施,为统筹解决好当前和今后一个时期全民的健康问题做出制度性安排。

“如何从供给侧展开医养结合服务业改革,是国家、地方政府、社区、企业以及每一个人无法回避的重大现实问题。”海南省肿瘤医院理事长蒋会成认为,国家层面应进一步加大社会资本办医的政策支持力度,真正做到民营医院和公立医院一视同仁,使人才顺畅流动,服务资源合理分配。

孙虹认为,在医疗服务体系的改革里,公立医院改革和分级诊疗制度的建立是核心问题,后者更为重要。“它集中精力解决的是基层医生留不留得住的问题。”孙虹表示,在这一点上,政府对基层医疗机构的硬件投入适当转移到对人力成本的投入,这也有助于强化病人分级诊疗的意愿。

陆俊华介绍,海南在公立医院改革上,通过抓好顶层设计、改变药品虚高机制、统筹城乡医保制度、建设现代医院制度和下放调价权等,取得了较好成效。尤其是陵水黎族自治县“三医联动”探索,是海南的先进经验。

### 三、范文预测

#### 建设健康中国 增进人民福祉

“没有全民健康,就没有全面小康。”【引用领导人的权威论述,直接点题】在全国卫生与健康大会上,习近平总书记从实现民族复兴、增进人民福祉的高度,把人民健康放在优先发展的战略地位,深刻论述推进健康中国建设的重大意义、工作方针、重点任务。这是全党全社会建设健康中国的行动指南,更是全方位全周期保障人民健康的实践号令。【紧扣题目,提出中心论点】

悠悠民生,健康最大,保障人民健康是我们党为人民奋斗的重要目标。改革开放以来,我国卫生与健康事业取得巨大成就,赢得世界赞誉。截至 2015 年,居民人均预期寿命提高到 76.34 岁,孕产妇死亡率下降到 20.1/10 万,婴儿死亡率下降到 8.1‰;基本医保覆盖 95%以上



人口……具有说服力的数据、实实在在的变化,凝结着广大卫生与健康工作者的辛劳与奉献,见证着人民健康水平的显著提高,彰显了符合我国国情的卫生与健康发展道路的优势和活力。当前,由于工业化、城镇化、人口老龄化,由于疾病谱、生态环境、生活方式不断变化,我们既面对着发达国家面临的卫生与健康问题,也面对着发展中国家面临的卫生与健康问题。加快推进健康中国建设,是时代发展的迫切要求,也是老百姓的共同期盼。**【从现状,尤其是从当下我国居民健康面临的问题,论证健康中国建设的重大意义】**

推进健康中国建设,坚持中国特色卫生与健康发展道路是根本。**【提出健康中国建设的对策】**以基层为重点,以改革创新为动力,预防为主,中西医并重,将健康融入所有政策,人民共建共享——这既是我国卫生与健康事业发展的经验总结,也是必须长期坚持的工作方针。**【从过去的成功经验来论证对策的必要性】**建设健康中国,需要立足国情、把脉实际,把握好一些重大问题。在实践中坚持基本医疗卫生事业的公益性不动摇,坚持提高医疗卫生服务质量和水平不松劲,坚持正确处理政府和市场的关系,做到基本医疗卫生服务领域政府有所为、非基本医疗卫生服务领域市场有活力。**【针对此对策,提出具体的实施措施】**

推进健康中国建设,营造健康环境是基础。**【提出健康中国建设的对策】**“受益而不觉,失之则难存”,良好的生态环境是人类生存与健康的基本前提。按照绿色发展理念,实行最严格的生态环境保护制度,重点抓好空气、土壤、水污染的防治,切实解决突出环境问题,才能有效保护生态环境。继承和发扬爱国卫生运动优良传统,持续开展城乡环境卫生整洁行动,才能建设健康、宜居、美丽家园。树立安全发展理念,严把从农田到餐桌的每一道防线,努力减少公共安全事件对人民生命健康的威胁,才能为健康中国提供有力安全保障。**【论证对策的必要性,提出具体措施】**

推进健康中国建设,深化改革是动力。**【提出健康中国建设的对策】**医改是世界性难题,我国医药卫生体制改革已进入深水区,到了啃硬骨头的攻坚期。党的十八届三中全会已就医改作出顶层设计和任务部署,当务之急就是狠抓落实。一方面着力推进制度建设,在分级诊疗制度、现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监管制度 5 项基本医疗卫生制度建设上取得突破;另一方面着力推动中医药振兴发展,坚持中西医并重,实现中医药健康养生文化的创造性转化、创新性发展。深化医改关键在人。应充分发挥广大医务人员的积极性,既提升薪酬待遇、优化执业环境,又强化医德医风建设和行业自律,依法打击涉医违法犯罪行为,让广大医务人员更加积极主动为人民提供最好的卫生与健康服务。**【论证对策的必要性,提出具体措施】**

建设健康中国,是党对人民的郑重承诺和重大民心工程,也是我国履行国际义务、参与全球健康治理的重要体现。把医改纳入全面深化改革中同部署、同要求、同考核,积极参与健康相关领域国际事务活动,真抓实干落实任务、驰而不息深化医改,13 亿中国人民必将共享健康

中国的深厚福祉,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中国梦夯实健康基础。**【结尾回扣主题,展望未来】**

(来源:新华网)

**【评析】**本文开头以权威论述引入话题,确立中心论点,明确符合规范。分论点从意义和对策的角度选取,恰当合理,对策的论证有力。整篇文章逻辑性强,结构清晰,风格灵活,语言规范,是申论对策论证可借鉴的典范。

## 热点四:生态文明

### 【考试概率】中

**【入选理由】**城市里飘荡的雾霾,河流里纵横的污水,日渐荒漠化的土壤,都是我们的伤痛。生态环境的恶化使动植物不断灭绝,中国当前正面临着空前严重的环境危机,但于此同时中国在改善环境方面的决心和投入也是非常大的。可以预见在未来很长一段时间内,环境问题仍然将是政府和申论命题人所共同关注的热点。

### 一、热点词汇

生态文明、绿色发展、绿色 GDP、生态安全、生态补偿机制、河长制、打响蓝天保卫战、美丽中国

### 【针对题目】词语解释类题

**生态文明**是人类遵循人、自然、社会和谐发展这一客观规律而取得的物质与精神成果的总和;是以人与自然、人与人、人与社会和谐共生、良性循环、全面发展、持续繁荣为基本宗旨的社会形态。从人与自然和谐的角度,生态文明是人类为保护和建设美好生态环境而取得的物质成果、精神成果和制度成果的总和,是贯穿于经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全过程和各方面的系统工程,反映了一个社会的文明进步状态。其生态文明建设分生态经济、生态环境、生态文化和生态制度 4 个方面。

**生态补偿机制**是以保护生态环境、促进人与自然和谐为目的,根据生态系统服务价值、生态保护成本、发展机会成本,综合运用行政和市场手段,调整生态环境保护和建设相关各方之间利益关系的环境经济政策。其原则与机制是“谁受益、谁补偿、生态共建、共建共享”原则,形成受益者付费、保护者得到合理补偿的运行机制。主要内容为到 2020 年,实现森林、草原、湿地、荒漠、海洋、水流、耕地等重点领域和开发区域、重点生态功能区等重要区域生态保护补偿全覆盖,补偿水平与经济社会发展状况相适应。

“河长制”，即由各级党政主要负责人担任“河长”，负责辖区内河流的污染治理。“河长制”是从河流水质改善领导督办制、环保问责制所衍生出来的水污染治理制度，目的是为了保证河流在较长的时期内保持河清水洁、岸绿鱼游的良好生态环境。

### 【针对题目】建设生态文明的意义

生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列，是“五位一体”建设目标的重要组成部分。“五位一体”建设目标就像五根巨大的支柱，共同支撑着中国社会的全面进步。但是，生态文明建设不像经济建设、政治建设、文化建设和社会建设等，具有明确的、独立的边界，它或渗透于经济建设、政治建设、文化建设和社会建设之中，或贯穿于经济建设、政治建设、文化建设和社会建设之间。

一方面，我国人均资源不足，人均耕地、淡水、森林、石油、天然气、铁矿石等资源的人均拥有储量也明显低于世界平均水平；另一方面，由于长期实行主要依赖增加投资和物质投入的粗放型经济增长方式，能源和其他资源的消耗增长很快，生态环境恶化的问题也日益突出。人类社会的发展实践证明，如果生态系统不能持续提供资源能源、清洁的空气和水等要素，物质文明的持续发展就会失去载体和基础，进而整个人类文明都会受到威胁。因此，建设生态文明是实现全面建设小康社会奋斗目标的内在需要，是深入贯彻落实科学发展观的重要内容。

建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

生态文明建设是人和社​​会可持续发展的基础，是功在当代、利在千秋的事业，为了给子孙后代留下天蓝、地绿、水清的美好家园，为中华民族赢得永续发展的光明未来，应加强生态补偿机制建设。

### 【针对题目】生态文明的对策建议

1、思想上应正确认识环境保护与经济发展的关系。主要是：从重经济发展轻环境保护转变为保护环境与发展经济并重，从环境保护滞后于经济发展转变为环境保护与经济发展同步，从主要用行政办法保护环境转变为综合运用法律、经济、技术和必要的行政办法解决环境问题。要牢固树立保护环境、优化经济结构的意识，将环境保护作为新阶段推进发展的重要任务。

2、政策上应从国家发展战略层面解决环境问题。只有将环境保护上升到国家意志的战略高度，融入经济社会发展全局，才能从源头上减少环境问题。在发展政策上，抓紧拟订有利于

环境保护的价格、财政、税收、金融、土地等方面的经济政策体系,采取总体制度一次性设计、分步实施到位的办法,使鼓励发展的政策与鼓励环保的政策有机融合;在发展布局上,遵循自然规律,开展全国生态功能区划工作,根据不同地区的环境功能与资源环境承载能力,按照优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发的要求确定不同地区的发展模式,引导各地合理选择发展方向,形成各具特色的发展格局;在发展规划上,进一步优化重化工业的布局,调整产业结构,转变发展方式。

3、在措施上应实行最严格的环境保护制度。包括建设完善的法律制度,制定严格的环境标准,培养专业的执法队伍,采取行之有效的执法手段等。建立健全与现阶段经济社会发展特点和环境保护管理决策相一致的环境法规、政策、标准和技术体系,凡是污染严重的落后工艺、技术、装备、生产能力和产品一律淘汰,凡是不符合环保要求的建设项目一律不允许新建,凡是超标或超总量控制指标排污的工业企业一律停产治理,凡是未完成主要污染物排放总量控制任务的地区一律实行“区域限批”,凡是破坏环境的违法犯罪行为一律严惩。核心要求是杜绝一切环境违法行为,任何对环境造成危害的个人和单位都要补偿环境损失。

4、行动上应动员全社会力量共同参与保护环境。环境保护是全民族的事业。必须紧紧依靠人民群众,充分调动一切积极因素,齐心协力保护环境。一是广泛开展环境宣传教育。多形式、多方位、多层次宣传环境保护知识、政策和法律法规,弘扬环境文化,倡导生态文明,营造全社会关心、支持、参与环境保护的文化氛围。加强对领导干部、重点企业负责人的环保培训,提高其依法行政和守法经营意识。将环境保护列入素质教育的重要内容,强化青少年环境基础教育,开展全民环保科普宣传,提高全民保护环境的自觉性。二是加强部门协作。环境保护部门是推动环境保护事业发展的“总体设计部”,其他有关部门是环境保护事业的共同建设者。要加强环境保护部门的机构、队伍和能力建设,进一步完善环境保护统一监督管理体制。三是强化社会监督。公开环境质量、环境管理、企业环境行为等信息,维护公众的环境知情权、参与权和监督权。对涉及公众环境权益的发展规划和建设项目,要通过听证会、论证会或社会公示等形式,听取公众意见,接受舆论监督。四是形成科技创新与科学决策机制。针对现阶段的环境污染形势和广大人民群众改善环境的迫切愿望,不断加大对全球性、区域性、流域性以及前瞻性重大环境问题的成因与演化趋势的研究,组织开展科技攻关,形成国家、地方政府对水环境、大气环境等的监控、预警技术体系,带动环境保护体制机制创新。进一步加强国际合作与交流,理性借鉴国际环境保护的成功经验,积极参与全球性、区域性环境保护活动。五是健全公众参与机制。发挥社会团体的作用,为各种社会力量参与环境保护搭建平台,鼓励公众检举揭发各种环境违法行为,推动环境公益诉讼。六是加强基层社会单元的环保工作。把环境保护作为社区、村镇建设的一项重要内容,引导和动员广大群众参与环保工作,使每个公民在享受环境权益的同时,自觉履行保护环境的法定义务。



## 二、精选材料

### 资料 1

十八届五中全会公报提出,坚持绿色发展,必须坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持可持续发展,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,加快建设资源节约型、环境友好型社会,形成人与自然和谐发展现代化建设新格局,推进美丽中国建设,为全球生态安全作出新贡献。促进人与自然和谐共生,构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局,推动建立绿色低碳循环发展产业体系。加快建设主体功能区,发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用。推动低碳循环发展,建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系,实施近零碳排放区示范工程。全面节约和高效利用资源,树立节约集约循环利用的资源观,建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度,推动形成勤俭节约的社会风尚。加大环境治理力度,以提高环境质量为核心,实行最严格的环境保护制度,深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划,实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。筑牢生态安全屏障,坚持保护优先、自然恢复为主,实施山水林田湖生态保护和修复工程,开展大规模国土绿化行动,完善天然林保护制度,开展蓝色海湾整治行动。

### 资料 2

2017 年政府工作报告提出要加大生态环境保护治理力度。加快改善生态环境特别是空气质量,是人民群众的迫切愿望,是可持续发展的内在要求。必须科学施策、标本兼治、铁腕治理,努力向人民群众交出合格答卷。

坚决打好蓝天保卫战。今年二氧化硫、氮氧化物排放量要分别下降 3%,重点地区细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度明显下降。一要加快解决燃煤污染问题。全面实施散煤综合治理,推进北方地区冬季清洁取暖,完成以电代煤、以气代煤 300 万户以上,全部淘汰地级以上城市建成区燃煤小锅炉。加大燃煤电厂超低排放和节能改造力度,东中部地区要分别于今明两年完成,西部地区于 2020 年完成。抓紧解决机制和技术问题,优先保障清洁能源发电上网,有效缓解弃水、弃风、弃光状况。安全高效发展核电。加快秸秆综合利用。二要全面推进污染源治理。开展重点行业污染治理专项行动。对所有重点工业污染源实行 24 小时在线监控,确保监控质量。明确排放不达标企业最后达标时限,到期不达标的坚决依法关停。三要强化机动车尾气治理。基本淘汰黄标车,加快淘汰老旧机动车,对高排放机动车进行专项整治,鼓励使用清洁能源汽车。提高燃油品质,在重点区域加快推广使用国六标准燃油。四要有效应对重污染天气。加强对大气污染的源解析和雾霾形成机理研究,提高应对的科学性和精准性。扩大重点区域联防联控范围,强化预警和应急措施。五要严格环境执法和督查问责。对偷排、造假的,必须依法惩治;对执法不力、姑息纵容的,必须严肃追究;对空气质量恶化、应对不力的,必须严格问责。治理雾霾人人有责,贵在行动、成在坚持。全社会不懈努力,蓝天必定会一年比一年多



起来。

强化水、土壤污染防治。今年化学需氧量、氨氮排放量要分别下降 2%。抓好重点流域、区域、海域水污染和农业面源污染防治。开展土壤污染详查,分类制定实施治理措施。加强城乡环境综合整治,倡导绿色生活方式,普遍推行垃圾分类制度。培育壮大节能环保产业,发展绿色再制造和资源循环利用产业,使环境改善与经济发展实现双赢。

推进生态保护和建设。抓紧划定并严守生态保护红线。积极应对气候变化。启动森林质量提升、长江经济带重大生态修复、第二批山水林田湖生态保护工程试点,完成退耕还林还草 1200 万亩以上,加强荒漠化、石漠化治理,积累更多生态财富,构筑可持续发展的绿色长城。

### 资料 3

生态补偿机制是以保护生态环境、促进人与自然和谐为目的,根据生态系统服务价值、生态保护成本、发展机会成本,综合运用行政和市场手段,调整生态环境保护和建设相关各方之间利益关系的环境经济政策。主要针对区域性生态保护和污染防治领域,是一项具有经济激励作用、与“污染者付费”原则并存、基于“受益者付费和破坏者付费”原则的环境经济政策。

国务院办公厅 2016 年 5 月 13 日发布《关于健全生态保护补偿机制的意见》。《意见》明确“谁受益、谁补偿”的原则,加快形成受益者付费、保护者得到合理补偿的运行机制,该原则是《意见》中的一项重要原则。

近年来,各地区、各有关部门有序推进生态保护补偿机制建设,取得了阶段性进展。但总体看,生态保护补偿的范围仍然偏小、标准偏低,保护者和受益者良性互动的体制机制尚不完善,一定程度上影响了生态环境保护措施行动的成效。

根据《意见》,到 2020 年,实现森林、草原、湿地、荒漠、海洋、水流、耕地等重点领域和禁止开发区域、重点生态功能区等重要区域生态保护补偿全覆盖,补偿水平与经济社会发展状况相适应,跨地区、跨流域补偿试点示范取得明显进展,多元化补偿机制初步建立,基本建立符合我国国情的生态保护补偿制度体系,促进形成绿色生产方式和生活方式。

根据国务院的任务安排,在森林保护领域,我国将健全国家和地方公益林补偿标准动态调整机制,完善以政府购买服务为主的公益林管护机制,合理安排停止天然林商业性采伐补助奖励资金。据调查,土地荒漠化和沙漠化成为我国最为严重的生态问题,防治任务艰巨。

《意见》提出,我国将开展沙化土地封禁保护试点,将生态保护补偿作为试点重要内容。加强沙区资源和生态系统保护,完善以政府购买服务为主的管护机制。研究制定鼓励社会力量参与防沙治沙的政策措施,切实保障相关权益。

在水流领域,《意见》提出,在江河源头区、集中式饮用水水源地、重要河流敏感河段和水生态修复治理区、水产种质资源保护区、水土流失重点预防区和重点治理区、大江大河重要蓄滞

洪区以及具有重要饮用水源或重要生态功能的湖泊,全面开展生态保护补偿,适当提高补偿标准。加大水土保持生态效益补偿资金筹集力度。

此外,在耕地生态补偿方面,《意见》提出,完善耕地保护补偿制度。建立以绿色生态为导向的农业生态治理补贴制度,对在地下水漏斗区、重金属污染区、生态严重退化地区实施耕地轮作休耕的农民给予资金补助。扩大新一轮退耕还林还草规模,逐步将25度以上陡坡地退出基本农田,纳入退耕还林还草补助范围。研究制定鼓励引导农民施用有机肥料和低毒生物农药的补助政策。

根据《意见》,我国将建立稳定投入机制。多渠道筹措资金,加大生态保护补偿力度。中央财政考虑不同区域生态功能因素和支出成本差异,通过提高均衡性转移支付系数等方式,逐步增加对重点生态功能区的转移支付。各省级人民政府要完善省以下转移支付制度,建立省级生态保护补偿资金投入机制,加大对省级重点生态功能区域的支持力度。

此外,根据《意见》,我国将扩大退牧还草工程实施范围,适时研究提高补助标准,逐步加大对人工饲草地和牲畜棚圈建设的支持力度。实施新一轮草原生态保护补助奖励政策,根据牧区发展和中央财力状况,合理提高禁牧补助和草畜平衡奖励标准。充实草原管护公益岗位。

从2011年开始,国家在内蒙古等8个主要草原牧区省份全面实施草原生态保护补助奖励政策,2012年又将政策实施范围扩大到黑龙江等5个非主要牧区省的36个牧区半牧区县,覆盖了全国268个牧区半牧区县。这是建国以来在我国草原牧区实施的投入规模最大、覆盖面最广、牧民受益最多的一项政策。

调查发现47.9%的资金给了那些不需要减畜的牧户,减畜比例0%;5.5%的资金给了那些需要减畜也愿意减畜的牧户,减畜比例1.2%;46.6%的资金给了那些需要减畜但只愿意部分减畜的牧户,减畜比例98.8%;预期能够实现的减畜比例仅为8.3%。“草畜平衡奖励标准需要差别化,核心在于瞄准草原超载的主体,将超载程度纳入考虑因素。”靳乐山说。区域生态建设是京津冀协同发展的重要组成部分。13日发布的《河北经济蓝皮书》认为,“目前,京津冀区域政府主导下的生态补偿标准和方式有待改进。”

当前,河北经济发展与绿色生态的矛盾日益突出,要解决京津冀区域生态环境问题,就必须使河北的经济发展与生态补偿相结合,进行京津冀的生态共建共享。只有这样,才能较少占用河北的经济发展资金,使河北对环境治理有更大的积极性,进而从根本上强化与巩固生态环境共建与治理的成果,实现京津冀经济与生态环境治理的可持续发展。

调查发现,京津冀三地的生态共建共享在补偿标准、建设机制等方面问题突出。生态补偿标准落差大,生态建设资金短缺。以工程造林为例,河北实行国家统一补偿标准200元/亩,但河北人工造林成本每亩达500元以上,条件较差的山区甚至每亩达2000元以上。北京人工造林每亩补偿最高达2万元,是河北的100倍;天津人工造林每亩补偿在2000元以上,是河北的

10 倍以上。

此外,目前,三地还仅限于水源保护、森林碳汇交易等小规模、小范围的局部合作,尚未根据实际形成全方位、高层次的生态补偿合作机制。

从市场层面看,京津冀地区生态共建共享也存在问题:没有确定的价格补偿机制;没有完善的环境污染责任保险机制,导致企业污染治理风险加大,积极性不高;企业与社会参与有限,环保观念和自觉性缺失,造成补偿资金来源单一,生态补偿碳交易市场不活跃。

蓝皮书建议,京津冀地区应建立区域污染防治和生态保护联动机制,按照“谁受益、谁补偿、生态共建、资源共享”的原则,加快推动京津两地与河北之间建立横向生态补偿机制;设立生态环境保护基金,重点支持生态建设和环境保护等重大生态环保工程建设;推动建立环境容量分担机制,对于河北承接的京津两地产业转移项目或公共事业项目,按项目投资或利税分成比例分担能耗、煤耗和排污指标。建设区域生态体系,划定资源红线、环境底线和生态红线,在水资源、碳交易、大气污染和林业建设方面治、补、养同时进行。加快合作,引入排放权交易的市场机制。科学核算,制定合理的补偿标准。

#### 资料 4

加大环境治理力度,推动绿色发展取得新突破。治理污染、保护环境,事关人民群众健康和可持续发展,必须强力推进,下决心走出一条经济发展与环境改善双赢之路。

重拳治理大气雾霾和水污染。今年化学需氧量、氨氮排放量要分别下降 2%,二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降 3%,重点地区细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度继续下降。着力抓好减少燃煤排放和机动车排放。加强煤炭清洁高效利用,减少散煤使用,推进以电代煤、以气代煤。全面实施燃煤电厂超低排放和节能改造。加快淘汰不符合强制性标准的燃煤锅炉。增加天然气供应,完善风能、太阳能、生物质能等发展扶持政策,提高清洁能源比重。鼓励秸秆资源化利用,减少直接焚烧。全面推广车用燃油国五标准,淘汰黄标车和老旧车 380 万辆。在重点区域实行大气污染联防联控。

全面推进城镇污水处理设施建设与改造,加强农业面源污染和流域水环境综合治理。加大工业污染源治理力度,对排污企业全面实行在线监测。强化环境保护督察。新修订的环境保护法必须严格执行,对超排偷排者必须严厉打击,对姑息纵容者必须严肃追究。

大力发展节能环保产业。扩大绿色环保标准覆盖面。支持推广节能环保先进技术装备,广泛开展合同能源管理和环境污染第三方治理。加大建筑节能改造力度,加快传统制造业绿色改造。开展全民节能、节水行动,推进垃圾分类处理,健全再生资源回收利用网络,把节能环保产业培育成我国发展的一大支柱产业。

加强生态安全屏障建设。健全生态保护补偿机制。停止天然林商业性采伐,实行新一轮草原生态保护补助奖励政策。推进地下水超采区综合治理试点,实施湿地保护与恢复工程,继

续治理荒漠化、石漠化和水土流失。保护环境,人人有责。每一个社会成员都要自觉行动起来,为建设美丽中国贡献力量。

“风物长宜放眼量”。良好生态环境是人和社 会持续发展的基础,生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。为了给子孙后代留下天蓝、地绿、水清的美好家园,为中华民族赢得永续发展的光明未来,我们要像对待生命一样对待生态环境,凝聚起最广泛的生态共识,汇集为最强大的生态合力,我们就一定能让青山常在、清水长流、空气常新,建成一个山清水秀的美丽中国。

### 资料 5

水污染主要是由人类活动产生的污染物造成,它包括工业污染源,农业污染源和生活污染源三大部分。

日趋加剧的水污染,已对人类的生存安全构成重大威胁,成为人类健康、经济和社会可持续发展的重大障碍。据世界权威机构调查,在发展中国家,各类疾病有 80% 是因为饮用了不卫生的水而传播的,每年因饮用不卫生水至少造成全球 2000 万人死亡,因此,水污染被称作“世界头号杀手”。

不久前,记者来到烟台市牟平区,车行驶到距离沁水东河不远的滨海东路上时,就闻到了一股刺鼻的气味。沁水韩国工业园旁边就是北莒城村。

村民们告诉记者,每到夏天,这里的空气味道就更加刺鼻,只能门窗紧闭,有的时候夜里睡着了都会被这个味道熏醒。不仅仅是空气污染严重,村民们说连饮用水也不能喝了:“都是从山上打的井,他们化工厂经常抽地下水。”

除此之外,这几年,这里还出现了很多其他怪现象。村民们告诉记者,周围杨树隔三差五树就死,果树也受影响了,没事天天放氯气。

出现这些怪现象的原因是什么呢? 村民们说,这些可能与村子旁的恒邦化工厂有关。恒邦化工厂位于沁水韩国工业园区内,这家化工厂是上世纪 70 年代在村子边上兴建的。记者在恒邦化工的官网上看到,该化工厂产品包括烧碱、液氯、盐酸、甲酸钠、双氧水、甲酸等等。记者从一户村民家看过去,不远处就是恒邦化工厂的后墙。

