

版权所有

复制必究

中央机关及其直属机构 2019 年度考试录用公务员

《申论》模拟题

参考答案

一、“给定资料1”和“给定资料2”集中反映了中国及美洲地区在城镇化进程中面临的一些问题。请根据这两则资料，对这些问题的具体表现进行概括，并提出解决这些问题的对策。（15分）

要求：准确、全面、有条理。不超过400字。

参考答案：

问题：

1. 贫穷，污染，交通拥挤，房价高，犯罪率上升。
2. 出现逆城市化现象，造成巨大的资源浪费和能耗过度；中心城市日渐衰败，居民生活贫困、公共福利和救济支出增加等问题突出。
3. 贫富分化，教育医疗资源匮乏，基础设施薄弱，并由此引发社会矛盾。
4. 地方政府搞“政绩工程”，将城镇化简单等同于“造城运动”，城市“摊大饼式”扩张；农业转移人口难以融入城市，城市发展缺乏产业支撑。

对策：

1. 优化城镇化布局和形态，提高可持续发展能力，促进城乡一体化发展，完善城镇化体制机制。
2. 加强基础设施建设，处理好人和环境、资源的关系，实现产业支撑、人居环境、社会保障、生活方式等由‘乡’到‘城’的转变。
3. 城乡养老保险并轨，解决城市新移民的户籍、福利问题，让其变成真正有消费能力的主体。
4. 创造稳定的就业，使城镇化进入可持续发展的良性循环。

评分标准：

问题：

1. 贫穷，污染，交通拥挤，房价高，犯罪率上升。（2分）
2. 出现逆城市化现象，造成巨大的资源浪费和能耗过度，中心城市日渐衰败，居民生活贫困、公共福利和救济支出增加等问题突出。（1分）
3. 贫富分化，教育医疗资源匮乏，基础设施薄弱，并由此引发社会矛盾。（2分）

4. 地方政府搞“政绩工程”，将城镇化简单等同于“造城运动”，城市“摊大饼式”扩张；农业转移人口难以融入城市，城市发展缺乏产业支撑。（2分）

对策：

1. 优化城镇化布局和形态，提高可持续发展能力，促进城乡一体化发展，完善城镇化体制机制。（2分）
2. 加强基础设施建设，处理好人和环境、资源的关系，实现产业支撑、人居环境、社会保障、生活方式等由‘乡’到‘城’的转变。（2分）
3. 城乡养老保险并轨，解决城市新移民的户籍、福利问题，让其变成真正有消费能力的主体。（2分）
4. 创造稳定的就业，使城镇化进入可持续发展的良性循环。（2分）

二、根据“给定资料3”“给定资料4”中的有关内容，谈谈对“逆城市化现象”的理解。（10分）

要求：准确、简明。不超过200字。

参考答案：

“逆城市化现象”是指非都市地区的人口发展速度超过了大都市区的现象。

“逆城市化”是城市化发展到一定阶段后，伴随交通拥挤、犯罪增长、污染严重等城市问题日渐突出，城市生活压力增大，一些城市人口开始迁往郊区或农村居住，市区出现“空心化”，以人口集中为主要特征的城市化由此发生逆转的非转农现象。逆城市化是经济社会发展到成熟阶段、城乡差距大大缩减后的一种自然现象，是城市化发展的一种高级形态。

评分标准：

原因+表现。答出非转农4分；答出空心化3分；表明是一种自然现象得3分。

三、给定资料3和给定资料4分别提到了美国所谓的“逆城市化现象”和中国部分城市出现的“逆城市化现象”，请分别指出两国出现该现象的原因。（15分）

要求：分析全面，条理清晰，语言流畅，篇幅不超过300字

参考答案：

逆城市化是城市发展的规律，是城市化进程到了一定程度的产物。

美国：

- 1、经济因素：能源危机和经济衰退。
- 2、人口因素：战后婴儿高峰期出生的人口导致位于非都市地区的大学迅速膨胀；退休人员对非都市地区的疗养地的需求急剧增加。
- 3、与大都市区的统计有关。郊区和中小城市的发展已经越过或者达到了大都市区的规模，却仍然按照非都市地区来进行统计。

