

2018 年重要时政汇编

第 4 周时政周报

一、党政专题

1. 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日就政法工作作出重要指示

1 月 22 日，习近平指出，党的十八大以来，政法战线认真贯彻党中央决策部署，坚持一手抓当前、一手谋长远，为维护改革发展稳定大局作出了重要贡献。

习近平强调，希望全国政法战线深入学习贯彻党的十九大精神，强化“四个意识”，坚持党对政法工作的绝对领导，**坚持以人民为中心的发展思想**，增强工作预见性、主动性，深化司法体制改革，**推进平安中国、法治中国建设**，加强过硬队伍建设，深化智能化建设，严格执法、公正司法，履行好维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的主要任务，努力创造安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境、优质的服务环境，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

延伸知识点：

“四个意识”：是指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

“四个意识”是 2016 年 1 月 29 日中共中央政治局会议最早提出来的。习近平总书记在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上的讲话强调，全党同志要增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，切实做到对党忠诚、为党分忧、为党担责、为党尽责。

2. 中央政法工作会议在京召开

1 月 22 日，中央政法工作会议在北京召开。中共中央政治局委员、中央政法委书记郭声琨在会上传达习近平重要指示并讲话。

会议强调，全国政法机关要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九大和中央经济工作会议精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚持“三个一以贯之”，坚持党对政法工作的绝对领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕打好三大攻坚战，**以加强人权司法保障、产权司法保护为切入点，以防控好各类风险为着力点，以全面深化改革、现代科技应用为动力，深入推进平安中国、法治中国和过硬队伍、智能化建设。**

3. 习近平主持召开中央全面深化改革领导小组

习近平 1 月 23 日下午主持召开中央全面深化改革领导小组第二次会议并发表重要讲话。

他强调，2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，也是改革开放40周年，做好改革工作意义重大。要弘扬改革创新精神，推动思想再解放改革再深入工作再抓实，凝聚起全面深化改革的强大力量，在新起点上实现新突破。

会议审议通过了《关于推进社会公益事业建设领域政府信息公开的意见》、《关于提高技术工人待遇的意见》、《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》、《积极牵头组织国际大科学计划和大科学工程方案》、《关于推进孔子学院改革发展的指导意见》、《关于建立“一带一路”争端解决机制和机构的意见》、《关于改革完善仿制药供应保障及使用政策的若干意见》、《科学数据管理办法》、《知识产权对外转让有关工作办法（试行）》、《地方党政领导干部安全生产责任制规定》。会议还审议了《浙江省“最多跑一次”改革调研报告》。

会议指出，推进社会公益事业建设领域政府信息公开，要准确把握社会公益事业建设规律和特点，加大信息公开力度，明确公开重点，细化公开内容，增强公开实效，**提升社会公益事业透明度，推动社会公益资源配置更加公平公正，确保社会公益事业公益属性，维护社会公益事业公信力。**

会议强调，**提高技术工人待遇，要坚持全心全意依靠工人阶级的方针，发挥政府、企业、社会协同作用，完善技术工人培养、评价、使用、激励、保障等措施，实现技高者多得、多劳者多得，增强技术工人职业荣誉感、自豪感、获得感，激发技术工人积极性、主动性、创造性。**

会议指出，**建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，要按照兜底线、织密网、建机制的要求，建立激励约束有效、筹资权责清晰、保障水平适度的待遇确定和基础养老金正常调整机制，推动城乡居民基本养老保险待遇水平随经济发展逐步提高，确保参保居民共享经济社会发展成果。**

会议强调，**牵头组织国际大科学计划和大科学工程，要按照国家创新驱动发展战略要求，以全球视野谋划科技开放合作，聚焦国际科技界普遍关注、对人类社会发展和科技进步影响深远的研究领域，集聚国内外优秀科技力量，量力而行、分步推进，形成一批具有国际影响力的标志性科研成果，提升我国战略前沿领域创新能力和国际影响力。**

会议指出，**推进孔子学院改革发展，要围绕建设中国特色社会主义文化强国，服务中国特色大国外交，深化改革创新，完善体制机制，优化分布结构，加强力量建设，提高办学质量，使之成为中外人文交流的重要力量。**

会议强调，建立“一带一路”争端解决机制和机构，要坚持共商共建共享原则，依托我国现有司法、仲裁和调解机构，吸收、整合国内外法律服务资源，建立诉讼、调解、仲裁有效衔接的多元化纠纷解决机制，依法妥善化解“一带一路”商贸和投资争端，平等保护中外当事人合法权益，营造稳定、公平、透明的法治化营商环境。

会议指出，改革完善仿制药供应保障及使用政策，要从群众需求出发，把临床必需、疗效确切、供应短缺、防治重大传染病和罕见病、处置突发公共卫生事件、儿童用药等作为重点，促进仿制药研发创新，提升质量疗效，提高药品供应保障能力，更好保障广大人民群众用药需求。

会议强调，实行地方党政领导干部安全生产责任制，要坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，牢固树立发展决不能以牺牲安全为代价的红线意识，明确地方党政领导干部主要安全生产职责，综合运用巡查督查、考核考察、激励惩戒等措施，强化地方各级党政领导干部“促一方发展、保一方平安”的政治责任。

