

2018 年重要时政汇编

第 10 周时政周报 (2018. 3. 5-11)

一、党政专题

1. 习近平参加全国政协联组会

4 日下午, 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平看望了参加全国政协十三届一次会议的民盟、致公党、无党派人士、侨联界委员, 并参加联组会, 听取意见和建议。他强调, 中国特色社会主义进入新时代, 要求我们坚定不移巩固和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度, 发挥多党合作独特优势, 发展社会主义民主政治, 为决胜全面建成小康社会团结奋斗。

2. 4 日, 十三届全国人大一次会议首场新闻发布会举行。大会新闻发言人张业遂向中外媒体介绍大会有关情况

① 房地产税立法目前正在加快进行起草完善法律草案、重要问题的论证、内部征求意见等工作。争取早日完成提请常委会初次审议的准备工作。

② 国家监察委员会就是中国特色的反腐败工作机构。国家监察委员会同中央纪委合署办公, 履行纪检、监察两项职责。

③ 国务院机构改革方案是党和国家机构改革方案的重要部分, 目标是构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构的职能体系。这个草案将在 3 月 13 日的第四次全会上听取说明。

3. 十三届全国人大一次会议将在京召开

5 日上午 9 时, 十三届全国人大一次会议将在北京人民大会堂开幕, 国务院总理李克强作政府工作报告。

4. 习近平来参加内蒙古代表团审议

5 日下午, 在参加内蒙古代表团审议时, 习近平总书记说, 在选举十三届全国人大代表时, 党中央提出, 中央领导同志应选择老少边穷地区参加选举。我选择在内蒙古自治区参加选举, 表达了党中央对民族边疆地区的重视, 体现党中央加快推进欠发达地区发展、打赢脱贫攻坚战的决心。

5. 关于 2017 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2018 年国民经济和社会发展计划草案的报告

受国务院委托, 国家发展和改革委员会 3 月 5 日提请十三届全国人大一次会议审查《关

于 2017 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2018 年国民经济和社会发展计划草案的报告》。

6. 关于 2017 年中央和地方预算执行情况与 2018 年中央和地方预算草案的报告

受国务院委托，财政部 3 月 5 日提请十三届全国人大一次会议审查《关于 2017 年中央和地方预算执行情况与 2018 年中央和地方预算草案的报告》。

8 日下午，十三届全国人大一次会议主席团举行第二次会议。会议经过表决，决定将宪法修正案草案审议情况的报告和宪法修正案草案修改稿提请各代表团审议。

7. 李克强参加广西代表团审议

中共中央政治局常委、国务院总理李克强 6 日上午来到他所在的十三届全国人大一次会议广西代表团，参加审议政府工作报告。彭清华、陈武、罗朝阳等代表就经济社会发展、对外开放、装备制造升级、支持乡村振兴等问题先后发言，代表们还向李克强展示了扶贫进展、企业创新的照片和模型。李克强在发言中说，过去 5 年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国发展取得历史性成就、发生历史性变革，广西也取得了来之不易、弥足珍贵的发展成绩，主要经济指标好于全国平均水平。今年我国改革发展任务依然艰巨，要贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照高质量发展的要求，多谋发展良策，狠抓发展实效，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作。

8. 习近平参加广东代表团审议

7 日上午在参加广东代表团审议时，听了 10 年前归国创业的袁玉宇代表的发言，**习近平强调，发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。**中国如果不走创新驱动道路，新旧动能不能顺利转换，是不可能真正强大起来的，只能是大而不强。**强起来靠创新，创新靠人才。人才政策、创新机制都是下一步改革的重点。**总书记说，看到你们回来在这里健康地发展我很欣慰。现在有了天时地利人和，中国的向心力、吸引力更大了。本土人才、海归人才要并用并重，使他们在报效祖国中实现自己的人生梦想。

9. 李克强参加浙江代表团审议

李克强在浙江代表团参加审议。听了车俊、袁家军、方中华等代表发言后，李克强表示，这次提请大会修改宪法，是贯彻党的十九大精神，坚持依宪治国、依宪执政的重大举措，完全赞同宪法修正案草案。他说，过去 5 年浙江改革发展和转型升级取得喜人成绩，希望紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，进一步增强“四个意识”，落实党中央、国务院决策部署，以深化“最多跑一次”改革、完善事中事后监管为抓手，促进政府职能深刻转变，

更大激发市场活力和社会创造力；加快数字经济等新动能成长和传统动能升级，走在推动高质量发展前列；坚持“两个毫不动摇”，支持民营经济和小微企业发展，打造“双创”升级版，带动扩大就业，用发展实效增添民生实惠。

10. 习近平参加山东代表团审议

8日上午，习近平到山东代表团参加审议。正值“三八”国际劳动妇女节，习近平代表党中央向女代表、女委员、女工作人员及全国各族各界妇女同胞，致以节日的祝贺和诚挚的祝福。

在参加山东代表团审议时，习近平说，“**功成不必在我**”，不是消极、怠政、不作为，而是要牢固树立正确政绩观，既要做让人民群众看得见、摸得着、得实惠的**实事**，也要做**为后人做铺垫、打基础、利长远的好事**，既要做**显绩**，也要做**潜绩**。不计较个人功名，追求人民群众的好口碑、经过历史沉淀后真正的评价。

11. 全国政协十三届一次会议举行记者会

全国政协十三届一次会议6日下午在人民大会堂举行记者会。民主党派中央和全国工商联领导人在回答记者提问时表示，将按照习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神，坚定不移巩固和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥多党合作独特优势，发展社会主义民主政治，为实现中华民族伟大复兴而团结奋斗。

12. 十三届全国人大一次会议主席团举行第二次会议

十三届全国人大一次会议主席团8日下午在人民大会堂举行第二次会议。会议经过表决，决定将宪法修正案草案审议情况的报告和宪法修正案草案修改稿提请各代表团审议。

主席团常务主席栗战书主持会议。会议应到190人，出席190人，出席人数符合法定人数。

3月7日，各代表团认真审议了宪法修正案草案。根据各代表团的审议意见，主席团常务主席代拟了大会主席团关于宪法修正案草案审议情况的报告和宪法修正案草案修改稿。

13. 十三届全国人大一次会议主席团常务主席第一次会议举行 栗战书主持

十三届全国人大一次会议主席团常务主席第一次会议8日下午在北京人民大会堂举行。大会主席团常务主席栗战书主持会议。

会议听取了大会秘书处法案组组长沈春耀受大会秘书处委托作的关于宪法修正案草案审议情况的汇报，同意将审议情况的报告和宪法修正案草案修改稿提请大会主席团第二次会议审议。

14. 习近平应约同美国总统特朗普通电话

国家主席习近平 9 日应约同美国总统特朗普通电话，着重就当前朝鲜半岛局势和两国关系深入交换意见。

特朗普表示，围绕朝鲜核问题的接触最近出现积极进展，朝鲜方面作出了积极表态，美朝能够举行高层会晤对各方都是好事，希望朝鲜核问题最终能够和平解决。事实证明，习主席坚持美国应该同朝鲜开展对话的主张是正确的。美方十分感谢并高度重视中方在朝鲜半岛问题上的重要作用，愿继续密切同中方的沟通协调。

习近平指出，**中方坚定致力于实现朝鲜半岛无核化、维护朝鲜半岛和平稳定，坚持通过对话协商解决问题。**当前，朝鲜半岛局势出现的积极变化，有利于把朝鲜半岛无核化进程重新纳入对话解决的正确轨道，也符合联合国安理会涉朝决议确定的方向。我赞赏总统先生政治解决朝鲜半岛问题的积极意愿，希望美朝双方尽快启动接触对话，争取取得积极成果。我们也希望有关各方能多释放一些善意，避免做可能影响和干扰朝鲜半岛局势持续走向缓和的事情，努力把目前出现的积极势头保持下去。我相信，只要各方坚持政治外交解决的大方向，就一定能够推动朝鲜半岛问题朝着国际社会共同期待的方向不断取得进展。

二、时事热点

1. 2018 年室内田径世锦赛 苏炳添打破亚洲记录

北京时间 3 月 4 日凌晨，在 2018 年室内田径世锦赛男子 60 米决赛中，苏炳添以 6 秒 42 摘银，打破亚洲纪录。这是中国男子短距离平跑选手在世界大赛上首次进入前三。

