

时事政治汇总（9月4日-9月8日）

一、党政专题

（一）巡视条例配套制度“一规定三规则”出台

事件：中央纪委监察部网站9月1日发布消息，近日，经中央领导同志批准，中央办公厅印发了《被巡视党组织配合中央巡视工作规定》，中央巡视工作领导小组及其办公室分别印发了《中央巡视工作领导小组工作规则》《中央巡视组工作规则》和《中央巡视工作领导小组办公室工作规则》，作为新修改的《中国共产党巡视工作条例》的重要配套制度。

拓展：制定印发“一规定三规则”重要意义

制定印发“一规定三规则”，是以习近平同志为核心的党中央站在全面从严治党、依规管党治党的战略高度，加强党内监督制度建设、推进巡视制度创新的重大举措，体现了党中央对巡视工作的高度重视，彰显了信任不能代替监督、把权力关进制度笼子的理念，对进一步提高巡视工作制度化规范化水平、充分发挥中国特色社会主义民主监督制度优势具有重要意义。

“一规定三规则”深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和党中央治国理政新理念新思想新战略，落实中央巡视工作方针和政治巡视要求，全面总结归纳十八届中央巡视工作实践创新成果和成功经验，根据《中国共产党巡视工作条例》，对巡视工作各相关主体的职责任务、工作方式、工作权限和纪律要求等作出细化规定，是全面从严治党的制度利器，为依纪依规开展巡视、推动巡视工作向纵深发展提供了重要保障。

（二）国办提人口密集区危化企业搬迁改造六重点任务

事件：国务院办公厅日前印发《关于推进城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造的指导意见》（以下简称《意见》）。《意见》指出，到2025年，城镇人口密集区现有不符合安全和卫生防护距离要求的危险化学品生产企业就地改造达标、搬迁进入规范化工园区或关闭退出，企业安全和环境风险大幅降低。

拓展：六项重点任务，三项政策措施

《意见》提出了六项重点任务。一是组织开展摸底评估。各省级人民政府要组织开展情况调查，对城镇人口密集区现有不符合安全和卫生防护距离要求的危

危险化学品生产企业逐一登记造册。二是编制搬迁改造实施方案。各省级人民政府要统筹制定本地区危险化学品生产企业搬迁改造实施方案，方案实施前要向社会公示。三是组织实施搬迁改造。各省级人民政府要加强组织协调，积极协助企业解决搬迁改造过程中存在的问题，最大限度降低搬迁改造对企业生产经营的影响。四是强化搬迁改造安全环保管理。地方各级人民政府要加强项目管理，严禁搬迁改造企业在原址新建、扩建危险化学品项目，督促企业依法开展搬迁改造项目安全环境影响评价。五是妥善化解各类风险问题。妥善解决因搬迁改造带来的职工分流安置问题，认真做好社会稳定风险评估。六是促进产业转型升级。充分发挥行业规划和产业政策引导作用，鼓励搬迁改造同兼并重组、淘汰落后产能、流程再造、组织结构调整、品牌建设等有机结合，提升企业市场竞争力。

《意见》制定了三项政策措施。一是加大财税政策支持。对符合条件的搬迁改造项目，给予资金支持、享受政策性搬迁所得税管理办法等支持政策。二是拓宽资金筹措渠道。支持符合条件的搬迁改造企业通过银行贷款，发行企业债、公司债、中期票据和短期融资券等方式募集搬迁改造资金。三是加大土地政策支持。新增建设用地计划向搬迁改造企业承接地适当倾斜，地方政府收回腾退土地的出让收入，可按规定通过预算安排支付企业职工安置费用。

（三）司法部推进公共法律服务平台建设 着力打造三大平台

事件：近日，司法部印发《关于推进公共法律服务平台建设的意见》，对推进公共法律服务平台建设作出部署。

拓展：公共法律服务平台是公共法律服务体系的重要载体，是推进公共法律服务体系建设的一项基础性工作。

《意见》要求，各级司法行政机关要着眼于维护人民群众合法权益，紧紧围绕经济社会发展和人民群众实际需要，立足“法律事务咨询、矛盾纠纷化解、困难群众维权、法律服务指引和提供”的平台建设功能定位，打造公共法律服务实体、热线和网络三大平台，到2018年底前在全国范围内基本实现村（居）法律顾问全覆盖，到2020年总体形成覆盖城乡、功能完备、便捷高效的公共法律服务网络体系，实现公共法律服务的标准化、精准化、便捷化，努力为群众提供普惠性、公益性、可选择的公共法律服务。

《意见》分别对公共法律服务实体、热线和网络三大平台建设作出了具体规定。

在实体平台建设中，明确以县（市、区）、乡镇（街道）为重点，分别建立公共法律服务中心和公共法律服务工作站。对地（市）一级实体平台建设不作统一要求，在村（居）一级，推进一村（居）一法律顾问工作。

在热线平台建设中，明确了热线平台的对外服务功能和后台管理功能。

在网络平台建设中，规定网络平台由部、省两级平台组成，提出要形成以部级公共法律服务网为中枢、以各省（区、市）公共法律服务网为支撑的公共法律服务网站集群，通过多种终端提供法律服务。

（四）党建经费不得发放任何形式的个人补助

事件：财政部、中央直属机关工委、中央国家机关工委日前联合印发《中央和国家机关基层党组织党建活动经费管理办法》，明确党建活动经费是基层党组织开展党建活动发生的直接支出，不能发放任何形式的个人补助，包括交通补助和伙食补助。开展党建活动，要充分发挥党员的主体作用，必须自行组织，充分利用本地条件，尽量安排集体出行。到常驻地以外开展党建活动，原则上每两年不超过一次，一般不得乘坐飞机。

（五）金砖代表团走进厦门大学

事件：国家主席习近平夫人彭丽媛9月5日邀请出席金砖国家领导人第九次会晤和新兴市场国家与发展中国家对话会外方代表团团长夫人共同出席“‘美好青春我做主’艾滋病防治宣传校园行——走进厦门大学”活动，并共同出席在厦门大学举行的第二届联合国教科文组织女童和妇女教育奖颁奖仪式。南非总统夫人恩盖马、几内亚总统夫人杰内、墨西哥总统夫人里韦拉、泰国总理夫人娜拉蓬参加。彭丽媛表示，重视教育是中华民族的优良传统，我们要向那些需要帮助的妇女和儿童伸出援手，让她们有机会、有能力改变命运，过上更好的生活。

（六）李克强山西之行

事件：李克强在山西省委书记骆惠宁、省长楼阳生陪同下，在长治、临汾考察，李克强希望山西贯彻新发展理念，加大改革创新力度，加快新旧动能转换，促进经济稳定增长和民生不断改善，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

（七）刘云山河北调研

事件：刘云山在河北调研时强调，要认真贯彻习近平总书记重要指示，大力弘扬塞罕坝精神，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，把基层党组织建设成为坚强有力的战斗堡垒。

（八）加大推进“证照分离”改革试点

事件：国务院总理李克强9月6日主持召开国务院常务会议，部署在更大范围推进“证照分离”改革试点并再取消一批行政许可事项，使营商环境更加公平公正；确定推进质量认证体系建设的措施，加强事中事后监管提升中国制造品质。

（九）国办发文：促进主食产业化

事件：国务院办公厅日前印发《关于加快推进农业供给侧结构性改革大力发展粮食产业经济的意见》，明确了大力发展粮食产业经济的总体要求、重点任务和保障措施。

拓展：《意见》主要内容

1. 指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，认真落实党中央、国务院决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，全面落实国家粮食安全战略，以加快推进农业供给侧结构性改革为主线，以增加绿色优质粮食产品供给、有效解决市场化形势下农民卖粮问题、促进农民持续增收和保障粮食质量安全为重点，大力实施优质粮食工程，推动粮食产业创新发展、转型升级和提质增效，为构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系夯实产业基础。

2. 基本原则

坚持市场主导，政府引导。以市场需求为导向，突出市场主体地位，激发市场活力和企业创新动力，发挥市场在资源配置中的决定性作用。针对粮食产业发展的薄弱环节和制约瓶颈，强化政府规划引导、政策扶持、监管服务等作用，着力营造产业发展良好环境。

坚持产业融合，协调发展。树立“大粮食”、“大产业”、“大市场”、“大流通”理念，充分发挥粮食加工转化的引擎作用，推动仓储、物流、加工等粮食流通各环节有机衔接，以相关利益联结机制为纽带，培育全产业链经营模式，促进一二三产业融合发展。

坚持创新驱动，提质增效。围绕市场需求，发挥科技创新的支撑引领作用，深入推进大众创业、万众创新，加快体制机制、经营方式和商业模式创新，积极培育新产业、新业态等新动能，提升粮食产业发展质量和效益。

坚持因地制宜，分类指导。结合不同区域、不同领域、不同主体的实际情况，选择适合自身特点的粮食产业发展模式。加强统筹协调和政策引导，推进产业发展方式转变，及时总结推广典型经验，注重整体效能和可持续性。