会议指出，党的十八大以来，浙江等地针对群众反映突出的办事难、投诉举报难等问题，从优化审批流程入手，推动实施“最多跑一次”改革，取得积极成效。

4. 中国——拉美和加勒比国家共同体论坛第二届部长级会议开幕

该会议于1月23日开幕，习近平强调，历史上，中拉开辟了“太平洋海上丝绸之路”。今天，双方要描绘共建“一带一路”新蓝图，打造一条跨越太平洋的合作之路，把中国和拉美两块富饶的土地更加紧密地联通起来，开启中拉关系崭新时代。

延伸知识点：

2015年1月首届部长级会议召开。

“拉美及加勒比国家共同体”是西半球最大的区域性政治组织，其首要任务是通过独立和可持续发展在民主、均衡和社会公正基础上改善共同体各国人民的生活质量。

5. 中共中央 国务院发出《关于开展扫黑除恶专项斗争的通知》

《通知》强调，在全国开展扫黑除恶专项斗争，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策，事关社会大局稳定和国家长治久安，事关人心向背和基层政权巩固，事关进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想。《通知》明确了这次扫黑除恶专项斗争的总体要求，目标任务。强调要聚焦涉黑涉恶问题突出的重点地区、重点行业、重点领域，把打击锋芒始终对准群众反映最强烈、最深恶痛绝的各类黑恶势力违法犯罪。要坚持依法严惩、打早打小、除恶务尽，始终保持对各类黑恶势力违法犯罪的严打高压态势。

要把扫黑除恶与反腐败斗争和基层“拍蝇”结合起来，深挖黑恶势力“保护伞”。

6. 2018 年粮食流通重点部署六项任务

(1) 积极稳妥推进粮食收储制度改革；(2) 加快消化粮食库存；(3) 全面加强粮食流通监管；(4) 创新完善粮食宏观调控；(5) 大力发展粮食产业经济；(6) 深入实施“优质粮食工程”。

7. 我军首批新军事训练大纲正式颁发

1 月 25 日，经中央军委批准，我军首批新军事训练大纲日前正式颁发，**标志着新体制下军事训练内容体系构建取得重大阶段性成果，为新时代军事训练提供了重要法规遵循。**

新大纲坚持以习近平强军思想为根本指导，紧紧围绕实现党在新时代的强军目标、全面建成世界一流军队，贯彻新形势下军事战略方针，积极适应深化国防和军队改革，**聚焦能打仗、打胜仗，坚持战斗力这个唯一的根本的标准，坚持实战实训、联战联训，着力打造实战化、联合化、科学化、规范化的训练内容体系和相关制度机制，**构建了覆盖各层次各领域各类人员、同现代战争要求相适应的标准体系，为部队按纲施训提供了基本依据。

二、时事热点

1. 全国个体劳动者第五次代表大会在京开幕

1 月 22 日上午，全国个体劳动者第五次代表大会在京开幕，国务委员王勇在会上宣读了习近平的贺信和李克强的批示并讲话。他强调，要深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记贺信的要求，**加快推动个体私营经济转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，**努力开创个体私营经济高质量发展新局面。

个体私营经济作为我国社会主义市场经济的重要组成部分，在推动经济发展、服务社会民生等方面发挥了重要作用。从上世纪 80 年代初开始，各地相继成立了个体劳动者协会和私营企业协会。截至 2017 年底，全国个体工商户达 6579.4 万户，私营企业 2726.3 万户，从业人员合计 3.41 亿人。

2. 纪录片《创新中国》播出

1 月 22 日，6 集大型纪录片《创新中国》晚八点将在我台纪录频道播出，该片关注最前沿的科学突破、最新潮的科技热点，**聚焦信息技术、新型能源、航空航天与海洋探索等领域，**用鲜活的故事记录当下中国伟大的创新实践。

匈牙利乒乓球公开赛中国队包揽冠军

1月21日，国际乒联巡回赛匈牙利公开赛进行了男女单打和双打决赛，中国队包揽全部四项冠军。

樊振东和**王曼昱**分别夺得男子和女子单打冠军，**樊振东、于子洋**获得男子双打冠军，**陈幸同、孙颖莎**斩获女子双打冠军。

2. 达沃斯论坛开幕 关注“共同命运”

世界经济论坛2018年年会23日至26日在瑞士达沃斯召开，本届年会的主题为“**在分化的世界中打造共同命运**”。论坛创始人兼执行主席施瓦布说，一方面，在当今世界，越来越多的国家和经济体基于不同的利益而采取竞争立场；另一方面，在一些国家内部，社会也因遭受不稳定因素影响而产生分化。为了弥合这些分化，决策者应寻找共同的利益，从而应对全球共同的挑战。今年论坛的主题“在分化的世界中打造共同命运”，延续了习近平主席去年出席论坛时提到的“构建人类命运共同体”的理念。

3. 渝贵铁路开通

1月25日，连接重庆和贵阳的渝贵铁路开通运营，全长347公里，是我国京广高铁以西的**第一条南北走向快速铁路大通道**。渝贵铁路自重庆西站引出，经綦江、遵义、息烽，终到贵阳北站，开通后重庆到贵阳的旅行时间从9个多小时缩短到了2个小时。西北方向通过重庆枢纽与兰渝、成渝、渝利铁路对接，连通宝兰、兰新和沪汉蓉高铁大通道，东南方向则通过贵阳枢纽与贵广、沪昆高铁相连，让长江经济带与“一带一路”更紧密对接，支撑起西部大开发和对外开放的新格局。