2. 2018 平昌冬残奥会开幕

3 月 9 日至 18 日，2018 平昌冬残奥会将举行，共有 78 枚雪上项目和 2 枚冰上项目的 80 枚金牌等待角逐。据悉，2018 平昌冬残奥会奖牌式样与冬奥奖牌相仿，最大区别是专为视觉残疾人采用了盲文设计。8 日上午，中国代表团在运动员村升旗广场举行升旗仪式。本届冬残奥会，中国代表团共派出 26 名运动员，共参加轮椅冰壶、高山滑雪等 5 个大项，30 个小项的比赛。

3. 外交部发言人回应日本钓鱼岛“固有领土”之说

针对日本欲在高中教育中加钓鱼岛是“固有领土”，外交部发言人耿爽 6 日回应：钓鱼岛及其附属岛屿自古以来就是中国的固有领土，中方维护领土主权的决心和意志坚定不移。无论日方说什么、做什么，都改变不了钓鱼岛属于中国的事实。

4. 大力推进全国统一“多证合一”改革

工商总局、国家发改委等 13 部门日前就推进全国统一“多证合一”改革达成一致意见，指出 19 项涉企证照事项进一步整合到营业执照上，**首批实行“二十四证合一”**。

5. 工信部明确今年 7 月 1 日前取消流量“漫游”费

工信部副部长陈肇雄 6 日接受新华社记者专访时表示，工信部将推动基础电信企业加快开展套餐梳理和调整、系统开发和改造、测试和业务验证等工作，确保广大用户在今年 7 月 1 日前享受到这一红利。

陈肇雄说，工信部还将鼓励基础电信企业继续推进大流量互联网卡、阶梯式流量放心用等流量降费措施，**确保移动网络流量资费年内至少降低 30%**。

6. 网上侮辱南京大屠杀遇难者被行政拘留

近日，上海男子孟某在网上侮辱南京大屠杀遇难者，后被行政拘留。被释后，孟某又在南京大屠杀遇难同胞纪念碑前，拍摄带有侮辱性词汇视频并在网上发布。8 日，江苏南京市公安局通报称，依法对该男子给予行政拘留 8 日的处罚。

7. 张家口赛区奥运村考古发现

北京冬奥会张家口赛区奥运村所在地发现一处**金代行宫**遗址。该考古项目负责人介绍，从出土遗物分析，太子城遗址时代为金代中后期，据相关史籍记载，太子城有可能是《金史》中记载金章宗驻夏的泰和宫。

8. 九寨沟重新迎来游客

经过半年多的恢复重建，因地震关闭的四川九寨沟风景区昨日起恢复团队游客接待。长海、五彩池、诺日朗瀑布、树正群海等核心景点重新与游客见面，每天限流 2000 人。

9. 2017-2018 年度“中国美好生活指数”发布

7 日，《中国经济生活大调查》发布 2017-2018 年度“中国美好生活指数”为 **102.44**。意味着目前中国人的整体生活略高于“适宜”区间，正在向更加美好的方向提升。

10. 电影《厉害了，我的国》引发强烈反响

纪录电影《厉害了，我的国》2 日在全国上映以来，引发强烈反响。影片以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，展示了党的十八大以来在创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念下，中国取得的历史性成就。

11. 3 月 5 日周恩来总理诞辰 120 周年

在纪念**周恩来总理诞辰 120 周年**的座谈会上，习近平总书记深情地说——周恩来同志青

年时代曾经写下这样的寄语：“愿相会于中华腾飞世界时。”今天，我们可以告慰周恩来同志等老一辈革命家的是：近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。周恩来同志生前念兹在兹的中国现代化的宏伟目标，一定能够在不久的将来完全实现。

12. “三八”国际妇女节中外妇女招待会在京举行

3月7日，纪念“三八”国际妇女节中外妇女招待会在京隆重举行。

全国人大常委会副委员长、全国妇联主席沈跃跃向各国姐妹致以节日祝贺。她指出，2017年中国共产党第十九次全国代表大会胜利召开，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位，开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国妇女事业取得新成就，广大妇女在实现中华民族伟大复兴中国梦的征程中充分发挥半边天作用。她强调，要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，团结引领广大妇女增强“四个意识”，坚定“四个自信”，听党话跟党走，为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而奋斗。中国妇女愿与各国姐妹一道，为推动人类命运共同体建设贡献力量。

13. 科技部部长点名创新企业

10日，科技部部长万钢在十三届全国人大一次会议记者会上介绍，截至2017年，我国电动汽车、新能源汽车销售量已达到77万辆，保有量超过160万辆，占世界的一半。

14. 环保部表示全国生态保护红线正在逐步划定

在10日的政协记者会上，环保部副部长黄润秋表示：全国生态保护红线正在逐步划定，以长江经济带为主的15个省、市、自治区已经划定了第一批生态红线，划定面积占这15个省的25%。

15. 3月12日“植树节”

今天是植树节，40年来，这一节日通过发扬“前人栽树、后人乘凉”的精神，成就了世界上规模最大、参与人数最多、成效最显著的义务植树活动推动了我国造林绿化步伐。

全国绿化委员会办公室发布的《2017年中国国土绿化状况公报》显示，我国国土绿化事业取得了新成绩，2017年全国共完成造林736.2万公顷。



三、重要文件

1. 十三届全国人大一次会议在北京开幕

3月5日，十三届全国人大一次会议在北京开幕。国务院总理李克强代表国务院，向大会报告过去五年政府工作，对2018年工作提出建议。

2018年政府工作报告考点汇编

<p>一、 过去五年工作回顾</p>	<p>五年成果总结</p>	<p>五年来，经济实力跃上新台阶。国内生产总值增加到 82.7 万亿元，年均增长 7.1%，占世界经济比重 15% 左右，对世界经济增长贡献率 超过 30%。居民消费价格年均上涨 1.9%，城镇新增就业 6600 万人 以上。</p> <p>五年来，经济结构出现重大变革。消费贡献率提高到 58.8%，服务业比重上升到 51.6%，成为经济增长主动力。粮食生产能力达到 1.2 万亿斤。城镇化率提高到 58.5%，8000 多万 农业转移人口成为城镇居民。</p> <p>五年来，创新驱动发展成果丰硕。载人航天、深海探测、量子通信、大飞机等重大创新成果不断涌现。高铁网络、电子商务、移动支付、共享经济 等引领世界潮流。“互联网+”广泛融入各行各业。快速崛起的新动能，正在重塑经济增长格局、深刻改变生产生活方式，成为中国创新发展的新标志。</p> <p>五年来，改革开放迈出重大步伐。</p> <p>五年来，人民生活持续改善。贫困人口减少 6800 多万，易地扶贫搬迁 830 万人，贫困发生率下降到 3.1%。居民收入年均增长 7.4%，形成世界上人口最多的中等收入群体。人均预期寿命达到 76.7 岁。</p> <p>五年来，生态环境状况逐步好转。制定实施大气、水、土壤污染防治三个“十条”并取得扎实成效。</p>
------------------------	---------------	---

<p>2017 年主要 经济指 标</p>	<p>国内生产总值增长 6.9%，居民收入增长 7.3%，城镇新增就业 1351 万人。</p>
<p>主要工 作回顾</p>	<p>(一) 坚持稳中求进工作总基调，着力创新和完善宏观调控，经济运行保持在合理区间、实现稳中向好。</p> <p>坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，而是适应把握引领经济发展新常态，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，不断创新和完善宏观调控，确立区间调控的思路和方式，加强定向调控、相机调控、精准调控。</p> <p>顶住了经济下行压力、避免了“硬着陆”，保持了经济中高速增长。</p> <p>坚持实施积极的财政政策和稳健的货币政策。</p> <p>财政赤字率一直控制在 3%以内。</p> <p>(二) 坚持以供给侧结构性改革为主线，着力培育壮大新动能，经济结构加快优化升级。</p> <p>扎实推进“三去一降一补”。</p> <p>加快新旧发展动能接续转换。深入开展“互联网+”行动，实行包容审慎监管，推动大数据、云计算、物联网广泛应用，新兴产业蓬勃发展，传统产业深刻重塑。实施“中国制造 2025”，推进工业强基、智能制造、绿色制造等重大工程。</p> <p>优化投资结构，鼓励民间投资，发挥政府投资撬动作用，引导更多资金投向基础、增后劲、惠民生领域。</p> <p>高速铁路运营里程增加到 2 万 5 千公里，占世界三分之二。经济增长实现由主要依靠投资、出口拉动转向依靠消费、投资、出口协同拉动，由主要依靠第二产业带动转向依靠三次产业共同带动。</p> <p>全面改革工商登记、注册资本等商事制度，企业开办时间缩短三分之一以上。</p> <p>(三) 坚持创新引领发展，着力激发社会创造力，整体创新能力和效率显著提高。支持北京、上海建设科技创新中心，新设 14 个国家自主创新示范区，带动形成一批区域创新高地。</p> <p>(四) 坚持全面深化改革，着力破除体制机制弊端，发展动力不断增强。</p> <p>放宽非公有制经济市场准入。建立不动产统一登记制度。完善产权保护制度。</p>