记者顺着村民的指引来到了沁水东河边,沿着河岸走了大概 200 多米,在恒邦化工厂北面的河边发现有一个大约一米宽的管道正在向河道里排污水,味道很难闻。

河道清淤的工人师傅告诉记者,这个排污口就是恒邦化工厂的。记者用航拍器拍摄了一些画面。这是恒邦化工的厂区,在紧挨着高速路边上的是工厂的围墙。从航拍的画面中可以看到厂区北部有几个露天的大池子,这是一个向工厂之外排污的管道,里面还有水流,池子中的废水通过沟渠排出了厂区之外,穿过高速公路,延伸到沁水东河的一个入口处。可以看到从这里流出的化工废水呈现出黑褐色的油污带,而这条河水直接流入了黄海。



此时的河道正在清理淤泥,不远处的作业船只掀起河道里乌黑的淤泥,散发着难闻的气味。记者在排污口取了部分水样,拿到国家技术监督局办理相关资质的权威检测机构进行检测。检测报告显示化学需氧量也就是 COD 的值为 1620,生化需氧量也就是 BOD 的值 689,这两个数值远远超出了国家规定的排放标准。

由于监管的疏漏,超标的化工污水流入了沁水东河,进而流入了黄海。养殖户告诉记者,夏天雨季的时候他们养殖的海货连续颗粒无收,海边很多海产养殖户损失惨重。

一位养殖户告诉记者,他的损失过亿元:“一辈子的心血都投海上了,2013 年赤潮全死了。我们找了几次环保的也没用。”

在当地党委政府的重视下,我们刚才提到的排污口,现在已经封堵住了,但它造成的损失、带来的教训,却是不能忘记的。党的十八届五中全会明确指出了“绿色发展”的理念,实现这一战略目标,要依靠各级党委、政府做表率、带头干。再小的事,没人管,也不好解决;再难的事,有人干,就可以解决。管不管、怎么干,是种选择、体现着准则。

一夜的大风,吹散了笼罩在北京上空的雾霾,人们抱着喜悦的心情开始了新的一天,似乎已经忘了近几日雾霾带来的各种伤害和不便。为什么雾霾难治,首先是因为它时有时无、时轻时重,不像交通拥堵,每天都会感受得到,因此没有一个持续“警示”的动力。

但随着污染的加剧,大城市人“享受”雾霾的天数越来越多,此次北京连续一周的严重雾霾之后,似乎从中央到地方,真正感觉到了压力。雾霾面前,所有人都是平等的,你可能用着昂贵的空气净化器,但不可能永远呆在家里;你可能戴着高科技过滤口罩,但你会面临吸入氧气不足和细菌侵袭的风险。

空气污染给人类带来的挑战就像饥饿和战争一样,一方面体现的是在实现欲望的过程中不可避免的自我伤害,一方面又提供了认识自己和超越自己的推动力。大自然是有能力让不顾一切的膨胀付出代价的,所以只有尊重自然,尊重人类发展的每一个历史环节,才是深刻认识到治理环境问题的关键性。

直到去年 10 月 17 日,世界卫生组织下属国际癌症研究机构发布报告,首次指认大气污染对人类致癌,并视其为普遍和主要的环境致癌物。然而,虽然空气污染作为一个整体致癌因素被提出,它对人体的伤害可能是由其所含的几大污染物同时作用的结果。与较粗的大气颗粒物相比,PM2.5 粒径小,面积大,活性强,易附带有毒、有害物质(例如,重金属、微生物等),且在大气中的停留时间长、输送距离远,因而对人体健康和大气环境质量的影响更大。

世界银行发布的报告表明,由室外空气污染导致的过早死亡人数,平均为每天 1000 人,每年有 35 至 40 万的人面临着死亡。

具体来讲,早在 1997 年,世界银行就预计有 5 万中国人因为空气污染而过早死亡。总体来说,这份报告发现,中国的空气污染使得城市居民的寿命减少了 18 年。



与此相对应的是,2012年12月,北京市卫生局对外发布消息,北京市肿瘤防治研究办公室监测数据显示,2010年肺癌位居北京市户籍人口男性恶性肿瘤发病的第一位,在女性中居第二位,仅次于乳腺癌。2001至2010年,北京市肺癌发病率增长了56%。全市新发癌症患者中有五分之一为肺癌患者。2010年,北京市户籍居民肺癌死亡率达48.9/10万,亦居“众癌之首”。

除了雾霾导致的各类直接疾病,长期来看,雾霾天的增多会影响居民开窗透气等,减少人们户外锻炼时间,增加居民的精神负担,使得抱怨等情绪增加,给更远的社会及身体健康发展带来威胁。

去年末,中科院对北京PM<sub>2.5</sub>化学组成及来源的季节性变化进行了研究。研究成果表明,如果将燃煤、工业污染和二次无机气溶胶(气溶胶,是对悬浮在大气中的固态或液态微粒的统称)三个来源合并起来,化石燃料燃烧排放成为北京PM<sub>2.5</sub>污染的主要来源。

其中,北京PM<sub>2.5</sub>有6个重要来源,分别是土壤尘、燃煤、生物质燃烧、汽车尾气与垃圾焚烧、工业污染和二次无机气溶胶,贡献分别为15%、18%、12%、4%、25%和26%。

燃煤、石化等领域是工业重要的基础性领域,如果要彻底降低PM<sub>2.5</sub>,就要降低整个中国工业的生产能力。长期来看中国工业的高能耗、低效率肯定是要转型升级的,但转型升级并非一朝一夕之举,在两害相权取其轻的情况下,国家层面会牺牲一定的增长,采取强制措施治理雾霾,减少工业领域对PM<sub>2.5</sub>的“贡献”。

这将直接影响到工业领域的产值,对于占整个GDP总量40%以上的工业来说,治理雾霾需要做出的调整是迫在眉睫的。短期看,这种调整会增加失业人口,对消费有一定的抑制作用,整个GDP面临进一步放缓。

近日,中国农业大学副教授贺冬仙表示,他们的学院就雾霾对植物的影响做了实验,发现植物的光合作用大幅度下降。实验表明,在人造光照射下,辣椒和西红柿种子通常需20天成长为发育完全的幼苗。但在北京昌平区的温室大棚中却花了2个多月。大棚的塑料膜及附着在膜上的空气污染物令照射在植物上的阳光减少一半,植物很难维持光合作用。大棚中的多数幼苗都柔弱不堪或病恹恹的。贺说:“如今,几乎所有大棚都陷入雾霾恐慌中。”她表示,幼苗质量低下将令中国今年的农作物产量下降。若雾霾天气持续或加强,中国的食品供给将面临严重威胁。

冬季和春季的雾霾会对农作物产量造成影响,今年多种农产品的价格可能因此上涨。食品供应令人担忧。官方数据显示,中国去年共进口超过7000万吨食品,是有史以来规模最大的一年,食品自给率下降到不足90%。这意味着雾霾将给占中国GDP10%的农业带来麻烦,并长期影响农业生产效率。

## 资料 6

近几年来,雾霾天气肆虐,考验着政府部门的治污能力和治霾决心。有关专家表示,为了建设蓝天白云、青山绿水的“美丽中国”,需要各级地方政府做好顶层设计,做好政策的推广和引导,拿出壮士断腕的勇气治污治霾。由于决策科学、落实到位、与企业互动良性、治霾效果显著,天津市和西安市地方政府,被“治霾在行动”年度论坛评选为治理雾霾典型案例。

2014 年,天津市 22 个市级部门、16 个区(县)步调一致,协同配合,以壮士断腕的豪气、众志成城锐气向大气污染宣战。天津市以顶层设计为关键要素,发动各部门通力合作,在监管创新上狠下苦功,并通过科技创新为大气污染提供全面支撑。2014 年全年,全市环境空气质量达标天数为 175 天,较 2013 年增加 30 天,重污染天数同比减少 15 天,PM2.5、PM10、二氧化硫、一氧化碳平均浓度分别下降 13.5%、11.3%、16.9%、21.6%。

天津市环保局副局长谢华生介绍称,天津的做法主要包括四个方面:5 控任务、4 种手段、3 无目标、1 个体系。“5 控任务”即控煤、控尘、控车、控工业污染和控新建项目污染。“4 手段”包括法律、行政、科技、法律手段合理治污,构建生态安全屏障。谢华生透露,天津市大气污染防治条例不久前获得表决通过,将于近期颁布实施。“3 无目标”是管理无死角,监察无盲区,监测无空白。此外,天津还建立了一套指挥体系,从 2013 年 9 月份以来,实施美丽天津 1 号工程,成立由市长任组长,市委、市人大、市政府、市政协四套领导班子组成的领导小组,设立工程指挥部,下设清新空气、清理河道、清洁村庄、清洁社区、绿化美化等五个指挥部和监察考核、舆论监督、环保案件三个组,各区县也成立了指挥部,建立了例会、通报、考核制度,每个季度召开一次领导小组会议,每个月召开一次指挥部例会,确保各项工作有利有序地推进。

西安市两年来则以压煤、抑尘、减排、增绿、禁烧五项治理措施为抓手,持续推进大气环境治理。2014 年,西安市优良天数达到 211 天,较 2013 年增加 73 天,主要污染物浓度大幅下降,可吸入颗粒物(PM10)、细颗粒物(PM2.5)与二氧化氮(NO2)浓度较上年度分别下降了 23%、28%、18%。自 2014 年 3 月份开始,已经连续 10 个月退出全国 74 个重点城市月度排名后十位,也成为 74 个重点城市中 PM10 浓度下降幅度最大的城市之一。

西安环保局副局长颜昊介绍称,市委市政府高度重视治霾工作,把制度治排作为全市最大的民生工程和环境治理 1 号工程。市领导组织相关部门的专家,对大气污染形成的成因、特点,进行专项的调研,研讨制定防治雾霾的措施和方案。两年来,每年都会出台治污降霾的实施方案,扎实推进各项减排措施。

“不开导航,真的找不到家”“看到公园里跳舞的大妈,有点进入寂静岭的感觉”……雾霾袭来,不少人在微信朋友圈吐槽调侃。也许在很多人看来,治理雾霾遥遥无期,只能忍受;或许在很多人眼中,雾霾的根源是工业污染,是污染企业在惹祸,治理雾霾是政府和企业的的事情,与普通市民无关。

实际上,雾霾是污染造成的,污染的产生与我们每一个人息息相关。减少污染排放,每一位市民都有责任。大量私家车的排放,带来严重汽车尾气污染;煤炭燃烧,在为北方人民供暖的同时,产生了大量PM2.5;工业企业违法排污,我们普通人虽不是直接肇事者,却可能享用了企业违法排污生产出的低价格产品。

雾霾袭来,我们并非只能吐槽和忍受。可以做的事情很多:发现身边有污染行为,积极向环保部门举报,倒逼严格监管;出行少开私家车,多乘坐公共交通;使用空调时,夏天温度调高点,冬天温度调低点;及时关闭电脑等家用电器的电源,少用一点电;逢年过节不燃放烟花爆竹……

环境保护部、中宣部、中央文明办、教育部、共青团中央、全国妇联等六部委联合发布《全国环境宣传教育工作纲要(2016—2020年)》,积极引导公众知行合一,倡导绿色生活方式,形成人人、事事、时时崇尚生态文明的社会氛围。

这是六部委第二次联合下发指导全国环境宣传教育工作的纲领性文件,将成为“十三五”时期各级环保、宣传、教育等部门开展环境宣传教育工作的依据。纲要对“十三五”时期全国环境宣传教育工作进行了全面部署,明确了基本原则、主要目标。“十三五”时期,全国环境宣传教育工作将努力构建全民参与环境保护社会行动体系,推动形成自上而下和自下而上相结合的社会共治局面。积极引导公众知行合一,自觉履行环境保护义务,力戒奢侈浪费和不合理消费,使绿色生活方式深入人心,形成与全面建成小康社会相适应,人人、事事、时时崇尚生态文明的社会氛围。

### 三、范文预测

给定资料2中提到“我们要像对待生命一样对待生态环境”,请结合你对这句话的思考,写一篇文章。要求:(1)自选角度,自拟题目,见解明确、深刻;(2)思路清晰,语言流畅;(3)参考“给定资料”,但不拘泥于“给定资料”;(4)不少于1000字。

#### 环境等同于生命【题目扣的准】

【从关键词生命切入题目】生命对于每一个人来说都只有一次,所以显得格外的珍贵,人们对于生命体现出了特别的敬重和保护;而我们赖以生存的生态环境也只有一个,也许因为生态环境是一个公共的范畴,从众心理或利己主义的误导,使人们忽视了对环境的尊重和保护。但生态环境的日益恶化不仅会威胁到人们的身体健康、生命安全,也会抑制社会经济文明的发展,甚至关系到国家和民族的生死存亡,【扣住问题及危害】所以生态环境和人类的生命一样重要,我们要像对待生命一样对待生态环境。【提出中心论点】

我们总习惯于用“皮之不存毛将焉附”、“唇亡齿寒”这样的表述来形容生态环境对于人类的重要性,这样的观念十分正确,但在实践生活中却被抛到了九霄云外,为了各种各样的目的

或利益,人们长期破坏着环境。试想生态环境给我们提供了生存的基本资源,我们不断的向她索取,却又不断的伤害她,使她伤痕累累,一旦环境的透支和破坏达到一定程度,人类也将不复存在,因此生态环境的重要性不言而喻。大自然是有能力让不顾一切的膨胀付出代价的,所以只有尊重自然,尊重人类发展的每一个历史环节,才是深刻认识到保护环境问题的关键性。

### 【从分析环境破坏的原因及危害,提出分论点,即环境保护的意义】

要向敬重生命一样敬重生态环境。**【提出分论点】**生态环境有其自身的客观规律和承载能力,尊重客观规律是做一切事情的前提。空气、水等都有自身的净化规律和承载力,如果肆意的污染破坏,将受到大自然的加倍惩罚。**【理论演绎,论证分论点】**上世界五十年代年伦敦爆发了一次严重雾霾天气,当时伦敦冬季多使用燃煤采暖,市区内还分布有许多以煤为主要能源的火力发电站。煤炭燃烧产生的二氧化碳、一氧化碳、二氧化硫、粉尘等气体与污染物被厚厚的云层盖住,引发了连续数日的大雾天气,有近 8000 人因为烟雾事件而死于呼吸系统疾病。**【事实论据:佐证分论点】**以血的教训告诫人类生态环境关系着生命健康,要敬重生态环境。

保护生态环境并不是一件奢侈的事,要像保护生命一样保护生态环境。**【从对策角度提出分论点】**许多人认为我们正处于发展中国家,发展经济是第一要务,每一个发达国家在发展历程中,都走过先污染后治理的道路,这种环保的错位不足为奇,现在要求一个发展中国家谈保护生态环境显得太过奢侈。这个观点没有认识到问题的关键,保护环境恰恰是为了更好的发展经济。比如我国近几年连续发生的水污染事件,不仅关系到周边人们的身体健康和生命安全,更破坏了当地的经济的发展,带来的连锁损失无法估量。我国的基本目标是实现共同富裕,但很多地方的人们却因为环境的破坏而返贫,使人们的基本生存都无法保障,何谈发展?

### 【论证对策的必要性】

面朝大海,春暖花开,空气清新,微风扶来,任何一个生命体都需要适宜的环境才能得到更好的生存和发展,所以,我们需要像保护眼睛一样保护生态环境,要像对待生命一样对待生态环境,才能不让建设美丽中国沦为一句苍白的口号!**【结尾回扣主题,展望未来】**

**【评析】**本篇议论文有三个优点:一是题目扣得准,准确把握了环境与生命的关系,围绕此关系,从题目、中心论点、分论点展开论证。二是逻辑性强,思路结构清晰,分论点选取恰当合理,从保护环境的意义、运用递进关系强调从爱护生命的高度来保护环境,最后从理念对策层次,强调要像保护生命一样保护生态环境。三是行文灵活,论证有力。

## 热点五：文化自信

### 【考试概率】中

**【入选理由】**在人类四大古文明中，中华文明是唯一一个直到现在都没有中断的文明。在几千年的历史长河中，中国人一直充满着文化自信。然而在近 200 年的工业化中，古老的东方巨龙被西方甩在了身后，200 年间中国人的文化自信被摧毁，崇洋媚外的思潮逐渐形成。随着近 40 年的发展，中国正以历史未有的速度重登巅峰，但这一代中国人的文化自信却还没有树立起来。

### 一、热点词汇

文化自信、文化自信、保卫英雄、  
女排精神  
新长征精神  
实干精神、撸起袖子加油干

## 文化自信

### 【针对题目】词语解释题

文化自信是一个国家、一个民族、一个政党对自身文化价值的充分肯定，对自身文化生命力的坚定信念，是一种基于理性认识上的精神成熟度的表现。文化自信有两重基本含义，一是对主体而言，指文化主体要相信自己、要有一种积极健康的心理状态。只有具备这个心理基础，才可能积极能动地作为，才会认真反思自身文化之优劣，积极扬弃；才会开放地对待异族文化，以批判地吸纳不断发展和壮大自己。二是对文化自身基本内容而言，指因文化独特而自信、因文化强大而自信，既可以表现为对自身先进文化发扬光大，又不担心在进行传播交流中被“吞噬”；既能把自身的优秀文化传达到其他异文化当中去，又能充满自信地去学习异国文化中的精髓，拥有“化腐朽为神奇”的能力。

习近平指出：“我们要坚持道路自信、理论自信、制度自信，最根本的还有一个文化自信”。那么，何谓文化自信？文化自信是一个民族、一个国家以及一个政党对自身文化价值的充分肯定和积极践行，并对其文化的生命力持有的坚定信心。

中国的自信，本质上是文化自信。文化自信，是继道路自信、制度自信、理论自信之后，中国极为重视的第四个自信。

在习近平看来，文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信。这三个“更”，凸显了“文化自信”在“四个自信”中的地位。

他进而指出，在 5000 多年文明发展中孕育的中华优秀传统文化，在党和人民伟大斗争中



孕育的革命文化和社会主义先进文化,积淀着中华民族最深层的精神追求,代表着中华民族独特的精神标识。

可见,让中国人“自信”的“文化”,至少包括三个层面:中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化。

### 【针对题目】针对意义、作用分析题

文化自信:文明特别是思想文化是一个国家、一个民族的灵魂。无论哪一个国家、哪一个民族,如果不珍惜自己的思想文化,丢掉了思想文化这个灵魂,这个国家、这个民族是立不起来的;

中国传统文化,可以为治国理政提供有益启示,也可以为道德建设提供有益启发;

我国今天的国家治理体系,是在我国历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果;

只有坚持从历史走向未来,从延续民族文化血脉中开拓前进,我们才能做好今天的事,没有文明的继承和发展,没有文化的弘扬和繁荣,就没有中国梦的实现。

### 文化自虐

文化自虐,是指对本民族的传统文化和伦理道德观进行虐待和发泄,过分指责本民族文化,强调本土文化的落后以及对本土文化进行负面解读。某些人可以通过文化自虐获得乐趣和心理以及精神上的快感。文化自虐横行的文明相当欢迎其他文明的侵略和占领,并且具有被自虐后就能新生的信仰。通常,文化自虐现象普遍见于经济落后民族,因为他们需要通过文化自虐来释放被强势文化鄙视的压力。

### 女排精神

#### 【内涵】

女排精神是中国女排的历史传承,是 20 世纪 80 年代中国女排夺得五连冠之后的经验总结。女排精神的基本内涵可概括为:无私奉献精神;团结协作精神;艰苦创业精神;自强不息精神。女排精神很好地诠释了“为国争光、无私奉献、科学求实、遵纪守法、团结友好、坚强拼搏”的中华体育精神。

女排精神:女排精神曾是时代的主旋律,是中华民族精神的象征,影响了几代人积极投身到改革开放和社会主义现代化建设的伟大事业当中。女排精神不仅成为了中国体育的一面旗帜,更成为整个民族锐意进取,昂首前进的精神动力。在 21 世纪的今天,女排精神仍具有巨大的现实意义和时代价值。

### 【意义】

弘扬女排精神有利于我们改善社会风气,引导人们树立正确的价值观,增强人们的思想道德意识。在改革开放的条件下,人们在享受市场经济发展给人民带来好处的同时,也感觉到经济活动中存在着投机取巧的心理和极端个人主义、损人利己的不道德行为。社会主义市场经济的最终价值取向是人民和国家的利益得到实现。如果每个人为满足个人利益而损害国家和人民利益,甚至不惜损德犯法,那么整个社会将成为一盘散沙,个人利益最终也难以实现。因此,必须弘扬女排精神,团结协作、无私奉献,让人们能明确国强我荣,国弱我辱,能正确处理国家、集体、个人三者之间的利益关系。让人们明确实现良好的社会风气,需要每个人勇敢的奉献,真诚的付出,建立同心同德,团结互助、和谐美好的社会关系,最终用正确的精神力量规范、矫正人们的行为和价值观念,获得人生价值的最终实现。

弘扬女排精神有利于调动人们进行社会主义建设的积极性,激励人们迎难而上,加快小康社会美好理想的实现。中国社会主义初级阶段还有不尽如人意的地方,经济还处于发展中,社会矛盾还一定程度存在,人们对实现全面小康的认识不足,面对艰巨的任务还会出现信心不足。因此,必须用女排精神教育人们:一个缺乏理想信念的民族,就是失去了精神支柱,失去了追求和目标,失去了前进的动力和方向的民族。这样的民族是没有任何希望和前途的。人总是要有一点精神的,越是艰苦的事业,越需要精神的支撑,必须具有社会主义必胜的信念。必须用“女排精神”教育人们:发扬艰苦奋斗的精神,不畏艰险、埋头苦干实现全面小康社会,才能使经济更加发展,社会更加和谐,人民生活更加殷实。

女排精神所蕴含的意义已经远远超越了体育的范畴,被视为融入各项事业中的宝贵精神财富,已经深深扎根在中国人的心中,化作浓浓的解不开的情结,显示了强大的生命力和感召力,它将永远激励着中国人民。

### 新长征精神

“长征精神”的主要内涵是:乐于吃苦,不惧艰难的革命乐观主义;勇于战斗,无坚不摧的革命英雄主义;重于求实,独立自主的创新胆略;善于团结,顾全大局的集体主义。长征精神,是中华民族百折不挠、自强不息的民族精神的最高表现,是保证我们革命和建设事业从胜利走向胜利的强大精神力量。

在“长征精神”的基础上,“新长征精神”已然孕育。尽管战争年代离我们远去,但是“长征精神”并不过时。“长征精神”所蕴含的理想、信念、坚毅、勇敢、无畏,彰显了中国共产党人的政治本色和英雄气概。在新的历史时期,大力弘扬“长征精神”,不仅仅是因为它在我党危难之时起到了保存实力、获得新生的重要意义,而是在“长征精神”基础上孕育的“新长征精神”对于新时期国家的建设事业不可或缺。

一个国家和民族的兴衰和他们所具有的精神不无关系。站在新的历史关头,举国上下团结一心共筑“中国梦”,祖国亿万儿女当深刻领会“新长征精神”,为早日实现伟大复兴的“中国梦”添砖加瓦。

### 实干精神

“想干事,敢干事,会干事,干成事”。就是用想干事的激情、热情、心情,用敢于直面困难、迎接挑战、承担责任的魄力,用科学的方法、完整的预案、完善的细节,把事情做好、干成。实干精神可以成就一个人,使人成才、成器。

## 二、精选材料

### 资料 1

2017 年政府工作报告指出,发展文化事业和文化产业。加强社会主义精神文明建设,坚持用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量,坚定文化自信。繁荣发展哲学社会科学和文学艺术创作,发展新闻出版、广播影视、档案等事业。建设中国特色新型智库。实施中华优秀传统文化传承发展工程,加强文物和非物质文化遗产保护利用。大力推动全民阅读,加强科学普及。提高基本公共文化服务均等化水平。加快培育文化产业,加强文化市场监管,净化网络环境。深化中外人文交流,推动中华文化走出去。做好冬奥会、冬残奥会筹办工作,统筹群众体育、竞技体育、体育产业发展,广泛开展全民健身,使更多人享受运动快乐、拥有健康体魄。人民身心健康、乐观向上,国家必将充满生机活力。

### 资料 2

文化自信——习近平提出的时代课题。在建党 95 周年庆祝大会的重要讲话中,习近平指出“文化自信,是更基础、更广泛、更深厚的自信。”文化自信成为继道路自信、理论自信和制度自信之后,中国特色社会主义的“第四个自信”。习近平为何如此重视文化自信?我们提出“文化自信”的底气何在?又为何要践行“文化自信”?