4. 中宣部授予航天员群体“时代楷模”荣誉称号

1月25日，中央宣传部向全社会公开发布航天员群体的先进事迹，授予他们“时代楷模”荣誉称号。

5. 公安部集中推出八项出入境便利措施

(1) 省内居民可在全省范围内办理出入境证件；(2) 符合条件的外省居民可就近办理出入境证件；(3) 自助查询往来港澳台签注剩余次数；(4) 免费提供出入境证件照相服务；为外籍华人提供签证、居留便利；(5) 大力推进自助通关服务；(6) 为自助通关旅客提供出入境记录凭证自助打印服务。

6. 贵州6人成立理财公司非法吸收公众存款4亿多元

1月22日，名为理财公司，实为非法吸收公众存款。贵州6人通过成立理财公司，非

法吸收公众存款 4 亿多元。贵州省铜仁市中级人民法院近日公开开庭，审理张某军等 6 名被告人非法吸收公众存款、抽逃注册资金一案。

延伸知识点：

根据《中华人民共和国刑法》第一百七十六条规定，**非法吸收公众存款罪**是指违反国家金融管理法规非法吸收公众存款或变相吸收公众存款，扰乱金融秩序的行为。

非法吸收公众存款行为包括两种情况：一种是没有吸收公众存款资质的个人或法人吸收公众存款，另一种是具有吸收公众存款资质的法人采用违法的方法吸收存款。对于后者，依《金融违法行为处罚办法》规定，**金融机构办理存款业务，不得有下列行为：**

- 1、将存款用于账外经营活动；
- 2、擅自提高利率或者变相提高利率，吸收存款；
- 3、明知或者应知是单位资金，而允许以个人名义开立帐户存储；
- 4、擅自开办新的存款业务种类；
- 5、吸收存款不符合中国人民银行规定的客户范围、期限和最低限额；
- 6、违反规定为客户多头开立帐户；
- 7、违反中国人民银行规定的其他存款行为。

7. 我国已有 8 省份立法保障独生子女父母患病时“带薪陪床”

全国老龄办 2017 年全国“十大老龄新闻”发布活动中发布消息，到 2017 年底，已有 8 个省份通过地方立法建立了独生子女家庭老年人护理假制度。

延伸知识点：

2017 年 9 月 1 日起施行的《广西壮族自治区实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》规定，独生子女父母年满 60 周岁的，患病住院期间，用人单位应当给予其子女每年累计不超过 15 日的护理假。护理期间的工资、津贴、补贴和奖金，其用人单位不得扣减。

2017 年 10 月 13 日通过的《黑龙江省老年人权益保障条例》规定，老年人患病住院期间，子女所在单位应当给予其陪护假，独生子女的陪护假每年累计 20 日，非独生子女的陪护假每年累计 10 日，陪护期间工资福利待遇不变。

8. “良渚古城遗址”申报世界文化遗产

1 月 26 日，“良渚古城遗址”被正式推荐为 2019 年世界文化遗产申报项目。

延伸知识点：

良渚遗址位于杭州市北郊余杭区境内，因附近有良渚镇而得名。这一遗址最早发现于

1936年。2007年，总面积300万平方米的良渚古城重现人间，此后，考古工作者又相继发现了面积6.3平方公里的外郭城，并证实良渚古城是宫城—内城—外郭的三重结构。2009年至2015年，考古工作者发现了由11条水坝组成、控制范围100平方千米的外围水利系统。

9. 我军首次运用无人机实施联合补给演练

1月27日，空军后勤部探索建立军民联合无人机补给模式，联合两家军民融合战略合作单位，日前在北京成功组织云南、陕西两地三型无人机联合补给演练。这也是我军首次运用无人机实施联合补给演练。

10. 2018年高校毕业生达820万人 为近年来最高值

今年城镇新成长的劳动力保持在1500万人以上，其中高校毕业生达到820万人，是近年来的最高值，还有大量的登记失业人员及数百万农村转移劳动力需要就业，难度不小。从结构上看，随着转型升级的推进，劳动者技能水平和岗位需求不匹配的矛盾越来越突出，一方面技术技能人才严重短缺，另一方面部分高校毕业生和低技能劳动者就业更加困难。

三、重要文件

1. 《关于推进电子商务与快递物流协同发展的意见》

中国已成为全球最大的网络零售市场，网上零售的快速发展带动全国快递包裹数量攀上400亿件高点，已连续四年保持世界第一。

意见坚持问题导向，聚焦协同发展，明确了六个方面的政策措施，包括优化协同发展政策法规环境；完善电子商务快递物流基础设施；优化电子商务配送通行管理；提升快递末端服务能力；强化标准化智能化，提高协同运行效率；强化绿色理念，发展绿色生态链等。

首次提出电商和快递物流绿色发展理念。鼓励电子商务企业与快递物流企业协同推动绿色发展，开展绿色包装试点，实现供应链绿色流程再造，以价格信号引导绿色消费，探索建立包装回收和循环利用体系。

2. 《中国的北极政策》

1月26日国务院新闻办公室发表《中国的北极政策》白皮书，这是中国首次就北极政策发表白皮书。

白皮书内容摘要：

地理上的北极通常指北极圈（约北纬66度34分）以北的陆海兼备的区域，总面积约

2100 万平方公里。在国际法语境下，北极包括欧洲、亚洲和北美洲的毗邻北冰洋的北方大陆和相关岛屿，以及北冰洋中的国家管辖范围内海域、公海和国际海底区域。北极事务没有统一适用的单一国际条约，它由《联合国宪章》《联合国海洋法公约》《斯匹次卑尔根群岛条约》等国际条约和一般国际法予以规范。