	<p>全面推行财政预决算公开，构建以共享税为主的中央和地方收入分配格局。</p> <p>建立生态文明绩效考评和责任追究制度，推行河长制、湖长制，开展省级以下环保机构垂直管理制度改革试点。</p> <p>（五）坚持对外开放的基本国策，着力实现合作共赢，开放型经济水平显著提升。</p> <p>设立上海等 11 个自贸试验区。</p> <p>设立 13 个跨境电商综合试验区。</p> <p>沪港通、深港通、债券通相继启动，</p> <p>人民币加入国际货币基金组织特别提款权货币篮子，人民币国际化迈出重要步伐。</p> <p>（六）坚持实施区域协调发展和新型城镇化战略，着力推动平衡发展，新的增长极增长带加快成长。</p> <p>积极推进京津冀协同发展、长江经济带发展。</p> <p>绝大多数城市放宽落户限制，居住证制度全面实施，城镇基本公共服务向常住人口覆盖。</p> <p>（七）坚持以人民为中心的发展思想，着力保障和改善民生，人民群众获得感不断增强。</p> <p>启动世界一流大学和一流学科建设。</p> <p>异地就医住院费用实现直接结算，分级诊疗和医联体建设加快推进。</p> <p>建立困难和重度残疾人“两项补贴”制度。</p> <p>加快发展文化事业，文化产业年均增长 13%以上。</p> <p>（八）坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效。</p> <p>积极推动《巴黎协定》签署生效。</p> <p>（九）坚持依法全面履行政府职能，着力加强和创新社会治理，社会保持和谐稳定。</p> <p>提请全国人大常委会制定修订法律 95 部，制定修订行政法规 195 部，修改废止一大批部门规章。</p> <p>完善信访工作制度。</p> <p>其他方面的工作成果：</p> <p>军队方面。召开古田全军政治工作会议，深入推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军，人民军队实现政治生态重塑、组织形态重塑、力量体系重塑、作</p>
--	---

		<p>风形象重塑。有效遂行海上维权、反恐维稳、抢险救灾、国际维和、亚丁湾护航、人道主义救援等重大任务。</p> <p>外交方面。成功举办首届“一带一路”国际合作高峰论坛、亚太经济合作组织领导人非正式会议、二十国集团领导人杭州峰会、金砖国家领导人厦门会晤等重大主场外交。习近平主席等国家领导人出访多国，出席联合国系列峰会、气候变化大会、世界经济论坛、东亚合作领导人系列会议等重大活动，全方位外交布局深入展开。</p>
<p>二、 2018 年经 济社 会发 展总 体要 求和 政策 取向</p>	<p>2018 年主要 预期目 标</p>	<p>我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。</p> <p>国内生产总值增长6.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%以内，城镇登记失业率4.5%以内；居民收入增长和经济增长基本同步。</p> <p>城镇调查失业率涵盖农民工等城镇常住人口，今年首次把这一指标作为预期目标。</p> <p>财政赤字率拟按2.6%安排。</p> <p>注意：改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是实现“两个一百年”奋斗目标的关键一招。</p>
<p>三、 对 2018 年政 府工 作的 建议</p>	<p>(一) 深入推 进供给 侧结构 性改 革。</p>	<p>发展壮大新动能。加强新一代人工智能研发应用，在医疗、养老、教育、文化、体育等多领域推进“互联网+”。</p> <p>加快制造强国建设。推动集成电路、第五代移动通信、飞机发动机、新能源汽车、新材料等产业发展。创建“中国制造2025”示范区。全面开展质量提升行动，弘扬工匠精神，来一场中国制造的品质革命。</p> <p>继续破除无效供给。加大“僵尸企业”破产清算和重整力度，做好职工安置和债务处置。加快消化粮食库存。</p> <p>深化“放管服”改革。全面实施市场准入负面清单制度。在全国推开“证照分离”改革，重点是照后减证，</p> <p>进一步压缩企业开办时间。大幅缩短商标注册周期。</p> <p>进一步减轻企业税负。改革完善增值税，按照三档并两档方向调整税率水平，(原增值税三档税率为6%、11%、17%)重点降低制造业、交通运输等行业税率，提</p>

	<p>高小规模纳税人年销售额标准。</p> <p>大幅降低企业非税负担。进一步清理规范行政事业性收费，调低部分政府性基金征收标准。继续阶段性降低企业“五险一金”缴费比例。降低电网环节收费和输配电价格，深化收费公路制度改革，降低过路过桥费用。加大中介服务收费清理整顿力度。</p>
<p>(二) 加快建 设创新 型国 家。</p>	<p>加强国家创新体系建设。</p> <p>落实和完善创新激励政策。探索赋予科研人员科技成果所有权和长期使用权。</p>
<p>(三) 深化基 础性关 键领域 改革。</p>	<p>推进国资国企改革。制定出资人监管权责清单。</p> <p>稳妥推进混合所有制改革。落实向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度。</p> <p>支持民营企业发展。坚持“两个毫不动摇”，(十九大报告指出，“必须坚持和完善我国社会主义基本经济制度和分配制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”。)坚持权利平等、机会平等、规则平等。构建亲清新型政商关系，健全企业家参与涉企政策制定机制。</p> <p>完善产权制度和要素市场化配置机制。产权制度是社会主义市场经济的基石。要以保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争为基本导向。</p> <p>深化财税体制改革。健全地方税体系，稳妥推进房地产税立法。改革个人所得税。</p> <p>加快金融体制改革。</p> <p>推进社会体制改革。深化养老保险制度改革，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。</p> <p>健全生态文明体制。推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制。</p>
<p>(四) 坚决打 好三大 攻坚</p>	<p>推动重大风险防范化解取得明显进展。健全对影子银行、互联网金融、金融控股公司等监管，进一步完善金融监管。防范化解地方政府债务风险。严禁各类违法违规举债、担保等行为。省级政府对本辖区债务负总责，省级以下地方政府各负其责，积极稳妥处置存量债务。</p>

	战。	<p>加大精准脱贫力度。今年再减少农村贫困人口 1000 万以上，完成易地扶贫搬迁 280 万人。</p> <p>推进污染防治取得更大成效。今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降 3%，严禁“洋垃圾”入境。全面划定生态保护红线，完成造林 1 亿亩以上，耕地轮作休耕试点面积增加到 3000 万亩，深化国家公园体制改革试点。建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。</p>
	(五) 大力实施乡村振兴战略。	<p>推进农业供给侧结构性改革。促进农林牧渔业和种业创新发展，加快建设现代农业产业园和特色农产品优势区，稳定和优化粮食生产。培育新型经营主体。发展“互联网+农业”，多渠道增加农民收入，促进农村一二三产业融合发展。</p> <p>全面深化农村改革。落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置改革。改进耕地占补平衡管理办法，建立新增耕地指标、城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂机制。</p> <p>推动农村各项事业全面发展。稳步开展农村人居环境整治三年行动，推进“厕所革命”。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。</p>
	(六) 扎实推进区域协调发展战略。	<p>塑造区域发展新格局。以疏解北京非首都功能为重点推进京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区。以生态优先、绿色发展为引领推进长江经济带发展。出台实施粤港澳大湾区发展规划，全面推进内地同香港、澳门互利合作。</p> <p>提高新型城镇化质量。今年再进城落户 1300 万人，加快农业转移人口市民化。优先发展公共交通，健全菜市场、停车场等便民服务设施。新型城镇化的核心在人，要加强精细化服务、人性化管理，使人人都有公平发展机会，让居民生活得方便、舒心。</p>
	(七) 积极扩大消费和促进有效投资。	<p>增强消费对经济发展的基础性作用。新能源汽车车辆购置税优惠政策再延长三年，全面取消二手车限迁政策。创建全域旅游示范区，降低重点国有景区门票价格。推动网购、快递健康发展。</p> <p>发挥投资对优化供给结构的关键性作用。重大基础设施建设继续向中西部地区倾斜。落实鼓励民间投资政策措施，在铁路、民航、油气、电信等领域推出一批有吸引力的项目，务必使民间资本进得来、能发展。</p>
	(八) 推动形	<p>推进“一带一路”国际合作。坚持共商共建共享，落实“一带一路”国际合作高峰论坛成果。</p>

