

# 2016 辽宁省国税局系统招聘事业单位工作人员

## 《综合应用能力二（非计算机类）》

### 资料背景

#### 资料 1

改革开放特别是十八大以来，我国加快了城镇化进程，取得了巨大成就。以城乡统筹、城乡一体、节约集约、生态宜居、和谐发展为基础特征的新型城镇化，为城乡居民共享经济社会发展成果提供了巨大平台。其中，小城镇的发展被认为是非常重要的抓手之一。

今年发布的《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》提出：加快发展中小城市和特色镇，因地制宜发展特色鲜明、产城融合、充满魅力的小城镇；到 2020 年中国常住人口城镇化率目标达到 60%，户籍人口城镇化率达到 45%，目前户籍人口城镇化率 39.9%，未来还要提高 5 个百分点，相当于要有 1 亿人在城镇落户。

国务院进一步提出，加快特色镇发展，发展具有特色优势的休闲旅游、商贸物流、信息产业、先进制造、民俗文化遗产、科技教育等魅力小镇；住房和城乡建设部、国家发展改革委员会、财政部又将这一目标分解为：到 2020 年，培育 1000 个左右各具特色、富有活力的休闲旅游、商贸物流、现代制造、教育科技、传统文化、美丽宜居等特色小镇；国家发展改革委员会发布的《关于加快美丽特色小（城）镇建设的指导意见》强调，要全面放开小城镇落户限制，全面落实居住证制度，不断拓展公共服务范围。小城镇被誉为“乡之首，城之尾”，成功建设的小城镇既能吸引、容纳农村富余劳动力，带动农村经济发展，又能支持中心城市的发展，把中心城市的辐射作用传递出去。因此，建设小城镇有着非常广泛的社会效应和经济效应。

#### 资料 2

在广东省佛山市顺德区北镇，著名企业美的集团是一家生产电风扇起家，而今却在全国空调、家用电器、厨卫产品等市场上都占有较大份额的企业。乘着改革开放的春风，美的自 1992 年以来迅猛发展，年均增速超过 50%，不仅成为北镇的龙头和支柱企业，如今是顺德区最大的企业。2010 年，美的工业总产值就达到 115 亿元，占到全镇的 75%。随着美的集团的不断发展壮大，来美的的外地员工逐渐增多。现在，在北镇工作的美的员工有 1.35 万人，占到全镇人口总数的 10%。

地处长江三角洲的江苏红豆集团董事局主席认为，企业发展对当地公共设施的完善很有帮助；同时，公共设施的完善也有助于吸引人才，如果无锡港下镇建设得没有这么好，红豆所需的人才也不会来。据了解，80 年代中期仅有 0.52 平方公里的港下镇，现在已扩大到 5 平方公里。镇上道路宽敞，环境整洁，绿化完善，经过论证规划建设的住宅小区环境优美；这里与周边地区四通八达，公共汽车几分钟一班，进城只需半小时；学校、医院、养老院、公园、农贸市场等一应俱全，国内外人才愿意长期呆在这里。这些都是企业发展与小城镇发展互动的

结果。

### 资料 3

在今年 3 月召开的“两会”上，代表和委员们认为，推进新型城镇化，要优化城镇布局，发展小城镇和特色小镇是今后主攻方向；小城镇一头连着大城市，一头连着农村，起到了桥梁纽带作用，可以与大城市形成分工协作、优势互补的多层级城乡体系；特别是中西部地区的中小城市，能够容纳农民工就业创业，让农民挣钱顾家两不误；新型城镇化要有产业支撑，避免一哄而上建‘空城’；在空间上，要通过建设产业区、特色商业区吸引产业聚集，在结构上，要大力发展新兴产业、生态农业，带动农村人口向城镇转移；要引导优质公共服务向中小城镇配置，提高人民生活质量，让生活更美好，资源环境和经济社会发展更协调。国家发展改革委员会发展规划司副司长表示：从城市体系看，加强特色小镇和小城镇建设，有利于培育新生中小城市；促进大中小城市和小城镇协调发展，应该成为下一步城市化建设的着力点。住房和城乡建设部总经济师说，小城镇发展要注意整体规划，应该“谋定而后动”，在产业、文化、生态、智慧生活等领域通盘考虑，并注重项目间的协调与促进，避免‘摊大饼’和一哄而上。在发展定位和项目选定上宁可放慢一点，做好整体规划，给未来发展留有余地。