北极的大陆和岛屿面积约 800 万平方公里，有关大陆和岛屿的领土主权分别属于加拿大、丹麦、芬兰、冰岛、挪威、俄罗斯、瑞典、美国八个北极国家。北冰洋海域的面积超过 1200 万平方公里，相关海洋权益根据国际法由沿岸国和各国分享。北冰洋沿岸国拥有内水、领海、毗连区、专属经济区和大陆架等管辖海域，北冰洋中还有公海和国际海底区域。

中国在北冰洋公海、国际海底区域等海域和特定区域享有《联合国海洋法公约》《斯匹次卑尔根群岛条约》等国际条约和一般国际法所规定的**科研、航行、飞越、捕鱼、铺设海底电缆和管道、资源勘探与开发**等自由或权利。

1925 年，中国加入《斯匹次卑尔根群岛条约》，正式开启参与北极事务的进程。1996 年，中国成为国际北极科学委员会成员国，中国的北极科研活动日趋活跃。从 1999 年起，中国以“雪龙”号科考船为平台，成功进行了多次北极科学考察。2004 年，中国在斯匹次卑尔根群岛的新奥尔松地区建成“中国北极黄河站”。截至 2017 年年底，中国在北极地区已成功开展了八次北冰洋科学考察和 14 个年度的黄河站站基科学考察。2013 年，中国成为**北极理事会正式观察员**。

中国的北极政策目标是：**认识北极、保护北极、利用北极和参与治理北极，维护各国和国际社会在北极的共同利益，推动北极的可持续发展。**

为了实现上述政策目标，中国本着“**尊重、合作、共赢、可持续**”的基本原则参与北极事务。尊重是中国参与北极事务的重要基础。合作是中国参与北极事务的有效途径。共赢是中国参与北极事务的价值追求。可持续是中国参与北极事务的根本目标。

中国参与北极事务的主要政策主张：

- (一) 不断深化对北极的探索和认知
- (二) 保护北极生态环境和应对气候变化
- (三) 依法合理利用北极资源
 - (1. 参与北极航道开发利用；2. 参与油气和矿产等非生物资源的开发利用；3. 参与渔业等生物资源的养护和利用；4. 参与旅游资源开发)
- (四) 积极参与北极治理和国际合作

(五) 促进北极和平与稳定

3. 《关于加大食品药品安全执法力度严格落实食品药品违法行为处罚到人的规定》

食品药品监管总局、公安部联合出台《关于加大食品药品安全执法力度严格落实食品药品违法行为处罚到人的规定》。

对违法单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员实施一定期限内的禁业限制。

严格执行行政拘留处罚。有下列情形之一，属于《食品安全法》第一百二十三条规定的“情节严重”，尚不构成犯罪的，公安机关可以对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 5 日以上 15 日以下拘留：违法行为涉及的产品货值金额 2 万元以上的；违法行为持续时间 3 个月以上的；造成食源性疾病并出现死亡病例，或者造成 30 人以上食源性疾病但未出现死亡病例的等。

要强化信息全面公开。食品药品监管部门、公安机关要严格按照“谁处罚、谁公开”的原则，及时全面公开食品药品相关行政处罚信息。

要加大监督指导力度。食品药品监督管理部门、公安机关要积极采取有效措施，加强行政执法与刑事司法、行政拘留的衔接，确保食品药品违法行为“处罚到人”的各项措施能够落到实处。

四、新法速递

无

五、科技成就

1. 我国成功发射遥感三十号 04 组卫星

1 月 25 日 13 时 39 分，我国在西昌卫星发射中心用长征二号丙运载火箭，成功将遥感三十号 04 组卫星发射升空，卫星进入预定轨道。遥感三十号 04 组卫星主要用于开展电磁环境探测及相关技术试验。这次发射同时搭载“微纳-1A”卫星。

2. 我国首颗高通量通信卫星实践十三号投入使用

1 月 23 日，我国首颗高通量通信卫星实践十三号在轨交付，正式投入使用，通信总容量达到 20G，超过我国已研制发射的通信卫星容量总和，**标志着我国卫星通信进入高通量时代。**实践十三号卫星投入使用后，将纳入“中星”卫星系列，命名为“中星十六号”卫星。该星创造了我国及世界通信卫星多个“首次”，可实现偏远地区的移动通信基站接入及其他行业应用，能满足航空、航运、铁路互联网用户接入需求。

3. 世界首例体细胞克隆猴在中国诞生

1月24日,中科院神经科学研究所成功克隆出两只猕猴“中中”和“华华”,这也是世界首例通过体细胞克隆技术诞生的灵长类动物。25日,国际期刊《细胞》以封面文章形式发布了这一重大突破。该成果标志中国率先开启了以体细胞克隆猴作为实验动物模型的新时代,实现了我国在非人灵长类研究领域由国际“并跑”到“领跑”的转变。

延伸知识点:

1997年英国科学家伊恩·威尔穆特成功克隆出体细胞多利羊,人类就此打开生命科学研究的一扇新窗户。

克隆是英文“clone”的音译,是利用生物技术由无性生殖产生与原个体有完全相同基因组织后代的过程。这门生物技术叫克隆技术,含义是无性繁殖。克隆技术在现代生物学中被称为“生物放大技术”。