	<p>成全面 开放新 格局。</p>	<p>促进外商投资稳定增长。全面放开一般制造业，扩大电信、医疗、教育、养老、新能源汽车等领域开放。</p> <p>资企业设立程序，商务备案与工商登记“一口办理”。全面复制推广自贸区经验，探索建设自由贸易港。</p> <p>巩固外贸稳中向好势头。推动加工贸易向中西部梯度转移。办好首届中国国际进口博览会，下调汽车、部分日用消费品等进口关税。</p>
	<p>(九) 提高保 障和改 善民生 水平。</p>	<p>着力促进就业创业。大规模开展职业技能培训，运用“互联网+”发展新就业形态。今年高校毕业生 820 多万人，再创历史新高。</p> <p>稳步提高居民收入水平。继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金。提高个人所得税起征点，增加子女教育、大病医疗等专项费用扣除，合理减负。</p> <p>发展公平而有质量的教育。切实降低农村学生辍学率，抓紧消除城镇“大班额”，着力解决中小学生学习负担重问题。支持社会力量举办职业教育。推进普及高中阶段教育。加快“双一流”建设，发展民族教育、特殊教育、继续教育和网络教育。</p> <p>实施健康中国战略。扩大跨省异地就医直接结算范围，把基层医院和外出农民工、外来就业创业人员等全部纳入。做好北京冬奥会、冬残奥会筹办工作。</p> <p>更好解决群众住房问题。支持居民自住购房需求，培育住房租赁市场，发展共有产权住房。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。</p> <p>打造共建共治共享社会治理格局。营造尊重妇女、关爱儿童、尊敬老人、爱护残疾人的良好风尚。</p> <p>为人民过上美好生活提供丰富精神食粮。加快构建中国特色哲学社会科学，繁荣文艺创作，发展新闻出版、广播影视、档案等事业。</p>
	<p>其他方 面工作</p>	<p>全面加强党风廉政建设。认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。</p> <p>组织好广西壮族自治区、宁夏回族自治区成立 60 周年庆祝活动。</p> <p>办好博鳌亚洲论坛年会、上海合作组织峰会、中非合作论坛峰会等主场外交。</p>

2. 中共中央办公厅印发《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》

近日，中共中央办公厅印发《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》，提出按照党中央改革部署要求和预算法、监督法规定，人大对支出预算和政策开展

全口径审查和全过程监管。

(一) 总体要求:

1. 坚持党中央集中统一领导。2. 坚持围绕和服务党和国家大局。3. 坚持以人民为中心的发展思想。4. 坚持依法开展审查监督。5. 坚持问题导向。6. 坚持积极探索与扎实推进相结合。

(二) 主要内容包括:

1. 支出预算的总量与结构。
2. 重点支出与重大投资项目。
3. 部门预算。
4. 财政转移支付。
5. 政府债务。

(三) 主要程序和方法

1. 认真贯彻落实党中央重大方针政策和决策部署。
2. 充分听取意见建议。
3. 深入开展专题调研。

4. 探索就重大事项或特定问题组织调查。根据《全国人大常委会关于加强中央预算审查监督的决定》，经全国人大常委会委员长会议专项批准，人大常委会预算工作委员会可以对各部门、各预算单位、重大建设项目的预算资金使用和专项资金的使用进行调查，政府有关部门和单位应当积极协助、配合

5. 探索开展预算专题审议。
6. 推动落实人大及其常委会有关预算决算决议。
7. 及时听取重大财税政策报告。
8. 加快推进预算联网监督工作。

3. 《中国人民政治协商会议章程修正案（草案）》（摘要）

一、章程总纲第一自然段中“在长期的革命和建设进程中”修改为“在长期的革命、建设、改革进程中”；“结成了由中国共产党领导的”后增加“以工农联盟为基础的”；“由全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者组成的”修改为“由全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者组成的”。

二、章程总纲第三自然段中“中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织，

是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式”后增加“是国家治理体系的重要组成部分,是具有中国特色的制度安排”。

三、章程总纲第四自然段中“建立了社会主义制度”后增加“推进社会主义建设,进行改革开放新的伟大革命,开辟了中国特色社会主义道路”;“在人民革命和建设事业中”修改为“在人民革命、建设、改革事业中”;“已经成为各自所联系的一部分社会主义劳动者、社会主义事业的建设和拥护社会主义的爱国者的政治联盟”后增加“是中国特色社会主义参政党”;“全国各民族已经形成平等、团结、互助的社会主义民族关系”修改为“全国各民族已经形成平等团结互助和谐的社会主义民族关系”;“宗教界的爱国人士积极参加祖国的社会主义建设”后增加“非公有制经济人士、新的社会阶层人士等也是中国特色社会主义事业的建设者”;“在新的历史时期”修改为“国家事业不断发展”;“一个重要‘法宝’”修改为“一个重要法宝”。

四、章程总纲第五自然段开头增加“二〇一二年十一月中国共产党第十八次全国代表大会以来,在新中国成立特别是改革开放以来长期努力的基础上,国家事业发生了历史性变革,中国特色社会主义进入了新时代。我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。在现阶段,我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”“我国将长期处于社会主义初级阶段,面临的主要矛盾是人民日益增长的物质、文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”修改为“但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变”;“我国各族人民的根本任务是”后增加“在中国共产党的领导下”;“坚持社会主义初级阶段的基本路线,集中力量进行社会主义现代化建设,自力更生、艰苦奋斗,逐步实现工业、农业、国防和科学技术现代化,把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义国家”修改为“坚持社会主义初级阶段的基本路线,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦创业,把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”;“在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想指引下”修改为“在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,高举爱国主义、社会主义旗帜,坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,坚持大团结大联合,坚持一致性和多样性统一”;“在热爱中华人民共和国、拥护中国共产党的领导、拥护社会主义事业、共同致力于中华民族伟大复兴的政治基础上,尽一切努力,进一步巩固和发展爱国统一战线”修改为“在

热爱中华人民共和国、拥护中国共产党的领导、拥护社会主义事业、共同致力于实现中华民族伟大复兴中国梦的政治基础上，进一步巩固和发展爱国统一战线”；“团结一切可能团结的人”后增加“找到最大公约数，画出最大同心圆”；“同心同德，群策群力，以经济建设为中心，维护和发展安定团结的政治局面，不断促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展，为实现我国各族人民的根本任务而奋斗”修改为“同心同德，群策群力，按照中国特色社会主义事业‘五位一体’总体布局和‘四个全面’战略布局，维护和发展安定团结的政治局面，不断促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明的协调发展，为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。”

五、章程总纲第六自然段中“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度”后增加“是具有中国特色的社会主义政党制度。中国人民政治协商会议是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要政治形式和组织形式”；“中国人民政治协商会议根据中国共产党同各民主党派和无党派人士‘长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共’的方针”修改为“中国人民政治协商会议根据中国共产党同各民主党派和无党派人士长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针”。

六、章程总纲中增加一段，作为第七自然段，内容为：“协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。中国人民政治协商会议是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，要聚焦国家中心任务，把协商民主贯穿履行职能全过程，完善协商议政内容和形式，着力增进共识、促进团结，在推动协商民主广泛多层制度化发展、推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥不可替代的作用。”

七、章程总纲第九自然段“中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会，依法维护其参加单位和个人按照本章程履行职责的权利。”修改为：“中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会，依法维护其参加单位和个人依照本章程履行职责的权利。”

八、章程第一章“工作总则”第一条“中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会，按照中国人民政治协商会议章程进行工作。”修改为：“中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会，依照中国人民政治协商会议章程进行工作。”

九、章程第一章“工作总则”中增加一条，作为第二条：“中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会的工作原则是：坚持中国共产党的领导，坚持人民政协的性质定位，坚持大团结大联合，坚持发扬社会主义民主。”

十、章程第一章“工作总则”第二条修改为第三条；第二款中“政治协商是对国家和地

方的大政方针以及政治、经济、文化和社会生活中的重要问题在决策之前进行协商和就决策执行过程中的重要问题进行协商”修改为“政治协商是对国家大政方针和地方的重要举措以及经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中的重要问题，在决策之前和决策实施之中进行协商”。