新华网《学习进行时》原创品牌栏目“讲习所”今天推出“不忘初心、继续前进”系列之《文化自信——习近平提出的时代课题》,带您一起深入探究。

习近平指出:“我们要坚持道路自信、理论自信、制度自信,最根本的还有一个文化自信”。那么,何谓文化自信?文化自信是一个民族、一个国家以及一个政党对自身文化价值的充分肯定和积极践行,并对其文化的生命力持有的坚定信心。

#### 习近平为何重视“文化自信”?

党的十八大以来,习近平曾在多个场合提到文化自信,传递出他的文化理念和文化观。在 2014 年 2 月 24 日的中央政治局第十三次集体学习中,习近平提出要“增强文化自信和价值观

自信”。之后的两年间，习近平又对此有过多处论述：“增强文化自觉和文化自信，是坚定道路自信、理论自信、制度自信的题中应有之义。”“中国有坚定的道路自信、理论自信、制度自信，其本质是建立在5000多年文明传承基础上的文化自信。”2016年5月和6月，习近平又连续两次对“文化自信”加以强调，指出“我们要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，说到底是要坚持文化自信”；要引导党员特别是领导干部“坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信”。

在庆祝中国共产党成立95周年大会的讲话上，习近平对文化自信特别加以阐释，指出“文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信”。其语境更为庄严，观点更为鲜明，态度更为坚决，传递出这既是文化理念又是指导思想。文化自信于是成为继道路自信、理论自信和制度自信之后，中国特色社会主义的“四个自信”。

为什么我们在“三个自信”之外还需要“文化自信”？为何习近平如此重视文化的作用？对此习近平早已给出了答案。

因为“文明特别是思想文化是一个国家、一个民族的灵魂。无论哪一个国家、哪一个民族，如果不珍惜自己的思想文化，丢掉了思想文化这个灵魂，这个国家、这个民族是立不起来的”；因为中国优秀传统文化，“可以为治国理政提供有益启示，也可以为道德建设提供有益启发”，“我国今天的国家治理体系，是在我国历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果”；更因为“只有坚持从历史走向未来，从延续民族文化血脉中开拓前进，我们才能做好今天的事业”，“没有文明的继承和发展，没有文化的弘扬和繁荣，就没有中国梦的实现”。

### “文化自信”的底气何在？

“文化自信”只是一句口号、一个理论名词么？不是，我们提倡的“文化自信”有其深厚根基，是可以真正践行的。因为，我们有优秀传统文化的底蕴，也有在中国革命、建设、改革的伟大实践过程中孕育的革命文化和社会主义先进文化。这种在优秀传统文化基础上的继承和发展，夯实了我们文化建设的根基，奠定了我们文化自信的强大底气。

**我们有博大精深的优秀传统文化。**它能“增强做中国人的骨气和底气”，是我们最深厚的文化软实力，是我们文化发展的母体，积淀着中华民族最深沉的精神追求。诸如“自强不息”的奋斗精神，“精忠报国”的爱国情怀，“天下兴亡，匹夫有责”的担当意识，“舍生取义”的牺牲精神，“革故鼎新”的创新思想，“扶危济困”的公德意识，“国而忘家，公而忘私”的价值理念等，一直是中华民族奋发进取的精神动力。此外，“天人合一”、“天下为公”的社会理想，“以人为本”、“民惟邦本”的治国理念，“载舟覆舟”、“居安思危”的忧患意识，“止戈为武”、“协和万邦”的和平思想，“与人为善”、“己所不欲，勿施于人”的处世之道，“儒法并用”、“德刑相辅”的治理思想，“和为贵”、“和而不同”的东方智慧，一直是中华民族治国理政的思想渊源。甚至，我们正努

力建设的小康社会的“小康”这个概念,也是出自《礼记·礼运》,是中华民族自古以来追求的理想社会状态。

这些千百年传承的理念,已浸润于每个国人心中,成为日用而不觉的价值观,构成中国人的独特精神世界。正如习近平所说,中国传统思想文化“体现着中华民族世世代代在生产生活中形成和传承的世界观、人生观、价值观、审美观等,其中最核心的内容已经成为中华民族最基本的文化基因。这些最基本的文化基因,是中华民族和中国人民在修齐治平、尊时守位、知常达变、开物成务、建功立业过程中逐渐形成的有别于其他民族的独特标识”。

**我们有鲜明独特、奋发向上的革命文化。**从井冈山精神、长征精神、延安精神、西柏坡精神,到雷锋精神、大庆精神、两弹一星精神,再到航天精神、北京奥运精神、抗震救灾精神,这些富有时代特征、民族特色的宝贵财富,脱胎于中华民族优秀传统文化,同时又在新形势下不断进行着再生再造、凝聚升华,从而为我们在新的历史条件下推进文化建设奠定了坚实基础。

**我们还有承前启后、继往开来的社会主义先进文化。**它是对中华民族优秀传统文化和红色革命文化的继承和发展,是运用马克思主义为指导所进行的文化创造。社会主义先进文化的明显特征是中国特色社会主义的共同理想、以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,以及社会主义荣辱观。在短短几十年的社会主义实践中,我们创造了中国道路、中国模式、中国奇迹,这已充分说明社会主义先进文化是一种有生命力的文化,是一种体现人类文明发展进步方向的文化。

我们的文化自信,不仅来自于文化的积淀、传承与创新、发展,更来自于当今中国特色社会主义的蓬勃生机,来自于实现中国梦的光明前景。改革开放 30 多年来,我们创造了举世瞩目的成就。国家兴旺,文化必然兴盛,特别是党的十八大以来,我们党把建设社会主义文化强国摆到更加突出的位置,中华文化正迎来一个繁荣发展的黄金期。

文化的优秀、国家的强大、人民的力量,就是我们文化自信的强大底气,文化自信的水之源木之本。正如习近平所说:“站立在 960 万平方公里的广袤土地上,吸吮着中华民族漫长奋斗积累的文化养分,拥有 13 亿中国人民聚合的磅礴之力,我们走自己的路,具有无比广阔的舞台,具有无比深厚的历史底蕴,具有无比强大的前进定力。中国人民应该有这个信心,每一个中国人都应该有这个信心。”的确,我们没有理由不自信!

### **提高文化软实力事关国运**

中国虽然有强大的文化根基和强劲的文化发展势头,但事实不容忽视,那就是中国目前还只是一个文化大国而不是一个文化强国,我们文化软实力的表现与物质硬实力的日益强大并不相称。

**如何提高文化软实力?** 践行文化自信,让中华文化走向世界。习近平指出,“提高国家文化软实力,要努力展示中华文化独特魅力”,要“把跨越时空、超越国度、富有永恒魅力、具有当



代价值的文化精神弘扬起来,把继承优秀传统文化又弘扬时代精神、立足本国又面向世界的当代中国文化创新成果传播出去”。他还指出:“要以理服人,以文服人,以德服人,提高对外文化交流水平,完善人文交流机制,创新人文交流方式,综合运用大众传播、群体传播、人际传播等多种方式展示中华文化魅力。”

至今已开办十年有余的孔子学院,便是我们推行文化走出去的良好实践。据报道,截至2015年12月1日,中国已在134个国家和地区建立了500所孔子学院、1000个中小学孔子课堂,学员总数达190万人。我们有理由相信,中华文化之花,已借孔子学院及其他诸多实践之力,开遍世界。

文以化人、文以载道,让中华民族的文化理念走出国门,让文化自身说话,使其成为不同语种、不同地域、不同国家和平交流沟通的媒介。在展现中华文化风采的同时,更重要的是呈现中国和平发展、和平崛起的理念,阐明“中华民族的血液中没有侵略他人、称霸世界的基因,中国人民不接受‘国强必霸’的逻辑,愿意同世界各国人民和睦相处、和谐发展,共谋和平、共护和平、共享和平”,从而为中国的发展营造良好的国际氛围。

“提高国家文化软实力,关系‘两个一百年’奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的实现”。一个国家如果硬实力不行,可能一打就败;而如果软实力不行,可能不打自败。践行文化自信,提高文化软实力,事关全局,刻不容缓。

“欲人勿疑,必先自信”。只有对自己的文化有坚定的信心,才能获得坚持坚守的从容,鼓起奋发进取的勇气,焕发创新创造的活力。文化立世,文化兴邦。坚定文化自信,大力推动中国文化走出去,为中国经济、外交和安全影响力的扩展提供更加有效的软保护、构筑更有利的软环境,为我们的强国自信提供更基本更深沉更持久的力量,是我们必须重视的时代课题。(来源:新华网)

### 资料3

鸦片战争以来,中国在面对西方咄咄逼人的攻势面前,遭遇了一连串的失败。与历史上中国曾经遭遇过的失败相比,西方传教士与坚船利炮的共同入侵,使得中国的命运面临深刻的危机,这一危机的严重性远远超过中国历史上朝代更迭的动荡,因而对整个中华文明造成极大的震动。因此,无数的中国人开始寻找失败的原因,以图拯救中国于水火之中。然而,在学习西方的过程中,出现了另一种极端的状况,有人认为:中国文化不行了,我们全部都错了,甚至从人种上就不如别人。中国似乎只有全面向西方学习这唯一的道路。在这条道路上,凡是取得的成就,都成为学习西方的结果;凡是出现的问题,都是洗心革面不彻底的结果。这是另一种“两个凡是”,在它的影响下,当今中国人出现了一种文化自虐的倾向。若不加以改变,它对中国未来的发展将造成阻碍,危害巨大。

文化自虐的心态类似于等级制度下低等级的人对于高等级的奴性:自己一切都不好,别人

一切都好。中国人的文化自信彻底丧失,中国人永远处于严重自卑的状态,这一自卑极为有害。按照文化自信的解说,中国文化从源头上就是错的,就是有罪的,几千年的中国文化就是一部罪恶的黑暗史。中国近现代面对西方坚船利炮的失败,原因就在于几千年前中国人的老祖宗给中国人套上了一个枷锁,甚至有人把几千年前出现的中国传统的核心价值,称作是一个巨大的历史阴谋。好像中国人的老祖宗在几千年前就设计好了要残害自己几千年后的子孙。这种自卑几乎等于是绝望,它使得当今的中国人再也看不到希望——中国从根子上就是坏的,怎么还可能有希望?于是,一切为非作歹的事情似乎都有了合理的解释,因为那是老祖宗留给我们的糟糕基因的必然结果。

**文化自信的另一个危害是,看不到自己的价值。**中华文明源远流长,在人类历史上创造了非常优秀的文明高峰,直到今天,怀有客观心态的中外一流学者依然不能忽视中华文明在当今社会乃至未来的重要价值。然而,在文化自信的心态下,中华文明的历史贡献被一笔勾销,甚至完全颠倒。中国传统文化对于当今社会以及未来的价值也被彻底否定。历史进步论确立了西方文明较高的阶梯等级,此外的一切文明都是早年的幼稚,当今的中国只能像小学生一样在面对其他文化时,俯首帖耳,惟命是从,把别人的一切都当成是金科玉律,毫无鉴别地全盘接受,永远仰视他人。当孔子说“三人行必有我师”的时候,这个话对于任何人都适合,因此,学习是互相的、平等的。而在文化自信的心态下,学习只是单向的。

文化自信还有一个危害是,**无法分辨他人的缺点。**在奴性意识下,哪怕自己有一点长处,也不敢表现出来;明明看到别人有缺点,也不敢提出,反而会替别人辩护,用自责来宽待他人的错误。它造成一个双重标准的结局:自己的错误是与生俱来的、无法改变的;他人的错误是偶然失误,是可以修正的。虽说“严于律己,宽以待人”是一种传统美德,然而,这一美德有一个前提:双方判断是非的标准是一样的,只不过在是非判断清楚后,在处理结果上略有轻重不同。而文化自信在彼此的是非标准上完全不同。无法分辨他人的缺点与无法看清自己的优点,两者是相互作用的。这种文化自信心态,即便彻底放弃自己的尊严,把自己完全按照他人的标准进行改造,最终也不可能与他人平等,更何况超越。

美国学者弗朗西斯·福山认为,当今世界正在展开一场“两种发展模式”的竞争,竞争双方一方是中国,另一方是以美国为代表的西方国家。在一些西方学者看来,“美式民主”、“西方体制”以及他们的价值观是最好最优越的,而中国则是个“完全不一样的国家”。基于这样的判断,他们对于中国百般挑剔,百般指责,时时表现出种种傲慢与偏见。然而,当中国坚定地一步一步发展前进,不断将奇迹呈现于世人面前时,许多西方学者开始严肃地思考,西方国家的发展模式是“唯一正确”的模式吗?面对经济危机频发,恐怖主义泛滥等等难题的困扰,中国的蒸蒸日上难道不值得格外关注?于是世界上有越来越多的人在承认并认真研究中国模式的特殊性,越来越多的人在为中文文化的独特魅力着迷。这不禁让人想起百年前英国学者绍尔说过

的一句话：“中国本身拥有力量，可以在真正完全摆脱迷信的重担和对过去的崇拜时，迅速使自己新生，把自己建设成为一个真正伟大的国家。”

#### 资料 4

据媒体报道，四川一家民营企业和美国合作伙伴在香港宣布，计划投资在位于四川省大英县境内的鄞江岸边，按“泰坦尼克”号 1:1 原样复制建造一艘永久停靠的游船，以期在当地建造一个吸引世界游客的旅游胜地。

日前，按 1:1 原型，总投资超过 10 亿元新建的泰坦尼克，在四川省大英县正式开始进行船体组装。据悉，2017 年 10 月左右，新建泰坦尼克将正式对外开放。据记者了解，新建成后的泰坦尼克普通游客一个晚上的价格在 3000 元人民币左右，最高的达到数十万元。在船上，你将会享受到规模盛大的船长晚宴，菜品与百年前完全一致。用餐后，假面舞会、泳池派对、拉斯维加斯的竞技游戏等陆续开始，还可让你体验到惊心动魄的“泰坦尼克撞击冰山”模拟实景体验，感受泰坦尼克撞击冰山而沉没、在海水中逃生的惊险历程。

让英国人意想不到的，在遥远的中国，会有人投资“10 亿”建造“永远停靠”的泰坦尼克号。对于“永远停靠”是不是就像颐和园那条永远也开不走的石舫一样，似船非船呢。不管怎样，这终究是洋文化的复制品。英国在过去的一百年中，从未提出要在哪个广场、哪个公园、哪个湖泊复制“泰坦尼克号”，以“吸引世界游客”，并把那里变成“旅游胜地”。在泰坦尼克的故乡，人们似乎对复制一个早已沉于大海的船不感兴趣，更主要的是他们并不认为复制这样一艘船有什么商机可言。

无独有偶，近日来，河北省石家庄市的山寨版“狮身人面像”因模仿埃及著名景观“狮身人面像”而备受关注。这一消息被公开报道后，引起埃及文化部门关注，埃及方面就此事向联合国教科文组织进行投诉，事件再次升级。

还有沈阳网友在微博上披露：其实在沈阳苏家屯区也存在一座山寨建筑，这次山寨的是美国著名代表性建筑“自由女神”。这座“自由女神像”通体雪白，整体约 2 米高，类似石膏材质制成，坐落在小区临着玫瑰街的一座小广场的水池中央。从外表看，这座“自由女神像”已经有些陈旧，“女神”头顶的皇冠甚至缺失了 2 个尖角。

沈阳鲁迅美术学院文化传播与管理系博士生导师张伟认为，国内对国外著名建筑的山寨版屡次出现，主要的原因是因为国内环境对于“原创精神教育”的匮乏。

“艺术品具有独一无二的特性，所以它具有很高的价值。山寨出来的东西肯定算不上是艺术品了，这是因为我们原创不足才出现的情况，是原创匮乏导致的结果。”张伟认为，善于山寨，是教育忽略了对原创精神的部分。“不算上石家庄的狮身人面像，其实山寨的建筑在中国肯定不是第一次了。很多人都把这仅仅当作一种娱乐，但其实不然，这也折射了一种教育部分缺失的现象。”

辽宁省社会科学院社会学研究所社会学家刘晓南认为,山寨国外的著名建筑也好,楼盘使用沾“洋气儿”的名字也好,实际上都在一定程度上表现出对本国文化的不自信。“其实我们都知道,中国在上世界上具有非常悠久的历史灿烂文明,这是经过几千年的历史沉淀积累下来的宝贵财富。我们应该对本民族的文化有充分的自信心才对。”

刘晓南认为,山寨国外建筑等现象有一些崇洋媚外的心理存在,这其中有部分商业利益因素存在,实际上是为了迎合部分消费群体的心理。

“虽然是要发展经济,但是‘山寨’外国行为并不能被广泛提倡和使用。”刘晓南认为,应该将我国的传统文化发扬光大,“可以加入有中国风格的名字,别把我们自己的优秀文化都抛之脑后了。”

当今世界,是信息共享的世界,是文化交融的世界,地球已经成为一个大村子,科技让国家间、民族间越来越融合。尽管如此,也没有听说过美国建一个白金汉宫,法国也没有一个比萨斜塔,澳大利亚更没建一个金字塔。而我们中国人却喜欢“复制”,只要是人家有的,就照样建一个。凯旋门建一个,悉尼歌剧院建一个,前不久,还有人要建一个“白宫”摆在他们村里。还有,不能移民法国,没关系,建一个波尔多小镇,当然还有英国的什么郡,美国的什么大街。把世界那些竖立了数百年还没有倒的建筑建得差不多了,这回该建哪些早已不复存在的了,首选的就是泰坦尼克。

**复制洋文化,是民族文化不自信的表现。**我们中华民族的文化曾让外国人惊叹不已,然而自从 1840 年之后,就有些不自信了,先是妄自尊大,后来又信心尽失,在眼花缭乱的西洋大片的冲击下,先矮了三分。这就有了只要是洋货,不管什么,就是好的奇怪想法。所谓的比萨,不过就是数百年前学我们的馅饼没学好而产生的,虽然实在难吃,还就有人出着高价,受着洋罪。

**对于民族文化,应该采取的态度是:传承、延续、创新、发展。抱残守缺,其结果必然被历史淘汰;**全盘抛弃,是数典忘祖,你自己也不知道自己是谁,人家也不会认可你是谁。而真正应该有的形态是:身上流淌着民族血脉,广泛吸收人类文明成果,以创新的精神发展民族文化,由此产生出具有中国特色的、现代的、为人类发展具有较大贡献的民族文化。

#### 资料 5

习近平总书记在“七一讲话”中回顾了中国共产党团结带领中国人民不懈奋斗的光辉历程,展望了党和人民事业发展的光明前景。其中,多次强调不忘初心,“走得再远、走到再光辉的未来,也不能忘记走过的过去,不能忘记为什么出发。面向未来,面对挑战,全党同志一定要不忘初心、继续前进。”

**“不忘初心,方得始终”**是《华严经》中的名句,大意是“只有坚守本心信条,才能德行圆满。”统计发现,总书记在这次的庆祝大会上,共有 10 次提到了不忘初心,频率之高,实属空前。在这种的重要场合,在回顾中共的光辉历程和展望光明前景的特殊节点,强调不忘初心,无疑更

有分量也更有意义。强调不忘初心,就是让我们永远保持建党时中国共产党人的奋斗精神,永远保持对人民的赤子之心。无论我们走得多远,都不能忘记走过的路;无论我们走到多么光辉的未来,都不能忘记为什么出发。

2016年9月20日,对于孙杰(微博名“作业本”)、加多宝(中国)饮料有限公司侮辱革命烈士邱少云一案,北京大兴区法院判决两被告孙杰、加多宝(中国)饮料有限公司向邱少云的弟弟邱少华赔礼道歉、消除影响,赔偿精神损害抚慰金1元。这是向烈士致歉,也是向历史致歉。英雄不容抹黑,历史不容篡改。追求真相的历史研究本无禁区,但挑逗神经、挑战历史博取眼球,贬损英雄名誉,却不仅违背真相,也侵犯了英雄的名誉权。

一个判决,一个道歉,让人再次沉思英雄的价值、历史的分量。历史深处,有着沉淀而来的“心灵密码”;英雄身上,有着生生不息的“精神基因”。我们崇尚英雄、纪念烈士,正是要赓续英雄的精神、凝聚复兴的能量,“不忘初心,继续前行”。

一段时间以来,一些人试图改变历史共识、颠覆英雄形象,说到底,就是要用所谓的“再发现”“再思考”“再评价”,瓦解精神、消解价值。雷锋成了“自拍狂魔”、邱少云“违背生理学”、张思德“是烧鸦片时窑塌致死”……凡此种种,以崇尚英雄为耻、以抹杀英雄为荣、以否定历史为乐。如果不辨真伪、有意歪曲,再厚重的历史都会失去应有的重量;不负责任的“解构”、罔顾事实的“揭秘”,伤害人民的感情,动摇民族的根基。

今天我们如何看待历史,未来就会如何记录今天。其实,英雄的价值从来不曾淡褪。当维和英雄申亮亮、李磊、杨树朋遗体归国时,很多观看直播的90后、00后都潸然泪下:他们是真正的“中国的后裔”,比太阳还灿烂。让英雄与时代同频,让历史与现实共鸣,我们才能激发前行的“中国力量”。

当历史虚无主义者抹黑诋毁国家英烈,而法律规定只有英烈后代才能作为起诉主体,那么,当有些国家英烈没有后代或者有些后代没有这个能力时,谁来捍卫国家英烈的名誉?我们的检察机关,为什么不能作为捍卫国家英烈名誉的主体?当世界上很多国家都以法律形式捍卫民族英雄名誉的时候,我们保护国家英烈名誉的法律却长期缺位,是极不正常的。“英雄保卫了我们,谁来保卫英雄?!”

习近平总书记指出,“‘天地英雄气,千秋尚凛然。’一个有希望的民族不能没有英雄,一个有前途的国家不能没有先锋。包括抗战英雄在内的一切民族英雄,都是中华民族的脊梁,他们的事迹和精神都是激励我们前行的强大力量。”我们学习、捍卫英雄,就是要学习、捍卫他们的精神,就是为凝聚共识、鼓舞士气、激发力量,就是要把英雄精神转化为实现中华民族伟大复兴中国梦的强大精神动力。

伟大的事业需要伟大的精神。新形势下捍卫英雄,是扶正祛邪、激浊扬清的需要,是塑造中国心、民族魂的需要,是夯实民族复兴精神根基的需要。捍卫英雄,实质是捍卫民族的血脉



基因,捍卫国家的意识形态安全,捍卫社会主义核心价值观。

坚决抵制和清除“解构英雄”浊流。捍卫英雄,必须清除“解构英雄”的浊流。当前,有各种各样的“解构英雄”的言行,其解构的对象主要集中在革命英雄这个群体上。一些言论早已超越了学术研究和言论自由的界限,具有明显的政治倾向,其本质是通过否定革命英雄来否定中国共产党的历史功绩,其目的是通过“毁人之史”来抹黑中国共产党的形象,借此消解社会主义核心价值观,动摇中国共产党的执政根基,颠覆社会主义制度。历史教训表明,“解构英雄”是敌对势力搞“和平演变”、“颜色革命”的惯用手法。上世纪八九十年代,恶搞英雄的乱潮在苏联各种媒体上恣意横行,女英雄卓娅被描绘成精神病人,舍身堵枪眼的马特洛索夫被说成少年犯。随着一个个英雄形象被解构,民众的精神支柱坍塌,主流价值观被动摇,社会凝聚力被侵蚀,最终的结局就是亡党亡国。看来,毁一个英雄,就是毁一段历史、毁一种信仰。对此,我们必须头脑清醒、主动作为。

始终坚持正确历史观。习近平总书记指出,要坚持用唯物史观来认识和记述历史,把历史结论建立在翔实准确的史料支撑和深入细致的研究分析的基础之上,让历史说话,用史实发言。他认为,历史的启迪和教训是人类的共同精神财富,忘记历史就意味着背叛。只有正确认识历史,才能更好开创未来。历史是写在人们心中的,历史不容抹杀,也是抹杀不了的。这些论述是我们认识历史、评价英雄的根本遵循。按照这些论述,我们就既不能抹杀英雄的功绩,也不能贬低英雄、英雄精神在今天的作用;遵循这些方法,我们既不能把英雄神化,也不能抓住一点、不及其余,抹黑英雄、贬损英雄。这就要求我们大力加强唯物史观和马克思主义历史观教育,增强英雄教育的时代性和感召力,用真实打动人,用真情感染人,用真理说服人,让英雄可亲可敬可信可学,让人们切实受到英雄精神的激励和启迪,以收正本清源、固本培元之效。

自觉传承革命英雄的血脉和英雄精神。捍卫英雄,最重要的是传承英雄血脉,弘扬英雄精神,推进英雄事业。今天,我们做英雄的传人,不是要像战争年代英雄那样炸碉堡、堵枪眼,而是要以爱国情怀强化历史责任,以民族气节滋养浩然正气,以英雄气概砥砺血性胆识,以必胜信念坚定奋斗意志,接力推进先烈们为之拼搏献身的伟大事业,争当新时代的英雄。捍卫英雄,是健康社会的舆论底线、道德底线和法律底线。我们应当以英雄的战斗精神,同亵渎英雄的各种错误言行作坚决斗争,必要时运用法律武器依法惩处造谣惑众者,有力有效维护英雄形象。英雄精神光大之日,必然是社会正能量充盈丰沛、民族精神雄健高扬之时!