猕猴适应性强,容易驯养繁殖,生理上与人类较接近,常被用于进行各种医学试验。

4. “华龙一号”全球首堆压力容器成功吊装

1月28日17时左右,“华龙一号”全球首堆、中核集团福清核电5号机组反应堆压力容器顺利吊装入堆。该设备是我国首个具有完全自主知识产权的三代核电工程压力容器,此次顺利吊装将为“华龙一号”机组的后续安装工作开展创造良好条件。

6. “雪龙”号完成南极特拉诺瓦湾海底精密勘测

1月28日,中国第34次南极科考队乘坐“雪龙”号极地考察船近日在南极罗斯海新建站外的特拉诺瓦湾开展地球物理调查,获取了珍贵的海底地形、海洋重力和磁力数据。这是“雪龙”号极地考察船首次以全覆盖勘测方式获取南极海洋的海底地形地貌资料。

延伸知识点:

特拉诺瓦湾位于南极罗斯海西部维多利亚地沿岸,周边分布有美国、新西兰、德国、意大利和韩国等国家的考察站,中国罗斯海新建站也位于此处。这里地处世界最大冰架罗斯冰架前缘,是研究南极气候变化的重要海湾之一。

7. 首例高速桥梁转体跨高铁施工完成

1月26日,汕昆高速英红特大桥顺时针旋转,成功跨越位于下方的京广高铁,精准到达预定部位,这是国内首例高速公路桥梁转体跨越高铁。

六、国际要闻

1. 俄三员名将将被禁止参加平昌冬奥会

1月23日，俄罗斯奥委会说，三名俄罗斯选手因兴奋剂问题没能出现在国际奥委会有资格参加冬奥会的运动员名单中。俄方已要求国际奥委会对此作出解释。

国际奥委会2017年以“系统性操纵反兴奋剂工作”为由禁止俄罗斯以代表团形式参加平昌冬奥会，但允许俄罗斯运动员以个人名义参赛。

2. 菲律宾马荣火山再度喷发

1月22日，位于菲律宾吕宋岛东南部的马荣火山是其境内最活跃的火山之一，当地时间22日中午突然再度猛烈喷发，喷出熔岩，大量火山灰笼罩天空。

3. 日本火山喷发

1月23日，日本群馬县的活火山草津白根山喷发。

延伸知识点：

是地壳运动的一种表现形式，也是地球内部热能在地表的一种最强烈的显示。是岩浆等喷出物在短时间内从火山口向地表的释放。岩浆分为原生岩浆和再生岩浆。原生岩浆形成的岩石有超基性岩、基性岩、中性岩、酸性岩和碱性岩。

火山的危害：

1. 影响全球气候（火山爆发时喷出的大量火山灰和火山气体，对气候造成极大的影响）；
2. 破坏环境（火山爆发喷出的大量火山灰和暴雨结合形成泥石流能冲毁道路、泥土、岩石碎屑形成的泥浆可像洪水一般淹没了整座城市）

4. 俄升级版图-160M 战略轰炸机亮相

1月25日俄罗斯最新改装的图-160M 战略轰炸机升空亮相，俄罗斯总统普京当天观摩了新机的飞行，他表示，新机型的发动机性能及打击力量都得到了大幅度提高，是俄核打击体系的重要力量。

图-160M 战略轰炸机是目前世界上最大的可变后掠翼超音速战略轰炸机。一次加油续航里程可达12000公里，可发射搭载核武器的远程巡航导弹。

七、地方要闻

1. 甘肃：聚焦深度贫困 精准扶贫无死角

目前在甘肃，除了国家确定的甘南州、临夏州和天祝县是“两州一县”深度贫困地区，

还有 18 个省定深度贫困县、3720 个深度贫困村。

现在，产业扶贫、贫困村整体提升、技能提升培训、教育扶贫、健康扶贫、安居扶贫、易地扶贫搬迁、生态扶贫、兜底保障、内源扶贫“十大行动”正在甘肃省展开。

层层接力，精准脱贫。为保证上面政策不走样，下面落实有抓手，甘肃省市县乡村逐级落实，无缝对接。市州一级分类施策，**建立“一村一品、一户一策”的清单式帮扶机制**，量身定制脱贫菜单，按照“缺什么补什么”的原则，拉长短板，补齐弱项。

临洮县依托花卉产业，确立的“龙头企业、合作社+基地+贫困户”的扶贫模式，极大地调动起了贫困群众的脱贫愿望。

今年甘肃还将出台《打好脱贫攻坚战三年行动实施意见》，一手抓贫困人口脱贫，一手抓已脱贫人口的巩固提高，确保不留“死角”

2. 台湾省第十三届全国人民代表大会代表选举产生

1月25日，根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》、全国人大常委会关于《台湾省出席第十三届全国人民代表大会代表协商选举方案》的规定，台湾省出席第十三届全国人民代表大会代表协商选举会议，以差额选举和无记名投票的方式，选举产生了台湾省第十三届全国人民代表大会代表 13 名。

2. 广东省十三届人大一次会议开幕

1月25日上午，广东省第十三届人民代表大会第一次会议在广州白云国际会议中心世纪大会堂开幕。省长马兴瑞向大会作政府工作报告。

工作报告节选：

五年来，我们始终牢记习近平总书记的嘱托，适应把握引领经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移推进经济结构战略性调整，全省综合实力迈上历史性新台阶。全省地区生产总值从 2012 年的 5.8 万亿元增加到 2017 年的 8.99 万亿元，连续 29 年居全国首位，五年年均增长 7.9%。地方一般公共预算收入从 6229 亿元增加到 1.13 万亿元，成为全国首个超万亿元的省份。