第三款“民主监督是对国家宪法、法律和法规的实施，重大方针政策的贯彻执行、国家机关及其工作人员的工作，通过建议和批评进行监督。”修改为：“民主监督是对国家宪法、法律和法规的实施，重大方针政策、重大改革举措、重要决策部署的贯彻执行情况，涉及人民群众切身利益的实际问题解决落实情况，国家机关及其工作人员的工作等，通过提出意见、批评、建议的方式进行的协商式监督。”

第四款中“对政治、经济、文化和社会生活中的重要问题”修改为“对政治、经济、文化、社会生活和生态环境等方面的重要问题”。

十一、章程第一章“工作总则”中增加一条，作为第四条：“中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会应制定年度协商计划。专题议政性常务委员会会议议题、专题协商会议议题及其他协商形式的重要议题，应列入年度协商计划，做到协商议题和协商形式相匹配。要综合运用各种形式，集协商、监督、参与、合作于一体，完善以全体会议为龙头，以专题议政性常务委员会会议和专题协商会为重点，以协商座谈会、对口协商会、提案办理协商会等为常态的协商议政格局。”

十二、章程第一章“工作总则”第三条修改为第五条：“中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会贯彻依法治国方略”修改为“中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会贯彻中国共产党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持以人民为中心的发展思想，坚持全面依法治国”；“推动社会力量积极参加社会主义物质文明、政治文明和精神文明的建设事业”修改为“推动社会力量积极参加社会主义物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明的建设事业，更好满足人民日益增长的美好生活需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步”。

十三、章程第一章“工作总则”第四条修改为第六条：“巩固和发展公有制经济，鼓励、支持和引导非公有制经济发展”修改为“毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展”；“促进社会生产力的解放和发展”修改为“坚持发展社会主义市场经济，贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，促进社会生产力的解放和发展，逐步实现全体人民共同富裕”。

十四、章程第一章“工作总则”第五条修改为第七条：“克服官僚主义”修改为“克服形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风”。第六条相应修改为第八条。

十五、章程第一章“工作总则”第七条修改为第九条。“中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会通过各种形式，积极传播先进文化，弘扬和培育民族精神，开展爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义的公德以及革命的理想、道德和纪律的宣传教育工作。”修改为：“中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会坚持中国特色社会主义文化发展道路，通过各种形式，传承和弘扬中华优秀传统文化，继承革命文化，发展社会主义先进文化，弘扬民族精神和时代精神，培育和践行社会主义核心价值观，开展爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义的公德以及革命的理想、道德和纪律的宣传教育工作。”

十六、章程第一章“工作总则”第八条修改为第十条；第一款“中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会坚持发展科学、繁荣文化的‘百花齐放、百家争鸣’的方针，密切联系国家机关和其他有关组织，在政治、法律、经济、教育、科学技术、文化艺术、医药卫生、体育等方面开展调查研究等活动，广开言路，广开才路，充分发挥委员的专长和作用。”修改为：“中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会坚持发展科学、繁荣文化的百花齐放、百家争鸣的方针，密切联系国家机关和其他有关组织，在政治、法治、经济、教育、科学技术、文化艺术、新闻出版、医药卫生、体育、环境等方面开展调查研究等活动，广开言路，广开才路，充分发挥委员的专长和作用。”

第二款中“有利于社会主义建设的事业”修改为“有利于中国特色社会主义建设的事业”。

十七、章程第一章“工作总则”第九条修改为第十一条；“视察、参观和调查”修改为“视察、考察和调查”；“通过建议案、提案和其他形式”修改为“通过建议案、提案、社情民意信息和其他形式”。

十八、章程第一章“工作总则”第十条修改为第十二条；“中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会组织和推动委员在自愿的基础上学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想，学习时事政治，学习和交流业务和科学技术知识，增强为祖国服务的才能。”修改为：“中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会推动委员自觉学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，组织学习时事政治，学习和交流业务和科学技术知识，增强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。”

十九、章程第一章“工作总则”第十一条修改为第十三条；第一款中“积极开展同台湾

同胞和各界人士的联系”后增加“坚决反对一切分裂国家的活动”。

第二款“加强同香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞的联系和团结”前增加“全面准确贯彻‘一国两制’、‘港人治港’、‘澳人治澳’、高度自治的方针”；“鼓励他们为保持港澳地区的繁荣和稳定”修改为“鼓励他们为保持香港、澳门长期繁荣稳定”。第十二条相应修改为第十四条。

二十、章程第一章“工作总则”第十三条修改为第十五条；“为发展民族地区的经济、文化”修改为“促进发展民族地区的经济、文化、社会和生态保护事业”；“坚持和完善民族区域自治制度”后增加“深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识，加强各民族交往交流交融”；“巩固和发展平等团结互助的社会主义民族关系，促进各民族共同繁荣进步”修改为“巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，为促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展”。

二十一、章程第一章“工作总则”第十四条修改为第十六条；“积极引导宗教与社会主义社会相适应”后增加“坚持我国宗教的中国化方向”。第十五条相应修改为第十七条。

二十二、章程第一章“工作总则”第十六条修改为第十八条；“加强同各国人民的友好往来和合作”后增加“推动构建人类命运共同体”。

二十三、章程第一章“工作总则”第十七条修改为第十九条；“中国近代史、现代史资料”修改为“中国近代以来文史资料”。

二十四、章程第一章“工作总则”第十八条修改为第二十条；“交流经验”后增加“指导工作”。第二章“组织总则”第十九条、第二十条相应修改为第二十一条、第二十二条。

二十五、章程第二章“组织总则”第二十一条修改为第二十三条；删去“个人经中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会协商邀请，亦得参加中国人民政治协商会议全国委员会。”第二十二、第二十三、第二十五条相应修改为第二十四、第二十五、第二十六条。

二十六、章程增加“委员”一章作为第三章，内容为修改后的第三十条至第三十九条。章程第三章、第四章相应修改为第四章、第五章。

二十七、章程第二章“组织总则”第二十四条第一款修改为第三章“委员”第三十条；“遵守国家的宪法和法律”后增加“保守国家秘密，廉洁自律”。

第二款修改为第三十四条。

二十八、章程第二章“组织总则”第二十六条修改为第三章“委员”第三十三条，“中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会的委员”修改为“中国人民政治协商会议全国

委员会委员和地方委员会委员”；“提出批评和建议”修改为“提出意见、批评、建议”。

二十九、章程第二章“组织总则”第二十七条“对违纪违法行为检举揭发、参与调查和检查的权利”修改为“对违纪违法行为检举揭发的权利，参加有关部门组织的调查和检查活动”。

三十、章程第三章“委员”中增加一条，作为第三十一条：“中国人民政治协商会议全国委员会委员经相关程序后，须由中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会协商决定。地方委员会委员经相关程序后，须由各级地方委员会常务委员会协商决定。”

三十一、章程第三章“委员”中增加一条，作为第三十二条：“中国人民政治协商会议全国委员会委员和地方委员会委员应当依照本章程积极履行职责，认真行使权利。”

三十二、章程第三章“委员”中增加一条，作为第三十五条：“中国人民政治协商会议全国委员会委员和地方委员会委员应当正确处理个人职业活动与履行职责的关系，不得利用委员身份牟取个人、小团体和特定关系人的利益。”

三十三、章程第三章“委员”中增加一条，作为第三十六条：“中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会应当加强委员履职管理，建立委员履职档案，采取适当方式通报履职情况。”

三十四、章程第三章“委员”中增加一条，作为第三十七条：“对严重损害国家和人民利益的，因严重违纪违法被给予组织处理、处分或被判刑以及涉嫌违纪违法正在接受调查处理的，在身份上弄虚作假的等，不得提名或继续提名为委员人选。”

三十五、章程第三章“委员”中增加一条，作为第三十八条：“因工作变动或其他原因不宜继续担任委员的，本人应当辞去委员。对违反社会道德或存在与委员身份不符的行为，应当及时约谈或函询，经提醒仍不改正的，应当责令其辞去委员。”

三十六、章程第三章“委员”中增加一条，作为第三十九条：“对违纪违法的委员，中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会或地方委员会常务委员会应当依照法律和有关规定作出相应处理。”原第三章“全国委员会”第三十条至第三十二条相应改为第四章“全国委员会”第四十条至第四十二条。