中国城市规划学会小城镇规划学术委员会秘书长也指出，小城镇发展千万不能“一刀切”，必须符合经济发展和城镇化发展的客观规律。“如果一窝蜂照搬发达地区的做法，就会变成学的只是表皮、面貌、空间，而没有学习到对客观规律的把握，政府的干预必须因时而动，要耐得住寂寞，抵得住诱惑。”有专家指出，近年来城镇化建设也出现一些怪象：有的地方为加快城镇化建设，引进开发商，大兴土木，在村镇盖起来楼房，农民住进楼房，户口都转成城市户口，但是随之而来的是户口进程的农民失去了土地，有的因找不到工作而闲置在家里。有的地方，农村社区配套新建的文化广场变成了打谷、晒谷场，照搬城市模式的休闲乐园变成了猫狗嬉戏的场所；还有的地方，因为原有的庭院式养殖场被拆除，上楼后的农民被迫在阳台上养起了鸭子；甚至还有农民上楼后为降低生活成本，过起了“住着楼房烧地锅”的生活。一些镇村干部反映：原本以为占农地、盖大楼、上项目就是城镇化，然而路修的宽了，楼盖的高了，却导致经济来源没有了，小镇特色没有了，农民精神头没有了。此类城镇化建设，令人担忧。

### 资料 4

翻开浙江特色小镇的分布地图不难发现，2015 年全面启动的特色小镇建设，有的是产业升级，确定新的发展发现；有的是空白上作画、寻找区域提升发动机……在城市与乡村之间建设特色小镇，实现生产、生活、生态融合，成为破解城乡二元结构、改善人居环境、推进新型城镇化浙江特色的样本。

江南药疹位于磐安县新渥镇境内，距离磐安县城不到 10 公里。自古以来磐安便是浙江省中药材之乡，尤其盛产以“白术、元胡、玄参、白芍、玉竹”为代表的磐五味，被誉为“天然的中药材资源宝库”。磐安以此为基础，以浙江省特色小镇为发展契机，打造融“秀丽山水、人文景观、生态休闲、旅游度假、康体养生”于一体的江南药镇。定海远洋渔业小镇则立足“远洋渔业”和“渔文化”的地域特色，抓住舟山国家远洋渔业基地建设的契机，积极打造成为浙江富有浓

郁海岛渔文化气息的远洋渔业特色小镇。平阳宠物小镇位于南雁荡山景区门户区域，四面环山。平阳宠物用品产业自上世纪 90 年代起步以来，各个环节配套服务齐全，已发展成为极具特色和竞争力的优势产业。和合小镇选址于天台县城北郊，以天台山和合文化旅游为主导，距离县城中心 1.5 公里左右，天台山历史源远流长，其中最为重要和具有影响力的，是始于两汉、魏晋至隋唐，盛于两宋之后，逐步形成“儒释道”三教充分“和合、兼容、并蓄”的独特地域文化——“和合文化”，为小镇的特色做出了贡献。

在众多支撑发展的引擎中，特色小镇作为浙江省创业创新的重要平台，成为“新经济”的发动机。基金小镇位于杭州市上城区玉皇山南，用“微城市”的理念打造园区，加快建设生活配套服务平台，在玉皇山南集聚区内，公共食堂、商务宾馆、停车场、配套超市等正在加快建设，有的已投入使用。此外，基金小镇还将提供一系列特色配套服务。比如引进由省金融业发展促进会组建和管理的“浙江省金融家俱乐部”，将创办成立“浙江金融博物馆”，成立对冲基金研究院，为小镇入驻私募机构提供专业化服务。截至目前，基金小镇已集聚了 68 家私募、股权投资企业，到位资金 63 亿元，管理资产规模 300 多亿元，成为杭州市私募股权投资企业最多、管理资产规模最大的区块。入驻企业中，既有新引进的阿里巴巴旗下杭州湖畔山南资本管理有限公司、宁波远大物产等，也有“老牌”的敦和资产管理有限公司。此外，位于安家塘 19 号的莫言工作室也已完成装修施工，即将迎接莫言团队正式入驻。

## 资料 5

贵州黄果树旅游集团股份有限公司（以下简称“黄果树旅游集团”）董事长助理张目介绍，黄果树瀑布景区周边有很多布依族的村寨和部落，但并不为公众所熟知。从前年开始，该公司开始着手推广这些古村，其商业模式主要是先请农民暂时迁出，将其房屋按照主题酒店的规划进行改造，改造完成后，归还房主。由此，当地村民有了 3 份收入：房屋出租收入、餐饮等经营服务，以及黄果树旅游集团支付的劳务工资。起初，这一项目受到了当地百姓、政府的好评，但是在后期经营中也遭受了困难。“我们遇到的最大问题是当地老百姓服务水平低，影响游客体验，比如，鸡、鸭、狗等家畜在寨子中乱跑，这对于很多喜欢干净的玩家来说体验很不好，但当地老百姓习以为常，让他们改变也很难。”张目说：“因此，景区周边村落改造一定要避免过度生活化，原住民的生活习惯和生活品质提升是古村落改造中最需要关注的。”