2017 年是本届省政府的收官之年，是我省认真贯彻落实习近平总书记“四个坚持、三个支撑、两个走在前列”重要批示精神的第一年。我们集中精力谋大事、抓大事，切实抓好牵一发而动全身的关键问题，不断推动各项工作取得新的进展。一是大力推进供给侧结构性改革。二是全力打造国家科技产业创新中心。三是加快构建开放型经济新体制。四是着力补齐粤东西北发展短板。五是全面推进农业供给侧结构性改革和新农村建设。六是狠抓重

重点领域风险防控工作。七是坚决打好污染防治攻坚战。八是持续提高保障和改善民生水平。九是切实转变政府工作作风。

对照党的十九大报告提出的要求，结合广东的省情，我省经济社会发展中仍然存在许多不平衡不充分的矛盾和问题。一是区域发展不协调，粤东西北与珠三角地区发展差距较大仍然是我省突出的矛盾。二是农业农村投入欠账较多，“三农”发展水平与我省作为全国经济大省的地位不相称。三是城市规划建设和管理水平不高，城中村大量存在、违规用地、违法建设等历史遗留问题比较突出。四是污染防治攻坚任务艰巨，资源环境约束趋紧。五是民生领域还有不少短板，部分群众对上学、看病、养老、住房等诉求还很强烈。六是公共安全面临诸多挑战，部分领域风险隐患不容忽视。七是政府职能转变、作风建设与治理能力现代化的要求还有差距。对这些问题，我们要勇于面对，采取坚决有力措施加以解决。

今后五年，我们要坚持稳中求进工作总基调，重点把握好以下六个方面：一是必须坚决推动高质量发展。二是必须坚决打好三大攻坚战。三是必须全面深化改革开放。四是必须坚定不移推进区域城乡协调发展。五是必须促进人与自然和谐共生。六是必须坚持在发展中保障和改善民生。

3. 山东省十三届人大一次会议隆重开幕

1月25日上午，山东省第十三届人民代表大会第一次会议在山东会堂隆重开幕。

政府工作报告关键词：

(1) “去增提”

“去”，即化解过剩产能，拓展动能新空间；“增”，即发展新兴产业，培育壮大新动能；“提”，即提升传统产业，改造形成新动能。

(2) “四新四化”

“四新”，是指新技术、新产业、新业态、新模式；“四化”，是指产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化。

(3) 农村土地“三权”分置

是指顺应农民保留农村土地承包权、流转土地经营权的意愿，将农村土地承包经营权分为承包权和经营权，实行所有权、承包权、经营权（简称“三权”）分置并行，从而实现落实农村土地集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权。

(4) “4个2”重点区域

是指我省贯彻落实习近平总书记“集中优势兵力打攻坚战”的要求，将脱贫任务较重的

2 个市（菏泽、临沂）、20 个县、200 个乡镇、2000 个村作为重点扶贫攻坚区域。

（5）“零跑腿”和“只跑一次”事项

是指由各级各部门提供的依申请办理的行政权力和公共服务事项中，在符合法定受理条件的前提下，企业和群众通过网上或自助终端等方式，无需跑腿即可办理或只需跑一次即可办结的事项。

（6）“工业绿动力”计划

这是我省壮大清洁能源产业、优化能源消费结构、推动经济社会绿色发展的重要举措。主要包括两大任务：一是传统能源清洁高效利用，支持使用高效环保锅炉，支持建材、煤化工、焦化等行业开展技术改造升级；二是绿色能源深度开发利用，推广“太阳能+”多能互补热利用模式，减少化石能源消耗。

（7）“企业上云”

是指企业通过高速互联网络，便捷地获取云服务商提供的计算、存储、软件、数据等服务，从而有效提高企业资源配置效率、降低信息化建设成本、促进共享经济发展。2017 年 10 月以来，我省着力构建云环境、云开发、云应用产业和服务体系，组建上云服务联盟，采取“云服务券”财政补贴方式推动“企业上云”发展，已培训和对接企业超过 1.2 万家，超过 5000 家企业陆续入驻云平台。

（8）农业“新六产”

是农业产业化的“升级版”。指第一产业接二连三、向后延伸，第二产业接一连三、双向延伸，第三产业接二连一、向前延伸，一产的一份收入，经过二产加工增值为两份收入，再通过三产的营销服务形成三倍收益，综合起来是六份收入，产生乘数效益，实现一二三产融合发展。2017 年 12 月 20 日，省政府办公厅印发《关于加快发展农业“新六产”的意见》，要求准确把握实施乡村振兴战略的重大部署，坚持产业链相加、价值链相乘、供应链相通“三链重构”，突出农村电商和乡村旅游“两大重点”，推动终端型、体验型、智慧型、循环型“四型发展”，形成全环节提升、全链条增值、全产业融合的农业“新六产”发展格局，为我省农业由大到强转变、促进农业农村现代化奠定坚实基础。

（9）“北斗星”创新共同体

就是指依托创新创业平台，引导各类创新要素集聚，促进政府、产业、大学、研究机构、金融、中介服务、应用七个方面紧密联接，同向发力，实现创新链、产业链、人才链、金融链一体布局，推动技术产权化，成果资本化，转让市场化，交易网商化。

(10) “外专双百计划”

2017年1月19日，省政府常务会议研究决定，在全省组织实施“外专双百计划”，利用5年左右时间，引进100名国际知名的高层次外国专家和100个高层次外国专家团队。