三十七、章程原第三章“全国委员会”第三十三条修改为第四章“全国委员会”第四十三条；“得临时召集之”修改为“得临时召集”。

三十八、章程原第三章“全国委员会”第三十四条修改为第四章“全国委员会”第四十四条；第一项至第五项“一、修改中国人民政治协商会议章程，监督章程的实施；二、选举

全国委员会的主席、副主席、秘书长和常务委员；三、听取和审议常务委员会的工作报告；四、讨论本会重大工作方针、任务并作出决议；五、参与对国家大政方针的讨论，提出建议和批评。”修改为：“（一）修改中国人民政治协商会议章程，监督章程的实施；（二）选举全国委员会的主席、副主席、秘书长和常务委员，决定常务委员会组成人员的增加或者变更；（三）协商讨论国家的大政方针以及经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中的重要问题，提出建议和批评；（四）听取和审议常务委员会的工作报告、提案工作情况报告和其他报告；（五）讨论本会重大工作原则、任务并作出决议。”

三十九、章程原第三章“全国委员会”第三十五条修改为第四章“全国委员会”第四十五条；增加一款，作为第三款：“常务委员会每年至少举行两次专题议政性会议。”

四十、章程原第三章“全国委员会”第三十六条修改为第四章“全国委员会”第四十六条；第一项至第五项序号“一、”至“五、”修改为“（一）”至“（五）”；增加一项“（六）协商决定全国委员会委员；”第六项、第七项序号“六、”“七、”修改为“（七）”、“（八）”。第三十七条、第三十八条相应修改为第四十七条、第四十八条。

四十一、章程原第三章“全国委员会”第三十九条修改为第四章“全国委员会”第四十九条；“由常务委员会决定”后增写一句，内容为：“要发挥专门委员会在工作中的基础性作用。”原第四章“地方委员会”第四十条至第四十四条相应修改为第五章“地方委员会”第五十条至第五十四条。

四十二、章程原第四章“地方委员会”第四十五条修改为第五章“地方委员会”第五十五条；第一项“一、选举地方委员会的主席、副主席、秘书长和常务委员”修改为“（一）选举地方委员会的主席、副主席、秘书长和常务委员，决定常务委员会组成人员的增加或者变更”；第二项“二、听取和审议常务委员会的工作报告”修改为“（二）听取和审议常务委员会的工作报告、提案工作情况报告和其他报告”；第三项、第四项序号“三、”“四、”修改为“（三）”、“（四）”。第四十六条相应修改为第五十六条。

四十三、章程原第四章“地方委员会”第四十七条修改为第五章“地方委员会”第五十七条；第一项至第四项序号“一、”至“四、”修改为“（一）”至“（四）”；增加一项“（五）协商决定地方委员会委员；”第五项、第六项序号“五、”“六、”修改为“（六）”、“（七）”。第四十八条至第五十条相应修改为第五十八条至第六十条。

四十四、删去章程第五章“附则”，删去第五十一条“本章程经中国人民政治协商会议全国委员会全体会议通过后实行。”

四十五、章程增加“会徽”一章作为第六章，内容为修改后的第六十一条至第六十三条。

四十六、章程第六章“会徽”中增加一条作为第六十一条：“中国人民政治协商会议会徽为一颗五角星、齿轮和麦穗、四面红旗和缎带、中国地图和地球、‘1949’和‘中国人民政治协商会议’组成的图案。”

四十七、章程第六章“会徽”中增加一条，作为第六十二条：“中国人民政治协商会议会徽中，一颗五角星表示中国共产党领导；齿轮和麦穗表示以工农联盟为基础；四面红旗和缎带表示各党派、各团体、各民族、各阶层的大团结大联合；中国地图和地球表示全国人民包括香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞的团结；‘1949’和‘中国人民政治协商会议’分别为诞生年号、名称。”

四十八、章程第六章“会徽”中增加一条，作为第六十三条：“中国人民政治协商会议各参加单位和个人都要维护会徽的尊严。要按照规定制作和使用会徽。”

四、新法速递

1. 最高检印发《关于全面加强未成年人国家司法救助工作的意见》

最高检近日印发《关于全面加强未成年人国家司法救助工作的意见》，指出八类因本人或其抚养人遭受不法侵害等陷入困境的未成年人将获国家司法救助，救助金额一般以案件管辖地所在省份上一年度职工月平均工资为基准确定。

意见明确，对下列未成年人，案件管辖地检察机关应当给予救助：

- 1) 受到犯罪侵害致使身体出现伤残或者心理遭受严重创伤，因不能及时获得有效赔偿，造成生活困难的；
- 2) 受到犯罪侵害急需救治，其家庭无力承担医疗救治费用的；
- 3) 抚养人受到犯罪侵害致死，因不能及时获得有效赔偿，造成生活困难的；
- 4) 家庭财产受到犯罪侵害遭受重大损失，因不能及时获得有效赔偿，且未获得合理补偿、救助，造成生活困难的；
- 5) 因举报、作证受到打击报复，致使身体受到伤害或者家庭财产遭受重大损失，因不能及时获得有效赔偿，造成生活困难的；
- 6) 追索抚养费，因被执行人没有履行能力，造成生活困难的；
- 7) 因道路交通事故等民事侵权行为造成人身伤害，无法通过诉讼获得有效赔偿，造成生活困难的；
- 8) 其他因案件造成生活困难，认为需要救助的。

意见确定的救助标准为检察机关根据需救助未成年人家庭经济状况,综合考虑其学习成长所需合理费用,以案件管辖地所在省、自治区、直辖市上一年度职工月平均工资为基准,一般不超过三十六个月工资总额。对身体重伤或者严重残疾、家庭生活特别困难的未成年人,以及需要长期进行心理治疗或者身体康复的未成年人,可以突破救助限额。

2. 保监会发布新修订《保险公司股权管理办法》

昨日上午,保监会发布了历时两年修正,新修订的《保险公司股权管理办法》,《办法》自2018年4月10日起实施。《办法》将单一股东持股比例上限由51%降为三分之一。根据股东的持股比例和对保险公司经营管理的影响,将保险公司股东划分为控制类、战略类和财务II类、财务I类等四个类型。

主要内容有:

第五条 符合本办法规定条件的以下投资人,可以成为保险公司股东:

- (一) 境内企业法人;
- (二) 境内有限合伙企业;
- (三) 境内事业单位、社会团体;
- (四) 境外金融机构。

事业单位和社会团体只能成为保险公司财务I类股东。

自然人只能通过购买上市保险公司股票成为保险公司财务I类股东。中国保监会另有规定的除外。

第六条 资产管理计划、信托产品可以通过购买公开发行的股票的方式投资上市保险公司。单一资产管理计划或者信托产品持有上市保险公司股票的比例不得超过该保险公司股本总额的百分之五。具有关联关系、委托同一或者关联机构投资保险公司的,投资比例合并计算。

第十五条 保险公司发起设立或者收购保险公司的,应当具备以下条件:

- (一) 开业三年以上;
- (二) 公司治理良好,内控健全;
- (三) 最近一个会计年度盈利;
- (四) 最近一年内总公司无重大违法违规记录;
- (五) 最近三年内无重大失信行为记录;
- (六) 净资产不低于三十亿元人民币;
- (七) 最近四个季度核心偿付能力充足率不低于百分之七十五,综合偿付能力充足率不

低于百分之一百五十，风险综合评级不低于 B 类；

(八) 中国保监会规定的其他条件。

3. 《中华人民共和国宪法修正案》经投票表决通过

十三届全国人大一次会议 11 日下午在人民大会堂举行第三次全体会议，经投票表决，通过《中华人民共和国宪法修正案》。

修正部分如下：

第三十二条 宪法序言第七自然段中“在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想指引下”修改为“在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想指引下”；“健全社会主义法制”修改为“健全社会主义法治”；在“自力更生，艰苦奋斗”前增写“贯彻新发展理念”；“推动物质文明、政治文明和精神文明协调发展，把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义国家”修改为“推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴”。

【这一自然段相应修改为：“中国新民主主义革命的胜利和社会主义事业的成就，是中国共产党领导中国各族人民，在马克思列宁主义、毛泽东思想的指引下，坚持真理，修正错误，战胜许多艰难险阻而取得的。我国将长期处于社会主义初级阶段。国家的根本任务是，沿着中国特色社会主义道路，集中力量进行社会主义现代化建设。中国各族人民将继续在中国共产党领导下，在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，坚持人民民主专政，坚持社会主义道路，坚持改革开放，不断完善社会主义的各项制度，发展社会主义市场经济，发展社会主义民主，健全社会主义法治，贯彻新发展理念，自力更生，艰苦奋斗，逐步实现工业、农业、国防和科学技术的现代化，推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴。”】