3. 主要目标

到2020年，初步建成适应我国国情和粮情的现代粮食产业体系，产业发展的质量和效益明显提升，更好地保障国家粮食安全和带动农民增收。绿色优质粮食产品有效供给稳定增加，全国粮食优质品率提高10个百分点左右；粮食产业增加值年均增长7%左右，粮食加工转化率达到88%，主食品工业化率提高到25%以上；主营业务收入过百亿的粮食企业数量达到50个以上，大型粮食产业化龙头企业和粮食产业集群辐射带动能力持续增强；粮食科技创新能力和粮食质量安全保障能力进一步提升。

4. 培育壮大粮食产业主体

(1) 增强粮食企业发展活力。适应粮食收储制度改革需要，**深化国有粮食企业改革，发展混合所有制经济，加快转换经营机制，增强市场化经营能力和产业经济发展活力。以资本为纽带，构建跨区域、跨行业“产购储加销”协作机制，提高国有资本运行效率，延长产业链条，主动适应和引领粮食产业转型升级，做强做优做大一批具有竞争力、影响力、控制力的骨干国有粮食企业，有效发挥稳市场、保供应、促发展、保安全的重要载体作用。鼓励国有粮食企业依托现有收储网点，主动与新型农业经营主体等开展合作。培育、发展和壮大从事粮食收购和经营活动的多元粮食市场主体，建立健全统一、开放、竞争、有序的粮食市场体系。**(国家粮食局、国务院国资委等负责)

(2) 培育壮大粮食产业化龙头企业。在农业产业化国家重点龙头企业认定工作中，**认定和扶持一批具有核心竞争力和行业带动力的粮食产业化重点龙头企业，引导支持龙头企业与新型农业经营主体和农户构建稳固的利益联结机制，引导优质粮食品种植，带动农民增收致富。支持符合条件的龙头企业参与承担政策性粮食收储业务；在确保区域粮食安全的前提下，探索创新龙头企业参与地方粮食储备机制。**(国家发展改革委、国家粮食局、农业部、财政部、商务部、工商总局、质检总局、中储粮总公司等负责)

(六) 支持多元主体协同发展。发挥骨干企业的示范带动作用，**鼓励多元主体开展多种形式的合作与融合，大力培育和发展粮食产业化联合体。支持符合条件的多元主体积极参与粮食仓储物流设施建设、产后服务体系等。鼓励龙头企业与产业链上下游各类市场主体成立粮食产业联盟，共同制订标准、创建品牌、开发市场、攻关技术、扩大融资等，实现优势互补。鼓励通过产权置换、股权转**

让、品牌整合、兼并重组等方式，实现粮食产业资源优化配置。（国家发展改革委、国家粮食局、工业和信息化部、财政部、农业部、工商总局等负责）

5. 创新粮食产业发展方式

（7）促进全产业链发展。粮食企业要积极参与粮食生产功能区建设，发展“产购储加销”一体化模式，构建从田间到餐桌的全产业链。推动粮食企业向上游与新型农业经营主体开展产销对接和协作，通过定向投入、专项服务、良种培育、订单收购、代储加工等方式，建设加工原料基地，探索开展绿色优质特色粮油种植、收购、储存、专用化加工试点；向下游延伸建设物流营销和服务网络，实现粮源基地化、加工规模化、产品优质化、服务多样化，着力打造绿色、有机的优质粮食供应链。开展粮食全产业链信息监测和分析预警，加大供需信息发布力度，引导粮食产销平衡。（国家发展改革委、国家粮食局、农业部、质检总局、国家认监委等负责）

（8）推动产业集聚发展。深入贯彻区域发展总体战略和“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大战略，发挥区域和资源优势，推动粮油产业集聚发展。依托粮食主产区、特色粮油产区和关键粮食物流节点，推进产业向优势产区集中布局，完善进口粮食临港深加工产业链。发展粮油食品产业集聚区，打造一批优势粮食产业集群，以全产业链为纽带，整合现有粮食生产、加工、物流、仓储、销售以及科技等资源，支持建设国家现代粮食产业发展示范园区（基地），支持主销区企业到主产区投资建设粮源基地和仓储物流设施，鼓励主产区企业到主销区建立营销网络，加强产销区产业合作。（国家发展改革委、国家粮食局、工业和信息化部、财政部、商务部、中国铁路总公司等负责）

（9）发展粮食循环经济。鼓励支持粮食企业探索多途径实现粮油副产物循环、全值和梯次利用，提高粮食综合利用率和产品附加值。以绿色粮源、绿色仓储、绿色工厂、绿色园区为重点，构建绿色粮食产业体系。鼓励粮食企业建立绿色、低碳、环保的循环经济系统，降低单位产品能耗和物耗水平。推广“仓顶阳光工程”、稻壳发电等新能源项目，大力开展米糠、碎米、麦麸、麦胚、玉米芯、饼粕等副产物综合利用示范，促进产业节能减排、提质增效。（国家发展改革委、国家粮食局、工业和信息化部、农业部、国家能源局等负责）

（十）积极发展新业态。推进“互联网+粮食”行动，积极发展粮食电子商务，推广“网上粮店”等新型粮食零售业态，促进线上线下融合。完善国家粮食电子交易平台体系，拓展物流运输、金融服务等功能，发挥其服务种粮农民、购粮企业的重要作用。加大粮食文化资源的保护和开发利用力度，支持爱粮节粮宣传教育基地和粮食文化展示基地建设，鼓励发展粮食产业观光、体验式消费等新

业态。（国家粮食局、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、农业部、商务部、国家旅游局等负责）

（11）发挥品牌引领作用。加强粮食品牌建设顶层设计，通过质量提升、自主创新、品牌创建、特色产品认定等，**培育一批具有自主知识产权和较强市场竞争力的全国性粮食名牌产品**。鼓励企业推行更高质量标准，建立粮食产业企业标准领跑者激励机制，提高品牌产品质量水平，**大力发展“三品一标”粮食产品，培育发展自主品牌**。加强绿色优质粮食品牌宣传、发布、人员培训、市场营销、评价标准体系建设、展示展销信息平台建设，开展丰富多彩的品牌创建和产销对接推介活动、品牌产品交易会等，**挖掘区域性粮食文化元素，联合打造区域品牌，促进品牌整合，提升品牌美誉度和社会影响力**。鼓励企业获得有机、良好农业规范等通行认证，推动出口粮食质量安全示范区建设。加大粮食产品的专利权、商标权等知识产权保护力度，**严厉打击制售假冒伪劣产品行为**。加强行业信用体系建设，**规范市场秩序**。（国家粮食局、国家发展改革委、工业和信息化部、农业部、工商总局、质检总局、国家标准委、国家知识产权局等负责）

6. 加快粮食产业转型升级

（12）增加绿色优质粮油产品供给。大力推进优质粮食工程建设，**以市场需求为导向，建立优质优价的粮食生产、分类收储和交易机制**。增品种、提品质、创品牌，推进绿色优质粮食产业体系建设。**实施“中国好粮油”行动计划，开展标准引领、质量测评、品牌培育、健康消费宣传、营销渠道和平台建设及试点示范**。推进出口食品农产品生产企业内外销产品“同线同标同质”工程，实现内销转型，带动产业转型升级。调优产品结构，开发绿色优质、营养健康的粮油新产品，增加多元化、定制化、个性化产品供给，促进优质粮食产品的营养升级扩版。推广大米、小麦粉和食用植物油适度加工，大力发展全谷物等新型营养健康食品。**推动地方特色粮油食品产业化，加快发展杂粮、杂豆、木本油料等特色产品**。适应养殖业发展新趋势，发展安全环保饲料产品。（财政部、国家粮食局、国家发展改革委、工业和信息化部、农业部、工商总局、质检总局、国家林业局等负责）

（十三）大力促进主食产业化。支持推进米面、玉米、杂粮及薯类主食制品的工业化生产、社会化供应等产业化经营方式，**大力发展方便食品、速冻食品**。开展主食产业化示范工程建设，认定一批放心主食示范单位，**推广“生产基地+中央厨房+餐饮门店”、“生产基地+加工企业+商超销售”、“作坊置换+联合发展”等新模式**。保护并挖掘传统主食产品，增加花色品种。加强主食产品与其他食品的融合创新，**鼓励和支持开发个性化功能性主食产品**。（国家粮食局、工业和信息化部、财政部、农业部、商务部、工商总局等负责）

(14) 加快发展粮食精深加工与转化。支持主产区积极发展粮食精深加工，带动主产区经济发展和农民增收。着力开发粮食精深加工产品，增加专用米、专用粉、专用油、功能性淀粉糖、功能性蛋白等食品以及保健、化工、医药等方面的有效供给，加快补齐短板，减少进口依赖。发展纤维素等非粮燃料乙醇；在保障粮食供应和质量安全的前提下，着力处置霉变、重金属超标、超期储存粮食等，适度发展粮食燃料乙醇，推广使用车用乙醇汽油，探索开展淀粉类生物基塑料和生物降解材料试点示范，加快消化政策性粮食库存。支持地方出台有利于粮食精深加工转化的政策，促进玉米深加工工业持续健康发展。强化食品质量安全、环保、能耗、安全生产等约束，促进粮食企业加大技术改造力度，倒逼落后加工产能退出。（国家发展改革委、国家粮食局、工业和信息化部、财政部、食品药品监管总局、国家能源局等负责）