#### 资料 6

2017 年新春,一档主打“中华诗词”的文化益智类节目——《中国诗词大会》第二季(以下简称《中国诗词大会》)红遍荧屏。在文青汇聚的中国知性网站豆瓣上,《中国诗词大会》总体评分为 8.5,累计吸引了超过 4 亿次的观众观看,一时间收视堪比娱乐真人秀。其热播不仅引发

了大家对中国传统诗词文化的关注,而且关于节目主持人董卿以及“零零后”汉服才女武亦姝、北大才子彭敏、北大工科博士陈更等参赛者的话题也频频刷屏,掀起一股新媒体传播渠道的“诗词热”。

《中国诗词大会》是中央电视台继《中国汉字听写大会》《中国成语大会》《中国谜语大会》之后,自主研发的第4个“大会”。它原本是频道总监阚兆江一开始最担心的一个“大会”。因为诗词和人人都要写的字,跟日常生活的成语不同,自古为文人雅士所爱,容易曲高和寡。

“诗词有一定的难度,与普通公众还是有一段距离,不是每个人都能写。作为一个大众节目,不能太有距离感。”阚兆江说。

但《中国诗词大会》现在却成了最火的一个“大会”。有网友说,终于有了一款可以和爸爸一起看的综艺节目。节目最后一期的收视率问鼎当晚收视冠军;主持人董卿更是成为撒贝宁之后,另一名通吃各年龄段的资深“央视网红”……在短时间内达到如此的火爆程度,连节目组都有点出乎意料。

春节才过,中共中央办公厅、国务院办公厅下发意见,宣布将实施“中华优秀传统文化传承发展工程”,全面复兴传统文化,将中华优秀传统文化贯穿于国民教育始终。也正是在这一时间节点上,《中国诗词大会》的火爆显得更有意义。

“要做一档与诗词有关的节目”,当负责全局把关的总导演颜芳接到这一任务时,她怎么也想不到之后的600多天她都在与《中国诗词大会》的模式“缠斗”。如何把大多出现在教材当中,对常人来说甚至有些枯燥无味的传统文化内容放在现代综艺节目的平台去做,还得做到好看,这让节目制作团队费尽了心思。600多天,反反复复地做方案,前后差不多推翻了20版方案。

为了节目研发,节目组成立了专家策划团,北京师范大学文学院教授,同时也是评委的康震就是其中之一。曾经一年多时间里,颜芳每隔一两周就会拜访康震,“光是关于这个节目的环节设置,PPT都不知道做了多少版”。

导演组想过周冠军、月冠军,九宫格,甚至想把七步现场作诗加进去。“甚至我们不得不情景再现。我在这儿讲,你在那儿怎么点评,还有几位同仁大家现场比划,选手怎么上来,怎么下去,讨论赛制,把这个弄得high起来、玩起来。”康震说。

《中国诗词大会》制作团队为节目研发费尽了功夫。导演组也描述了相似的过程,双方一碰撞出好想法,就会拍成样片,但有时候“拍着拍着就拍不下去了”。古诗词太容易做成阳春白雪的东西,这正是他们担心和尽量避免的。如此不断推倒重来,循环往复。

最终,导演组把节目赛制确定为观众看到的百人选手团(以下简称“百人团”)挑战。每场比赛分为“个人追逐赛”、“攻擂资格争夺赛”和“擂主争霸赛”。第一场比赛抽签选出挑战者,参加个人追逐赛,百人团与挑战者同步答题,如百人团答错,其面前电子屏上显示的盾牌将被击

碎,每道题击碎的盾牌数量即为挑战者得分;挑战者总分最高的选手与百人团中答题正确率最高且最快的选手进行“攻擂资格争夺赛”,获胜者将挑战本场擂主。

录制一开始,这一期节目谁会上场、将会发生什么,导演组都在等待百人团给出谜底。这种不确定性正是节目的看点之一。

《中国诗词大会》展现出的大美是诗词里千百年来积淀的人世情怀,更是百人团选手们对诗词的那份赤诚之爱。文化类综艺节目的内容很容易流于“枯燥”、“晦涩”、“高深”,如何把这些内容让普通观众接受并理解,并没有想象中那么简单。

《中国诗词大会》的评委王立群、康震、郦波、蒙曼四位都是在高校任教的学者,同时,他们也都曾担任过《百家讲坛》的主讲嘉宾。“他们能够深入浅出,把艰涩的知识消化后,告诉给观众。”

比如讲到“掷果盈车”的典故时,蒙曼说,潘岳长相俊美,坐车走在街上都会有一群老太太疯狂地往他的车里扔水果以表达喜爱之情。

令人印象深刻的百人团选手来自各处:地方选拔、推荐、点对点找。因两次从百人团答题中脱颖而出、继而受到关注的“汉服少女”陈思婷,是从母校陕西师范大学所在的西安选拔地走出来的选手,经过笔试、面试后,得以进入百人团;文言文满分的 13 岁“孩子王”叶飞则是节目组点对点直接找到的;而励志大姐白茹云走的是推荐,“编导出题,我来答”。

私底下,百人团也经常以玩“飞花令”、“斗诗”为乐。“飞花令”是《中国诗词大会》最受欢迎的比赛环节,源自古时候人们常玩的一种“行酒令”游戏。参与者轮流吟诵含有关键字的诗句,不仅考验诗词阅读量,还考验急智之下的心理素质。气质娴静的上海女中学生武亦姝便是在此环节圈粉无数。

虽然百人团年龄不等、职业各异,台上打擂,台下却如评委蒙曼所说,“以诗会友”,颇有古人之风。

16 岁小姑娘武亦姝在《中国诗词大会》一举夺冠,凭借实力和沉着稳定的心态给观众留下深刻印象。网友纷纷为她的才情所折服,感叹她满足了大家“对古代才女的所有想象”。

武亦姝是上海复旦附中的一名在读高中生,她的诗词储备量大,即使和文学专业博士生对决也分毫不弱。令人倾倒的是武亦姝在赛场上的从容自信,比如抢答时表现勇猛,用她的话说:“先抢下来再说,反正我都会的。”

让武亦姝一战成名的那次“飞花令”主题字是“月”字,她说出“明月几时有,把酒问青天”之后,被提醒这句诗重复了。飞花令有时间限制,非常考验参与者的诗词积累和心态,好几位选手都是在被提醒重复之后,一时紧张无以对答才落败的。而武亦姝不仅没慌,还微笑着迅速脱口而出《诗经》里《七月》的名句:七月在野,八月在宇,九月在户,十月蟋蟀入我床下。一句诗里包含四个“月”字。令大量网友折服其气度和才情,也让不少人高呼,这才是“00 后”的正确打

开方式。

有专家估算,武亦姝至少有 2000 首诗词储备量,不过,她并不是纯粹靠死记硬背的“诗词复读机”,在节目中尽显对古诗词的喜爱。武亦姝说,古诗词里有太多“现代人完全给不了的感觉”。她奉陆游为“男神”,宿舍书架上只有一本书,就是陆游的《放翁词》。在诗句里,她能够感知陆游性情中可爱有趣的一面,觉得那是一种很特殊的温柔和深情,有时候也可以很明快、很清新。陆游一句“我与狸奴不出门”就能让她喜笑颜开,仿佛看到了那个天气不好就不出门,在家摸猫的陆游,赞叹“多么可爱的一个人!”她也爱苏轼,感觉读东坡词能让人有好心情,苏轼可以根据人生境遇调整心态,不知不觉中,这种豁达的人生观也让她有勇气笑对各种挑战。

参加过两季《中国诗词大会》的评委蒙曼对武亦姝的印象是:宠辱不惊。“2016 年的冠军是特别的气定神闲,武亦姝有点大勇若怯,她老觉得自己不行,她要赢了谁,她就会说:‘真的吗,真的是我吗?’我觉得这个小孩有一颗闪闪发光的心,对什么都抱有一颗好奇心,对胜负看得没有那么重,没觉得自己很牛。”诗词大会总导演颜芳对武亦姝的比赛心态印象最深刻,“她很单纯,对诗词是一门心思让自己开心的那种喜欢,题目答对了当然好,错了也没关系。最后夺冠,她并没因为当冠军而感到多么的激动和兴奋,如此稳重成熟的心态在这个年龄太少见了。”

在节目里,穿着米色羽绒服出现的白茹云用自己罹患淋巴瘤但以诗铭志的乐观坚毅感染了很多。苦情但励志,听起来是选秀节目的惯用伎俩,有故事的选手会被特别看重?导演组回应,诗词储备量才是基本项,看的是综合分数。

《中国诗词大会》所比拼的,就是实打实的诗词功底了——几乎每个人选的百人团成员都会随身携带两本诗词类书籍入京。“汉服女孩”陈思婷带了《诗经集注》、《楚辞补注》、《李商隐诗集》和《南唐二主词》。

让《中国诗词大会》备受推崇的,不仅仅是这些“行走的诗词库”,还有整个节目所展现出来的中国诗词之美。

《中国诗词大会》拯救了无数玩手机的低头族,被网友称为“诗词界的饕餮盛宴”。

从百人团到选手,从嘉宾到主持人,所有人都深刻地展现出了什么叫真正的“腹有诗书气自华”。大家都是由衷地热爱诗词,是在交流中华文化,而非仅仅在比赛。这也正是节目叫“大会”而不是“大赛”的原因。

许多网友感叹,看了《中国诗词大会》,才知道原来诗词那么有趣,中国诗词歌赋真是让所有语言都失色的存在。

在《中国诗词大会》里面,本就是“央视一姐”的主持人董卿可谓轻松 hold 住全场,成为节目的一大亮点。一起录节目的评委,南京师范大学文学院教授郦波也承认《中国诗词大会》之所以好看,董卿功不可没。“她几乎是我们这个团队里头,事前做工作最用功的一个人。”诗词

储备量达两三千的选手陈思婷也惊叹，“作为主持人，她的诗词功底如此深厚，真的是下了功夫。”

第六期节目里，一位选手讲到，为了让女儿能更好地背诗词，他便为古诗词作曲，董卿被这名父亲打动，眼里闪着泪花，随口念出了叶赛宁的《我记得》：“当时的我是何等温柔，我把花瓣撒在你的发间，当你离开，我的心不会变凉，想起你，就如同读到最心爱的文字，那般欢畅。”

这些说词全部都是临场发挥，导演王珊说，“我们会给她一个方向，告诉她今天的开场诗是哪一首。但到最后具体的呈现是她自己的，全是她自己准备的。”

中国社科院新闻所世界传媒研究中心秘书长冷凇觉得这类节目之所以火，是因为它们共同做出了“人的故事”：“打动人心的故事，都能够唤起观众情感的共鸣。”

“我有一壶酒，足以慰风尘”。几年前曾有一位网友在网上发帖称，这两句诗自己特别喜欢，但恨才华不够，希望有人能续写两句。

“中国人诗心不死，这就是很好的例证”。蒙曼回忆称，帖子发出后最终有上百万人在跟帖。“从诗经开始，人们非常习惯诗词这种审美方式，愿意用这个来表达感情，虽然这样的文学形式逐渐被放弃了，但是基因还在，《中国诗词大会》打到了鼓点上，一下激发了中国人的诗词基因。”

在节目导演组看来，节目的成功很大一部分取决于它真实自然，没有剧本，“所有发生的故事都不是刻意安排。”“我们相信观众对于古诗词的热爱，出自于每一位中国人的‘诗心’。”

评委郦波表示，“现在人们整个思维方式都是碎片化，人最关键的根所在，是思维讲究逻辑性、理性、系统性、整体性。碎片化之后对这种思维方式有很大的一种破坏。很多人因此会有危机感，或者迷惑感、焦虑感、迷茫感。在这个过程中，突然有《中国诗词大会》这样的节目将我们每个人成长基因里，有一些凝聚力、整合性、有沃土性质的东西突然点燃，每个人在这种迷茫里都找到了一种归宿感和遵循感。”

### 三、范文预测

#### 范文一：走出文化自虐的桎梏

“互相取长补短，用一盏灯点燃另一盏灯。”300 多年前，德国先哲莱布尼茨对中西方文明这样期待。**【引用名人名言切入话题，如果对此前联考真题熟悉的话，可知此名言在 2012 年联考中出现过，故联考备考做真题，一可练习能力，二可积累素材，用在以后作文写作中】**古老的中国曾经以她公正、仁义、明智等高尚的伦理道德，为众多西方学者所向往。而时代在不断的变化，当西方的坚船利炮敲开了古老中国的大门时，当中国在鸦片战争惨败后，五千年的中华文明被推下了神坛，这一动荡所带来的危机远远超出了中国历史上任何朝代的更迭。**【话题铺垫，引出问题】**

这次动荡直接带来的是国人本民族文化的过分指责，强调本土文化的落后以及对它的负面解读。在鸦片战争、甲午战争等一系列战争后，诸多有识之士发现中国之落后不仅在于装



备,更在于思想,所以有了梁启超、严复等人的“维新变法”,再到五四运动时蔡元培、鲁迅等对于“改造国民性”的不断探索。如果说他们还有功于“整理国故”,然而他们之后,随着国人汉文化素养的递减,对民族文化自卑,全盘西化的现象却不断递增,对民族文化精神无端自卑、自贱的现象俯拾皆是、触目惊心。时代发展至今,我们不得不反思这种过分的文化自卑,已经成为一种文化自虐的现象,亟待我们走出它的桎梏。【提出中心论点】

文化自虐的心态造成的重大危害之一是中国人的文化自信彻底丧失,道德判别的标准变得模糊。【从影响的角度提出分论点一】如果按照文化自虐的解说,中国文化从源头上就是错的,就是有罪的,几千年的中国文化就是一部罪恶的黑暗史。有人从道家的“虚其心,实其腹,弱其志,强其骨。恒使民无知无欲。使夫智者不敢为也。”中看到是愚民思想,从儒家学术中看到是“吃人的礼教”……这种自卑几乎等于是绝望,它使得当今的中国人再也看不到希望——中国从根子上就是坏的,怎么还可能有希望?于是,一切为非作歹的事情似乎都有了合理的解释,因为那是老祖宗留给我们的糟糕基因的必然结果。当前社会上诸多毒奶粉、毒疫苗、坑蒙拐骗等诸多现象的发生无一不与道德标准的丧失有关。【剖析危害的原因及表现】

文化自虐的另一个危害是,看不到自己的价值。【从影响的角度提出分论点二】中华文明源远流长,在人类历史上创造了非常优秀的文明高峰,直到今天,怀有客观心态的中外一流学者依然不能忽视中华文明在当今社会乃至未来的重要价值。然而,在文化自虐的心态下,中华文明的历史贡献被一笔勾销,甚至完全颠倒。历史进步论确立了西方文明较高的阶梯等级,此外的一切文明都是早年的幼稚,当今的中国只能像小学生一样在面对其他文化时,俯首帖耳,惟命是从,把别人的一切都当成是金科玉律,毫无鉴别地全盘接受,永远仰视他人。当孔子说“三人行必有我师”的时候,这个话对于任何人都适合,因此,学习是互相的、平等的。而在文化自虐的心态下,学习只是单向的。当国人忽视自身文化价值,当中国人看不懂中国字的时候,世界上哪里还有中国存在?【论证危害的表现及原因】

习近平总书记多次强调要坚持文化自信,因为这为道德建设提供有益启发,也为治国理政提供有益启示。走出文化自虐的桎梏,才能走向文化自信,传统文化资源需要我们客观对待,反思不良文化因素,展示优秀文化基因,需要政府行为为引领,需要专家学者去普及,需要每个人从传统文化中汲取精华,需要久久为功……【结尾从对策措施的角度回扣主题,展望未来,期待走向文化自信】

(素材源自:刘仰《文化自虐危害巨大》)

【评析】本文标题和中心论点明确,结构清晰完整,结尾有力,语言规范又通俗易懂,是申论文章的典范,可根据考试材料和具体要求适当借鉴。文章也可围绕文化自虐带来的危害、文化自信的意义、如果对待文化自虐,如何实现文化自信等角度去写。

## 范文二：做好工作要有实干精神

习近平总书记指出：“实现中华民族伟大复兴，需要一代又一代人为之努力。”为党为人民做更多更好的工作，需要实干的工作作风。

迅速地干、带着头干、弄清楚干、干得有效谓之实干。迅速地干，就是有一刻也容不得耽搁的紧迫感。带头干，就是上一级做给下一级看，喊破嗓子不如做出样子，特别是在面临困难时能够顶得上去，做阵头式指挥。弄清楚干，就是要看透事情的本质，辨清事情已在和潜在的因素，把握住事情要实现的目的及路径。干得有效，就是事情的结果是看得见的、摸得着的，而且“后味是甜的”。

**实干具备的能力大致包括：能将掌握的专业知识系统化，策略性地思考、分析、判断问题，并准确地抓住问题的特征；有较强的敏感性和适应性，不管遇到什么情况，都能根据事物之间的逻辑关联以及常理迅速做出合理反应；能迅速地组织人力去落实；等等。**

**艰苦奋斗能储存实干的内功。**习近平总书记号召领导干部学习的“钉钉子精神”，其本质就是艰苦奋斗。钉子要钉进某个物体，既要有外在的压力，又要承受得了这个压力，否则它有可能弯曲甚至折断。我们说共产党员是特殊材料做成的，说特殊，其中之一就是具有艰苦奋斗的精神。共产党员应当有更多的付出和贡献，这体现的是对党和国家的责任。钉子在其所在的物体中虽然渺小，但作用很大，因此要乐于做小事做具体的事。不干，当然不会艰苦，它与实干格格不入，正如邓小平同志所说的：“世界上的事情都是干出来的，不干，半点马克思主义都没有”。伪干、浅干，也与实干相差太远。不干可耻，伪干、浅干也不光荣，应当在艰苦奋斗中磨炼实干的内功。

**实干并非蛮干，它需要通达事理。**通达事理，就需要思考和讨论。思考要防止钻牛角尖。钉子很难钉进钢板，但钉到泥土里则一点意义都没有，钉子要钉到它能发挥作用的地方去。从某种程度上讲，钻牛角尖是认真精神的体现，但钻牛角尖的思路是不好的。牛角是倒喇叭形，由宽到狭，尖端又没有出口，很难调头，更无法出去。因此，思考应有钻牛角尖的精神，但要摒弃钻牛角尖的思路。讨论应当既“讨”又“论”。讨是讨教，是抛砖引玉、修正不足；论是论证，是辩明事项的科学性、合理性、有效性。因此，讨论应多一些开门见山，多一些直截了当。

有春绿必有秋黄，实干才能圆梦。只要每个个体在各自的岗位上认认真真、踏踏实实实干，“中国梦”才能好梦成真，由理想变成现实。

## 热点六：社会安全

### 【考试概率】高

**【入选理由】**在人所有的需求之中，安全的需求占有重要地位。而作为政府给民众提供的最基本的公共产品就是安全。目前随着中国经济的腾飞，国民对安全的需求也越来越高，无论

是公共安全事件还是食品安全事件都能迅速的吸引媒体的目光和公众的关注,因此社会安全也是当下考察的热点之一。

### 一、热点词汇

社会安全、公共安全、食品安全、社会治理创新  
社会信用体系建设  
平安中国

#### 社会安全：

##### 【内涵】

社会安全是针对社会事件的安全措施、对策、知识等。衡量一个国家或地区构成社会安全有四个基本方面的综合性指数,包括社会治安(用每万人刑事犯罪率衡量)、交通安全(用每百万人交通事故死亡率衡量)、生活安全(用每百万人火灾事故死亡率衡量)和生产安全(用每百万人工伤事故死亡率衡量)。

##### 【对策】

当我们关注安全问题的时候,实际关注的是安全风险及其防范。

“安全第一”的文化观：

“安全第一”是一个相对、辩证的概念,它是在人类活动的方式上(或生产技术的层次上)相对于其他方式或手段而言的,并是在与之发生矛盾时必须遵循的原则。“安全第一”的原则通过如下方式体现:在思想认识上安全高于其他工作;在组织机构上安全权威大于其他组织或部门;在资金安排上,安全强度的重视程度重于其他工作所需的资金;在知识更新上,安全知识(规章)学习先于其他知识培训和学习;在检查考评上,安全的检查评比严于其他考核工作;当安全与生产、经济、效益发生矛盾时,安全优先。安全既是企业的目标,又是各项工作(技术、效益、生产等)的基础。建立起辩证的“安全第一”哲学观,就能处理好安全与生产、安全与效益的关系,才能做好企业的安全工作。

重视生命的情感观：

安全维系人的生命安全与健康,“生命只有一次”、“健康是人生之本”;反之,事故对人类安全的毁灭,则意味着生存、康乐、幸福、美好的毁灭。由此,充分认识人的生命与健康的价值,强化“善待生命,珍惜健康”之理,是我们社会每一个人应该建立的情感观。不同的人应有不同层次的情感体现,员工或一般公民的安全情感主要是通过“爱人、爱己”、“有德、无违”。而对于管理者和组织领导。

## 社会治理创新：

### 【内涵】

社会治理及其创新就是要紧紧围绕更好地保障和改善民生、促进社会公平正义、深化社会体制改革、改革收入分配制度、促进共同富裕、推进社会领域制度创新、推进基本公共服务均等化等问题,加快形成科学有效的社会治理体制,确保社会既充满活力又和谐有序。要确保社会既充满活力又和谐有序,必须兼顾两个方面:第一,要确保社会充满活力,必须着眼于维护最广大人民的根本利益,最大限度增加和谐因素,增强社会发展活力;第二,要确保社会和谐有序,必须提高社会治理水平,全面推进平安中国建设,维护国家安全,确保人民安居乐业、社会安定有序。通过增强活力来保证有序,通过有序来保证活力。

### 【食品安全监管中的问题】

监管体系不健全,制度不完善;监管部门多头管理,职责不清;检测水平低下,检测能力滞后;宣传不到位,食品生产者法律意识、责任意识、安全意识淡薄。

### 【公共安全监管中的问题】

缺乏公共安全的理念和意识,安全制度精神疲劳。

### 【政府应当监管的事项】

凡是涉及到公共安全、环境资源、市场秩序、社会和谐、公平正义等方面的问题,政府什么时候、什么场合都要监管,承担无限责任,而且应当有责任清单。

## 二、精选材料

### 资料 1

2017 年政府工作报告指出:推动社会治理创新。健全基层群众自治制度,加强城乡社区治理。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。改革完善社会组织管理制度,依法推进公益和慈善事业健康发展,促进专业社会工作、志愿服务发展。切实保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。加快社会信用体系建设。加强法治宣传教育和法律服务。落实信访工作责任制,依法及时就地解决群众合理诉求。深化平安中国建设,健全立体化信息化社会治安防控体系,严厉打击暴力恐怖活动,依法惩治黑恶势力犯罪、毒品犯罪和盗窃、抢劫、电信网络诈骗、侵犯个人信息等多发性犯罪,维护国家安全和社会稳定。严格规范公正文明执法,大力整治社会治安突出问题,全方位提高人民群众安全感。

人命关天,安全至上。必须持之以恒抓好安全生产。加强安全基础设施建设,做好地震、气象、测绘、地质等工作。严格安全生产责任制,全面落实企业主体责任、地方属地管理责任、部门监管责任,坚决遏制重特大事故发生,切实保障人民群众生命财产安全。

2014 年 4 月 15 日,习主席主持召开中央国家安全委员会第一次会议并发表重要讲话,全面提出了总体国家安全观,第一次明确地将社会安全纳入到国家安全体系中,并赋予社会安全

“保障”国家整体安全的重要职能。习主席的这一论述不仅大大提升了社会安全的地位,也深化了人们对社会领域问题的认知,标志着我们党和政府对社会治理的探索进入了一个新阶段。

2013年11月十八届三中全会决定要求“创新社会治理体制”,并从改进社会治理方式、激发社会组织活力、创新有效预防和化解社会矛盾体制、健全公共安全体系四个方面提出了原则性要求。2014年10月十八届四中全会提出要坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,提高社会治理法治化水平。2015年11月召开的十八届五中全会提出要加强和创新社会治理。建设平安中国,完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,推进社会治理精细化,构建全民共建共享的社会治理格局。“加强”“完善”“创新”社会治理越来越强化,理论研究越来越深入,治理思路越来越清晰,社会治理的内涵、外延、重点越来越明确,为实现社会治理的科学化打下了良好的基础。

首先,加强和创新社会治理,必须牢牢把握最大限度激发社会活力、最大限度增加和谐因素、最大限度减少不和谐因素的这个总要求。三个“最大限度”的总要求体现了两层含义:一是要激发社会活力,二是要通过增加和谐因素和减少不和谐因素实现社会的安定有序。党的十八届三中全会指出,要“加快形成科学有效的社会治理体制,确保社会既充满活力又和谐有序。”这是我们努力建立科学有效的社会治理体制机制的目标所在,是加强和创新社会治理的总任务总要求,是推进国家治理体系现代化的一个十分重要的内容。

其次,活力与秩序、发展与稳定,二者是辩证统一的关系,不可偏废。在发展中保持稳定和稳定中保持发展的对立统一思想,应当成为我们创新社会治理、深化社会体制改革的一个基本原则。当前,我国加强和创新社会治理的一个主要问题,是没有正确处理好激发社会活力与维护社会稳定的关系。当我们需要对稳定与发展进行取舍时,往往是重前者,轻后者,即关注稳定和秩序有余,关注活力与发展不够。因此,必须深刻认识到,维护社会稳定只是社会治理的一个方面,构建充满活力、安定有序的社会才是社会治理的真正目的,两者必须协同推进。简而言之,社会治理的目标就是要实现稳定与活力之间的动态平衡。

中国经济进入“新常态”,面临着增长速度进入换挡期、结构调整进入阵痛期、前期刺激政策进入消化期。因而社会建设领域遇到的问题也会更多更复杂,维护社会的长治久安,加强和创新社会治理显得十分紧迫和重要。

1、社会问题多发频发突发。每年一些地方出现的群体性事件是这一问题的集中体现,迫切要求创新社会治理。这一问题主要集中在人员待遇、土地征用、工资福利、房屋拆迁、涉法涉诉等利益领域内。归纳起来主要有四类:一是反映分配关系的低收入群体和中高收入群体之间的矛盾,二是反映城乡关系的农民与市民之间的矛盾,三是反映劳动关系的雇工与雇主之间的矛盾,四是反映党群干群关系的治理者与被治理者之间的矛盾。这四个方面在本质上是有关联的,共同预示着社会转型期的问题多发、矛盾增加、风险积累。因此,关注社会安全,防范



和化解社会风险,创新社会治理,建立新的社会运行秩序,已经成为转型社会的重要议题。换言之,是社会问题多发频发倒逼社会治理创新。

2、不断增强的社会流动,在促进“单位人”向“社会人”“社区人”转变的同时,对社会治理的重心提出了新要求。据有关统计,在城市就业总人口中,过去“单位人”占 95%以上,现在这个比例已经降到 30%左右。2010—2015 年,中国流动人口数量持续保持 2 亿人以上,大量“单位人”已经向“社会人”转变。社会流动的规模已经越来越大,跨地区的流动已经成为一种常态,社会成员从单位人到社会人、社区人的大转变给社会治理带来了许多新问题新难题,传统社会治理模式和方法受到严重挑战。

3、社会阶层结构的深刻变动。市场化取向的改革所催生的市场多元主体,在改变单一的所有制结构的同时,如何协调不同阶层、不同利益群体的诉求,对社会治理提出了新要求。我们认为,当前推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要工作,就是对我国各阶层的利益关系及其发展变化的趋势作深入的调查研究。据此对原有的体制进行改革,尽早制订出新政策、新措施,统筹协调好社会各阶层的利益关系,逐步建立起适应社会主义市场经济体制的利益分配体制机制。通过全面深化改革,努力协调好社会各阶层之间的利益关系,构建一个人人享有改革“获得感”的社会。