而黄山徽黄旅游集团董事长陶平表示，世界文化遗产、国内知名古村安徽宏村、西递的经验是在利益分配机制上更多地考虑当地百姓，使得当地人在旅游发展过程中能够受益，鼓励他们参与到旅游开发中来，这样百姓才能支持古村、古镇的旅游发展。“我们采取的措施，一是尽量在前期规划时就充分尊重百姓意愿，二是在利益分配时尽可能向百姓利益倾斜。当地百姓的收益与旅游发展水平相一致，百姓们才会更加拥护当地旅游发展的进程。”陶平说。

陶平以宏村为例，旅游公司门票收入中的 33%要交给县政府，这部分收入的 20%纳入到县财政的文物保护基金，反过来用于保护古村镇，如用于帮助当地村民维修自家的单体建筑。门票收入的另外 8%是直接分配给当地村民，如宏村和西递 2015 年的门票收入达到 30 多亿元，当地村民可以分成 2400 多万元，加上当地人间接投入到乡村旅游中所获得的收入，去年宏村和西递的农民人均纯收

入达到 3.6 万元，在安徽省排在前列。与古村、古镇的开发不同，文化旅游小镇还有另外一种发展模式，即“造镇”模式。一些地产开发商看中文化旅游小镇发展方向，结合当地的环境与资源，以文化旅游地产项目“造镇”，进行创新开发。比如，云南楚雄市的彝人古镇已成为“昆明-大理-丽江”这一旅游黄金线的一个亮点。这是一个被开发商自称为“无中生有”的小镇，在经历了一系列转折之后，已经变成了集文化景区、旅游集散地、主城区的卫星城、商业综合体等多种功能于一体的特色小镇，对当地的旅游业产业链起到一定的拉动作用。

艾肯咨询集团董事长认为，政府和投资商都不应过于焦躁，政府不应急于开发古村、古镇资源，投资商也不应急于在短期内收回投资。开发商，尤其是地产开发商去开发、经营一个古镇，是要看条件的，不是每一个古村、古镇都有这样的条件，如江苏周庄在长三角经济发达地区，距离江苏苏州、上海很近，所以有较大的地产开发空间，各路地产商都到那里扎堆。但有些古村、古镇是不能这样做的，如川藏地区有很多美丽的古镇，但那个地方并不适合开发房地产。

## 资料 6

据统计，目前德国的城镇化率是 97%，70%的人居住在小城镇。早在六年前，德国就有 82 个 10 万人口以上的行政区，生活着 2530 万人，占总人口 30%，其余的则多数生活在 2000 到 10000 人的小型城镇内，城镇化率位居世界前列。1989 年，欧盟前身欧共体拟定“社区倡议计划”，将乡村自然与人文关怀正式提上议程。1991 年以来，德国数百个乡镇纷纷借助这一项目的经费，推出多样化的发展项目。在优势项目的选择上，乡镇经济的发展带来了更多的本地就业机会，大大减少了城市化的压力。在法律上，德国宪法规定选举、工作、迁徙、就学等公民权利一律平等，城乡之间社会保障体系差异不大。农民要进城，只需到市政局登记并且按章纳税，就可以成为城市居民。位于美国佛罗里达州的奥兰多，是迪士尼乐园、哈利波特的魔法世界等大型游乐园所在地，每年吸引了大量游客前往此处。大型游乐项目的建设和运营成功地使当地从单纯依靠柑橘种植业转向由旅游业驱动的经济发展模式，并成为世界知名的旅游目的地。