(15) 统筹利用粮食仓储设施资源。通过参股、控股、融资等多种形式，放大国有资本功能，扩展粮食仓储业服务范围。多渠道开发现有国有粮食企业仓储设施用途，为新型农业经营主体和农户提供粮食产后服务，为加工企业提供仓储保管服务，为期货市场提供交割服务，为“互联网+粮食”经营模式提供交割仓服务，为城乡居民提供粮食配送服务。（国家粮食局、国家发展改革委、证监会等负责）

7. 强化粮食科技创新和人才支撑

(16) 加快推动粮食科技创新突破。支持创新要素向企业集聚，加快培育一批具有市场竞争力的创新型粮食领军企业，引导企业加大研发投入和开展创新活动。鼓励科研机构、高校与企业通过共同设立研发基金、实验室、成果推广工作站等方式，聚焦企业科技创新需求。加大对营养健康、质量安全、节粮减损、加工转化、现代物流、“智慧粮食”等领域相关基础研究和急需关键技术研发的支持力度，推进信息、生物、新材料等高新技术在粮食产业中的应用，加强国内外粮食质量检验技术标准比对及不合格粮食处理技术等研究，开展进出口粮食检验检疫技术性贸易措施及相关研究。（科技部、质检总局、自然科学基金会、国家粮食局等负责）

(17) 加快科技成果转化推广。深入实施“科技兴粮工程”，建立粮食产业科技成果转化信息服务平台，定期发布粮食科技成果，促进粮食科技成果、科技人才、科研机构等与企业有效对接，推动科技成果产业化。发挥粮食领域国家工程实验室、重点实验室成果推广示范作用，加大粮食科技成果集成示范基地、科技协同创新共同体和技术创新联盟的建设力度，推进科技资源开放共享。（科技部、国家粮食局等负责）

(18) 促进粮油机械制造自主创新。扎实推进“中国制造2025”，发展高效节粮节能成套粮油加工装备。提高关键粮油机械及仪器设备制造水平和自主创新能力，提升粮食品质及质量安全快速检测设备的技术水平。引入智能机器人和物联网技术，开展粮食智能工厂、智能仓储、智能烘干等应用示范。（工业和信息化部、国家粮食局、国家发展改革委、科技部、农业部等负责）

(19) 健全人才保障机制。实施“人才兴粮工程”，深化人才发展体制改革，激发人才创新创业活力。支持企业加强与科研机构、高校合作，创新人才引进机制，搭建专业技术人才创新创业平台，遴选和培养一批粮食产业技术体系专家，凝聚高水平领军人才和创新团队为粮食产业服务。发展粮食高等教育和职业教育，支持高等院校和职业学校开设粮食产业相关专业和课程，完善政产学研用相结合的协同育人模式，加快培养行业短缺的实用型人才。加强职业技能培训，举办职业技能竞赛活动，培育“粮工巧匠”，提升粮食行业职工的技能水平。（国家粮食局、人力资源社会保障部、教育部等负责）

8. 夯实粮食产业发展基础

(20) 建设粮食产后服务体系。适应粮食收储制度改革和农业适度规模经营的需要，整合仓储设施资源，建设一批专业化、市场化的粮食产后服务中心，为农户提供粮食“五代”（代清理、代干燥、代储存、代加工、代销售）服务，推进农户科学储粮行动，促进粮食提质减损和农民增收。（财政部、国家粮食局、国家发展改革委等负责）

(21) 完善现代粮食物流体系。加强粮食物流基础设施和应急供应体系建设，优化物流节点布局，完善物流通道。支持铁路班列运输，降低全产业链物流成本。鼓励产销区企业通过合资、重组等方式组成联合体，提高粮食物流组织化水平。加快粮食物流与信息化融合发展，促进粮食物流信息共享，提高物流效率。推动粮食物流标准化建设，推广原粮物流“四散化”（散储、散运、散装、散卸）、集装化、标准化，推动成品粮物流托盘等标准化装载单元器具的循环共用，带动粮食物流上下游设施设备及包装标准化水平提升。支持进口粮食指定口岸及港口防疫能力建设。（国家发展改革委、国家粮食局、交通运输部、商务部、质检总局、国家标准委、中国铁路总公司等负责）

(22) 健全粮食质量安全保障体系。支持建设粮食质量检验机构，形成以省级为骨干、以市级为支撑、以县级为基础的公益性粮食质量检验监测体系。加快优质、特色粮油产品标准和相关检测方法标准的制修订。开展全国收获粮食质量调查、品质测报和安全风险监测，加强进口粮食质量安全监管，建立进口粮食疫情监测和联防联控机制。建立覆盖从产地到餐桌全程的粮食质量安全追溯体系和平台，进一步健全质量安全监管衔接协作机制，加强粮食种植、收购、储存、销

售及食品生产经营监管，严防不符合食品安全标准的粮食流入口粮市场或用于食品加工。加强口岸风险防控和实际监管，深入开展农产品反走私综合治理，实施专项打击行动。（国家粮食局、食品药品监管总局、农业部、海关总署、质检总局、国家标准委等负责）

9. 完善保障措施

（23）加大财税扶持力度。充分利用好现有资金渠道，支持粮食仓储物流设施、国家现代粮食产业发展示范园区（基地）建设和粮食产业转型升级。统筹利用商品粮大省奖励资金、产粮产油大县奖励资金、粮食风险基金等支持粮食产业发展。充分发挥财政资金引导功能，积极引导金融资本、社会资本加大对粮食产业的投入。新型农业经营主体购置仓储、烘干设备，可按规定享受农机具购置补贴。落实粮食加工企业从事农产品初加工所得按规定免征企业所得税政策和国家简并增值税税率有关政策。（财政部、国家发展改革委、税务总局、国家粮食局等负责）

（24）健全金融保险支持政策。拓宽企业融资渠道，为粮食收购、加工、仓储、物流等各环节提供多元化金融服务。政策性、商业性金融机构要结合职能定位和业务范围，在风险可控的前提下，加大对粮食产业发展和农业产业化重点龙头企业的信贷支持。建立健全粮食收购贷款信用保证基金融资担保机制，降低银行信贷风险。支持粮食企业通过发行短期融资券等非金融企业债务融资工具筹集资金，支持符合条件的粮食企业上市融资或在新三板挂牌，以及发行公司债券、企业债券和并购重组等。引导粮食企业合理利用农产品期货市场管理价格风险。在做好风险防范的前提下，积极开展企业厂房抵押和存单、订单、应收账款质押等融资业务，创新“信贷+保险”、产业链金融等多种服务模式。鼓励和支持保险机构为粮食企业开展对外贸易和“走出去”提供保险服务。（人民银行、银监会、证监会、保监会、财政部、商务部、国家粮食局、农业发展银行等负责）

（25）落实用地用电等优惠政策。在土地利用年度计划中，对粮食产业发展重点项目用地予以统筹安排和重点支持。支持和加快国有粮食企业依法依规将划拨用地转变为出让用地，增强企业融资功能。改制重组后的粮食企业，可依法处置土地资产，用于企业改革发展和解决历史遗留问题。落实粮食初加工用电执行农业生产用电价格政策。（国土资源部、国家发展改革委、国家粮食局等负责）

（26）加强组织领导。地方各级人民政府要高度重视粮食产业经济发展，因地制宜制定推进本地区粮食产业经济发展的实施意见、规划或方案，加强统筹协调，明确职责分工。加大粮食产业经济发展实绩在粮食安全省长责任制考核中的权重。要结合精准扶贫、精准脱贫要求，大力开展粮食产业扶贫。粮食部门负责协调推进粮食产业发展有关工作，推动产业园区建设，加强粮食产业经济运行监

测。发展改革、财政部门要强化对重大政策、重大工程和重大项目的支持，发挥财政投入的引导作用，撬动更多社会资本投入粮食产业。各相关部门要根据职责分工抓紧完善配套措施和部门协作机制，并发挥好粮食等相关行业协会商会在标准、信息、人才、机制等方面的作用，合力推进粮食产业经济发展。（各省级人民政府、国家发展改革委、国家粮食局、财政部、农业部、国务院扶贫办等负责）

（十）七部门推进公共文化机构法人治理结构改革

事件：中宣部、文化部、中央编办、财政部等7部委近日联合印发《关于深入推进公共文化机构法人治理结构改革的实施方案》，部署推动在公共图书馆、博物馆、文化馆、科技馆、美术馆等建立以理事会为主要形式的法人治理结构。这一具有顶层设计性质的公共文化机构法人治理结构改革施工蓝图和行动指南的出台，标志我国公共文化体制机制改革迈出新步伐。