4、传统体制的惯性影响。突出地表现为一是观念滞后、“本末”颠倒,社会治理的价值取向错位。有些部门在履行社会治理职能时,其价值取向不是从“公民本位”“社会本位”“权益本位”的理念出发,而是从“官本位”“政府本位”出发,严重影响了政府社会治理职能的发挥。二是注重经济增长,轻视社会发展。以 GDP 论英雄,导致社会发展与经济发展很不协调,社会发展滞后于经济发展至少十年以上。三是党政不分,政社不分。改革开放前,我们在实践中扭曲了马克思主义国家观,照搬照抄苏联模式,形成了“社会治理国家化”的治理体制,导致了政党、国家和社会一体化的格局,导致党对社会事务的治理太过集中又事无巨细。四是政府职能转变不到位。应当承认,多年来政府改革取得了很大成绩,政府职能有了很大转变,服务意识有了很大增强,服务型政府建设正在继续向前推进,但是需要改革的方面仍然很多。五是社会组织发育不够,发挥作用的空间有待提升。截至 2016 年一季度,全国有业务主管部门并经过民政部门登记的社会组织有 66.48 万个,其中社会团体 32.9 万个,民办非企业单位 33.1 万个,基金会 4841 个。社会组织在社会治理和公共服务中初步发挥了重要作用,但从整体上看,发育还不够成熟,主要表现在四个方面:第一,行政色彩浓厚,自主性不高。从我国现有的社会组织看,在社会上较有影响的社会组织,绝大多数是官办、官管,或者是官办程度较高。第二,组成结构不合理,功能发挥有待提高。当前我国社会组织发展很不平衡,互益性组织尤其是互益性经济类组织,如行业协会、商会等发展较快,而公益性社会组织,如基金会、民办非企业单位发展相对较慢。第三,社会组织法律法规体系不健全,目前还没有一部《社会组织法》来规范和保

护社会组织的活动。第四,认识不到位,对社会组织功能认识不足。

创新社会治理的基本思路应当是:必须着眼于维护最广大人民根本利益,充分发挥多元主体在社会治理中的主导、协同、自治、自律、互律作用,整合社会治理资源,形成多元治理结构;要把德治和法治有机结合起来,让法治在规范社会中起到越来越重要的作用;要让各种有利于社会稳定、和谐社会生长的力量竞相迸发,全面推进平安中国建设,维护国家安全,确保人民安居乐业、社会安定有序,国家和谐。

为此,要在路径选择和重点把握上解决好三个基本问题。

### 1、社会治理治什么:“两平一调”

社会治理主要是党委政府和各种社会组织为促进社会系统协调运转,以法律、行政、道德等手段,对社会成员的行为进行规范,对社会公共事务进行组织、协调、服务、监督和控制的过程。这样做的目的,是满足广大社会成员的社会性需要,解决社会问题,化解社会风险,实现社会的安定有序和充满活力。笔者对十多年来中央有关社会管理、社会治理的文献和学术界的观点作了一个系统的梳理,认为社会治理的内容可以归纳为三个方面,简称“两平一调”,包括:一是社会治理的平台建设,包括建立社会治理新格局新体制,建立和完善社会组织与社区平台。二是平安建设,涵盖社会治安、应急机制、国家安全建设等领域。三是协调好三个关系,即主导与主体、维稳与维权、法治与德治的关系。

根据大量的调研观察,目前在各地的实际工作中,日常的社会治理主要是两个方面,一是平安建设,二是保底工作。前者主要是政法委、公检法和信访部门在做;后者则主要由民政、社保等部门负责。作为相对独立的社会治理体系,应该有更丰富的内涵,包括前面讲的三个大的方面,具体内容可以随情况的变化增加或减少,但大的框架应当相对固定。

### 2、社会治理谁来治:多元主体治理

近代以来,国外理论界对治理主体的认识经历了三个阶段。第一阶段是二战后,受凯恩斯主义和福利国家思潮的影响,公共行政理论占据了主流,政府对社会政策等一系列事务大包大揽。第二阶段是20世纪80年代后,以借鉴企业治理经验为特征的新公共治理理论大行其道。美国学者盖布勒和奥斯本在《重塑政府》一书中提出,政府的职能是掌舵,而不是划桨,即许多政府职责可以通过合同外包出去。第三阶段是21世纪初,新公共服务理论兴起,该理论的代表作——登哈特的《新公共服务》一书中提出,政府的职责是服务,而不是掌舵,政府要尽量满足公民个性化的需求,而不是替民做主。以上这些观点对我们理解中国特色社会治理新格局新体制具有启发意义。

党的十八大报告提出,要“加快形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会管理体制”,这一表述十分清楚地表明了治理的主体是多元主体,与传统的高度集权的社会治理体制的最大差别是强调社会协同、公众参与和法制建设,这一点的落实将极大地改变国

家与社会的关系,向着“小政府、大社会”迈出实质性的步伐。党委要“抓大”,主要是“抬头看路”,做好社会治理的价值理念、战略规划以及制度建设等顶层设计。政府负责,主要是做“服务”,要按照转变职能、理顺关系、优化结构、提高效能的要求,健全政府职责体系,强化社会治理职能,努力建设服务型政府,提供更多更好的公共服务,满足公民多元化的需求。社会协同,重点是发挥好工青妇等群众组织、基层群众性自治组织、社会组织等的协同作用,形成党委政府与社会力量互联、互补、互动的社会治理和公共服务网络。与政府相比,社会组织具有社会网络和社会资本的天然优势,它可以将触角延伸到老百姓日常生活中,深入了解公民的个体诉求。公众参与,主要是“自治”,没有社会的自治,就不会有社会的善治。要广泛动员组织群众依法理性有序参与社会治理和公共服务,实现自我治理、自我服务、自我教育、自我发展。社会治理是全社会共同参与的治理,一定要调动每个公民的积极性,形成社会治理人人参与、和谐社会人人共享的良好局面。法治保障,主要是讲手段,依法治国是我们的总要求,社会治理作为整个社会系统的一部分,同样需要法治这一根本性的保障手段。党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,从强调法治作用的角度,为规范、提升社会治理水平起到了巨大的促进作用。

### 3、社会治理怎么治:确立正确价值导向,多管齐下

创新社会治理理念,重点解决治理为了谁的问题。一要牢固树立以人为本的观念。社会治理说到底是对人的治理和服务,不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。二要牢固树立服务优先的观念。邓小平同志曾指出,“领导就是服务”。今天我们创新社会治理理念,尤其要牢记小平同志这句教诲。三要牢固树立法治理念。党的十八大报告提出要加快形成社会治理体制时,特别加上了“法治保障”这一条,说明了社会治理必须要依法治理,既要合情合理,又要合法。

强化政府在社会治理中的主导作用和服务功能,解决过度治理与治理空白的问题。所谓过度治理,就是对同一问题,众多的社会治理主体都要去进行治疗、体现自己的权威,结果是多头治理、争利越位、交叉错位,被治理对象越治理越死,而当真正需要解决问题时,各治理主体又职责不清、扯皮推诿、互相内耗,有治理之名而没有治理之实。老百姓常常说“九个大盖帽管着一个破草帽”“九龙治水而水患不已”,讲的就是这个道理。所谓治理空白就是该管的无人管、管不了,出现了盲点。政府要全心全意地提供公共服务,真正向服务型政府转变。

建好社会组织平台,积极培育和发展社会组织,解决社会治理无资源的问题。当前,我国不少社会组织面临着资金短缺的困难,在这方面可采取的措施,一是政府委托经营,即政府变过去所有权与经营权合一为所有权与经营权分离,将国有的福利设施委托给民间经营者。上海浦东一些社会组织的成功运作,实际上就是政府委托经营的样板。二是政府购买服务。“十三五”规划指出:创新公共服务提供方式,能由政府购买服务提供的,政府不再直接承办;能由

政府和社会资本合作提供的,广泛吸引社会资本参与。三是政府补贴服务。这方面的思路主要是国家财政直接拨款给社会组织,帮助社会组织实现其功能的有效发挥。

建好社区平台,健全新型社区治理和服务体制,进一步加强和完善基层社会治理和服务体系。党的十八大报告对城乡社区建设提出了新要求,就是要建立以社区党组织领导为核心、居民自治为基础、居民广泛参与、各类社区组织互动合作的新型社区治理体制,切实提高社区治理水平。治理有序、服务完善、文明祥和,是对社区建设的总体要求。站在社区看社区,社区姓社名区,要使社区建设社会化;跳出社区看社区,社区姓区名社,要注意社区建设的整体性,发挥政府的统筹作用,一些社区无法解决的问题必须由政府来协调解决。

广泛动员吸引民众参与。加强和创新社会治理必须广泛动员和组织公民依法理性有序参与社会治理,引导公民认识自己在享有权利的同时所应承担的责任和义务,把权利、责任与义务统一起来。

加强和创新社会治理,根本的就是要建立以社会为本位、居民需求为导向的服务新理念,要创造活力与稳定之间的新平衡,要构建政府与社会合作共治的新关系。当前的主要任务就是要在创新社会治理体制的新要求下,推进社会治理精细化,构建全民共建共享的社会治理格局。

## 资料 2

随着大数据技术的发展,特别是移动通信技术的革命,社交网络、数字媒体开始崛起,使得各类海量数据(短信、微信等即时通讯工具、卫星数据、无人机影像)能够被更为自由便利地使用,这正在根本性地改变社会安全问题的应对方式。大数据的发展使得社会安全问题呈现出复杂化的趋势,并且与政治安全、意识形态安全,甚至是军事安全等领域以更加多样化的形式交织在一起。大数据的大众性、传播的即时性以及技术的进步性使得我国的社会安全形势面临新的挑战。

大数据的大众性对社会管理提出了更高的要求。今天,普通大众通过各类移动互联设备,可以随时随地表达民意、传播观点,正在成为社会安全问题的主动参与者。截至 2014 年 12 月,中国网民突破 6.49 亿,互联网普及率达到 47.9%,手机网民也达到 5.57 亿。在大数据时代,人人都是数据的制造者、传递者和获取者。数据的这种大众性一方面极大地扩展了信息传播的空间,加快了信息传播的速度,进而提高了整个社会经济运行的效率;但另一方面,数据空间的高度自由化和虚拟化,也不可避免地会成为部分别有用心的人散布谣言、进行政治文化渗透活动的工具。比如近年来我国发生的一些暴力恐怖事件,就是境内外“三股势力”通过互联网等多种渠道,远程遥控指挥的结果。

在大数据时代,各类信息大规模的自由流动使得民众参与社会管理和政治事务的热情很容易被点燃,而这些海量的数据鱼目混珠,其中有很多假信息、伪信息和谣言,这对信息的监管



提出了更高的要求,特别是面对传播快、影响大、覆盖广、社会动员能力强的微博、微信等社交网络和即时通信工具用户的快速增长,如何加强网络法制建设和舆论引导,确保网络信息传播秩序和国家安全、社会稳定,已经成为摆在我们面前的突出现实问题。

大数据的即时性考验政府的危机应急能力。大数据时代,数据的传播不受时间和空间的限制,产生后便可即时传播,使得一旦发生社会事件,信息会通过各种渠道在第一时间传播到公众中,而公众的情绪也能第一时间呈现在庞大的数据洪流中,这让个别事件在快速传播之后会从局部事件迅速变成公众事件。利用大数据技术,在发生一起公共事件后,通过开放式的软件平台,人人都可能实时地将自己所看、所听及所知的具体细节上传。在这一人人参与的过程中,人们的心理也会不知不觉发生变化,形成一种共同意识,因为他们在参与的同时,也是在进行一种公开的表达。一个能够进行公开表达的人群就构成了德国政治哲学家哈贝马斯所说的“公共领域”。

这种因大数据技术的迅速发展而形成的“公共领域”,在中国当前特有的社会转型背景下,对社会稳定影响巨大。中国改革开放以来的经济发展是人类历史上前所未有的一个成功范例。但是,这一成就空前的经济繁荣一方面让人民群众享受到生活水平的提高所带来各方面的巨大改善,同时经济增长的力量也对中国社会形成了巨大的冲击,伴随着经济奇迹脚步的是社会结构和政治结构的快速和巨大的变革。国家、社会和市场都在这样一种巨变中重新定位,重新协调彼此间的秩序。社会急剧转型打破了原有的社会平衡,社会对人的约束力就会在一段时间内减弱甚至丧失。此时,旧的规范已被打破而新的规范尚未建立;在什么是对的和错的,什么是可能的和不可能的,什么是合理和极端的,什么是合法的和不合法的等等社会基本价值问题上,均会产生混乱甚至对立。处于这样一种阶段的社会运转特别容易失序,激化社会矛盾。而大数据所带来的信息传播的即时性,会让社会失序问题更容易被激化。

大数据技术让个人隐私和国家机密更容易被泄露和窃取。大数据时代的到来使得各类信息的公开性和可获得性空前增加,但这并不意味着任何信息都可以被轻率地使用。因为我们每一个人都不愿意在自己没有被提前告知的情况下,自己在互联网上发布的信息或者留下的使用痕迹被他人收集、保存和分析。但现实情况却是,在不断进步和革新的大数据技术面前,个人的隐私面临越来越容易泄露的风险,因为我们日常的电话记录、邮件往来、经济消费、交通出行、甚至是医疗档案等个人信息都在逐渐实现数据化管理和存储,而这些数据都并非绝对安全。

不仅仅是个人,大数据技术的进步性同样也让国家机密面临被窃取的风险。在大数据时代,信息的跨国流动已经成为现实,政府不再是信息的唯一拥有者和权威发布者。更为关键的是,在大数据时代,全世界民间社会的力量都可能会被动员起来,其所展现的力量甚至会超过单个国家的政府。由全球著名的高分辨率商业卫星影像数据提供商——美国数字地球公



司,推出的名为 Tomnod 的软件应用平台,就展现了互联网“众包”模式巨大的全球动员力量。马航 MH370 失联事件发生后,数字地球公司几乎在第一时间做出回应,将 Tomnod 打成一个开放的“众包”平台,提供其所汇集的 MH370 失联区域数据和高分辨率卫星图像。Tomnod 邀请来自世界各地的科技志愿者来搜索失联航班的任何迹象。根据统计, Tomnod 平台共动员了全球 800 万志愿者来寻找失联航班,提供各类信息。美国数字地球公司所展现的这种巨大的全球动员能力如果仅仅被用于人道主义目的,那无疑是人类的福音,但是如果它调动全球民间社会的力量,用于针对某个特定国家的政治目的,那就非常可怕了。但现实往往如此。美国数字地球公司最赚钱的业务,就是为美国情报界提供相关服务。该公司曾经在 Tomnod 应用软件平台上推出了一个名为“搜索挑战”的项目,要求志愿者利用其发布的高分辨率卫星图像帮助搜索上千平方公里内的军事飞行器和车辆。但是这个搜索项目的目的并没有公布。这种动员大众来寻找军事情报的做法缺乏透明性,并且显然损害了网络世界的伦理原则。这一所谓的“挑战项目”其实就是在滥用全球民间社会的力量来搞间谍活动。

主动利用大数据来构建高效的社会安全体系。当今世界,信息技术革命日新月异,对国际政治、经济、文化、社会、军事等领域发展产生了深刻影响。信息化和经济全球化相互促进,互联网已经融入社会生活方方面面,深刻改变了人们的生产和生活方式。我国正处在这个大潮之中,受到的影响越来越深。大数据时代的到来是对我国构建高效的社会安全体系一个巨大的挑战。

同时,也要看到,大数据技术的发展,为构建更加有效的社会安全体系带来了机遇,维护社会安全应该适应信息化时代的发展,更要主动拥抱大数据,主动利用大数据来构建高效的社会安全体系。

首先,大数据有助于提高社会安全工作决策的科学性。大数据是有关联性的数据,通过数据挖掘技术分析其中的关联性,可反映数据内在的规律,进而对研究对象的未来发展态势进行预测。这种建立在相关关系基础上的预测正是大数据的核心。通过对社会安全相关信息的挖掘、分析,社会秩序运行的许多经验规律进一步显现。这些经验规律对社会安全工作而言,具有非常宝贵的参考价值,可以作为决策的重要依据。

其次,大数据技术将进一步增强政府维护社会安全的能力。随着大数据技术的深入应用,社会安全问题的解决可以更加具有针对性。比如,可以通过分析处理历年来的公共安全事故的数据,提前预警某些安全事故发生的时间地点,为避免事故的再次发生提供重要的预测参考。

第三,大数据技术能够改善网络舆情工作,降低社会安全风险。当前网络舆情监测基本还停留在对事件传播力、影响力及扩散范围的量化描述,属于事后处置,大数据的预测性可以大大提高舆情工作的有效性。网民在上网过程中留下了观点、行为、情感、足迹等记录,由此产生

了海量的数据。这些数据蕴含着丰富的内涵及许多规律性的信息。通过对这些数据的挖掘,可以了解民众的需求、诉求、意见等,从中挖掘出一些潜藏的舆情并预测其发展态势,提前介入处置,有效化解负面舆情,以降低社会安全事件发生的风险。

### 资料 3

公共安全问题在今天集中凸显,是趴在全面小康道路上的拦路虎。安全第一,我们比以往任何发展时期都需要牢记。

天津港“8.12”事故之后,习近平总书记 3 天之内两次作出重要指示。要求各级党委和政府要牢固树立安全发展理念,坚持人民利益至上,始终把安全生产放在首要位置,切实维护人民群众生命财产安全。要求各生产单位要强化安全生产第一意识,加强安全生产基础能力建设。

血的教训必须牢牢记取。目前,各地各部门落实中央部署,加紧排查安全隐患,落实安全责任,拧紧安全螺丝。但是,再过些日子,教训是否会被人们淡忘?看一看近一个时期以来,全国多个地区接二连三发生的重特大安全生产事故,或者稍微再往前看一看,自然会有这种担忧。

现在看来,消除担忧,仅仅抓一些人,处理一批干部,很难从根本上解决问题,仍然可能“按下葫芦起了瓢”。为什么?近年来之所以安全生产事故多发频发,而且人员伤亡、财产损失巨大,是我国经济几十年来长期快速发展积累的问题,是总量迅速扩张落下的病根:

生产设备腰肌劳损。订单多得做不过来,大小企业加班加点,人歇马不歇脚,检修堵不住漏洞。单说电梯问题,就是“萝卜快了不洗泥”。近年来城镇建设日新月异,电梯需求剧增,养活了良莠不齐的厂商,检修维护跟不上,二、三线以下城市安全隐患更加突出。

资源环境身体透支。山越炸越秃,矿越开越深,暴雨来了,极端天气来了,再没有树和草的保护,我们前进的越多,塌方、滑坡、山洪、泥石流损害的越大。

安全制度精神疲劳。“安全生产”几十年来都是醒目地刷在墙上、写在标语上的,应当说生产者、管理者也是重视的。但在大好机遇面前,万众一心谋发展,我们几十年赶了人家上百年的路。各级党政部门、企业负责人,还有广大员工,几乎都是嘴上讲注意安全,脚底却猛踩油门,一溜烟地往前蹿。安全制度只好睁只眼闭只眼。

政府紧盯 GDP,企业紧盯利润,群众紧盯财富。效率优先,争先恐后,拼命往前抢。政府招商引资抢项目,企业压低成本抢订单,个人呢,求职抢机会,上班抢地铁,过马路抢红灯。抢出了效率,抢出了发展,但这个拥挤的社会承受了巨大的压力,安全隐患如影随形。

而且,不仅仅是生产安全,还有社会治安、生态安全、卫生安全、信息安全等公共安全的方方面面。要管理好公共安全,扭转安全事故频发的态势,必须摘除思想中的病灶,彻底拒绝“带血的 GDP”。全社会更加珍爱生命,是文明进步的标志。加快发展转型,先要加快观念转型。

各级党委和政府、各生产单位,都要把思想认识统一到习近平总书记的指示要求上来,牢固树立安全发展理念,切实树立安全第一的意识。

应当承认,对于一个 13 亿人口的国家,安全的防线实在是太长了,比长城还长,谁也不能保证它的每一块城砖都是坚实的。但当每一块城砖背后都对应着一条生命的时候,这样的“理解”就不会再令人感到一丝宽慰。对于生命而言,我们需要的是保障,以最严的尺度,用最苛刻的标准。

在平安无事的日子里强调这些可能是令人生厌的。有必要一遍遍检查油路的顺畅、电路的老化吗?有必要铁面无私地清理违章存放的易燃品吗?有必要刻板地执行操作规程、坚持干部带班下井的制度吗?我们不妨反问一下自己,是不是都有过这样的不以为然和吐槽抱怨?

尽管说亡羊补牢犹未为晚,可面对人类固执的健忘,那些事故之后的重申和强调,还是难免显得无力和苍白。这种时候,只有像习近平总书记所强调的,“坚持标本兼治,坚持关口前移,加强日常防范,加强源头治理、前端处理”,真正把牢补起来,那些相似的绳子才不会总在同一处断裂。而这需要我们每一个人都树立起这样的意识:把灾难的代价预支为安全的成本,进而固化为生命的本能。

公共安全问题在今天集中凸显,是社会发展的阶段性特征,一段时期内都将相当突出。这是趴在全面小康道路上的拦路虎,驯服此虎,是改革发展的重要任务。安全才能安稳,安稳才能安居,安居才能乐业。安全第一,是经济社会发展的客观需要,更是广大群众的殷切期待,我们比以往任何发展时期都需要牢记。

“民以食为天,食以安为先”,食品安全关系到人民生命安全和身体健康,关系到经济发展与和谐社会构建的工作大局。但是,当前的食品安全管理工作并不如人意,食品安全事故频频发生,凸显出我国食品安全监管力度的不足,也反映了监管体系目前存在的种种弊端。通过调研和日常巡查,我们发现食品安全形势不容乐观。

由于我国地域广阔,有 70%以上的人口居住在农村,农村消费者对法律的认识程度普遍较低,自我保护意识不强,防范意识很弱。在购买食品时,缺乏查看所购食品的生产日期、合格证、认证标志的意识。一些小作坊业主法律意识淡薄,素质偏低。虽然质监部门频频出招,不断颁布各种法律法规,但得不到彻底执行。不少食品小作坊从业人员即使签定了承诺书,在利润的驱动下,无视肩头所担负的食品质量安全责任,依然说一套做一套,违规现象时有发生。

食品安全在质监、工商、卫生、食药、农业等多个部门的监管之下,为何还会发生食品安全事故?症结之一就在于多头监管。食品经营主体点多面广,职能部门鞭长莫及,难以有效地实施监管。大部分食品经营户规模小、投资少,经营场所多是自家住房或在乡村公路旁搭建临时经营点,经营场所和生活区没有明确区分。虽然各个职能部门都有各自分管的领域,且存在遇到有益的事抢着执法,遇到安全事故则互相观望的弊端。针对小作坊而言,明确是属质监部门

监管,但工商也有一套台帐,卫生部门检查卫生许可证和健康证,而质监作为主要监管部门却无有效的行政手段。《食品安全法》实施后,卫生许可证已停发,虽然明确省一级卫生部门制定小作坊监管办法,但目前没有说法,配套细则没有跟上。

目前,我国食品行业发展迅速,但国内食品检测能力相对滞后,无法满足职能部门对食品检测的需要。基层监管部门设备相对落后,一般都是实验室内的仪器,不可移动,样品必须取回实验室测试,效率比较低,很难随机实施检测。在日常监管中,监管人员仅凭肉眼对外观和标识进行检查。

当前,就食品企业而言,化验室面积普遍较小,设备简陋,人员素质偏低,专业人员少,基本上是半路出家,对化验知识一知半解,只按操作方法机械操作,出现问题不能及时解决,盲目操作。有的参加短期培训就上岗,有的甚至未经培训无证上岗。另一方面企业管理人员管理意识不强,为节省成本,不愿出高薪聘请专业人员,只想临时对付。这些都给检测水平的提高带来很大困难,对产品质量提高造成无形隐患。

现有企业几乎都是股份制企业和个人企业,员工大都是自家人及亲戚,尤其是小作坊,基本都是一家一户,个别小作坊业主甚至连台帐都记不了,更谈不上学习相关法律法规和业务知识了。尤其小作坊生产的产品,有一定市场。因为小作坊规模小、设备简陋,造成成本较低,价格低廉。加之其主要集中在居民区、城郊、农村、偏远地区,有就近优势,能方便一部分群众生活需要,始终占有一定市场。如果改善环境卫生、提高规模和设备,必将增加成本,不少小作坊将丧失低价优势难以运作、经营。因此不管质监部门如何三令五申,少数小作坊业主仍不理不睬,甚至打起游击战。大多数企业在日常监管和巡查时,赶紧搞卫生,记台帐,偶尔抽查时就会发现卫生条件不好、台帐记不全、工作服不穿等现象发生,要求的索证索票、添加剂备案等都不完善。

#### 资料 4

上世纪五、六十年代前后,我们国家还比较贫穷,人民还不富裕。但是在那个时代,人们生命财产、个人隐私、餐饮食品、医疗卫生、公共环境等等,都是安全的。都说那个时代值得怀念,怀念那个时代人们高尚的道德情操,良好的社会风气,极高的“社会安全指数”。

随着经济发展,人民生活水平得到了极大地改善,一些“不安全现象”也随之而来,诸如:持刀砍人、抢劫、儿童被拐卖、女生被劫持、诱导青少年吸毒、校园暴力事件频发;正在建设的楼宇、正常居住的居民楼、办公楼经常坍塌;电梯伤人事件多发;食品安全事故屡发;医闹医暴现象此起彼伏;利用网络窃取他人信息、出卖个人信息泄露个人隐私、银行几百万上千万元的存款一夜之间不翼而飞时有发生;救人扶人反倒被讹屡屡发生……

不论哪个行业哪种安全,它们都有一个共同特点——与道德有关。

春秋时期著名的政治家、思想家管仲说过,“道德当身,不以物惑”。组织持刀砍人、抢劫、



拐卖儿童、劫持女生从事违法犯罪行当、诱导青年吸毒毁灭人生都是道德沦丧、没有道德观念者干的勾当；校园暴力事件频发也是因为道德教育缺失，学校、家庭对考分关注的多，对道德观念灌输的少；“楼裂裂”、“楼歪歪”、“楼倒倒”、“楼塌塌”……都是因偷工减料、泯灭良心、把生命当儿戏没有道德良知的表现；我们祖先修建的桥梁要炸塌都很难，巍巍高塔几百年几千年不歪也不倒……是因为我们祖先讲道德、讲诚信，他们的“道德质量”远远高于建筑质量本身；电梯伤人事件频发，其原因除了产品质量、玩忽职守外就是缺乏职业道德。食品安全问题也是不顾他人健康和生命安全，丧失道德与良知的行为；医疗纠纷频发，给患者过度治疗、向患者重复收费、让患者花冤枉的天价诊疗费。并不复杂的病症久治不见好转。这种把健康、把生命不当回事，眼里只有钱的现象，要么是药品生产商道德出了问题，要么是医院的医德出了问题；靠出卖个人信息谋取私利，也是利益高于职业道德的肮脏思想在作祟；自己的存款在信任度很高的银行可以不翼而飞，有些人总想不劳而获，将别人财物据为己有，这不是道德缺失的问题吗？救人扶人反倒被讹，这不是在公然挑战道德底线，践踏社会公德、破坏社会风气吗？同样，网络安全、环境安全也从未让我们的神经放松过。我们往往要用无价的生命去唤醒良知，换取安全制度的完善和管理措施的改进。