(11) “海上粮仓”

是指依托丰富的海洋及内陆水生生物资源，利用现代科技和先进生产设施装备，通过人工养殖、增殖、捕捞及后续加工、贸易等行为，将近海、深海、远海和可利用国际公海开发建设成能够持续高效提供水产食物的“粮仓”，实现种粮于海、产粮于海、存粮于海。

(12) “透明海洋”工程

是指在目标海区建立海洋立体观测系统，获取海洋环境综合信息，掌握海洋环境变化，实现目标海域“看得清、查得明、报得准”。2014年，我省在国内率先启动实施“透明海洋”科技创新工程，目前已成功研发出3项世界首创性技术，研制出2项填补国内空白的技术，并有2项技术打破国外垄断，成为建设海洋强国、海洋强省的重要科技支撑。

(13) “智慧海洋”

是指应用互联网、大数据、云计算等新一代通信技术，实现对各类海洋资源的全面系统集成和深度融合，实现对海洋资源环境状况、开发利用水平和综合管理能力的全面感知、信息的广泛互联和系统服务的协同智能，是利用信息化技术提升国家海洋综合实力的手段。

(14) “七区三带”重大文物保护工程

是指深入实施文物保护曲阜片区、临淄片区、省会片区、黄河三角洲片区、半岛片区、沂蒙片区、鲁西片区“七个重点片区”和大运河（山东段）文化带、齐长城文化带、山东海疆历史文化带“三大文化带”建设，全面提升我省文化遗产保护传承的能力水平，让文化遗产活起来。

(15) “三环四横六纵”高铁网络

全省综合交通网发展规划和全省高速铁路网规划确定，到2030年，全省建成“三环四横六纵”高铁网络。“三环”，即省会环、半岛环和省际环；“四横”，即北部沿海通道、济青通道、鲁中通道和鲁南通道；“六纵”，即京九通道、京沪通道、京沪二通道、滨临通道、济南至曲阜旅游城际通道和东部沿海通道。

(16) “两枢一千九支”民用运输机场布局

我省民用机场布局规划确定，到2035年，全省形成“两枢一千九支”民用运输机场布局。即：青岛、济南两个枢纽机场，烟台一个干线机场，威海、临沂、济宁、日照、潍坊、

东营、菏泽、枣庄、聊城 9 个支线机场。

(17) “内陆港”

是指没有水、没有船的陆地港口，海关、检验检疫部门进入港区行使监管职能，具备港口除装卸船以外的所有功能，在内陆港即可办完一切进出关手续，货物进了港就等于进了关，出港即是出关。

(18) “破”“立”“降”

2017 年中央经济工作会议指出，深化要素市场化配置改革，重点在“破”“立”“降”上下功夫。“破”，就是大力破除无效供给，把处置“僵尸企业”作为重要抓手，推动化解过剩产能；“立”，就是大力培育新动能，强化科技创新，推动传统产业优化升级，培育一批具有创新能力的排头兵企业，积极推进军民融合深度发展；“降”，就是大力降低实体经济成本，降低制度性交易成本，继续清理涉企收费，加大对乱收费的查处和整治力度，深化电力、石油天然气、铁路等行业改革，降低用能、物流成本。

(19) 十强产业

是指我省要重点培育的五大新兴产业和五大优势产业，是我省新旧动能转换的产业支撑和重要载体。即：前瞻布局新一代信息技术产业、高端装备产业、新能源新材料产业、现代海洋产业、医养健康产业；改造提升高端化工产业、现代高效农业、文化创意产业、精品旅游产业、现代金融服务。经过不懈努力，到 2022 年，十强产业增加值占比达到 60%，发展的质量更好、结构更优、效益更高。

(20) 瞪羚企业

是指创业后跨过死亡谷，以科技创新或商业模式创新为支撑，进入高成长期的中小企业。这类企业像瞪羚一样，成长性好，具有跳跃发展态势。2018 年 1 月 18 日，省中小企业局、省财政厅出台山东省瞪羚企业认定培育条件，其成长性指标为：（1）工业企业。上年度总收入在 2000 万—1 亿元的企业，近两年收入复合增长率达到 30%或利润复合增长率达到 30%；上年度总收入在 1 亿元—4 亿元的企业，近两年收入复合增长率达到 25%或利润复合增长率达到 25%；上年度总收入在 4 亿元及以上的企业，近两年收入复合增长率达到 20%或利润复合增长率达到 20%。（2）服务业企业，上年度总收入在 500 万元—2000 万元的企业，近两年收入复合增长率达到 30%或利润复合增长率达到 30%；上年度总收入在 2000 万元—1 亿元的企业，近两年收入复合增长率达到 25%或利润复合增长率达到 25%；上年度总收入在 1 亿元及以上的企业，近两年收入复合增长率达到 20%或利润复合增长率达到 20%。

(21) 独角兽企业

是指在中国注册的、具有法人资格,成立时间不超过十年,获得过私募投资且尚未上市,估值超过 10 亿美元(以企业最后一轮融资时估值为依据)的企业。

(22) “雪亮工程”

就是指公共安全视频监控建设联网应用工程。主要包括三个方面内容:一是在各地视频监控设施建设的现有基础上,进一步增点扩面、加密增亮、改造升级,最大限度地实现全覆盖;二是在横向上整合各部门、各单位的公共安全视频资源,实现互联互通、综合利用;三是在纵向上实现上下贯通,并向千家万户延伸,发动广大人民群众应用相关视频资源参与维护公共安全。