拓展：《实施方案》的主要内容

实施方案明确要坚持党的领导、把握正确方向，**转变职能、政事分开，立足实际、分类实施，坚持公益、提升效能的基本原则**，到2020年底，全国市（地）级以上规模较大、面向社会提供公益服务的公共图书馆、博物馆、文化馆、科技馆、美术馆等公共文化机构，**基本建立以理事会为主要形式的法人治理结构**，决策、执行和监督机制进一步健全，相关方权责更加明晰，运转更加顺畅，活力不断增强，人民群众对公共文化的获得感明显提升。

根据实施方案，**理事会由政府有关部门、公共文化机构、服务对象和其他有关方面的代表构成，行使对公共文化机构的决策权**，对举办单位负责，负责本单位的发展规划、财务预决算、重大业务、章程拟订和修订等决策事项。

实施方案明确在深入推进法人治理结构改革中要加强对公共文化机构党建工作的领导，**完善“双向进入、交叉任职”的配备方式**。凡涉及公共文化机构改革发展稳定和事关职工群众切身利益的重大决策、重要人事任免、重大项目安排、大额度资金使用事项，党组织必须参与讨论研究，理事会作出决定前，应征得党组织同意。

实施方案着眼落实**法人自主权**，充分调动各方参与改革积极性，从落实人事管理自主权、扩大收入分配自主权等方面提出了一些配套措施。

二、国际会议

(一) 习近平出席金砖国家工商论坛开幕式并发表主旨演讲

事件：国家主席习近平3日在厦门国际会展中心出席金砖国家工商论坛开幕式，并发表题为《共同开创金砖合作第二个“金色十年”》的主旨演讲，强调金砖国家要共同开创金砖合作第二个“金色十年”，让合作成果惠及五国人民，让世界和平与发展的福祉惠及各国民众。习近平强调，面向未来，金砖国家面临着发展经济、加强合作的重要任务。

拓展：习近平演讲内容

习近平在主旨演讲中指出，金砖合作正处在承前启后的关键节点上。平等相待、求同存异，务实创新、合作共赢，胸怀天下、立己达人，是金砖精神的具体体现，是金砖五国历经10年合作凝聚的共同价值追求。

习近平强调，面向未来，金砖国家面临着发展经济、加强合作的重要任务。我们要共同开创金砖合作第二个“金色十年”。

第一，深化金砖合作，助推五国经济增加动力。金砖国家要立足自身、放眼长远，推进结构性改革，探寻新的增长动力和发展路径。要以创新促增长、促转型，加快新旧动能转换。要通过改革打破制约经济发展的藩篱，扫清不合理的体制机制障碍，激发市场和社会活力，实现更高质量、更具韧性、更可持续的增长。金砖国家应该加强宏观政策协调和发展战略对接，发挥产业结构和资源禀赋互补优势，培育利益共享的价值链和大市场，形成联动发展格局。金砖国家应该紧紧围绕经济合作这条主线，落实《金砖国家经济伙伴战略》，推动各领域合作机制化、实心化，不断提升金砖合作含金量。要积极探索务实合作新方式新内涵，拉紧联系纽带，让金砖合作行稳致远。

第二，勇担金砖责任，维护世界和平安宁。金砖国家要维护联合国宪章宗旨和原则以及国际关系基本准则，坚定维护多边主义，推动国际关系民主化，反对霸权主义和强权政治。要倡导共同、综合、合作、可持续的安全观，建设性参与地缘政治热点问题解决进程，发挥应有作用。

第三，发挥金砖作用，完善全球经济治理。唯有开放才能进步，唯有包容才能让进步持久。金砖国家要同国际社会一道，加强对话、协调、合作，为维护和促进世界经济稳定和增长作出积极贡献。要推动建设开放型世界经济，促进贸易和投资自由化便利化，合力打造新的全球价值链，实现经济全球化再平衡，使之惠及各国人民。金砖五国要相互提高开放水平，在开放中做大共同利益，在包容中谋求机遇共享，为五国经济发展开辟更加广阔的空间。新兴市场国家和发展中

国家要合力引导好经济全球化走向，提供更多先进理念和公共产品，推动建立更加均衡普惠的治理模式和规则，促进国际分工体系和全球价值链优化重塑。要推动全球经济治理体系变革，反映世界经济格局现实。

第四，拓展金砖影响，构建广泛伙伴关系。金砖国家奉行开放包容的合作理念，高度重视同其他新兴市场国家和发展中国家合作，建立起行之有效的对话机制。金砖国家要发挥自身优势和影响力，促进南南合作和南北对话。要扩大金砖合作的辐射和受益范围，推动“金砖+”合作模式，打造开放多元的发展伙伴网络，让更多新兴市场国家和发展中国家参与到团结合作、互利共赢的事业中来。要发挥人文交流纽带作用，把各界人士汇聚到金砖合作事业中来。

习近平强调，金砖合作机制不断走深走实的10年，也是中国全面推进改革开放、经济社会实现快速发展的10年。随着中国改革进入攻坚期和深水区，我们全面深化改革，推动改革呈现全面发力、多点突破、纵深推进的局面，经济结构调整和产业升级的步伐不断加快，经济稳中向好的态势不断巩固，经济持续发展的新动能不断积聚。今后，中国将深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，不断适应、把握、引领经济发展新常态，推进供给侧结构性改革，加快构建开放型经济新体制，以创新引领经济发展，实现可持续发展。中国将坚定不移走和平发展道路，为世界和平与发展作出新的更大贡献。

习近平指出，今年5月，中国成功主办“一带一路”国际合作高峰论坛，标志着共建“一带一路”倡议已经进入从理念到行动、从规划到实施的新阶段。共建“一带一路”倡议不是地缘政治工具，而是务实合作平台；不是对外援助计划，而是共商共建共享的联动发展倡议。相信共建“一带一路”倡议将为各国实现合作共赢搭建起新的平台，为落实2030年可持续发展议程创造新的机遇。

习近平强调，工商界是金砖国家经济发展的主力军。10年来，工商界人士将企业发展融入金砖合作，为构建金砖经济伙伴关系作出重要贡献。希望工商界发挥在信息、技术、资金等方面的优势，开展更多互利共赢、利国利民的务实合作项目，为促进经济社会发展、增进人民福祉作出更大贡献。

(二) 金砖国家领导人会晤

事件：金砖国家领导人第九次会晤9月4日在厦门国际会议中心举行。国家主席习近平主持会晤。南非总统祖马、巴西总统特梅尔、俄罗斯总统普京、印度总理莫迪出席。五国领导人围绕“深化金砖伙伴关系，开辟更加光明未来”的主题，就当前国际形势、全球经济治理、金砖合作、国际和地区热点问题等深入交换看法，回顾金砖合作10年历程，重申开放包容、合作共赢的金砖精神，达成一系列共识，为金砖合作未来发展规划了蓝图、指明了方向。

(三) “厦庇五洲客，门纳万顷涛”

事件：9月4日晚，厦门海岸线旁的闽南大戏院灯火辉煌，主题为《扬帆未来》的金砖国家领导人厦门会晤和新兴市场国家与发展中国家对话会文艺晚会圆满举行。厦门风情，闽南特色，中国品质，惊艳世界。闽南文化是中华文明的璀璨瑰宝，也是世界文明的宝贵财富。舞蹈《惠女风情》、压脚鼓和四宝、南音曲目《百鸟归巢》、畲族传统婚礼舞蹈、童谣《月亮月光光》……闽南元素悉数登场，传递吉祥如意，祝福幸福安康。

拓展：闽南民俗

压脚鼓：中国非物质文化遗产压脚鼓，又称南鼓，至今已有八百多年的历史，是泉州梨园戏、提线木偶、掌中木偶等戏曲演出后台的一种重要乐器。它通过脚在鼓上不同位置施压，与鼓槌、竹板等配合，打出轻重缓急的节奏，产生清脆可人的音节，音色优雅又细腻，能控制全场的表演、把握整场戏的情感，素有“万军主帅”的美誉，对泉州地方戏曲音乐有着重要影响。

四宝：又名四块。四宝多用于福建南音、笼吹等。其奏法是把四块竹板分握两手中，靠双腕的晃动，使凸出的两端互击。

南音：南音也称“弦管”、“泉州南音”，是中国现存历史最悠久的古汉族音乐。南音起源于前秦，兴于唐，形成在宋，有“中国音乐史上的活化石”之称，是中国现存历史最悠久的传统古乐。南音的唱法保留了唐以前传统古老的民族唱法，其唱、奏者的二度创作极富随意性。2009年10月1日，福建南音（泉州弦管）正式被联合国教科文组织列入人类非物质文化遗产代表作名录。