民众在呼唤安全、社会在呼唤安全、国家在呼唤安全。所以，国家加强道德体系重建，其重要性、紧迫性应该引起重视的程度不亚于反对腐败，它是一个社会问题，是民族兴亡、国家兴亡的大事。

现在，人们生活条件好了，有一部分人心理扭曲、瞎凑热闹、故意破坏、抱怨社会、报复社会……五花八门乱象、怪象也就出现了。这些形形色色的怪象被称之为“社会病”。这些社会病看似安全问题，实为道德滑坡、诚信缺失、信仰背弃和民族传统丢失的问题。其根源是，多少年来，我们的经济观念比较浓，道德观念、意识形态观念比较淡。地方政府讲政绩（GDP）、学校讲高分、企业讲效益、事业单位赛业绩……我们抓了经济建设，忽视了道德建设；谋求发展，背弃了信仰；学习了西方先进，丢失了民族传统。这些丢失的道德、信仰和民族传统阵地需要收复。宣传崇高道德思想、宣传高尚道德榜样、宣传民族英雄……好像成了过时可笑的东西，这是极其错误的。道德滑坡人心就会散，信仰缺失民族精神就会倒退，社会就会不安全，国家就没有了竞争力，这不是杞人忧天，也不是危言耸听。

当前社会，我们应该实事求是地看到，我们重视道德建设的社会氛围欠缺，正能量弘扬的还不够，民族英雄、具有崇高道德的楷模形象树立的不多。过去，全社会都在学雷锋做雷锋、歌颂邱少云膜拜邱少云、学习王进喜宣传王进喜……现在，宣传崇高道德品质、学习崇高道德品质的氛围是不是有所淡化了呢？

社会呼唤安全，人民呼唤生存质量，民族呼唤“精气神”。加强道德体系建设，保障社会安全已迫在眉睫。中华民族几千年来都是勤劳善良，重德信义的，我们必须保证道德与公德的良



田不荒芜、不丢失、不被“冷落”。列宁说过,道德能帮助人类社会提升到更高水平。我们应把道德体系建设、诚信体系建设和民族信仰引导、传统文化与美德教育列入社会治理战略。近几年,国家在这方面也做了大量工作,有一定成效。但是,加强道德体系建设,营造社会氛围的广度依然不够,“民众互动”的深度依然不足、“社会热度”依然不高……需要深入到群众深处,贯彻政策措施,执行大政方针须与人民群众“同频共振”。掀起一股共同推进道德体系建设,全社会重视道德体系建设的巨大浪潮。只有国家、社会、公民重视道德体系重建与道德荒野复垦,整个社会安全才会得到保障,实现中国梦才会有保障。

今天打击一个威胁人身安全的,明天处理一个豆腐渣工程建设者,后天处罚一个不负责任的医疗机构,再惩治几个危及食品安全的不法分子、与违法违规行做“猫捉老鼠”游戏……这是治标,真正要解决根本问题,除了加快立法,严格执法,还是要重构道德体系建设新秩序,重树价值观念,唤起公民、社会良知以及全民向逾越道德底线、背弃信仰和违法乱纪者宣战,才能保障社会总体安全,达到治本之目的。

解决社会安全问题,最重要的是要加强道德体系建设,加强道德意识宣传教育,同时强化社会诚信体系建设,加强传统美德教育,加强民族信仰引导,加强“仁义礼智信”的民族传统文化教育,复垦道德的荒野、拓宽道德的疆土。孔子、孟子等大思想家都对德育与德治在治理国家中的重要作用有诸多理论阐发。没有德教,违法犯罪就会层出不穷,甚至泛滥。加强道德教育和道德体系建设不应停留在表层,应深入到群众深处,触碰民族灵魂,产生社会共鸣。

解决社会安全问题,还要规范行业秩序与规矩、社会秩序与规矩、国家秩序与规矩,等等。治理丛生的乱象,城市管理者以罚代管或执法犯法不能以法治理、以道服人,越管越乱;经营者应以道德为最高标准,有道义、有担当;医疗行业重拾“救死扶伤,治病救人”的宗旨,重塑白衣天使美好形象;国家各部委、各行政机构应以改革大局为重,在面对局部利益冲突时应站在一定高度和国家角度处理相关问题,避免因利益之争给“无道之人”或“无道群体”留下逾越道德底线与良知红线的盲区和空白点;教育方面,相当一部分社会培训机构纯粹以盈利为目的,真正给孩子传授不了什么知识技艺,把孩子当成了他们的摇钱树,侵蚀了青少年的人生观、价值观。自己无道,怎么可能培养出道德高尚、品格优秀的人才?只有从道德建设的高度治理乱象、理顺规矩,社会才会规范。秩序规矩不乱,社会才能运行于正轨。

解决社会安全问题,除了国家加强治理、管理和规范引导外,还需要全民支持与配合。法家思想的代表人物韩非子对道德在治理社会中的重要作用也有诸多论述。学校要加强道德教育,崇高信仰引导与传统文化教育依然要从学生抓起。社会要强化诚信体系建设、大力弘扬正义力量,挤压不良风气,过滤社会“杂质”,净化社会环境。只要人人树立责任意识,提高道德观念,坚守民族信仰,不论是人身安全、隐私安全、食品安全、医疗安全、财产安全、网络安全还是环境安全,都会安全。坚守道德防线、传承中华民族“仁义礼智信”的优良传统,积极动员社会

力量,让社会的每一分子都释放道德光芒和道德正能量。学校把道德教育放在首位,对道德教育与考评的重视程度要高于“高分”;政府官员任职必须过“官德”;公民应有道德与诚信记录,营造过不了道德关、诚信关,在社会上寸步难行的社会氛围,全社会掀起轰轰烈烈重视道德与诚信建设的巨大浪潮,一代一代延续下去,向丧失道德与良知者宣战,使丧失道德与良知者的行为成为“社会杂质”,被过滤、被清理。让高尚之风盛行,让污浊混沌之流没有“发霉变质”的环境,社会安全才能从根本上得以保障。经济建设只需要几年或几十年就可实现一定的目标,而道德建设要达到期望的目标,则需要一代人或几代人甚至更长时间积淀。

社会安全,虽然需要解决的问题比较多。但我们也无需过多担忧、更不要过多抱怨,也不要“外国月亮圆”的偏见,大家都从我做起多做一些有益于推进道德体系建设、有益于社会安全的工作,积极地勇敢地站出来监督不良道德行为比抱怨社会要好的多。某些不良现象也是经济发展和社会转型过程中的必然现象。我们 13 亿多人口,道德高尚、信仰崇高者毕竟占绝大多数,我们的民族精英、优秀模范、国之栋梁在每个历史阶段都在不断涌现。他们就是弘扬道德的灯塔,树立道德榜样的楷模、传播正能量的号手。

道德是一个人品格的反映,它在人们生产、工作和生活中有一定的约束性,即道德底线,这个底线是不能逾越的。公德是一种社会意识形态,它是人们共同生活、发展社会以及行为的准则与规范、提升自己的践行方式。道德体系建设关系着社会安全、人民生存质量和民族形象与国家形象乃至一个国家事业兴衰、民族兴亡。社会呼唤安全,安全呼唤道德,重视并加强道德体系重建与道德荒野复垦是解决社会安全的治本之道。

一场名为“重大火灾隐患集中整治”的行动在全国持续展开。不时响起的消防警报声和飞驰而过的救火车,只是在一些人意识里增添了“又着火了”的印象。消防兵们,干好自己的专业,他们的工作跟没有遭遇火灾的人们有什么关系呢?这样的思维方式,让私家车主在城市里遇到警灯闪烁的救火车并不避让,让很多人对于消防的整治行动并不买账,觉得危言耸听,多此一举,甚至怀疑查封、罚款等处罚措施另有目的,可能是“醉翁之意不在酒”。

来自公安部的一个数字令人瞩目,今年早些时候,“全国省、市、县三级还有近万家重大火灾隐患尚未整改销案”,有关人士认为这“极大地威胁公共安全”。近万的隐患尚未完全排除,不知这些单位的负责人还能否睡得着觉。十万火急之中,公安部部署了整治行动。然而,应该看到,经济社会的飞速发展,带来了许多发展中面临的问题。城乡接合部、城中村、棚户区、商贸集散地、农贸市场、家庭作坊等地方,成为埋藏火灾隐患的“重灾区”。拆迁,需要精力和时间,更需要平衡各方的利益诉求。整治,面临“钱从哪里来”、“人往哪里去”的现实难题。发展,需要有更大的魄力和完整的规划设计。现实,是如此复杂和严峻,但远不是忽视安全隐患的理由。今天,很少有人不清楚“致富千日功,火烧当日穷”的道理。现代社会体系构建中,“安全大如天”的理念早已深入人心。没有一个安全、稳定的社会环境,一切发展都无从谈

起。所以,面对着火灾隐患和消防部门下达的“限期整改”的法律文书,很多隐患单位负责人不会不重视,但“重视”就需要投入人力物力,要花大价钱、出大力气,一涉及这些问题,有人就会感到“头疼”和“气短”。没有推倒重来、置于死地而后生的气魄,谁愿意“整改”呢?不到火灾发生的时候,谁能说很多投入不是“做无用功”呢?这里的悖论在于,火灾真的发生了,就来不及了。火灾没有发生,很多工作看似都是“无用功”。在急功近利和实用至上的社会流行病影响下,一些人真的是“不撞南墙不回头”。因此,致力于社会治理能力现代化,被管理者的认识有先有后,不足为奇,管理者则有必要登高望远,先行一步,将法治的理念贯彻到每一个执法环节。越是社会安全治理中的“老大难”和“顽症”,越需要拿出舍我其谁的智慧和勇气,言必行,行必果,用法治精神治理社会转型中出现的混乱现象。同时,让忽视安全隐患的行为通过舆论监督曝光在阳光之下。动员公众参与安全隐患的监督,提高全社会的安全意识。

### 三、范文预测

给定资料中写到:“把灾难的代价预支为安全的成本,进而固化为生命的本能。”请你围绕对这句话的理解,联系社会现实,自拟题目,写一篇议论文。(40分)要求:(1)自选角度,见解深刻;(2)参考“给定资料”,但不拘泥于“给定资料”;(3)思路清晰,语言流畅;(4)总字数1000—1200字。

## 把忧患意识固化为一种生命本能

古罗马哲学家塞内加曾言:“无论我们认为自己已变得多么高明和安全,自然灾害与人为灾难始终是我们生命的一部分。”**【引用名人名言切入话题】**而有灾难就会有人员伤亡,有财物损失,有流离失所和悲伤痛苦,这是灾难的代价。灾难虽不可避免,具有客观必然性,但这并不意味着我们人类在灾难面前就束手无策,无所作为,**【阐述灾难的不可避免性,以引出态度立场】**相反,我们应当努力树立忧患意识,加强安全监管并形成常态化机制,这是安全的成本。最终,我们要将这种忧患意识固化为一种生命的本能。**【确立中心论点,明确,符合题目要求】**

树立忧患意识是保障安全必须要支付的成本,没有忧患意识就没有实际行动可言,正所谓“知者行之始,行者知之成”,思想意识是行动的开始。**【紧扣题目中的第一层内涵,从对策角度提出分论点】**公共安全这个问题,没事就没事,有事可能就是大事,但安全就像空气一般,往往让人感到它不需要任何成本,只有失去的时候才知道代价惊人,正因为这样,人类才会不断把灾难作为一个随时可能出现的“假想敌”对待,采取事后应付的态度,而非事前预防。但“上海踩踏事件”、“东方之星轮船侧翻事件”、“天津港 8.12 大爆炸”等血的教训告诉我们必须要有事前的预防,而树立忧患意识则是事前预防的首要任务,它要求我们每个人要牢记安全意识,平时加强消防演练,加强消防设备的维修保养,居安思危,未雨绸缪,警钟长鸣。**【从对策的必要性论证,理论阐释与事实论据佐证并重】**

但忧患意识属于一种抽象的观念层面,对于个人而言,如果没有外在环境的熏陶则很难形成一种意识上的自觉,很难有自发、自觉的行动。为此,在培养民众忧患意识的过程中,政府安全主管部门和宣传部门应当率先作为,进行协作,通过多种途径,如广播、电视、报纸、展板、横幅、自媒体等加强安全知识的宣传教育,常抓不懈,营造“人人重视安全,打造安全家园”的良好氛围。**【从具体措施层面,深化对忧患意识的论证】**

形成常态化的政府监管机制也是确保安全必须要支付的成本,这是忧患意识直接指导的结果,也是树立忧患意识在行为上的体现。**【紧扣题目中的第二层内涵,把握其递进关系,从对策角度提出分论点】**人的理性和能力总是具有一定的局限性,个人纵使树立起了忧患意识,然而仅靠个人自律却很容易“三天打鱼,两天晒网”,不能够持之以恒,此时便需要借助政府的监管来形成他律,让自律和他律相结合,相辅相成,编织成一张安全网。而就监管而言,政府责任部门不仅要监管,而且还要管到底,在安全责任方面要承担无限责任,无论什么时候、什么场合都要监管,要形成一种常态化机制,将定期检查和不定期抽查相结合,对于存在安全隐患的环节,要及时查处修正,对于严重的违法行为要依法严惩,形成威慑力。**【从对策的必要性论证,提出具体措施,用常态化机制深化生命本能这一内涵】**

从本质上来讲,政府加强监管也是忧患意识的具体体现,政府作为“天下之公器”、作为“公权力的集合体”,在保障安全、预防灾难方面,担负着不可推卸的责任。与其事后承担灾难带给我们的巨大伤痛,倒不如将这种代价提前预支为安全的成本,事前投入人力、物力、财力,培养民众忧患意识,形成常态化监管机制,并固化成为我们生命的本能,成为我们的保护神。**【结尾回扣主题,展望未来】**

**【评析】**本文审题准确,理清把灾难的代价预支为安全的成本,进而固化为生命的本能的两个内涵,即安全成本,生命本能,进而确立中心主旨,把忧患意识固化为一种生命本能,符合题目要求。分论点从这两个内涵入手,选取对策角度,并从必要性方面充分论证。这是一篇通过准确审题,阐发题目内涵并充分论证的优秀范文。

## 热点七:简政放权

### 【考试概率】中

**【入选理由】**自从我国提出建设服务型政府以来,简政放权作为建设服务型政府的关键措施,也成为了申论考察的重点方向。在习李政府时代,简政放权进入了一个更高的阶段,只有简政放权才能释放出社会和市场的活力,为中国的经济腾飞注入能量。



## 一、热点词汇

激发市场活力、社会创造力、“放管服”改革、监管创新、优化政府服务

### 【简政放权的定义】

指精简政府机构,把经营管理权下放给企业。是中国在经济体制改革开始阶段,针对高度集中的计划经济体制下政企职责不分、政府直接经营管理企业的状况,为增强企业活力,扩大企业经营自主权而采取的改革措施。

### 【简政放权的内涵】

简政放权,精简的是束缚着市场主体的“无形枷锁”和错装在政府身上的“有形之手”,放活的则是企业的活力、发展的动力和全社会的创造力。

### 【简政放权的背景】

“转变政府职能”,是当前形势下稳增长、控通胀、防风险,保持经济持续健康发展的迫切需要和重大举措,也是经济社会发展到这一阶段的客观要求。而行政审批制度改革(简政放权)则是转变政府职能的突破口,是释放改革红利、打造中国经济升级版的重要一招。

## 二、精选材料

### 资料 1:

2017 年 2 月 9 日,民政部、国家卫生计生委、国家发展改革委、国家食药总局、全国老龄工作委员会办公室等 13 部门联合印发《关于加快推进养老服务业放管服改革的通知》。《通知》要求,尽快破除养老服务业发展瓶颈,降低创业准入的制度性成本,激发市场活力和民间资本潜力。

《通知》要求,加大“放”的力度。打破部门界限,压减和理顺审批事项的前置条件,每个审批阶段由牵头部门统一受理申请材料,统一组织其他审批部门开展并联审批,督促协调审批进度,在流程限定的时间内完成审批并统一告知项目建设单位审批结果。简化设立养老机构的申请材料,加快完善服务场所的产权登记手续。

《通知》提出,强化“管”的能力。制定养老机构管理行政执法工作指南,对养老机构行政违法案件严格按照法定权限和程序办理。鼓励通过政府购买服务方式,委托第三方机构定期对养老服务机构的人员、设施、服务、管理、信誉等情况进行综合评价。建立养老服务举报和投诉制度。

《通知》强调,提高“服”的水平。各地养老服务机构运营补贴发放方式应逐步由“补砖头”“补床头”向“补人头”转变。对服务失能老年人的补贴标准应予以适当倾斜,提供相同服务的经营性养老机构应享受与公益性养老机构同等补贴政策。梳理政府购买社区居家养老服务内容,并列入政府购买服务指导性目录,培育和扶持合格供应商进入。鼓励发起设立采取股权投



资等市场化方式独立运作的养老投资基金,吸引社会力量进入养老服务基础设施和服务领域。

### 资料 2:

“男采桑,女养蚕,三十天见现钱”——祥云县是云南省 10 个蚕桑核心基地县之一,种桑养蚕是不少当地人的主要收入来源。然而,祥云县的蚕农们却曾经因为“鲜茧收购资格认定”而遭遇到有蚕茧却卖不上价的尴尬。

2016 年 4 月,商务部下发《关于做好取消鲜茧收购资格认定后续工作的通知》,标志着全国蚕茧收购方式全面放开。国务院督查组在云南了解到,取消“鲜茧收购资格认定”事项后,以往鲜茧市场封锁得以打破,外地企业可以到鲜茧产地进行收购。2016 年,祥云县等地的鲜茧收购平均价格,从取消前的每公斤 35.69 元增加到 43.15 元,促进了蚕农增收,市场活力得以激发。

“鲜茧收购资格认定”的取消,仅仅是一系列简政放权改革中的一项。

国家发展改革委有关负责人向督查组介绍,2016 年,根据国务院统一部署,对改革开放以来截至 2015 年底印发的政策性文件进行全面清理,重点针对不利于稳增长、促改革、调结构、惠民生,以及不符合简政放权形势要求的规定,该委共废止失效文件 1680 件,修改 41 件。

简政放权、文件“瘦身”,为推进供给侧结构性改革提供了重要保障,为创新创业发展松绑减负、清障搭台,也为激发市场内生动力和社会创造力扫清了制度性障碍。

在鞍山市,督查组来到位于铁东区明山街的鞍山市行政审批服务局。鞍山市水务集团有限公司筹建组组长裴忠文告诉督查组,简政放权使审批层级减少,企业投资环境得以改善。

“2013 年,我办理鞍山市城区供水管网改造工程等项目立项,申报中央预算内资金时,需提供土地、环评、规划、资金承诺函、申报材料真实性等 11 个前置条件。现在仅需提供土地、环评、规划 3 个前置要件就可以,企业确实可以腾出更多时间精力搞生产、搞创新。”裴忠文说。

### 资料 3:

简政不是减政,放权不是放任。在“放”的同时,推进监管方式创新,守住安全“底线”必不可少。

陆彩英是浙江省仙居县福应街道月塘社区的会计,她同时也是兼职的食品安全市场监管协管员。这份工作要求她和搭档每个月对管辖片区里的 60 家餐饮、食品小作坊等至少巡查一次。这是浙江省创新食品安全监管,加强基层责任网络建设的末端环节。

——在推进食品安全监督管理的过程中,浙江省开展社会共治课题研究,积极整合社会有关力量,鼓励支持各界参与监督,在推进食品安全社会共治领域摸索出独特的方法,为进一步提高食品安全监管水平积累了有益经验。

——国家发展改革委按照“权力和责任同步下放、调控和监管同步强化”的要求,初步建成了“放管服”改革的“2 张清单 4 个平台”。2 张清单,就是行政审批事项目录清单、权力责任清

单。4 个平台,就是投资项目在线审批监管平台、全国信用信息共享平台、全国公共资源交易平台、12358 价格监管平台。这些平台为放管结合、加强和创新事中事后监管,提供了抓手和支撑。

——国家工商总局大力推进“双随机、一公开”监管,有效实现监管风险的发现、分类、管控,提高监管效能,加快构建事中事后监管体系,营造宽松便捷的准入环境、公平竞争的市场环境、安全放心的消费环境。

——环境保护部重点在污染源日常监管领域推行“双随机、一公开”。今年上半年,各地随机抽查发现并查处环境违法问题 1.5 万余个;今年 1—9 月,全国共实施按日连续处罚案件 529 件。

……

督查组在有关部门和地方了解到,监管创新让监管水平得以提升,社会公平正义得以促进,市场主体发展活力得以增强。

#### 资料 4:

在贵州省黔南布依族苗族自治州福泉市政务服务中心,督查组成员向正在 24 号窗口办理开业登记申请的个体工商户陈艳问道:“办理手续麻不麻烦?”陈艳说:“不麻烦,材料不多,不会填也没关系,旁边有模板,也有人指导。关键是在这里就可以搞定很多事情,不用各个部门地去跑了。”

据介绍,贵州政务服务以“全覆盖、全天候、全过程”为引领,打造“互联网+政务服务”平台,目前已建成省市县三级实体政务服务中心 108 个,审批服务集中办理,办理时限大大缩短,以船舶营业运输证为例,办理时限由原来的 22 个工作日减少到 3 个工作日。

“便民办税春风行动”是近年来税务系统积极推行的优化服务举措。面对督查组,纳税人道出了自己的感激。

“每次重大税制改革,税务机关都会组织召开政策培训指导服务大会,通知我们每一个纳税人,确保我们企业用足、用准、用好相关税收政策。”

“‘12366’纳税服务热线的全面开通,哪里不明白,只需一个电话,税务咨询、服务投诉、涉税举报全部搞定,已经成为我们纳税人日常工作当中不可缺少的帮手。”

“微信公众账号可以预约办税、参加政策视频培训,办税大厅还推出免费 WIFI 上网服务,方便我们纳税人上网。”

督查组在各地区、各部门督查时发现,“互联网+政务”服务,推进实体政务大厅向网上办事大厅延伸;“双创”综合服务平台,为企业开办和成长提供“点对点”的政策、法律、人才、场地等全方位服务。

群众和企业也向督查组提出了进一步优化服务的建议。北京莱恩创科新材料科技有限公

司总经理周佳说,公司去年办理三证合一,带来了不少便利,但也有一些“反而添麻烦”,企业去银行办理相关业务时,有的银行仍要求企业提供原来的组织机构代码等,政府和银行等相关部

门的系统还没有完全畅通。

民之所望,施政所向。在督查中,各地区、各部门表示,将更加深入贯彻落实党中央、国务院决策部署,不断深化“放管服”改革,大力推进政府治理创新,更好地服务企业和群众,充分激发市场活力,进一步促进经济社会健康发展。

### 三、范文预测

给定资料4中写到:“互联网+政务”服务,推进实体政务大厅向网上办事大厅延伸。请你围绕对这句话的理解,联系社会现实,自拟题目,写一篇议论文。(40分)要求:(1)自选角度,见解深刻;(2)参考“给定资料”,但不拘泥于“给定资料”;(3)思路清晰,语言流畅;(4)总字数1000—1200字。

## 互联网+政务 助力简政便民

“互联网”连续三年被写入政府工作报告。2017年总理对政务改革提出了具体方向:加快国务院部门和地方政府信息系统互联互通,形成全国统一政务服务平台。通过“互联网+政务”实现简政放权、放管结合、优化服务三位一体的聪明高效型政府。**【话题铺垫式开头:从政策背景引入话题,需要有一定政策积累】**

但在现实操作过程中,还是有着各级政府和公共服务机构在操作过程中的不兼容,跨组织办理政务还是不方便。同时,网络平台等开展相关便民服务措施,无法和政府达成一致等问题。这些问题,都是“互联网+政务”实际操作过程中所客观存在的,我们需要正视。针对于这些问题,需要注重技术创新,搭建“政务云”,与网络平台合作。**【问题转折式过渡:转折到现实中还存在的问题,并过渡总起后文的观点】**

注重技术创新,是“互联网+政务,助力简政便民”的最大助力。在PC时代,各级政府和公共服务机构自建网站提供民众服务,这种模式政务网站之间是信息孤岛,当需要跨组织办理政务时,就非常不便。所以需要加强“互联网+政务”过程中的技术创新,着力解决“互联网+政务”可能还存在的跨组织政务办理不便等短板。具体而言,需要对政府部门的网络技术维护人员,进行新技术、新问题解决的学习和培训,也可以加强各级部门之间的“互联网+政务”交流探讨。**【观点1“注重技术创新”,并展开论述】**

搭建“政务云”,是“互联网+政务,助力简政便民”的有效途径。具体,可以先通过大数据对政务流程进行全程数据收集和整理,发现可以压缩与优化环节,最后基于“政务云”服务,将政务全面线上化,最大可能去除实体审批环节,审批材料实现线上统一提交、审核、存档、查阅,不仅简化民众办理流程,更提高政务效率,全面释放政府动能。“政务云”也能够为跨组织

办理政务提供便利,为政务办理的研究和优化提供强大的数据支撑。**【观点 2“搭建‘政务云’”,并展开论述】**

与网络平台合作,成为“互联网+政务,助力简政便民”的新趋势。全国“互联网+政务”排名第一的城市,深圳,已开通实施超过 100 项便民线上政务。在深圳的城市服务中,基于微信大平台效应,让各种互联网政务服务聚合在一起,微信钱包里城市服务一栏,已上线生活服务,政务办事,车辆服务,交通出行等具体服务。另外,支付宝等网络平台也都推出越来越多的便民服务,很多也与我们的政务相关。我们政府应该与其中一些比较合适的网络平台,就一些合适的政务相关内容,进行合作,从而更好的简政便民。**【观点 3“与网络平台合作”,并展开论述】**