第三十三条 宪法序言第十自然段中“在长期的革命和建设过程中”修改为“在长期的革命、建设、改革过程中”；“包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的广泛的爱国统一战线”修改为“包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者的广泛的爱国统一战线”。【这一自然段相应修改为：“社会主义的建设事业必须依靠工人、农民和知识分子，团结一切可以团结的力量。在长期的革命、建设、改革

过程中,已经结成由中国共产党领导的,有各民主党派和各人民团体参加的,包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者的广泛的爱国统一战线,这个统一战线将继续巩固和发展。中国人民政治协商会议是有广泛代表性的统一战线组织,过去发挥了重要的历史作用,今后在国家政治生活、社会生活和对外友好活动中,在进行社会主义现代化建设、维护国家的统一和团结的斗争中,将进一步发挥它的重要作用。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展。”】

第三十四条 宪法序言第十自然段中“平等、团结、互助的社会主义民族关系已经确立,并将继续加强。”修改为:“平等团结互助和谐的社会主义民族关系已经确立,并将继续加强。”

第三十五条 宪法序言第十二自然段中“中国革命和建设的成就是同世界人民的支持分不开的”修改为“中国革命、建设、改革的成就是同世界人民的支持分不开的”;“中国坚持独立自主的对外政策,坚持互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处的五项原则”后增加“坚持和平发展道路,坚持互利共赢开放战略”;“发展同各国的外交关系和经济、文化的交流”修改为“发展同各国的外交关系和经济、文化交流,推动构建人类命运共同体”。【这一自然段相应修改为:“中国革命、建设、改革的成就是同世界人民的支持分不开的。中国的前途是同世界的前途紧密地联系在一起的。中国坚持独立自主的对外政策,坚持互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处的五项原则,坚持和平发展道路,坚持互利共赢开放战略,发展同各国的外交关系和经济、文化交流,推动构建人类命运共同体;坚持反对帝国主义、霸权主义、殖民主义,加强同世界各国人民的团结,支持被压迫民族和发展中国家争取和维护民族独立、发展民族经济的正义斗争,为维护世界和平和促进人类进步事业而努力。”】

第三十六条 宪法第一条第二款“社会主义制度是中华人民共和国的根本制度。”后增写一句,内容为:“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。”

第三十七条 宪法第三条第三款“国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生,对它负责,受它监督。”修改为:“国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生,对它负责,受它监督。”

第三十八条 宪法第四条第一款中“国家保障各少数民族的合法的权利和利益,维护和发展各民族的平等、团结、互助关系。”修改为:“国家保障各少数民族的合法的权利和利益,

维护和发展各民族的平等团结互助和谐关系。”

第三十九条 宪法第二十四条第二款中“国家提倡爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义的公德”修改为“国家倡导社会主义核心价值观,提倡爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义的公德”。【这一款相应修改为:“国家倡导社会主义核心价值观,提倡爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义的公德,在人民中进行爱国主义、集体主义和国际主义、共产主义的教育,进行辩证唯物主义和历史唯物主义的教育,反对资本主义的、封建主义的和其他的腐朽思想。”】

第四十条 宪法第二十七条增加一款,作为第三款:“国家工作人员就职时应当依照法律规定公开进行宪法宣誓。”

第四十一条 宪法第六十二条“全国人民代表大会行使下列职权”中增加一项,作为第七项“(七)选举国家监察委员会主任”,第七项至第十五项相应改为第八项至第十六项。

第四十二条 宪法第六十三条“全国人民代表大会有权罢免下列人员”中增加一项,作为第四项“(四)国家监察委员会主任”,第四项、第五项相应改为第五项、第六项。

第四十三条 宪法第六十五条第四款“全国人民代表大会常务委员会的组成人员不得担任国家行政机关、审判机关和检察机关的职务。”修改为:“全国人民代表大会常务委员会的组成人员不得担任国家行政机关、监察机关、审判机关和检察机关的职务。”

第四十四条 宪法第六十七条“全国人民代表大会常务委员会行使下列职权”中第六项“(六)监督国务院、中央军事委员会、最高人民法院和最高人民检察院的工作”修改为“(六)监督国务院、中央军事委员会、国家监察委员会、最高人民法院和最高人民检察院的工作”;增加一项,作为第十一项“(十一)根据国家监察委员会主任的提请,任免国家监察委员会副主任、委员”,第十一项至第二十一项相应改为第十二项至第二十二项。

宪法第七十条第一款中“全国人民代表大会设立民族委员会、法律委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、外事委员会、华侨委员会和其他需要设立的专门委员会。”修改为:“全国人民代表大会设立民族委员会、宪法和法律委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、外事委员会、华侨委员会和其他需要设立的专门委员会。”

第四十五条 宪法第七十九条第三款“中华人民共和国主席、副主席每届任期同全国人民代表大会每届任期相同,连续任职不得超过两届。”修改为:“中华人民共和国主席、副主席每届任期同全国人民代表大会每届任期相同。”

第四十六条 宪法第八十九条“国务院行使下列职权”中第六项“(六)领导和管理经济

工作和城乡建设”修改为“(六)领导和管理经济工作和城乡建设、生态文明建设”；第八项“(八)领导和管理民政、公安、司法行政和监察等工作”修改为“(八)领导和管理民政、公安、司法行政等工作”。

第四十七条 宪法第一百条增加一款,作为第二款:“设区的市的人民代表大会和它们的常务委员会,在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下,可以依照法律规定制定地方性法规,报本省、自治区人民代表大会常务委员会批准后施行。”

第四十八条 宪法第一百零一条第二款中“县级以上的地方各级人民代表大会选举并且有权罢免本级人民法院院长和本级人民检察院检察长。”修改为:“县级以上的地方各级人民代表大会选举并且有权罢免本级监察委员会主任、本级人民法院院长和本级人民检察院检察长。”

第四十九条 宪法第一百零三条第三款“县级以上的地方各级人民代表大会常务委员会的组成人员不得担任国家行政机关、审判机关和检察机关的职务。”修改为:“县级以上的地方各级人民代表大会常务委员会的组成人员不得担任国家行政机关、监察机关、审判机关和检察机关的职务。”

第五十条 宪法第一百零四条中“监督本级人民政府、人民法院和人民检察院的工作”修改为“监督本级人民政府、监察委员会、人民法院和人民检察院的工作”。【这一条相应修改为:“县级以上的地方各级人民代表大会常务委员会讨论、决定本行政区域内各方面工作的重大事项;监督本级人民政府、监察委员会、人民法院和人民检察院的工作;撤销本级人民政府的不适当的决定和命令;撤销下一级人民代表大会的不适当的决议;依照法律规定的权限决定国家机关工作人员的任免;在本级人民代表大会闭会期间,罢免和补选上一级人民代表大会的个别代表。”】

第五十一条 宪法第一百零七条第一款“县级以上地方各级人民政府依照法律规定的权限,管理本行政区域内的经济、教育、科学、文化、卫生、体育事业、城乡建设事业和财政、民政、公安、民族事务、司法行政、监察、计划生育等行政工作,发布决定和命令,任免、培训、考核和奖惩行政工作人员。”修改为:“县级以上地方各级人民政府依照法律规定的权限,管理本行政区域内的经济、教育、科学、文化、卫生、体育事业、城乡建设事业和财政、民政、公安、民族事务、司法行政、计划生育等行政工作,发布决定和命令,任免、培训、考核和奖惩行政工作人员。”

第五十二条 宪法第三章“国家机构”中增加一节,作为第七节“监察委员会”;增加五

条,分别作为第一百二十三条至第一百二十七条。内容如下:

第七节 监察委员会

第一百二十三条 中华人民共和国各级监察委员会是国家的监察机关。

第一百二十四条 中华人民共和国设立国家监察委员会和地方各级监察委员会。

监察委员会由下列人员组成:主任,副主任若干人,委员若干人。

监察委员会主任每届任期同本级人民代表大会每届任期相同。国家监察委员会主任连续任职不得超过两届。

监察委员会的组织和职权由法律规定。

第一百二十五条 中华人民共和国国家监察委员会是最高监察机关。

国家监察委员会领导地方各级监察委员会的工作,上级监察委员会领导下级监察委员会的工作。

第一百二十六条 国家监察委员会对全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会负责。地方各级监察委员会对产生它的国家权力机关和上一级监察委员会负责。

第一百二十七条 监察委员会依照法律规定独立行使监察权,不受行政机关、社会团体和个人的干涉。

监察机关办理职务违法和职务犯罪案件,应当与审判机关、检察机关、执法部门互相配合,互相制约。

第七节相应改为第八节,第一百二十三条至第一百三十八条相应改为第一百二十八条至第一百四十三条。

五、科技成就

1. 嫦娥四号今年将对月球背面进行探测

中国空间技术研究院党委书记赵小津日前透露,嫦娥四号探月任务将在今年分两次发射,嫦娥四号月球探测器将抵达人类探测器未曾触及的月球背面。

拓展:由于月球自转公转周期相同,因此月球永远有一面背对地球。

2. 今年全面启动全球移动宽带卫星互联网系统建设

中国航天科技集团消息,该集团计划在今年全面启动全球移动宽带卫星互联网系统建设。通过该系统,处于地球上任何地点的任何人或任何物体,都可在任何时间实现信息互联。

3. 5G时代即将到来!