畲族：中国南方游耕民族，畲族自己的语言叫畲语，属汉藏语系苗瑶语族。畲族文学艺术十分丰富。山歌是畲族文学的主要组成部分，多以畲语歌唱的形式表达。在长篇叙事诗歌中、最著名的就是《高皇歌》。《高皇歌》又称《盘古歌》、《龙皇歌》、《盘瓠王歌》，是一首长达三四百句的七言史诗。它以神话的形式，叙述了畲族始祖盘瓠立下奇功及其不畏艰难繁衍出盘、蓝、雷、钟四姓子孙的传说。反映了畲族的原始宗教信仰和图腾崇拜。畲族手工艺品种类丰富，畲族的编织工艺最受赞誉的是彩带（合手巾带）和竹编。畲族妇女最主要的装束，那就是“凤凰装”。畲族人民酷爱体育活动，“打尺寸”、“盘柴槌”、节日登山、骑海马和竹林竞技等；畲族舞蹈成为宗教祭祀礼仪活动中的重要组成部分，有《传师学师》《做功德》《打徨》等。传统节日主要有农历三月三、四月的分龙节、七月初七、立秋日、中秋节、重阳节、春节等。

(四) 金砖会议闭幕

事件：9月4日，2017年金砖国家工商论坛在厦门闭幕。作为该论坛迄今为止规模最大的一届，来自金砖五国和欧美等国630家企业的1000余位国内外工商界代表参会，就“贸易与投资”“金融合作与发展”“互联互通”“蓝色经济”四个议题展开讨论。

(五) 习近平主持新兴市场国家与发展中国家对话会并发表重要讲话

事件：国家主席习近平5日在厦门国际会议中心主持新兴市场国家与发展中国家对话会，

拓展：习近平发表题为《深化互利合作 促进共同发展》的重要讲话。习近平指出，金砖国家在领导人会晤期间，邀请其他新兴市场国家和发展中国家进行沟通交流，这种对话有利于新兴市场国家和发展中国家加强团结合作，有利于金砖机制自身发展。强调各方要加强团结协作，共同构建开放型世界经济，共同落实2030年可持续发展议程，共同把握世界经济结构调整的历史机遇，共同建设广泛的发展伙伴关系，携手开辟公平、开放、全面、创新的发展之路，为世界经济增长作出更大贡献。

三、社会热点

(一) 三大运营商9月1日起全面取消手机国内长途和漫游费

事件：从中国移动、中国电信和中国联通获悉，三家基础电信运营商自9月1日起，全面取消手机用户国内电话长途和漫游通话费（不含港澳台地区），用户无需申请，自动生效。

(二) 台风“玛娃”登陆华南沿海，国家防总启动III级应急响应

事件：今年第16号台风“玛娃”登陆华南沿海。国家防总启动了防汛防台风III级应急响应。

拓展：防汛防台风应急响应机制来源于《国家防汛抗旱应急预案》。

《国家防汛抗旱应急预案》适用于全国范围内突发性水旱灾害的预防和应急处置。

国家防汛抗旱总指挥部（以下简称国家防总）负责领导、组织全国的防汛抗旱工作，其办事机构国家防总办公室设在水利部。

按洪涝、旱灾的严重程度和范围从高到低，将应急响应行动分为四级（I、II、III、IV）。

相关名词解释	
一般洪水	洪峰流量或洪量的重现期 5~10 年一遇的洪水。
较大洪水	洪峰流量或洪量的重现期 10~20 年一遇的洪水。
大洪水	洪峰流量或洪量的重现期 20~50 年一遇的洪水。
特大洪水	洪峰流量或洪量的重现期大于 50 年一遇的洪水。
轻度干旱	受旱区域作物受旱面积占播种面积的比例在 30%以下；以及因旱造成农（牧）区临时性饮水困难人口占所在地区人口比例在 20%以下。
中度干旱	受旱区域作物受旱面积占播种面积的比例达 31%—50%；以及因旱造成农（牧）区临时性饮水困难人口占所在地区人口比例达 21%—40%。
严重干旱	受旱区域作物受旱面积占播种面积的比例达 51%—80%；以及因旱造成农（牧）区临时性饮水困难人口占所在地区人口比例达 41%—60%。
特大干旱	受旱区域作物受旱面积占播种面积的比例在 80%以上；以及因旱造成农（牧）区临时性饮水困难人口占所在地区人口比例高于 60%。

（三）水、电、气、铁路等垄断行业价格改革列出时间表

事件：近日《关于进一步加强垄断行业价格监管的意见》出台，明确到 2020 年，网络型自然垄断环节和重要公共事业、公益性服务行业定价办法、成本监审办法基本实现全覆盖，科学、规范、透明的垄断行业政府定价制度基本建立。

国家发改委给出各个重点领域定价制度改革时间表：力争 2018 年完成跨省跨区专项输电工程和区域电网输电价格改革，2018 年底前各地要建立起天然气输配环节定价办法、成本监审办法，2017 年底完成铁路普通旅客列车运输价成本监审工作，2020 年前居民供水供气供热成本监审办法、定价办法实现全覆盖。

（四）央行等七部门叫停各类代币发行融资

事件：近期，通过发行代币进行融资的活动大量涌现，首次代币发行（ICO）等借机炒作盛行。4 日，央行等七部门联合发布公告称，任何组织和个人不得非

法从事代币发行融资活动，各类代币发行融资活动应当立即停止，已完成代币发行融资的组织和个人应当做出清退等安排。

拓展：ICO（是 Initial Coin Offering 缩写），首次币发行，源自股票市场的首次公开发行（IPO）概念，是区块链项目首次发行代币，募集比特币、以太坊等通用数字货币的行为。

（五）银行间债市出新规 将于 11 月 1 日起施行

事件：记者 4 日从中国银行间市场交易商协会获悉，该协会已正式发布《非金融企业债务融资工具定向发行注册工作规程》及相关配套文件。新规将于 11 月 1 日起实施。此次《规程》修改主要是从定向投资人分层管理、强化中介机构职责和优化注册工作机制等方面展开。新规优化了与投资人分层管理相适应的机制安排，强化中介责任，夯实“中介机构尽职履责是基础”的注册制理念，细化信息披露要求，兼顾投资人保护和定向发行灵活便利两个诉求，简化注册发行全流程工作机制，优化风险防范机制。

（六）大量全文使用他人点评信息 百度二审被判赔偿大众点评 323 万元

事件：上海知识产权法院日前宣判上诉人北京百度网讯科技有限公司和被上诉人上海汉涛信息咨询有限公司不正当竞争纠纷案，判决驳回上诉，维持原判。百度公司需立即停止以不正当的方式使用汉涛公司运营的大众点评网的点评信息，并赔偿汉涛公司经济损失 300 万元及为制止不正当竞争行为所支付的合理费用 23 万元。

（七）大众汽车召回逾 180 万辆汽车以消除安全隐患

事件：大众汽车（中国）销售有限公司、一汽大众汽车有限公司和上汽大众汽车有限公司近日向质检总局备案了召回计划，决定自 2017 年 12 月 25 日起，召回 1818340 辆汽车。

（八）支付宝登陆挪威

事件：中国移动支付系统支付宝 9 月 4 日正式登陆挪威市场，为中国消费者和挪威企业提供便利。

(九) 国务院食安办称有机食品必须“有机”不得检出用药

事件：国务院食品安全委员会办公室主任毕井泉日前指出，整治食品、保健食品欺诈和虚假宣传要把“四个最严”的要求落到实处，切实保障老百姓“舌尖上的安全”。

强调有机食品必须名实相符，产自良好生态环境，不得检出农药、兽药。

绿色食品必须按照生产规程要求，按规定限量使用限定的化肥、农药、兽药，或者不使用化学物质。

无公害食品中，允许使用的农药、兽药残留不得超标，重金属不得超标。

所有工业化生产的食品标签说明书必须清晰准确，如实标示，不得有任何虚假标示。保健食品所标功能声称，应当有科学依据。

所有食品、保健食品的广告、宣传册、音视频、会议讲座的内容，都不得偏离标签、说明书标示的内容，严禁涉及疾病预防、治疗功能。

拓展：食品安全“四个最严”

中共中央政治局2015年5月29日下午就健全公共安全体系进行第二十三次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，要牢固树立安全发展理念，努力为人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安编织全方位、立体化的公共安全网。用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，加快建立科学完善的食品药品安全治理体系。

(十) 教育部：任何网贷机构不允许向在校大学生放贷

事件：教育部财务司副司长赵建军今天在教育部新闻发布会上表示，根据规范校园贷管理文件，**任何网络贷款机构都不允许向在校大学生发放贷款。**为了满足学生金融消费的需要，**鼓励正规的商业银行开办针对大学生的小额信用贷款。**

(十一) 国家统计局：相当部分地方政府债务已成优质资产

事件：国家统计局有关负责人6日介绍，近年来我国经济保持总体平稳、稳中向好的发展态势，防范和化解债务风险的能力不断提高。我国债务风险总体可控，债务压力趋于减轻。

(十二) 国家网信办：微信群等群主应履行群组管理责任

事件：国家互联网信息办公室7日印发《互联网群组信息服务管理规定》提出，**互联网群组建立者、管理者应履行群组管理责任**，即“谁建群谁负责”“谁管理谁负责”，依据法律法规、用户协议和平台公约，规范群组网络行为和信息发布。