英国知名作家勃兰特三姐妹的家乡，虽然已经成为著名旅游胜地，但至今依然维持着原本的生活节奏、生活方式。小镇上的酒店不多，每当旺季来临，过多的游客就被分流到小镇周边的其他村庄。那些村庄不是旅游目的地，但拥有完善的接待设施，这些村庄之间距离并不远，骑自行车几分钟就可以抵达。阿根廷的巴里洛切是典型的自然资源主导型旅游小镇的开发模式，与拥有如温泉、地热等特殊资源的小镇不同，其以独特的建筑、风水情调、地方文化，吸引观光和休闲游客前来，其本身就是旅游吸引物，也是旅游目的地。法国著名的苹果产地贝弗龙与邻近的村镇联手，共同打造出名为“苹果酒之路”的产业链和苹果主题旅游线路。在农庄里，游客可以了解有关苹果和苹果酒的各种知识与民俗，也可当场品尝苹果威士忌、苹果甜酒、新榨的苹果汁和纯正的苹果酱。为保持原生态，该地严格控制商业用房的开发数量。镇上只有一家面包店、一家小超市和为数不多的几家咖啡馆和餐馆，相比较而言，还是销售特色产品的小店多些。建于 1928 年的“理发师咖啡馆”依旧保持着只提供饮料、允许顾客自带食物进店的传统。群山环抱中的墨西哥小城瓜纳华托，绚丽多彩的建筑，仿佛是梵高笔下灿烂缤纷的画作，因以文化立成而出名，很大程度上得益于每年在这里举办的塞万提斯国际艺术节（简称塞节）。通过 40 年举办塞节的经验积累，瓜纳华托拥有了良好的

硬件设施：24 座博物馆，7 座剧院，城市的广场、街道也都是表演的天然舞台。而且在这些艺术表演或者文化活动中，80%都是免费的。

## 资料 7

河南省的中牟县坚持新型城镇化与省直管改革同步推进，发展经济和保护生态统筹考虑，中心城镇和美丽乡村统一布局，探索了一条人文引领、产城融合、智慧生态、宜业宜居的新型城镇化道路。县城周边的村落向县城集中，乡镇周边的村落向乡镇中心区集中，其他村落逐渐向附近的小城镇和中心村集中，县里在人口较为集聚的小城镇和中心村集中力量配齐基础设施、完善服务功能，打造新型农村城镇中心。这里房新、路宽、环境优美；村民屋内自来水、天然气、抽水马桶一应俱全；村民出门就上班，闲时能种地，跑车可挣钱……农村的田园之乐，城里的便捷生活，工厂里上班的惬意，在这里完美结合。刘集镇在新型城镇化建设中根据自身特点因地制宜，不是大规模将农村人口向县城迁移，而是根据自身实际，探索就地城镇化，促进产城融合，让农民过上好日子。“要充分尊重农民意愿并适度引导，农民没有意愿千万不能干。”实施城市精细化管理，体现了中牟县以人为核心推进新型城镇化的指导思想。

“用互联网改天换地”的江苏省睢宁县沙集镇曾经是一个贫困镇。一无资源，二没产业，人均耕地不足一亩，村民除了种地，就是外出打工。“路北漏粉丝，路南磨粉面，沿河烧砖瓦，全村收破烂”是镇子曾经的写照。沙集脱贫致富的转机，源自东风村村民孙某的一次尝试。2006 年 3 月，孙某靠在网上卖电话充值卡赚到第一笔钱，尝到甜头后，他决定利用互联网创业，并和两个伙伴投资十多万元建了个家具生产小厂，利用网络销售家具，当年的销售额就达 170 万元。网店不仅准入门槛低，还简化了拿货、配送、收款等流程。孙某的成功带动了街坊邻里，网店如雨后春笋般涌现。在沙集的电子商务势力刚显露时，镇政府就开始为村民提供创业资金支持和技术培训服务。睢宁县财政每年划拨 1000 万元，用于扶持电商企业发展。沙集的电商企业带动了木材供应、加工制造、物流配送、五金配件等行业，实现了设计、生产、包装、仓储等配套产业链的全面发展。沙集镇的电子商务不断勃兴，2015 年全镇销售额 47 亿元。全镇现有网商 11696 户，网店 15689 个，物流快递公司 73 家，创造了“沙集模式”。

### 作答要求：

（一）材料 4 中划线部分提到“在众多支持发展的引擎中，特色小镇作为浙江省创业创新的重要平台，成为“新经济”的发动机”，请你谈谈对这句话的理解。（20 分）

要求：简明准确，分析深刻；不超过 300 字。

（二）根据给定材料，比较我国小城镇与国外小城镇在发展特点上的异同。（20 分）

要求：分析全面，表述准确，条理清楚；不超过 300 字。

(三) 根据材料 5 的内容，以某省城市规划学会的名义，起草一份文化旅游特色小城镇发展的简报。(30 分)

要求：体例符合规范；内容详略适当，条理清楚；不超过 500 字。

(四) 根据给定材料，针对“特色鲜明、产城融合、充满魅力”之小城镇发展理念自选角度，自拟题目，写一篇短评。(30 分)

要求：观点正确，论述深刻；结构严谨，语言流畅；500 字左右。