(23) “县管校聘”教师管理体制改革

是指落实“以县为主”教师管理体制,强化县域统筹管理,建立健全全县管教师编制、招聘录用、人员经费、岗位设置、交流轮岗,校管岗位聘用、工资分配、考核奖励的新机制。这一改革,有利于破除体制机制障碍,均衡配置教师资源,推进县域义务教育均衡发展,实现教育公平。

(24) “思想强农”工程

是指围绕实施乡村振兴战略,注重对农民群众的思想道德引领,加强乡村道德建设,深化乡村文明行动,弘扬中华传统美德,培育新乡贤文化,丰富农村精神文化生活,深入推动移风易俗、弘扬时代新风,引导农民群众爱党爱国、向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。

(25) “证照分离”改革

是指将企业经营所需要的营业执照和能分离的许可类证相分离。“证照分离”改革是国务院继“先照后证”“多证合一”之后的又一项重大改革举措,既是行政审批制度改革的重要内容,也是对商事制度改革的一次升华。“证照分离”改革,实质在于减少企业领取营业执照后的行政审批事项、简化审批手续,探索加强事中事后监管的有效措施,重点解决“办照容易办证难”“准入不准营”的问题。

4. 河南省十三届人大一次会议隆重开幕

报告摘要:

过去五年取得的成就

(1) 综合实力大幅提升

- 全省生产总值初步核算 2017 年达到 4.5 万亿元，年均增长 8.4%。
- 财政总收入达到 5238.3 亿元，年均增长 9.8%。
- 金融机构本外币存、贷款余额分别突破 6 万亿元和 4 万亿元。
- 粮食产能新增 150 亿斤，达到 1250 亿斤。
- 二三产业比重达到 90.4%，服务业占比提高 9 个百分点。
- 常住人口城镇化率突破 50%，年均提高 1.5 个百分点，城乡结构发生明显变化。
- 全国重要经济增长板块地位更加突出。

(2) 发展动能加快转换

●改革开放创新持续深入，制造业五大主导产业和高技术产业增加值占规模以上工业比重提高近 10 个百分点，装备制造、食品制造成为万亿级产业，服务业对经济增长贡献率提高 17.3 个百分点。

●消费对经济增长贡献率提高 8 个百分点左右，进出口总值 5233 亿元，是 2012 年的 1.6 倍，居中西部首位。

(3) 基础能力不断加强

●郑州航空港经济综合实验区、郑洛新国家自主创新示范区、中国（河南）自由贸易试验区、中原城市群发展规划等一批国家战略规划和平台获批实施。

●米字形高速铁路网加快建设，高速公路网连通所有县城，多式联运、高效衔接的现代综合交通体系初步形成。

- 南水北调中线工程建成通水。
- 全国十大通信网络交换枢纽地位确立。
- “疆电入豫”、西气东输二线等重大工程建成投用。

(4) 环境治理初显成效

●主要污染物排放总量大幅减少，单位生产总值能耗下降 25%左右。

●PM10、PM2.5 浓度分别降至 106 微克/立方米、62 微克/立方米，优良天数明显增多，超额完成大气质量国家大考目标。

(5) 人民生活持续改善

- 财政民生支出累计 2.6 万亿元，年均增长 12%。
- 新增城镇就业 721 万人，新增农村劳动力转移就业 369 万人。
- 居民人均可支配收入从 1.3 万元提高到 2 万元。

- 577.7 万农村贫困人口稳定脱贫。
- 学前三年毛入学率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率均超过全国平均水平。
- 社会保险实现法定人群制度全覆盖，企业退休人员养老金提高 39.4%，居民基础养老金最低标准、基本医疗保险补助标准分别提高 33.3%和 61%，城乡低保标准分别提高 65%和 114%。

今后五年的目标任务

(1) 经济社会发展的主要目标

加快建设经济强省，打造“三个高地”，实现“三大提升”，到 2020 年全面建成小康社会，并乘势而上全面推进新时代中国特色社会主义建设，持续提升河南在全国发展大局中的地位，更好满足人民对美好生活的向往。

(2) 综合实力更加雄厚

● 经济强省建设取得重大进展，产业高端化、绿色化、智能化、融合化水平显著提高，科技实力和创新能力大幅跃升，生产总值年均增速高于全国平均水平 1 个百分点左右，常住人口城镇化率达到 55%以上，城镇化质量明显提升，乡村振兴取得重要进展。

(3) 经济体系更加优化

● 现代产业体系基本形成，科技创新体系全面构建，新型城镇体系基本确立，高效市场体系更加完善，良好生态体系初步建立，供给结构与需求结构的平衡性、适应性、灵活性显著增强。

(4) 环境质量更加向好

● 大气污染治理取得决定性成效，水环境质量根本改善，土壤环境质量逐步好转，单位生产总值能耗下降 15%，森林面积和蓄积量稳步提高，生态环境明显改观。

(5) 社会事业更加发展

● 教育、文化、卫生、体育、就业等基础设施和公共服务体系更加健全，多层次社会保障体系更加完善，基本公共服务均等化水平明显提高。

(6) 人民生活更加富裕

● 全省现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽。城乡居民收入与地区生产总值同步增长，居民生活条件和生活质量全面改善。

(7) 社会治理更加高效

● 民主法治建设取得重大进展，社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平明显提

高，彰显公平正义、共建共治共享的社会治理格局基本形成。