(十三) 医保异地就医结算系统大突破

事件：人力资源和社会保障部9月7日透露，全国医保异地就医结算联网工作取得重大突破，国家异地结算系统已与所有省区市连通，开通6616家跨省异地就医定点医疗机构，跨省直接结算2.92万人，其中通过国家平台直接结算超过1万人次。

(十四) 取缔“地条钢”压缩产能

事件：目前钢铁去产能、取缔“地条钢”进展顺利，2017年再压减钢铁产能5000万吨的目标任务，截至5月底完成85%左右。下阶段将彻底取缔“地条钢”，鼓励有条件的企业实施跨地区、跨所有制兼并重组，提高钢材有效供给水平，避免市场大幅波动。

(十五) 全国教书育人楷模及优秀教师代表座谈会

事件：刘延东9月7日出席全国教书育人楷模及优秀教师代表座谈会，向全国广大教师和教育工作者致以节日祝贺。她强调，要学习贯彻习近平总书记关于教育事业和教师队伍建设的重要思想和重要论述，提升教师队伍整体素质，办好中国特色、世界水平的现代化教育，为实现中华民族伟大复兴中国梦提供人才支撑。

四、地方热点

(一) 重庆公立医院综合改革：全面取消药品加成

事件：根据医改时间表，9月9日重庆将推开公立医院综合改革，全部取消药品加成（中药饮片除外），配套建立科学合理的补偿机制。通过破除“以药补医”机制，使全市公立医院逐步回归公益性。

(二) 深圳拟恢复划拨方式供地

事件：深圳市规划和国土资源委员会 1 日公布了《深圳市人民政府关于完善土地供应管理的若干意见（征求意见稿）》，拟恢复划拨方式供地，范围仅限于产权归政府的公益性、非营利性用地。

(三) 上海百年名刹启动保护性修缮工程，大型古建筑“行走”30 米

事件：上海百年名刹玉佛禅寺启动了保护性修缮工程。2 日，作为修缮工程中最关键也是难度最大的步骤——大雄宝殿整体平移正式启动。具有 130 多年历史的雄伟古建筑，将在两周内向北水平“行走”30.66 米，历史风貌将得以完整保护保留。

(四) 山东举报社保基金违法行为可获最高 10000 元奖励

事件：山东省人社厅与山东省财政厅近日联合出台《山东省社会保险基金监督举报奖励办法》，明确举报人实名举报本省行政区域内社会保险基金发生的违法违规行为，符合条件的，社会保险行政部门将给予奖励。对举报案情重大，且一次性追回社会保险基金超过 50 万的，对举报人按追回基金的 1% 增发奖金，增发奖金最多不超过 10000 元。

(五) 山东举办首届“中华老字号博览会”

事件：以“老字号新时尚”为主题，旨在擦亮老字号牌匾、推动老字号传承创新加快发展，首届“中华老字号（山东）博览会暨老字号品牌发展高峰论坛”9 月 1 日至 3 日在济南举办。

(六) 浙江放宽人才落户政策 优秀农民工等可就地申请

事件：浙江省政府办公厅最新发出的《关于调整完善户口迁移政策的通知》指出，全省将进一步放宽人才落户政策，优秀农民工等可“无条件”就地落实常住户口。

（七）宁夏中国-阿拉伯国家博览会开幕，习近平致贺信

事件：2017 中国—阿拉伯国家博览会 6 日在宁夏银川开幕。国家主席习近平致贺信，对会议的召开表示热烈祝贺。

（八）四川科博会开幕

事件：9 月 7 日，由科技部和四川省共同主办的第五届中国（绵阳）科技城国际科技博览会在四川绵阳开幕。本届科博会以“军民融合·科技创新·开放合作”为主题，吸引了 40 多个国家和地区数百家知名企业参会，一大批高新尖端科技成果在会上亮相。

五、新法速递

（一）核安全法、国歌法颁布

事件：9 月 1 日，十二届全国人大常委会第二十九次会议闭幕。会议经表决，通过了核安全法、新修订的中小企业促进法、国歌法、关于修改法官法等八部法律的决定。

拓展：新颁三法主要内容

《核安全法》主要内容

核安全工作必须坚持安全第一、预防为主、责任明确、严格管理、纵深防御、独立监管、全面保障的原则。

核设施营运单位对核安全负全面责任。为核设施营运单位提供设备、工程以及服务等单位，应当负相应责任。

国务院核安全监督管理部门负责核安全的监督管理。

国家坚持从高从严建立核安全标准体系。国务院有关部门按照职责分工制定核安全标准。核安全标准是强制执行的标准。

任何单位和个人不得危害核设施、核材料安全。国家加强对核设施、核材料的安全保卫工作。

国家根据核设施的性质和风险程度等因素，对核设施实行分类管理。

核设施退役前，核设施营运单位应当向国务院核安全监督管理部门提出退役申请。

放射性废物应当实行分类处置。低、中水平放射性废物在国家规定的符合核安全要求的场所实行近地表或者中等深度处置。高水平放射性废物实行集中深地质处置，由国务院指定的单位专营。

国家建立核事故应急准备金制度，保障核事故应急准备与响应工作所需经费。核事故应急准备金管理办法，由国务院制定。

国务院有关部门及核设施所在地省、自治区、直辖市人民政府指定的部门应当在各自职责范围内依法公开核安全相关信息。

核事故，是指核设施内的核燃料、放射性产物、放射性废物或者运入运出核设施的核材料所发生的放射性、毒害性、爆炸性或者其他危害性事故，或者一系列事故。

乏燃料，是指在反应堆堆芯内受过辐照并从堆芯永久卸出的核燃料。

《中小企业促进法》主要内容

在财税支持方面，新促进法将部分税收优惠规定上升为法律，如“国家实行有利于小型微型企业发展的税收政策，对符合条件的小型微型企业按照国家规定实行减征、免征企业所得税、增值税等措施，简化税收征管程序，减轻小型微型企业税收负担。”

在宏观调控层面，明确提出“中国人民银行应当综合运用货币政策工具鼓励和引导金融机构加大对小型微型企业的信贷支持，改善小型微型企业融资环境。”

在金融监管层面，进一步提出国务院银行业监督管理机构对金融机构开展小型微型企业金融服务应当制定差异化监管政策，采取合理提高小型微型企业不良贷款容忍度等措施，引导金融机构增加小型微型企业融资规模和比重。

在普惠金融层面，明确了推进和支持普惠金融体系建设，推动中小银行、非存款类放贷机构和互联网金融有序健康发展，引导银行业金融机构向县域和乡镇等小型微型企业金融服务薄弱地区延伸网点和业务。国有大型商业银行应当设立普惠金融机构，为小型微型企业提供金融服务。

在融资方式层面，提出健全多层次资本市场体系，多渠道推动股权融资，发展并规范债券市场，促进中小企业利用多种方式直接融资。完善担保融资制度，支持金融机构为中小企业提供以应收账款、知识产权、存货、机器设备等为担保品的担保融资，进一步明确提出中小企业以应收账款申请担保融资时，其应收账款的付款方，应当及时确认债权债务关系，支持中小企业融资。

《国歌法》主要内容

中华人民共和国国歌是《义勇军进行曲》。

中华人民共和国国歌是中华人民共和国的象征和标志。一切公民和组织都应当尊重国歌，维护国歌的尊严。

国歌不得用于或者变相用于商标、商业广告，不得在私人丧事活动等不适宜的场合使用，不得作为公共场所的背景音乐等。

在本法规定的场合奏唱国歌，应当使用国歌标准演奏曲谱或者国歌官方录音版本。

在公共场合，故意篡改国歌歌词、曲谱，以歪曲、贬损方式奏唱国歌，或者以其他方式侮辱国歌的，由公安机关处以警告或者十五日以下拘留；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