“互联网+政务”是助力简政便民的切实有效的方式。通过注重技术创新,搭建“政务云”,与网络平台合作,相信“互联网+政务”就能够做得越来越好,政府也能够更好的简政便民。国家的简政放权和“互联网+”等战略,就能够更好地落地,更好的为群众服务,让群众获得实在的便利!**【点题+总结+展望】**

**【评析】**本文标题和中心论点明确,比较突出可借鉴的内容是,整体结构很清晰,总分总的结构。比较适合模式的迁移和套用,同时结尾段的感觉也很好,“点题+总结+展望”等模式也非常适合结尾段的收尾。

## 热点八:医疗改革

### 【考试概率】中

**【入选理由】**谈到医疗改革,这么多年来都是社会和媒体所关注热议的话题。医疗改革作为体制内组织改革的典型,其经验对于我们有很强的借鉴意义。所以从医疗改革入手,可以探寻到我们将来进行正确改革的方式和路径。

### 一、热点词汇

医药体制、医疗资源配置、医疗保障、医疗机构、合理就医

### 【医疗改革背景】

在已经过去的 2016 年中,儿科医生资源稀缺、分级诊疗、医闹入刑、医疗服务价格调整等话题都得到了医务工作者的密切关注。

### 【医疗改革目标】

坚持公共医疗卫生的公益性质,建立基本医疗卫生制度,为群众提供安全、有效、方便、价

廉的基本医疗卫生服务。我们要坚定地推进这项改革,让人人享有基本医疗卫生服务。

### 【医疗改革基本思路】

实行政事分开、管办分开、医药分开和营利性与非营利性分开。主要措施是,强化医疗卫生机构的公共服务职能和责任,强化政府的属地化、全行业管理。改革以药补医机制,维护公益性,对不同类型的医疗卫生机构实行不同管理。

## 二、精选材料

### 资料 1:

日前,“十三五”深化医药体制改革规划已经发布,这份规划的重点任务有哪些?相比“十二五”,医改的性质和特征将发生哪些变化?改革落实后,将会给大家带来哪些实惠?针对以上问题,中国网《中国访谈》采访了中国人民大学医改研究中心主任王虎峰教授。

王虎峰表示,“十三五”医改和“十二五”相比有很大变化,经过系统的对比分析,有几个变化非常明显。

首先,这种改革由过去政府重视投入,转向资源配置调整并重,政府不仅要承担财政支持的责任,同时要着眼于医疗资源的配置。比如,做分级诊疗,做区域的卫生规划,做区域的医疗中心等等,像这一系列动作怎样把资源配置好运用好,提高整体效率。

第二,由增量改革转为存量改革。过去特别是“十二五”期间,很多居民没有医疗保障,通过政府资助参保的方式让他们尽快加入保障。那个时候从无到有,过去没有这项保险,没有这项制度,现在要做存量,存量是什么?比如,过去的公立医疗机构要进行改革,过去的药品的生产、流通这种体制需要改革,过去有的很多体制机制问题没有完全解决,深层次的问题没有解决,所以开始转向往这边做,这标志着改革进入了攻坚期。

比如,对于过去的需方改革,重点考虑参保、重点提高居民的医疗消费能力和满足他们的基本需求,转向把供方和需方协同管理,具体是搞家庭医生签约,引导患者合理就医,做医疗保险差别费率等等。这些目的是让供方和需方,很多的需求,很多的服务要直接对接,一是提供便捷服务,二是避免不必要的浪费。

在过去的试点基础上,说公立医院改革在“十二五”期间是探索的,到现在是全面推开,这表示整个改革的深化递进。过去,是不是试点地区,是不是试点单位,如果是试点就应该按照试点做,如果不是试点可以看,你可以等一等。从2017年开始各级各类医疗机构全面推开,所以,这意味着不是简单的试点了,要全面推开。

过去在药品保障领域,“十二五”期间做的基本医疗制度,现在从药品的生产、流通、使用上下游综合治理,这种改革的系统性就增强了,体现出了改革前后递进以及改革的升级。还有一个整体来看,“十三五”医改体现出来了体制型的改革和管理型的改革并重,并且以管理型改革为主,为什么这样说呢?是因为管理型改革的重点是解决质量和效率,是解决从有到好。



### 资料 2:

据来自中山市人民医院的省政协委员李道帆表示,取消药品耗材加成后,医院现在每天亏损 20 多万! 公立医院改革让医院的收入明显下降,医保按病种付费的措施也让医患双方利益受损。她希望,医改能够尽快落实“三医联动”,政策能够制定得更加合理。

“根据 2015 年的数据测算,实行药品耗材零加成之后,医院现在每天亏损 20 多万,改革最开始甚至每天亏损 35—37 万,预计实行这个医改政策后全年纯利润减少 1.5 个亿。”李道帆说,改革后,药房药库耗材的管理成本等于自己买单,而“五升”(上调诊查费、手术费、床位费、护理费及传统中医医疗服务收费)收益却几乎可以忽略不计。

她还表示,自去年下半年开始,医保实行按病种付费,也给医院造成了很大的损失。以肺炎为例,医保对该病种的支付限制在四千元,“如果花到六七千元,多出来的两三千由医院自己掏腰包。”这导致一些医生现在怕收治医保病人。

“这导致现在一些医疗手段倒退到了上世纪 80 年代的水平。”李道帆认为,按病种付费让医患双方利益都受损。“像胆石症,阑尾炎,疝气等,本来都可以使用先进的腹腔镜进行微创治疗。但现在做一个微创手术就超过医保限额,做一个亏一个。”因此,现在这些患者都不得不接受开刀的治疗。而且,能让病人恢复快、缩短病程的进口药也基本不用了,用药全用国产药,“如果要用进口药,要打报告申请临购、特批,还要主任带着两个医生签廉政责任书。”

李道帆表示,省政府工作报告提到,2017 年要着力建设健康广东,坚持医疗医药医保“三医联动”,推进全省深化医药卫生综合体制改革。她希望,这些措施能尽快落到实处,医保与医药及时跟上医疗改革,不能“联而不动”。她建议,政府要消化新医改之后医院的负担,希望政策制定者能深入调研,将政策制定得更合理,使得多方受益。

### 资料 3:

医疗一直是民生关注的热点,也是今年省两会政府工作报告中的高频词。如何深化医疗卫生体制改革? 报告提出,大力发展健康产业,合理配置健康服务资源,推进健康医疗大数据中心和产业园建设。记者注意到,不少代表、委员,也将关注点投向医疗健康领域的新技术、新理念。

精准医疗是一种将个人基因、环境与生活习惯差异考虑在内的新型医学概念与医疗模式,是下一代医学的发展方向。从全球看,精准医疗正在得到越来越多国家的重视。

此次省两会,就有不少代表、委员将健康医疗与大数据、云计算紧密联系起来。“我省近年来产生的大量医疗数据,仍然分散在不同的系统中,‘信息孤岛’成为困扰高效整合医疗资源的难题。”省政协委员林文侨建议,应由省政府牵头建立研发中心,搭建起全省医疗大数据平台,该平台除了可以实现传统医疗卫生信息平台的功能外,还实现了大数据的收集和处理。

眼下火热的 VR 技术,同样和医疗联系在了一起。省政协委员任义文表示,去年 2 月,我

国首个新业态 VR 产业基地落户福州,尝试打造 VR 医疗实训中心,对于 VR 技术在医疗培训领域的应用也已在积极研发中。但与硬件技术方面的开发热火朝天的景象不同,软件的开发面临着临床案例较少、可借用信息过旧等问题,导致技术应用迟迟得不到质的发展。

对此,任义文建议,应牵头设立“VR 技术在临床医疗技能培训的研究与建设”项目,提供科研经费,刺激 VR 基地对项目的孵化。

### 三、范文预测

给定资料中写到:(政府要)将(医疗)政策制定得更合理,使得多方受益。请你围绕对这句话的理解,联系社会现实,自拟题目,写一篇议论文。(40分)要求:(1)自选角度,见解深刻;(2)参考“给定资料”,但不拘泥于“给定资料”;(3)思路清晰,语言流畅;(4)总字数 1000—1200 字。

## 彰显“人的尺度” 医疗合理改革

中国医改已行进了近二十年,这当中又以 2009 年为分界线,形成了“老医改”和“新医改”的划分,经历了医疗市场化到回归公益性质的一个轮回,形成了无数关于医院产权改革方向、医疗及药品定价机制的技术性讨论。人们越来越明白,医疗改革成功的最终评价标准,并不仅仅是某种机制的如期实现、数据统计意义上的均衡,而是医生和患者、医疗服务的提供者与享受者的安全感与获得感。【背景和话题铺垫式开头:从背景分析引入到讨论的话题】

医生诊疗费用的低下与药品加成的过高,共同形成了以药养医的现状。它保证了公立医院在数据上的收支平衡,却导致了“大处方”、“新特贵药”、“过度医疗”等现象的出现,让医生和患者都容易成为扭结的医疗制度及以其为轴的社会冲突的代偿者。前一段时间,患者魏则西的去世和医生陈仲伟的遇害先后引起舆论大潮,两件新闻被附会了各种情绪,最终异化成为一场群体对群体的谴责和喊话。其所展现出的,正是医患双输局面长久酝酿出的情绪瞬间决堤的效果。【问题揭露:论述面上的“以药养医”问题,也以点上的“医患双输”案例支撑】

此次医疗服务价格改革,剑指以药养医,意在建立医患关系双赢的结局。既是在对之前二十年经验教训的基础上形成的方案,就更应在执行过程中充分体现改革中“人的尺度”,追踪医生和患者双方的改革“观感”。【回归到当下的医疗服务价格改革,再次点题】

在中国城镇化率已近百分之六十的情况下,患者(公众)需要的不仅仅是兜底式的医疗保障,还需要贴合市场需求的多层次的医疗服务。“负担总体不增加”很好,钱花得值、花对了地方也很好,关键是要让就医过程变成一个高效、合理、讲明规则、有尊严感的过程。【对策观点 1:让就医过程变成一个高效、合理、讲明规则、有尊严感的过程】

医生的诉求更值得重视,因为在具体医疗服务中,医生是诊疗行为、医患关系的主导者。摒弃以药养医产生的损失,不能由医生群体代偿,相反,合理提升医生收入、建立价值正向的激

励机制本身就是改革题中应有之义。实践中,应以此意见中要求的提高诊疗、手术等医疗服务价格为抓手,建立新的、更合理、更富有激励效应的收入框架,充分彰显出医生群体的劳动价值。**【对策观点 2(核心):医生的诉求更值得重视】**

成熟的社会里,对人的智力的付费要远高于对物的付费。而那些兼具重要社会功能和人象象征意义的“头脑”,更应该获得一种价值认可。医生是教育周期最长、从业门槛最高的职业之一,是一个社会里在智力和责任感上都应处在“塔尖”的精英群体,给予他们体面的收入和正向的规则,才能以此为切入点建立彼此都有尊严的医患关系。进而,让医疗服务价格改革充分凸显出医患两个方面的“人的尺度”。**【进一步凸显对策观点 2(核心):医生的诉求更值得重视,同时过渡到医患两个方面的“人的尺度”】**

**【评析】**本文标题和中心论点明确,比较突出可借鉴的内容是,提炼性的话语。如“老医改”和“新医改”、“大处方”、“新特贵药”、“过度医疗”等现象、改革“观感”、“塔尖”的精英群体等。

## 热点九:传统文化

### 【考试概率】中

**【入选理由】**一提到中国文化,你肯定想到的是五千年的悠长历史,渺渺如尘的往事。传统文化是中国人的魂魄和根脉,不能忘记它,不能丢弃它。当然也不能照搬它。正确的态度应该是批判继承,让传统文化的精粹绽放新时代的活力,助推中国文化强国的建设。

### 一、热点词汇

传统文化、文化自信、文化自觉、文化遗产、文化保护  
文化软实力、中华优秀传统文化传承发展工程

### 【内涵】

传统文化就是文明演化而汇集成的一种反映民族特质和风貌的民族文化,是民族历史上各种思想文化、观念形态的总体表征。世界各地,各民族都有自己的传统文化。

中国的传统文化是中华文明演化而汇集成的一种反映民族特质和风貌的民族文化,是民族历史上各种思想文化、观念形态的总体表征,是指居住在中国地域内的中华民族及其祖先所创造的、为中华民族世代代所继承发展的、具有鲜明民族特色的、历史悠久、内涵博大精深、传统优良的文化。它是中华民族几千年文明的结晶,以儒家文化为内核,还有道家文化、佛家文化等文化形态,此外还包括文化习俗、艺术形式等,如古文、诗、词、曲、赋、民族音乐、民族戏

剧、曲艺、国画、书法、对联、灯谜、射覆、酒令、歇后语等。

### 【特点】

世代相传。中国的传统文化在某些短暂的历史时期内有所中断,在不同的历史时期或多或少的有所改变,但是大体上没有中断过,总的来说变化不大。

民族特色。中国的传统文化是中国特有的,与世界上其他民族文化不同。

历史悠久。有五千年的历史。

博大精深。“博大”是说中国传统文化的广度—丰富多彩,“精深”是说中国传统文化的深度—高深莫测。

### 【观点借鉴】

中国传统文化发展方向的一些观点:

反思中国传统文化优劣,必须把握人类前进的方向。

优:民本思想,商周时代有“民惟邦本,本固邦宁”的说法。孟子说:“民为贵,社稷次之,君为轻。”荀子说:“水则载舟,水则覆舟。精神境界,孟子“我善养浩然之气”,杜甫“会当临绝顶,一览众山小”。还有“位卑不肯忘忧国”、“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”、“人生自古谁无死,留取丹心照汗青”等

劣:推崇守旧,“天可变,地可变,祖宗之法不可变”。鼓吹皇权,皇帝穷奢极欲,三宫七十二院,生活腐朽糜烂,官僚贵族欺压人民,鼓吹“君子喻于义,小人喻于利”、“君子忧道不忧贫”抑制百姓通过商业或其它途径谋求更多的物质利益。压制个性,压制自由思想,阻碍发展等

反思中国传统文化优劣,必须用比较的观点和方法看问题。

“独在他乡为异客,每逢佳节倍思亲”、“慈母手中线,游子身上衣”,崇高天伦。“天行健,君子自强不息”,不屈不挠的精神。马援“马革裹尸”,霍去病“匈奴未破,何以家为”,曹操“对酒当歌,人生几何”,王昌龄“秦时明月汉时关”,功业抱负。“感时花溅泪,恨别鸟惊心”、“人闲桂花落,月静春上空”,天人共鸣等都是西方文化望尘莫及的。世界文化时代的到来,终将是任何保守力量所难以阻挡的。而中国传统文化的这些长处,必将成为世界文化的极其珍贵部分。

中国传统文化是在漫长的古代历史中形成的,是以封建社会文明为其背景。而西方文化,严格地说,是在文艺复兴之前才逐渐形成,是以资本主义文明为背景的。一个是封建色彩浓厚的文明,一个是资本主义色彩浓厚的文明,这就决定了中国传统文化不可避免地带有落后性,在许多方面存在着薄弱之处。

新的时代,呼唤适应社会发展要求的新的文化。对自然和社会的认识将更加深刻;新的文化必然以促进经济和社会发展为重要使命;新的文化必然大力宏扬人的价值和尊严,尊重人的合理需求。

继承、借鉴与创新,并主动融入世界文化,是中国今后文化发展必由之路。

中国新文化的建设,必须坚持继承、吸收、创新。

### 【意义】

中华文化源远流长、灿烂辉煌。在 5000 多年文明发展中孕育的中华优秀传统文化,积淀着中华民族最深沉的精神追求,代表着中华民族独特的精神标识,是中华民族生生不息、发展壮大的丰厚滋养,是中国特色社会主义植根的文化沃土,是当代中国发展的突出优势,对延续和发展中华文明、促进人类文明进步,发挥着重要作用。

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央领导下,各级党委和政府更加自觉、更加主动推动中华优秀传统文化的传承与发展,开展了一系列富有创新、富有成效的工作,有力增强了中华优秀传统文化的凝聚力、影响力、创造力。同时要看到,随着我国经济社会深刻变革、对外开放日益扩大、互联网技术和新媒体快速发展,各种思想文化交流交融交锋更加频繁,迫切需要深化对中华优秀传统文化重要性的认识,进一步增强文化自觉和文化自信;迫切需要深入挖掘中华优秀传统文化价值内涵,进一步激发中华优秀传统文化的生机与活力;迫切需要加强政策支持,着力构建中华优秀传统文化传承发展体系。

实施中华优秀传统文化传承发展工程,是建设社会主义文化强国的重大战略任务,对于传承中华文脉、全面提升人民群众文化素养、维护国家文化安全、增强国家文化软实力、推进国家治理体系和治理能力现代化,具有重要意义。

### 【主要内容】

1、核心理念。中华民族和中国人民在修齐治平、尊时守位、知常达变、开物成务、建功立业过程中培育和形成的基本理念,如革故鼎新、与时俱进的思想,脚踏实地、实事求是的思想,惠民利民、安民富民的思想,道法自然、天人合一的思想等,可以为人们认识和改造世界提供有益启迪,可以为治国理政提供有益借鉴。传承发展中华优秀传统文化,就要大力弘扬讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同等核心理念。

2、中华传统美德。中华优秀传统文化蕴含着丰富的道德理念和规范,如天下兴亡、匹夫有责的担当意识,精忠报国、振兴中华的爱国情怀,崇德向善、见贤思齐的社会风尚,孝悌忠信、礼义廉耻的荣辱观念,体现着评判是非曲直的价值标准,潜移默化地影响着中国人的行为方式。传承发展中华优秀传统文化,就要大力弘扬自强不息、敬业乐群、扶危济困、见义勇为、孝老爱亲等中华传统美德。

3、中华人文精神。中华优秀传统文化积淀着多样、珍贵的精神财富,如求同存异、和而不同的处世方法,文以载道、以文化人的教化思想,形神兼备、情景交融的美学追求,俭约自守、中和泰和的生活理念等,是中国人民思想观念、风俗习惯、生活方式、情感样式的集中表达,滋养了独特丰富的文学艺术、科学技术、人文学术,至今仍然具有深刻影响。传承发展中华优秀传统文化,就要大力弘扬有利于促进社会和谐、鼓励人们向上向善的思想文化内容。



## 二、精选材料

### 资料 1

文化自信不是仅仅对知识分子、文化人说的,更是对全体人民说的。只有全体人民尤其是年轻一代能够普遍树立文化自信,能正确认识传统文化和当代文化,文化自信才能真正成为更基础、更广泛、更深厚的自信。

习近平总书记非常重视传统文化的教育和大众化问题。他说过:“对中国人民和中华民族的优秀文化和光荣历史,要加大正面宣传力度,通过学校教育、历史研究,影视作品、文学作品等多种方式,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,引导我国人民树立和坚持正确的历史观、民族观、国家观、文化观,增强做中国人的骨气和底气。”

我们的各级学校可以根据实际情况讲授中国传统文化的有关课程。这种课程可以是中国传统文化概论,阐述中华民族文化的精神,也可以分门别类如中国哲学、中国艺术、中国诗歌、中国音乐之类的专业化课程。但无论是哪种中国传统文化的讲授,都应该注意使历史文化转化为一种当代中国人能理解和接受的文化,培育听众的民族情感。文化情感是世俗的,它表现在人们的一言一行、日常生活之中。

如何使经典文化世俗化、大众化,把其中蕴藏的智慧转化为现代中国人生活的文化环境的构成因素,是个值得研究也必须解决的问题。我们应该重视经典文本的学术研究,但更应该重视中国传统文化的世俗形态。日常生活中的文化观念的作用力量非常强大。我们绝大多数人的文化观念并非来自经典阅读、来自书本,而是来自文化的世俗形态,来自文化环境的熏陶和世代相沿的传统观念。仅以吃为例,西方人爱吃牛肉、牛排,吃猪肉也可以,但决不吃狗肉,吃狗在他们看来简直是野蛮人;可东方某些国家的人们对狗肉情有独钟;有的民族不吃牛肉,视牛为神物,而有的民族不吃猪肉,视猪为天下最脏的东西;什么能吃什么不能吃,这是一种饮食的文化观念。泰勒说过:“文化可以使一个人因为某种食物被文化打上不洁的烙印而饿死,尽管该食物的营养对一个人是有效的。文化可以使一个人为了扫除污点而剖腹或枪杀自己。文化的力量大于生死。”

信奉武士道文化的日本军人在侵略战争中宁愿剖腹也不投降;而美国人由于生命至上的观念并不以投降为叛国,认为保住生命是最重要的。中国推崇和文化,中国人是爱好和平的,但是在保卫国家抗击侵略的战争中,我们同样提倡牺牲精神,提倡“杀身成仁,舍生取义”。中国古代妇女遭强暴多自杀,以示贞节;在资本主义文化社会,妇女可以坦言自己被强暴,并诉诸法律。在中国古代,未过门而未婚夫死亡可以守节,称为节妇;而在西方则认为这是反人道主义。中国封建社会的妇女并非从小都读过《女儿经》,也并非每个中国人都读过《孝经》,但贞洁观念、孝的观念就是中国文化的传统观念。传统观念是已经深入生活、扎根于普通群众内心并处于一种潜意识中的观念。它的力量往往胜过书本的力量。

中国传统儒家经典是理论文化形态,可它的力量在于通过种种方式世俗化,或者通过学校教育、科举制度、乡规民约、族规家训等方式深深地影响人们实际生活。在历史上的中国,这种观念与农业生产方式和生活方式是一致的。中国人讲人伦、讲孝道,不孝是受到社会指责的;讲究家庭责任,为父母争光;讲究亲情,兄友弟恭,长兄、长姐有照顾弟妹的道德义务,特别是父母早亡更是如此,长兄如父,长嫂如母。中国人讲究人情,对朋友讲信义;一个人做人,不讲人情,不讲信义,是为人所不齿的;但社会上讲人情、走后门的现象严重,流行“人情大于王法”之类的观念。这都是以伦理为主导的中国传统文化长期世俗化的结果。传统的风俗习惯、乡规民约、不成文的交往规则比任何经典的话更具权威性。这种世俗化的结果,有精华也有糟粕,良莠不齐,因此,排除糟粕,把中国传统文化的优秀精华通过世俗化、大众化,成为中国人民的日常文化和道德观念是一项极重要的工作。

我们不能轻视日常文化,不能轻视日常生活中的文化观念和道德行为。从一个国家到另一个国家,所谓异国风情,就是不同的生活方式、不同的民居和建筑风格、不同的节日和风俗习惯。一般旅游者不可能接触到一个地方或民族的经典文化,却很容易感受到其世俗文化。世俗文化是一个民族的符号。中国人的春节拜年、端午吃粽子、中秋吃月饼,都是中国人的民族象征。一个民族的传统节日,往往像民族服装一样是民族的标志。如果没有世俗文化,我们到任何一个国家和民族除了种族特征外,其他都无法识别,无非都是马路、高楼大厦、汽车、手机和空调。只到图书馆看它的传世之作,是不可能真正了解这个民族的。它的经典只能代表它遥远的过去的积累,而不代表它的现在。在当下,文化主要存在于人们的日常生活之中。

一个民族的文化整体素养,表现在它的社会风气之中,表现在它的人民的一言一行之中。文化自信应该包括日常生活继承传统中的有教育意义、有民族凝聚力的传统的良风良俗和作为民族标识文化符号的节日。尤其是要把优秀文化转化为社会文明、转化为个人的文明行为。一个只知道圣诞节、感恩节、情人节,而不知道中国传统节日的人,在文化观念上肯定有欠缺。一个饱读传统文化经典而个人行为极不文明的人,并不是一个真正有文化素养的人。

## 资料 2

我们国家有几千年经过历史考验的文化积淀,有经过近百年的民族斗争经验和鲜血凝结的革命文化和社会主义先进文化。这种传统文化、革命文化和社会主义文化三位一体,不断丰富没有断流的文化,在世界文化史上,应该说是独一无二的。我们完全有理由自信自豪。

我们当然尊重和爱护我们党领导下创造的革命文化和社会主义文化,同样,我们也尊重与爱护中国传统文化,这是先人留给我们的宝贵精神财富,但我们并不是尊古而非今的文化复古主义者。习近平总书记提出对中国传统文化的创造性转化和发展,是对毛泽东同志在民主革命时代提出的对待传统文化“取其精华,去其糟粕”的发展,是新时代的新要求。

文化是社会的精神的形态。社会的变动,必然导致文化的变动。如五四新文化运动提出

大力汲取近代西方文化的养分,改良中国文化,却也对中国传统文化造成了一些冲击,那个时代还提不出传统文化的创造性转化问题。毛泽东同志高度肯定五四新文化运动是“自有中国历史以来,还没有过这样伟大而彻底的文化革命”。但同时从思维方法的角度指出:“所谓坏就绝对的坏,一切皆坏;所谓好就是绝对的好,一切皆好。这种形式主义地看问题的方法,就影响了后来这个运动的发展。”尽管中国传统文化中的确存在精华与糟粕之分,但中国共产党人,从毛泽东同志到习近平总书记,都称赞“中国传统文化博大精深”,并进而提出了传统文化的创造性转化问题。按照历史唯物主义关于文化的观点,一个民族的文化是一个整体,有源与流。中国传统文化是社会主义文化之源。没有源,河流必然干涸,必然断流。中国文化的特点就是源远流长,具有持久性和不间断性。但这绝不是说,我们可以原封不动地保持中国传统文化。中国传统文化的创造性转化,是科学对待中国文化的马克思主义命题。