中国：

- 1、市郊拆迁项目增多，国家惠农政策出台，城乡土地制度不同，农村土地带来利益增厚。
- 2、城市中产阶级有休闲需求、生态环境的需求、逃离城市喧闹的需求。

评分标准：

每条 3 分，按条给分，答对 5 条，给 15 分；

四、某省政府准备大力宣传推进对城镇化建设过程中问题的整治工作，请你结合给定资料，以省政府工作人员的身份，给各级地方政府及各界人士草拟一份宣传纲要。（20 分）

要求：

- （1）对有关宣传内容的要点进行提纲挈领的陈述；
- （2）体现政府精神，使全省各界关心、支持城镇建设工作。
- （3）通俗易懂。不超过 400 字。

参考答案：

目的：进一步推动城镇化工作。

意义：将为中国转向以消费为主导的经济增长、提振世界需求释放巨大动能。

问题：“政绩工程”；城市“摊大饼式”扩张、农业转移人口难以融入城市，城市发展缺乏产业支撑；雾霾、交通拥堵、房价高企等“大城市病”。

对策：1、优化城镇化布局和形态；2、布局体制改革、基础设施投入，由‘乡’到‘城’的转变是关键所在；3、核心是解决城市新移民的户籍、福利问题，让其变成真正有消费能力的主体；4、城乡养老保险并轨；5、创造稳定的就业才能使城镇化进入可持续发展的良性循环。

评分标准：

目的：进一步推动城镇化工作（3分）

意义：将为中国转向以消费为主导的经济增长、提振世界需求释放巨大动能（4分）

问题：“政绩工程”；城市“摊大饼式”扩张、农业转移人口难以融入城市，城市发展缺乏产业支撑；雾霾、交通拥堵、房价高企等“大城市病”（5分）

对策：1、优化城镇化布局和形态；2、布局体制改革、基础设施投入，由‘乡’到‘城’的转变是关键所在；3、核心是解决城市新移民的户籍、福利问题，让其变成真正有消费能力的主体；4、城乡养老保险并轨；5、创造稳定的就业才能使城镇化进入可持续发展的良性循环。（8分）

五、给定资料5中写道，新型城镇化是以人为本的城镇化，核心是人的城镇化，新型城镇化的目的不仅仅是产业的城镇化、土地的城镇化、房子的城镇化，更是文化的城镇化。请结合你对给定资料的思考和对这句话的领悟，自拟题目，写一篇文章。（40分）

要求：（1）自选角度，见解深刻（2）参考给定资料，但不局限于给定资料。（3）思路清晰，语言流畅。（4）总字数1000-1200字。

【参考范文】

新型城镇化建设需要文化血液

“城市化是当代中国的重要景观，而文化建设是城市化发展的灵魂。城市的发展需要文化的支持，尤其需要特色文化资源的支持，而特色文化资源的发展和提升又需要与城市化的建设进程同步。”改革开放30多年来，中国快速的城市化进程在推动经济增长的同时，也带来了缺乏特色、千城一面的弊端，出现了各种各样的“城市病”。在新型城镇化建设过程中，人们越来越认识到，一座城市留给人印象最深的不仅有城市的容貌，更为重要的是城市的文化。在推进新型

城镇化建设中，把文化建设纳入城镇经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”的总体布局来抓，着力在立“魂”、树“形”、传“脉”上下功夫。

立“魂”，打造城镇文化品牌。深入实施“文化立市”、“文化立镇”战略，在城镇建设和发展上全面突出文化特色，努力打造本土化、特色化、品牌化的城镇文化；实施“文化立县”发展战略，打造“一区一县一品牌”。小城镇也要深挖乡镇文化，突出文化特色抓规划、抓建设，打造一批文化特色浓郁的风情小镇。新农村综合体要将乡土文化融入整体规划建设中，体现原汁原味的乡土特色。

树“形”，建设城镇文化形态。在新型城镇化建设中，要坚持“文城一体”、做特“文”字，将城市文化的各种元素，全方位注入城市建设中。一要全面梳理文态。要系统搜集、整理和分析城镇的历史地理、风土人情、传统习俗、生活方式、文学艺术、行为规范、思维模式、价值观念等各种文化元素，形成城镇文化发展的“路线图”和“数据库”。二要全面打造形态。要统筹规划，整体设计，科学布局，将城镇的文态全方位、系统性地注入城市建筑、道路、街道、市政设施、广场、公园、水系等建筑形态和园林、雕塑、小品、亭台楼阁等建筑艺术中，要大力普及城市标志、城市名片、城市宣传主题词，突出展示城市文物和非物质文化遗产，让市民在日常生产生活中随时随地都能感受到城市文化的冲击和感染，感受到城市文化的熏陶。

传“脉”，保护城镇文化遗产。重点实施三大工程。一是国家级、省级文物保护单位抢救维修工程。加快申报一批国家级、省级重点文物保护单位。二是实施“申遗”工程。申报一批全国、省非物质文化遗产保护名录，加强生产性保护，构建全市非物质文化遗产保护体系。三是实施名镇保护开发工程。重点保护开发建设一批文化名镇，申报国家级历史文化名镇。

通过“文化管城”，居民们逐渐形成了自觉接受文化管理、自主参与城区管理的良好习惯，路面更干净了，街道更整洁了，言行更文明了，集镇更漂亮了，人民生活水平不断提高，新型城镇化建设稳步推进。