（二）李克强签国务院令 公布《志愿服务条例》

事件：《志愿服务条例》已经 2017 年 6 月 7 日国务院第 175 次常务会议通过，现予公布，自 2017 年 12 月 1 日起施行。

拓展：《志愿服务条例》主要内容

1. 开展志愿服务，应当遵循自愿、无偿、平等、诚信、合法的原则，不得违背社会公德、损害社会公共利益和他人合法权益，不得危害国家安全。

2. 县级以上人民政府应当将志愿服务事业纳入国民经济和社会发展规划，合理安排志愿服务所需资金，促进广覆盖、多层次、宽领域开展志愿服务。

3. 国家和地方精神文明建设指导机构建立志愿服务工作协调机制，加强对志愿服务工作的统筹规划、协调指导、督促检查和经验推广。

4. 国务院民政部门负责全国志愿服务行政管理工作；县级以上地方人民政府民政部门负责本行政区域内志愿服务行政管理工作。

5. 县级以上人民政府有关部门按照各自职责，负责与志愿服务有关的工作。

6. 工会、共产主义青年团、妇女联合会等有关人民团体和群众团体应当在各自的工作范围内做好相应的志愿服务工作。

7. 志愿者可以将其身份信息、服务技能、服务时间、联系方式等个人基本信息，通过国务院民政部门指定的志愿服务信息系统自行注册，也可以通过志愿服务组织进行注册。

8. 志愿服务组织可以采取社会团体、社会服务机构、基金会等组织形式。

9. 任何组织和个人不得强行指派志愿者、志愿服务组织提供服务，不得以志愿服务名义进行营利性活动。

10. 高等学校、中等职业学校可以将学生参与志愿服务活动纳入实践学分管理。

11. 自然人、法人和其他组织捐赠财产用于志愿服务的，依法享受税收优惠。

(三) 李克强签署国务院令 公布修订后的《宗教事务条例》

事件：国务院总理李克强日前签署国务院令，公布新修订的《宗教事务条例》（以下简称《条例》），自2018年2月1日起施行。

拓展：《宗教事务条例》主要内容概括

1. 任何组织或者个人不得强制公民信仰宗教或者不信仰宗教，不得歧视信仰宗教的公民或者不信仰宗教的公民。

2. 国家依法保护正常的宗教活动，积极引导宗教与社会主义社会相适应，维护宗教团体、宗教院校、宗教活动场所和信教公民的合法权益。

3. 宗教团体、宗教院校、宗教活动场所和信教公民应当遵守宪法、法律、法规和规章，践行社会主义核心价值观，维护国家统一、民族团结、宗教和睦与社会稳定。

4. 任何组织或者个人不得利用宗教进行危害国家安全、破坏社会秩序、损害公民身体健康、妨碍国家教育制度，以及其他损害国家利益、社会公共利益和公民合法权益等违法活动。

5. 各宗教坚持独立自主自办的原则，宗教团体、宗教院校、宗教活动场所和宗教事务不受外国势力的支配。

6. 宗教团体的成立、变更和注销，应当依照国家社会团体管理的有关规定办理登记。

7. 宗教院校由全国性宗教团体或者省、自治区、直辖市宗教团体设立。其他任何组织或者个人不得设立宗教院校。

8. 宗教活动场所符合法人条件的，经所在地宗教团体同意，并报县级人民政府宗教事务部门审查同意后，可以到民政部门办理法人登记。

9. 宗教团体、寺观教堂以外的组织以及个人不得修建大型露天宗教造像。禁止在寺观教堂外修建大型露天宗教造像。

10. 非宗教团体、非宗教院校、非宗教活动场所、非指定的临时活动地点不得组织、举行宗教活动，不得接受宗教性的捐赠。

11. 宗教团体、宗教院校、宗教活动场所对依法占有的属于国家、集体所有的财产，依照法律和国家有关规定管理和使用；对其他合法财产，依法享有所有权或者其他财产权利。

12. 宗教团体、宗教院校、宗教活动场所、宗教教职人员可以依法兴办公益慈善事业。任何组织或者个人不得利用公益慈善活动传教。

13. 宗教团体、宗教院校、宗教活动场所应当依法办理税务登记。宗教团体、宗教院校、宗教活动场所和宗教教职人员应当依法办理纳税申报，按照国家有关规定享受税收优惠。

六、科技发展

（一）国内首个自主研发的地球模拟器正式投入使用

事件：首个国内自主研发的用于**真空模拟系统中的多波段复合地球模拟器**顺利完成交付验收试验，正式投入使用。据介绍，该地球模拟器具有多波段模拟、快速升温、快速降温、精确控温、均匀性和稳定性良好、可长时间持续工作等优势，各项技术指标均处于国内领先水平。

（二）自然指数世界百强出炉 中科院连续五年位列首位

事件：最新发布的2017年自然指数排行榜显示，中国共有13家机构跻身全球百强，其中中科院连续第五年位列全球首位。

拓展：自然指数是依托于全球68本顶级期刊，统计各高校、科研院所（国家）在国际上最具影响力的研究型学术期刊上发表论文数量的数据库。运用这个数据库，可以根据各机构的论文发表数量及类别来进行排名和期刊索引，这一数据库的实时在线版免费为公众开放。

（三）国家量子保密通信“京沪干线”上线

事件：国家量子保密通信“京沪干线”技术验证及应用示范项目技术验收评审会日前举行，**这意味着世界首条量子保密通信骨干网已经具备开通条件，我国在量子技术的实用化和产业化方面继续走在世界前列。**

（四）我国首个火星模拟基地总体方案敲定 总投资逾4亿元

事件：中国火星村（模拟火星基地）总体方案讨论会3日在青海省海西蒙古族藏族自治州德令哈市召开，**会议最终确定了火星村的总体方案，初步估计该项目的总投资将超过4亿元。**

（五）首艘四万吨级补给舰就位 中国航母编队“如虎添翼”

事件：近日，中国海军新型综合补给舰首舰——呼伦湖舰正式加入了中国人民解放军海军序列。有“超级奶妈”之称的呼伦湖舰，将会让中国航母编队走得更远。

（六）中国首次成功试航北极西北航道

事件：中国第八次北极科学考察队搭乘“雪龙”号科考船6日成功穿越北极西北航道，为我国开辟了北美经济圈至东北亚经济圈的海上新通道。

（七）我国发射一枚超级卫星：荒漠大海都能高速上网

事件：2017年4月12日，中国在西昌卫星发射中心采用长征三号乙运载火箭成功发射实践十三号卫星，卫星完成在轨试验后被命名为中星16号。这是我国首颗高通量通信卫星，通信总容量超过20G，真正意义上实现了自主通信卫星的宽带应用。这是我国首次在通信卫星上，使用Ka频段宽带通信技术。

七、主题纪念

（一）多地举行活动纪念抗战胜利72周年

事件：9月3日是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利纪念日。连日来，在全国多地人们自发来到博物馆、反法西斯胜利纪念遗址地等，追忆凭吊先人，铭记那段历史。

中国人民抗日战争纪念馆在“伟大胜利 历史贡献”展览序厅举办了“纪念抗战胜利72周年抗战文物及音乐作品捐赠仪式”。中国人民抗日战争纪念馆在“伟大胜利 历史贡献”展览序厅举办了“纪念抗战胜利72周年抗战文物及音乐作品捐赠仪式”。音乐人敏群还将自己为纪念世界反法西斯战争暨中国人民抗日战争胜利70周年创作制作的乐曲《二战胜利进行曲》和为纪念全民族抗战爆发80周年创作的乐曲《致敬英雄曲》捐赠给抗战馆。

拓展：抗日战争大事记（1931年~1945年）

1931年7月23日 蒋介石发布《告全国同胞一致安内攘外》提出攘外必先安内。

1931年9月18日 **日本帝国主义制造九一八事变，发动侵华战争**。蒋介石下令“绝对不抵抗”，东北军一枪未发，即让出沈阳城。日军得寸进尺，4个多月内，辽宁、吉林、黑龙江三省全部沦陷。日本强占东北后，中国人民就开始了武装反抗日本帝国主义侵略的斗争。但在1937年卢沟桥事变(七七事变)前，未能形成全国性的民族战争。

1932年1月28日 **日军制造一·二八事变**。中国第19路军奋起抵抗。

1933年5月26日 **察哈尔民众抗日同盟军在张家口建立，冯玉祥任总司令**，方振武任前敌总司令，吉鸿昌任前敌总指挥。

1934年10月10日 中央红军主力开始长征。

1934年11月7日 中国共产党领导的东北人民革命军第一军成立，杨靖宇为军长。

1935年6月11日 梅津美治郎就华北问题提出备忘录，7月6日，何应钦复函全部承认日方要求，实际形成 **《何梅协定》**。

1935年8月1日 中华苏维埃中央政府和中共中央发表 **《为抗日救国告全体同胞书》**（通称 **《八一宣言》**），**呼吁停止内战，一致抗日**。提出建立抗日民族统一战线的主张，并就此同国民党进行了多次谈判。

1935年10月19日 红军抵达陕北保安县吴起镇（今吴旗县城），中央红军胜利完成了两万五千里长征。

1935年12月9日 **北平爆发一·二九抗日爱国运动**。

1935年12月25日 中共中央政治局 **瓦窑堡会议**通过《关于目前政治形势与党的任务决议》，**确定了抗日民族统一战线的理论和政策**。

1936年2月26日 日本发生二·二六事件，日本法西斯军事独裁政权形成。

1936年12月12日 张学良、杨虎城发动 **西安事变**。24日，会谈达成6项协议，西安事变和平解决。26日，张学良陪蒋介石回南京被扣留。

1937年2月15日 国民党五届三中全会在南京召开，22日结束。全会通过了实际上接受国共合作的决议。**抗日民族统一战线初步形成**。

1937年7月7日 日军在卢沟桥回龙庙附近进行挑衅性的军事演习，随后，炮轰宛平城。中国守军奋起抵抗，全国抗日战争从此开始（**卢沟桥事变**）。

1937年8月13日 日军进攻上海（八一三事变），同样遭到中国守军的顽强抵抗，**淞沪抗战爆发**。至此，中国结束了对日本侵略者步步退让的不正常状况，开始了有组织的全面抗战。