为什么习近平总书记在高度称赞中国优秀传统文化的同时,强调创造性转化和发展呢?这是一种历史唯物主义的文化观。

文化不是独立存在的。它与一个社会的经济制度、政治制度构成一个社会结构整体,处于相互联系之中。在漫长的中国封建社会中,中国传统文化如此发达,因其有发达的农业经济作为经济基础,又有中央集权的郡县制作为政治支撑。因此,作为反映高度发达的中国封建社会的经济和政治的观念形态的文化,同样处于高度发展之中。可是,文化与经济制度和政治制度又不同,具有很强的相对独立性。封建时代的文化并不等于封建主义文化,它不会因为社会经济制度和政治制度的变化而断流。作为人类精神活动创造的成果,文化的基本精神可以包括具有超越时代的文化基因和文化价值。

在当代中国社会,我们需要创造与社会主义经济制度、政治制度相适应的文化形态,不可能原封不动地全盘保留建立在封建社会经济基础和政治基础上产生的文化形态,这就必然要经过创造性转化和发展,使中华民族最基本的文化基因与当代文化相适应,与新的时代相适应,与社会主义制度相适应,创造出当代社会主义的先进文化。要做到创造性转化和发展,归纳起来主要有三条:一是分辨,区分精华与糟粕;二是激活,通过与时代结合对传统文化作出与时代相适应的新的诠释;三是创新,接续中华民族文化优秀基因推进社会主义文化建设,提出新的概念、新的观点。

从主导观念来说,在不同的社会处于上层建筑领域中的主导观念是不同的,有处于率领地位的不同的指导思想。如果说,在长期的封建社会中,儒家学说作为一种政治学说,处于主导地位,成为中国传统文化的核心,那么,在社会主义中国,儒家学说不可能再保有像以往封建社会那样作为“帝王师”、作为“素王”的功能和作用,而是作为构筑当代思想文化有重大价值的文化资源而继续发挥其作用。

建设中国特色社会主义的指导思想只能是马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会

主义理论体系,而不是儒家思想。因此,中国传统文化必须经过创造性转化。我们要正确处理马克思主义与中国传统文化的关系。用一句话概括就是:马克思主义不能取代也不能弱化中国传统文化,如果这样,就不是中国特色社会主义;反之,如果不以马克思主义为指导就不是社会主义,也不可能建设社会主义。看看前苏联就知道,放弃马克思主义指导就是社会主义制度的灭亡,其意识形态领域卷土重来的就是旧俄罗斯的宗教思想和否定社会主义历史的历史虚无主义和西方价值观。

### 资料 3

要使传统文化成为推动社会主义市场经济和调整社会主义市场经济条件下人与人关系的价值观念和道德规范,必须进行创造性转化。这种转变的社会背景是由熟人社会到陌生人社会,由重义轻利到追求经济利益的社会,由以信义为纽带到以货币为纽带的社会,由以道德为纽带到以契约为纽带的社会。

从历史发展来看,东方和西方都是如此。在西方资本主义社会,面对这些问题,他们求助于宗教,把肉体交给市场,尽情消费;把灵魂交给上帝,虔诚忏悔。灵魂与肉体的分裂,往往导致社会焦虑,只有把灵魂交给上帝来补救。在市场经济条件下,我们某些人群中出现了这种情况,也有不少人过着把肉体交给市场、把灵魂交给寺院的双重生活。信教属信仰自由,我们没有什么可说的,但从文化和道德建设、从践行和培育社会主义核心价值观来说,须从理论上解答一个问题,就是如何使传统的道德和文化适应市场经济现实。

在市场经济条件下,完全回归传统的家庭伦理、婚姻伦理,回归非契约关系的人际关系,已不太可能;但又不能完全无视传统道德对我们的伦理底线和高尚道德的教化和涵养作用。这里的关键是要正确理解我们实行的是社会主义市场经济,而不是资本主义市场经济。我们的社会主义制度对家庭、对人际关系、对道德、对价值观念的要求,与传统文化中的精华和文化基因是相契合的。我们要剔除那些封建的东西,把传统文化中的精华和基因打造成调节社会主义市场经济条件下人际关系的积极因素。

我们不可能原封不动保留农业社会的传统道德规范,而应该吸取其中有价值的东西。这个有价值的东西就是相对稳定、不易变化的东西。道德中既有道又包括德。具体的道德规范和标准是可变的,农业社会中那种父母在不远游必有方、晨昏定省、早晚问安、天天厮守已无可能,但对父母的孝道传统仍然有吸取的价值;婚姻关系中白头相守、从一而终,虽然为高离婚率所冲击,但倡导夫妻相互忠贞之道仍然有价值;朋友经济往来的契约关系在市场经济条件下是必然的,但朋友之间应该信守承诺、有困难尽力帮助的交友之道仍然有价值;农业社会中“隔篱呼取尽余杯”的邻居关系已不可能,但同楼层单元房中的邻居,终年不通有无、老死不相往来并不正常,邻里相助的传统和观念仍然有价值。传统礼制的繁文缛节尤其是其中体现等级制的礼、体现家长制尊卑的所谓礼都应该改变,但人仍然应该懂得文明礼貌。



如何评价传统道德,如何吸取中国传统道德的资源,是摆在我们面前的重大问题。我们道德重建的立足点不能是市场经济,而应该是社会主义制度。市场经济可以是社会主义经济运行的方式,但不是社会制度的本质。我们是建立社会主义社会,而不是建立市场社会。不能把人与人的全部关系市场化。如果以货币作为中介的市场经济关系成为人与人全部关系的中介,人与人的关系为货币关系所主导,只能是道德的沦落和价值观的颠倒。只要读读马克思《1844年经济学哲学手稿·货币》就能知道。因此,在社会主义市场条件下,我们不要根据市场原则来构建我们的价值和道德规范,而是依据社会主义的本质要求来进行重建。只要符合社会主义原则,在社会主义市场经济条件下,它必然能调整市场经济条件下人与人的关系,能起到规范市场经济条件下市场主体的行为作用,有助于社会主义市场经济的正常健康发展。社会主义市场经济虽然会淘汰传统文化和道德规范中阻碍社会主义市场经济的旧观念,但市场经济条件下的社会主义本质与传统道德并非不相容,只是要经过创造性转化和发展。

### 三、范文预测

“给定资料”1中写到:“能正确认识传统文化和当代文化,文化自信才能真正成为更基础、更广泛、更深厚的自信。”请你围绕对这句话的理解,联系社会现实,自拟题目,写一篇议论文。(40分)

要求:(1)自选角度,见解深刻;(2)参考“给定资料”,但不拘泥于“给定资料”;(3)思路清晰,语言流畅;(4)总字数1000—1200字。

#### 把传统文化的精神财富转化为文化自信的现实力量

2017年新春伊始,中央电视台推出的“中国诗词大会”节目(第二季)受到全国乃至整个华语世界的高度关注,成为刷爆朋友圈的热门话题。它是中央电视台继《中国汉字听写大会》、《中国成语大会》、《中国谜语大会》之后,又一档十分成功的大型演播室文化益智节目。【文章的开头,以“中国诗词大会”这个案例切入,十分接地气。】

中国汉字、中国成语、中国谜语、中国诗词,都是中华优秀传统文化的重要载体和有机构成,这些节目的受捧,表明中华优秀传统文化依然是现代中国人生命和生活中最为隽永的精神存在,是全世界华人联系中华文明母体的永不割断的精神脐带,是中华民族傲然屹立于世界民族之林的独特的精神标识。【论述中国传统文化的重大意义。】

然而,在欣赏热播节目、追捧热门新星的同时,人们不得不冷静地思考一系列问题:人们对中华优秀传统文化的热情会不会随着节目播罄、星光渐淡而日渐消退?如何让中华优秀传统文化切实深植中国人的现实生活,并使其牢固树立文化自信?鉴于文化自信是“更基本、更深层、更持久的力量”,若要获得这种力量,则必须让中华优秀传统文化在中国人的精神世界中变得更基本、更深层、更持久,这就需要有组织化、制度化、社会化的力量来推动和保障它的传承发展。【得出论点:应加强中国传统文化的继承、保护和发展,把传统文化转化为精神财富。】



十八大以来,中共中央总书记习近平十分重视传承发展中华优秀传统文化。**【结合十八大的时代背景,体现一定的政治意识】**他在多次讲话中,深刻揭示了社会主义核心价值观与中华优秀传统文化之间的历史与理论关联;系统阐明了中华优秀传统文化的发展历程、有机构成和精神实质;坚定表明了中国共产党人对于中华优秀传统文化的积极肯定态度;号召广大文艺工作者在文艺创作中要汲取中华优秀传统文化的精神给养;要求广大哲学社会科学工作者要善于融通马克思主义的资源、中华优秀传统文化的资源、国外哲学社会科学的资源,构建中国特色哲学社会科学体系;认为中华优秀传统文化、在党和人民伟大斗争中孕育的革命文化和社会主义先进文化构成的中华文化,具有独一无二的理念、智慧、气度、神韵,增添了中国人民和中华民族内心深处的自信和自豪。

总之,在经济现代化、全球化的新形势下,中国人的文化生活不可避免地呈现出多元化、国际化倾向,随着经济社会的变化和改革开放事业的深入发展,各种思想文化在中华大地的交流交融交锋会更加频繁,这就迫切需要深化对中华优秀传统文化重要性的认识,进一步增强文化自觉和文化自信,深入挖掘中华优秀传统文化价值内涵,进一步激发中华优秀传统文化的生机与活力,加强政策支持,着力构建中华优秀传统文化传承发展体系。**【具体论述如何加强文化自信,用对策收尾。】**

**【评析】**本文标题和中心论点明确,分论点逻辑性强,结构清晰完整,文章紧密实际,以“中国诗词大会”这个案例切入,十分接地气。语言规范又通俗易懂,现实感强。

## 热点十:民生保障

### **【考试概率】高**

**【人选理由】**民生为国家发展的根本,一直以来都是国民最为关注的领域。历年政府的所有改革中,民生领域的改革都是最受关注的。民生问题涉及到就业问题、教育问题等,民生建设的好坏也直接关系到当地社会的发展与稳定。

### 一、热点词汇**民生保障网、强农惠农、精准扶贫**

#### **【民生的内涵】**

民生的内涵就是:就业、分配、教育、医疗、社会保障(包括缴纳养老保险等有关的各项社会保险、包括为老年人提供看护服务的社会福利以及为弱势群体提供救济的社会救济等)、住房、人身安全。民生问题,是每个国家所面临的实际问题,关注民生、重视民生、保障民生、改善民生,同我们共产党的性质、宗旨和目标是一脉相承、完全一致的。

教育是民生之基,就业是民生之本,收入分配是民生之源,社会保障是民生之安全网。这四大问题是民生的基本问题。

### 【精准扶贫的内涵及意义】

精准扶贫是粗放扶贫的对称,是指针对不同贫困区域环境、不同贫困农户状况,运用科学有效程序对扶贫对象实施精确识别、精确帮扶、精确管理的治贫方式。一般来说,精准扶贫主要是就贫困居民而言的,谁贫困就扶持谁。

精准扶贫意味着中国扶贫战略的深刻变化,有重大的意义。

第一,精准扶贫解决了长期困扰扶贫工作顺利进行的贫困人口识别问题。准确识别出贫困人口是一切扶贫工作的前提。传统的粗放式扶贫方法的一大缺陷就是扶贫对象不清楚,真正贫困的人没有得到帮扶,宝贵的扶贫资源帮助了一些并非真正贫困的人。精准扶贫建立了群众评议、入户调查、公告公示、抽查检验、信息录入等贫困人口识别程序,据此有效地识别出贫困人口,增强扶贫工作的针对性。

第二,精准扶贫改变了简单划一的帮扶方式,根据贫困对象的具体情况和特殊的致贫原因,为每个贫困户和贫困村制定不同的脱贫方案,投入不同的资源,确定帮扶责任人,务必使其按期脱贫。

第三,精准扶贫要求对扶贫对象进行动态管理,实现扶贫对象有进有出。

### 【加强民生保障的对策】

社会体制建设。进一步扩大教育公平,建立健全义务教育均衡发展机制,并保障农民工随迁子女平等接受义务教育;全面推进并完善城乡居民大病保险制度,健全异地就医医保结算政策;加快实施机关事业单位养老保险制度改革,落实职工养老保险制度跨地区转移接续政策和城乡居民基本养老保险的衔接政策;建立健全转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制和以居住证为载体的基本公共服务提供机制。

收入分配改革。实施国企高管薪酬制度改革,健全企业工资决定和正常增长机制,加快建立农业投入稳定增长机制,充分发挥政策惠农增收效应,在土地流转中要特别注意保护农民土地承包权益。

利益格局重构。建设廉洁政治,增益民生福祉。在公平正义的取向中进一步保障人民群众共享改革的成果,保障人民群众平等发展的机会,在社会流动的进程中进一步打破代际锁定的困局,创造更大的向上流动的空间。

## 二、精选材料

### 资料 1

2017 年政府工作报告内容节选:

**民生是为政之要,必须时刻放在心头、扛在肩上。**在当前国内外形势严峻复杂的情况下,更要优先保障和改善民生,该办能办的实事要竭力办好,基本民生的底线要坚决兜牢。

大力促进就业创业。完善就业政策,加大就业培训力度,加强对灵活就业、新就业形态的支持。今年高校毕业生 795 万人,再创历史新高,要实施好就业促进、创业引领、基层成长等计划,促进多渠道就业创业。落实和完善政策,切实做好退役军人安置工作。加大就业援助力度,扶持城镇困难人员、残疾人就业,确保零就业家庭至少有一人稳定就业。我们必须牢牢抓住就业这一民生之本,让人们在劳动中创造财富,在奋斗中实现人生价值。

织密扎牢民生保障网。继续提高退休人员基本养老金,确保按时足额发放。稳步提高优抚、社会救助标准,实施好临时救助制度。调整完善自然灾害生活补助机制,全部完成去年洪涝灾害中倒损民房的恢复重建。加强农村留守儿童关爱保护和城乡困境儿童保障。关心帮助军烈属和孤寡老人。全面落实残疾人“两项补贴”制度。县级政府要建立基本生活保障协调机制,切实做好托底工作,使困难群众心里有温暖、生活有奔头。综合运用法律、行政、经济等手段,锲而不舍解决好农民工工资拖欠问题,决不允许他们的辛勤付出得不到应有回报。

深入推进农业供给侧结构性改革,完善强农惠农政策,拓展农民就业增收渠道,保障国家粮食安全,推动农业现代化与新型城镇化互促共进,加快培育农业农村发展新动能。

推进农业结构调整。引导农民根据市场需求发展生产,增加优质绿色农产品供给,扩大优质水稻、小麦生产,适度调减玉米种植面积,粮改饲试点面积扩大到 1000 万亩以上。鼓励多渠道消化玉米库存。支持主产区发展农产品精深加工,发展观光农业、休闲农业,拓展产业链价值链,打造农村一二三产业融合发展新格局。

加强现代农业建设。加快推进农产品标准化生产、品牌创建和保护,打造粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区和现代农业产业园。推进土地整治,大力改造中低产田,推广旱作技术,新增高效节水灌溉面积 2000 万亩。加强耕地保护,改进占补平衡。发展多种形式适度规模经营,是中国特色农业现代化的必由之路,离不开农业保险有力保障。今年在 13 个粮食主产省选择部分县市,对适度规模经营农户实施大灾保险,调整部分财政救灾资金予以支持,提高保险覆盖面和理赔标准,完善农业再保险体系,以持续稳健的农业保险助力现代农业发展。

深化农村改革。稳步推进农村集体产权制度改革,深化农村土地制度改革试点,赋予农民更多财产权利。完善粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度,推进农业水价综合改革。深化集体林权、国有林区林场、农垦、供销社等改革。加强农村基层组织建设。健全农村“双创”促进机制,培养更多新型职业农民,支持农民工返乡创业,进一步采取措施鼓励高校毕业生、退役军人、科技人员到农村施展才华。

加强农村公共设施建设。新建改建农村公路 20 万公里。实现农村稳定可靠供电服务和平原地区机井通电全覆盖。完成 3 万个行政村通光纤。提高农村饮水安全供水保证率。加大农村危房改造力度。深入推进农村人居环境整治,建设既有现代文明、又具田园风光的美丽

乡村。

贫困地区和贫困人口是全面建成小康社会最大的短板。要深入实施精准扶贫精准脱贫,今年再减少农村贫困人口1000万以上,完成易地扶贫搬迁340万人。中央财政专项扶贫资金增长30%以上。加强集中连片特困地区、革命老区、边疆和民族地区开发,改善基础设施和公共服务,推动特色产业发展、劳务输出、教育和健康扶贫,做好因病等致贫返贫群众帮扶,实施贫困村整体提升工程,增强贫困地区和贫困群众自我发展能力。推进贫困县涉农资金整合,强化资金和项目监管。创新扶贫协作机制,支持和引导社会力量参与扶贫。切实落实脱贫攻坚责任制,实施最严格的评估考核,严肃查处假脱贫、“被脱贫”、数字脱贫,确保脱贫得到群众认可、经得起历史检验。

## 资料2

45岁的翟敬军怎么也不会想到,2014年春节到村贫困户丁全(化名)家中慰问,临走时掏出500元慰问金递给他时,会被他拉住衣袖不让出门。丁全并不是要挽留他在家吃饭,而是“嫌钱少”,同行的村支书赵武的脸瞬间就红了。

翟敬军是宁夏财政厅农业处干部,作为2014年11月宁夏选派的2398名优秀机关干部驻村开展扶贫开发工作的一员,在固原市原州区张易镇大店村挂职“第一书记”。大店村四面环山,交通闭塞,在依山势开出的耕地上,村民种出的小麦、土豆等常常只够口粮。

经过驻村首日傍晚和第二天白天的调研,翟敬军在日记中写道:“夜晚,香炉山下大风怒吼,刮了整整一夜。躺在相对暖和一点的宿舍里,想着那些贫困的村民,他们的夜是怎么渡过的?牛粪煨火炕,也许是最有效的御寒方式。白天,我认为村民在水泥村道上晾晒牛粪,弄脏了道路是陋习而不悦,现在我明白了,没有晒干的牛粪,就没有群众寒夜的温暖。这才是务实,务实才能生存。”

初入大店村,翟敬军的务实让村民“有些着急”。一些村民说,村里以前也来过不少扶贫的领导,大多是给贫困户发点米面油、塞上几百元钱就走了,他是财政厅的干部,肯定有钱。没想到,他来了两三个月,却连一袋面也没发过,因此一些人称他为“老抠”。被称“老抠”的这几个月,翟敬军没有闲着,他深入每家每户调研,有些贫困户家他去过多,主要是想听取村民对村庄发展意见、摸清村民精神状态、了解贫困户致贫原因。

走访中,翟敬军发现,作为村集体“零收入”的空壳村,大店村不仅基层党组织号召力、凝聚力大受影响,一些送钱送物式扶贫也“惯坏”了部分村民,一部分人“等靠要”思想严重。

经过深入走访观察以及与德高望重的村民座谈,翟敬军心里有了底:大店村有其自身优势,这里退耕还林地、矿泉水资源丰富,农产品质量较高,如果能充分开发,或许能走出一条致富路,随后他写出一份5000余字的大店村扶贫工作调研报告,将产业发展、党组织凝聚力培育等做了规划,明确提出“不能走发米面油输血扶贫养懒人的老路,要用产业确保大店村不返

贫”。

有了规划,第一板斧该往哪砍?翟敬军选择了对村干部的严约束。“他来后要求我们每天八点半准时到村部坐班,稍晚一点到他的电话就来了,让我们的被约束感很强,一开始很不自在。”赵武说,村干部的精神状态及其示范作用很大,现在村民随时来村部都能找到人,办事方便了,怨言就少了。

翟敬军的第二板斧砍向了“空壳村”的关键——集体经济。针对村民留守老人多、生产效率低的实际,通过多方协调,大店村成立了村集体所有的农机服务公司,向本村村民和外村村民提供服务,赚取费用。不久,大店村生态养鸡场也开始营业。赵武说,去年大店村村集体收入 11 万元,这是几十年来的重大突破。有了钱,老年食堂建起来了,村庄环境整治搞起来了,党组织的号召力凝聚力加强了。

富村,更得富民。经过调研,翟敬军发现大店村的土壤、气候条件适宜种植玛卡、藜麦,这些作物对提高单位土地产出作用很大,但祖祖辈辈没种过这些作物的农民心里没底:万一失败怎么办?在多次动员下,几户村民同意试种玛卡,他也自掏腰包 2 万余元流转土地种植藜麦,“就为给村民鼓劲打气,让他们看到我不是忽悠他们的”。

农业抗风险能力差,如何让村集体、村民“旱涝保收”?村里的资源——矿泉水成了第三板斧的着力点。翟敬军曾把当地流淌了几百年的山泉带到外地化验,结果发现水中微量元素含量指标很好。联系投资商、走各种手续忙活了一年多后,当地扶贫水厂名为“伊脉”的矿泉水走向市场,村集体从企业盈利中每年可分红 10%,近 40 位村民甩掉锄头成了产业工人,每月有几千元收入。

赵武说,村民们以前就觉得穷就穷了,反正在这地方也难致富,混个饱肚子不饿死就行。现在不一样了,很多人开始意识到“原来村里什么都是宝”,村民现在开店、做农家乐的不少,都在稳步奔小康。

再到大店村采访,记者见到了丁全。“过去我总想戴着穷帽子跟政府要一点,现在要不自力更生发家致富,我会觉得没面子,今年底我家就有望把穷帽子甩掉了。”丁全笑着说。

记者采访中,一些村民表示,大店村的扶贫不发米面油,发力做产业,从思想上扭转当地村民“穷山恶水难致富”的心理贫困,最终让大家争先恐后奔小康。

大店村的模式可复制么?翟敬军想了想说:“精准脱贫的实践证明,贫困农村的致贫原因不同,资源优势不同,各地脱贫路径也截然不同。我不渴望我的探索能够‘一药治百病’,我渴望的是有更多的‘第一书记’,带着发现资源优势的慧眼,带着走向市场的胆略,带着艰苦创业的激情,带着为人民服务的格局下到贫困农村,服务贫困农村,带领贫困农村走出一条与本村资源禀赋相适应的脱贫之路。”



### 三、范文预测

“给定资料1”中写到：“民生是为政之要，必须时刻放在心头、扛在肩上。”请你围绕对这句话的理解，联系社会现实，自拟题目，写一篇议论文。（40分）

要求：(1)自选角度，见解深刻；(2)参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；(3)思路清晰，语言流畅；(4)总字数1000—1200字。

#### 完善民生保障 增强群众获得感

“治国有常，而利民为本。”**【用名言警句开头，显得很高大上。】**全面建成小康社会，最重要的是落实以人民为中心的发展思想，不断增强人民群众的获得感和幸福感。**【直接引出论点，要以人民为中心，增强人民群众的获得感和幸福感。】**

“全力保障和改善民生”、“多搞一些改善生产生活条件的项目”“多办一些惠民生的实事”“多解决一些各族群众牵肠挂肚的问题”……今年两会上，从打赢脱贫攻坚战的谋划，到惠农兴农的部署，再到对困难群众冷暖的牵挂，习近平总书记的系列重要讲话体现鲜明的人民立场，蕴含深厚人民情怀，为做好新形势下的民生工作指明了方向。**【体现一定的政治意识。】**贯彻落实两会精神，以优异成绩迎接党的十九大，要求各级干部坚持以总书记重要讲话精神为指导，始终把民生放在心上、抓在手上，着力解决好人民群众普遍关心的突出问题，让老百姓过上更好日子。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终心系人民、造福人民，奋力开创各项民生事业发展新局面。去年，全国居民人均可支配收入实际增长6.3%，农村贫困人口减少1240万，棚户区住房改造600多万套，农村危房改造380多万户。**【数据论证，“事实胜于雄辩”。】**在经济下行压力加大、改革发展任务繁重的背景下，这份民生成绩单来之不易，让人倍感温暖。保障和改善民生没有完成时。新形势下，无论是推进脱贫攻坚，还是破解教育、医疗、住房、环境、食品安全等领域的民生难题，都还有不少硬骨头要啃。只有付出更加艰苦的努力，才能实现更加幸福的民生图景。**【既有成绩，也还有难题。前景是光明的，道路是曲折的，“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索”。】**

循道而行，功成事遂。改善民生，需要坚持科学方法论，真正抓在点子上，抓到关键处。**【分论点：改善民生要有科学的方法论。】**要坚持精准施策、过细工作，多下“绣花”功夫，方能找准群众“痛点”，进行靶向治疗。要坚持稳中求进工作总基调，按照守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论的思路，抓住“牛鼻子”，做好社会托底工作，采取针对性更强、覆盖面更大、作用更直接、效果更明显的举措，才能切实缓群众之所急、解群众之所困。

为政贵在有行，民生重在落实。**【分论点：改善民生重在落实。】**民生工作直接同老百姓见面、对账，来不得半点虚假，既要积极而为，又要量力而行，承诺了的就要兑现。到2020年现行标准

下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽，是党和政府立下的军令状。绝不能为了完成这个军令状搞虚假扶贫、数字脱贫，绝不能脱离实际把脱贫时间表随意提前，而应一村一寨、一家一户地做实工作，坚持防止返贫和继续攻坚两手抓，创造出群众认可、经得起历史和实践检验的扶贫脱贫实绩。务实求实不只是脱贫攻坚的要求，整个民生工作都要实实在在、力求实效，不搞“盆景”，坚决防止“面子工程”“形象工程”“政绩工程”，办实事，解难事，让群众真正看到变化、真正得到实惠。

实现更多的新增就业，减少更多的贫困人口，出现更多的蓝天白云，织密更牢的民生保障网……两会上的民生谋划，生动诠释了以人民为中心的发展思想，与广大人民群众的热切期盼同频共振。幸福不会从天而降，梦想不会自动成真。广大党员、干部只有怀着强烈的忧民、爱民、为民、惠民之心，认真贯彻落实以习近平同志为核心的党中央的决策部署，撸起袖子加油干，带领群众一起干，就一定能以民生工作优异成绩迎接党的十九大胜利召开，美好幸福的图景就一定能变成现实。**【适度展望美好未来，发出号召。】**

**【评析】**本文标题和中心论点明确，分论点逻辑性强，结构清晰完整，从对策的必要性上进行充分的论证，语言规范又通俗易懂，是申论写作策论文可借鉴的典范。

(部分素材改编自人民网、新华网、光明网等网站报道和评论)