全国人大代表、中国信息通信研究院院长刘多近日表示,5G第一版国际标准将于今年6

月完成。我国 5G 研发试验第三阶段将于今年年底前完成，重点是系统验证。

4. 中国载人航天又有新进展

中国载人航天工程办公室消息，中国空间站研制建设各项工作稳步推进。其中，计划于 2019 年 6 月前后实施长征五号 B 运载火箭“首飞”任务。

5. 全球海拔最高的原初引力波观测站建设启动

全国政协委员、中国科学院高能物理研究所研究员张新民 6 日表示，2017 年 3 月，我国在海拔 5250 米的西藏阿里启动了“阿里计划”——全球海拔最高的原初引力波观测站建设。目前项目进展顺利，一期观测仓主体工程基本完工。

6. 我国科学家率先发现人类胚胎激活机制 揭示发育进化奥秘

科学研究表明，人类体内的各种细胞几乎都有大量基因的表达。然而，人受精之后大约有两天的时间非常特殊，这段时间的胚胎几乎没有基因表达。如何让人的基因开始表达，哪些基因会先表达、哪些基因后表达，一直以来都是研究难点。中科院北京基因组所刘江团队克服研究材料缺乏的难题，建立了微量细胞的研究方法，在国际上首次研究了人类胚胎基因组的激活机制。科学家们找到了启动人类基因组表达的关键分子（Oct4），发现在进化历史中，最先出现的基因（老基因）会先表达、而最后出现的基因往往会后表达。究其原因是在细胞设定程序让老基因的调控开关最先被打开。

7. 今年发射“鸿雁”系统的首颗试验卫星

航天科技集团：我国即将建设全球低轨卫星星座，命名为“鸿雁”，并在今年发射“鸿雁”系统的首颗试验卫星。有了“鸿雁”系统后，手机出现“不在服务区”的状况将成历史。

8. 我国计划于 2020 年发射的火星探测器

10 日，全国政协委员、中国航天科技集团十一院研究员周伟江表示，我国计划于 2020 年发射的火星探测器，已完成气动外形设计，以及气动力、气动热设计工作。

9. 我国首列长编组“复兴号”开始型式试验

日前，我国首列时速 350 公里长编组“复兴号”中国标准动车组开始型式试验。长编组“复兴号”由 16 节车厢组成，总长度超过 415 米。

10. 我国南极科考又有新进展

正在南极阿蒙森海及附近海域执行海洋综合调查任务的中国第 34 次南极科考队，日前搭乘“雪龙”号极地考察船深入西风带中心海域和气旋影响区，获得了南极绕极流核心区域全深度断面观测数据。

六、国际要闻

1. 韩国总统文在寅派出的特使团 5 日下午抵达朝鲜，开始为期两天的访问。金正恩接见访朝特使团一行并共进晚餐。韩方表示，特使团将与朝方高层官员就促进朝鲜半岛和平、改善南北关系展开对话。

2. 世界自然基金会 5 日称，由其发起的“地球一小时”活动，今年将熄灯仪式时间定为 3 月 24 日 20:30，届时个人、社区、企业和政府将通过自发熄灯一小时。

3. 据韩国媒体援引韩检方消息称，当地时间 3 月 6 日，韩国检方正式通知前总统李明博于 14 日上午 9 时 30 分以嫌疑人身份出面接受调查。据悉，李明博身披收受百亿韩币贿赂等嫌疑。

4. 日本政府 6 日召开内阁会议，决议通过的行政令规定，明仁天皇的退位仪式将于其退位当日，即 2019 年 4 月 30 日举行，还规定退位后“上皇”和“上皇后”在护卫、使用专机等方面将享受与新天皇、皇后的同等待遇。

5. 美国国务院 6 日发表声明，对朝鲜进行新的制裁。美方认定，一名朝鲜籍男子在马来西亚吉隆坡国际机场被使用化学制剂杀害。美国依据国内相关法律，对朝鲜实施新的制裁。制裁于 3 月 5 日起生效。美方没有公布具体制裁措施。

6. 当地时间 7 日，美国亚拉巴马州伯明翰市一所高中发生枪击事件，造成至少一名学生死亡，另有 1 名学生和 1 名学校雇员受伤。关于这起枪击的原因，有目击者表示，是那名受伤的男生在向其他同学展示自己手枪时发生了走火。

7. 近日，泰国疾病控制中心发布狂犬病警告，泰国狂犬病爆发已致 3 人死亡，90% 狂犬病感染动物是流浪狗。13 府宣布狂犬病红色警戒，提醒游客不要接触流浪猫、狗，以防感染。

8. 当地时间 8 日，特朗普正式签署命令，将于 15 天后对美国进口的钢铁和铝分别征收 25% 和 10% 的关税，加拿大和墨西哥暂获豁免权。

9. 当地时间 8 日，韩国官员在美国华盛顿表示，已转达朝鲜最高领导人金正恩与美国总统特朗普会面的意愿，特朗普已同意于今年 5 月底前会见金正恩。

10. 当地时间 9 日，美国佛罗里达州州长里克·斯科特签署一份控枪法案。这是继该州帕克兰校园枪击案后，美国政府颁布的首份控枪法案。

七、地方要闻

1. 南京：给予外地来南京求职的高校毕业生面试补贴

6日，江苏省南京市宣布：给予外地来南京求职的高校毕业生一次性面试补贴，标准为每人1000元；青年大学生2018年1月1日后在南京首次创业，一次性补贴2000元。

2. 北京将加大“净网”力度

记者6日从北京市新闻出版广电局获悉，北京将加大“净网”力度，推进网络视听节目服务网站落实“总编辑内容负责制”，对严重违规行为实行“零容忍”，加强网上境外引进节目的管理。

3. 广东省发改委印发《广东省发展改革委关于全面深化价格机制改革的贯彻实施意见》

近日，广东省发改委印发《广东省发展改革委关于全面深化价格机制改革的贯彻实施意见》，提出将撤销普通公路收费站，实现全省除大型桥隧以外普通公路免费通行。

4. 空降兵李道洲烈士追悼会在湖北省武汉市武昌区殡仪馆进行

7日上午，空降兵李道洲烈士追悼会在湖北省武汉市武昌区殡仪馆进行。

3日下午，武汉市洪山区东湖花园小区一户居民家中突发大火，就在附近的李道洲闻讯迅速参加抢救，两次冲进火场与他人成功救出一对年迈夫妇，但当第三次冲进火场继续救人时，由于火势凶猛、浓烟滚滚，李道洲同志不幸罹难。牺牲时，他还背着一名群众。

5. 西藏民族文化保护新进展

西藏自治区社科院表示，世界最长英雄史诗《格萨尔》的抢救保护工作取得重大成果，4部民间艺人独家说唱本正式出版发行。

6. 山西将建立教师个人师德报告制度

日前从山西省教育厅获悉，山西省将进一步加强师德师风建设，自2018年春季学期起，各学校都将集中开展一次师德师风专题教育，并组织全体教师逐人如实报告上一学期个人相关事项。

7. 天津“天鹅湖”的大幕正在开启

随着天气转暖，3万多只回迁候鸟日前飞抵位于天津滨海新区内的北大港湿地自然保护区，其中不乏东方白鹳等珍稀保护动物，“天鹅湖”的大幕正在徐徐开启。