1937年8月25日 中共中央军委发布命令，将中国工农红军改编为国民革命军第八路军。八路军主力在朱德、彭德怀率领下相继挺进华北抗日前线。

1937年9月25日 八路军取得了**平型关战役**的胜利。取得了全国抗战开始以来中国军队的第一个大胜利。

1937年10月12日 国共两党达成协议，将南方8省14个地区的红军和红军游击队，改编为国民革命军陆军新编第四军（简称新四军），叶挺任军长，项英任副军长。

1937年12月1日 日军下达进攻南京的作战命令，南京保卫战开始。

1937年12月13日 日军占领南京并开始进行大屠杀。

1938年2月3日 **徐州会战**开始。会战期间，中国军队在**台儿庄**取得歼灭日军1万余人的胜利，给敌人以有力打击，鼓舞了全国人民的抗战斗志。

1938年6月12日 **武汉会战**开始。会战历时4个半月，战线大到皖，豫，赣，鄂4省数千里地，双方投入兵力之多，战线之长，时间之久，规模之大，是抗战中任何战役所不能比拟的。会战后，抗日战争逐渐进入相持阶段

1938年10月27日 日军占领武汉三镇。全国抗日战争开始由战略防御阶段转入战略相持阶段。

1938年12月18日 汪精卫自重庆叛逃投敌。

1939年9月1日 法西斯德国进攻波兰，**欧战爆发**。

1939年9月14日 **第一次长沙会战**(又称湘北会战，日方称湘赣会战)爆发。这也是欧洲大战爆发后日军对中国正面战场的第一次大攻势。

1939年11月5日 侵华日军以1个师团加1个旅团的兵力在钦州湾登陆。24日，日军第五师团在空军掩护下占领南宁。国民党最高军事当局决定组织桂南会战以反击日军，收复南宁。**昆仑关会战**首先围绕着争夺昆仑关拉开了序幕。

1940年3月20日晚 傅作义将军亲率主力奇袭五原。至3月22日彻底消灭日伪军，击毙绥西警备总司令永川信夫中将、特务机关长桑原中佐以下日伪军3000多人（**五原大捷**）。

1940年8月20日夜 在八路军总部统一指挥下，发动了以破袭正太铁路(石家庄至太原)为重点的战役。战役发起第3天，参战部队已达105个团，故称“百团大战”。**百团大战**粉碎了日军的“囚笼政策”，推迟了日军的南进步伐，增强了全国军民取得抗战胜利的信心，提高了中国共产党和八路军的声望。

1940年9月27日 《日德意三国同盟条约》在柏林签定，法西斯轴心国形成。

1941年1月4~11日 新四军军部及所属皖南部队奉命北移，在安徽泾县茂林地区遭国民党军队7个师的围攻，**皖南事变**爆发。

1941年3月15日至4月9日 中日军队在赣北上高进行了为时25天的会战。中国军队毙伤日军少将指挥官岩永以下1.5万多人。对中国军队来说，这是一次难得的，始终掌握战场主动权的会战（**上高战役**）。

1941年6月22日 **苏德战争**爆发。

1941年9月17日至10月6日 **第二次长沙战役**。

1941年12月7日 日军袭击珍珠港，轰炸菲律宾，登陆马来亚，发动**太平洋战争**。

1941年12月9日 中国国民政府正式对日、德、意宣战。

1941年12月24日—1942年1月16日 **第三次长沙战役**，又称第三次长沙会战，由于该战役中方大获全胜，因此又被称为长沙大捷。此次战役是1941年12月7日珍珠港事件爆发后，盟军与日军交战的首场战役胜利。

1942年1月1日 中、苏、美、印、加、荷等26国代表在华盛顿签署共同宣言（即《26国公约》），后称**《联合国宣言》**。

1942年2月1日 毛泽东在延安作整风报告，全党开展整风运动。

1942年4月17日 远征军派新编66军38师113团前往解救被日军围困在仁安羌的英军。经过激烈战斗，我军终于占领了仁安羌油田地区，使7000余名被围被俘英军及500余名美国传教士、新闻记者得救脱险。仁安羌大捷是中国远征军入缅作战第一次主动进攻日军取得的重大胜利，英军脱险被称为是“亚洲的敦刻尔克奇迹”。（**仁安羌大捷**）

1942年5月25日 八路军副参谋长左权在山西省辽县（今左权县）指挥部队与日军作战中牺牲。

1943年9月8日 **意大利宣布投降**。

1943年10月 揭开了**缅北滇西反攻**的战幕。滇缅之战打通了中印公路，解除了日军对中国战场西侧的威胁，打破了日军对美援华物资的封锁，同时减轻了盟国在太平洋战场上的压力，在国际上博得了崇高的荣誉。

1943年11月2日 **常德会战**打响。常德会战历时65天，这在抗战相持阶段是少见的。战斗激烈、伤亡惨重。日军伤亡4万余人，战死3名联队长；中国军队死伤5万余人，3名师长阵亡。中国军队不仅顶住了日军的进攻，而且将日军赶出了常德，保住了这一战略要地，使中国入缅远征军无后顾之忧，打通了中印、中缅公路。常德会战被称为中国的斯大林格勒战役。

1943年11月22日 中、美、英三国政府首脑在开罗举行会议，**签署了《开罗宣言》**。

1944年6月23日 日军向衡阳发起第一轮进攻。衡阳保卫战史称**衡阳会战**打响。国民革命军陆军第10军在湖南衡阳以孤立无援的病奄之师抗击数倍于己

的日军，血战整整 47 天，迟滞了日军打通大陆交通线的进程，歼灭了大量日军，这一仗的影响，甚至震动了日本朝野，东条英机内阁为之下台。纵观整个中国抗日史，这一仗持续之弥久、战斗之惨烈、影响之深远，中国战场所有的城市保卫战，似乎没哪一仗可与堪比。

1945 年 2 月 4 日 苏、美、英三国首脑在**雅尔塔举行会议**。

1945 年 4 月 9 日 湘西会战也称雪峰山战役，侵华日军此战目的是争夺芷江空军基地，故又称“**芷江作战**”。止于 6 月 7 日。双方参战总兵力 28 万余人，战线长达 200 余公里。湘西会战最后一仗主战场为雪峰山东麓的洞口县的高沙、江口、青岩、铁山一带。是中国人民抗日战争中的最后一次会战。日军在这次战役惨败后，其在华战略便改为全面的收缩防守。

1945 年 4 月 23 日 中国共产党第七次全国代表大会在延安召开，号召解放区军民实行军事战略转变和准备全面反攻。

1945 年 4 月 25 日 **联合国大会召开**。

1945 年 7 月 26 日 中、美、英三国发表《**波茨坦公告**》，促令日本无条件投降。

1945 年 8 月 6 日 **美国向日本广岛投下第一颗原子弹**。

1945 年 8 月 8 日 **苏联对日宣战**，并于 9 日发起进攻。

1945 年 8 月 9 日 毛泽东发表《对日寇的最后一战》的声明。

1945 年 8 月 15 日 日本天皇裕仁广播投降诏书。

1945 年 9 月 2 日 **日本代表在东京湾美国“密苏里”号战列舰上签署投降书**。中国抗日战争暨世界反法西斯战争结束。

1945 年 9 月 3 日 **中国抗日战争胜利纪念日**。

1945 年 9 月 9 日 日本中国派遣军总司令冈村宁次在对华投降书上签字。

(二) 全国“质量月”

事件：2017 年 9 月是第四十个全国“质量月”，全面提高产品和服务质量，关键要从源头夯实质量提升的基础，尤其要强化中小企业质量主体作用。中小企业是我国数量最庞大且创新活跃、影响广泛的企业群体。

(三) 中华慈善日

事件：9 月 5 日是第二个“中华慈善日”，民政部在此前夕正式开通全国慈善信息公开平台。目前这个全国统一的平台已实时公布了 2134 家慈善组织信息。

八、国际热点

（一）韩国“萨德”部署完成

当地时间9月7日早上，此前运抵韩国的萨德反导系统剩余四台发射车以及相关物资运抵星州高尔夫球场，萨德系统正式完成在韩国部署。当地民众从前一天下午开始在距离部署地最近的村庄韶成里集结，经过彻夜和警方的对峙，依旧未能阻挡萨德发射车进入部署地。在彻夜进行的当地民众与警方对峙中，数十名当地民众受伤。

（二）美国拟建世界最大数据中心

日前，美国和挪威合资的科技企业克洛斯公司宣布了一项雄心勃勃的工程，公司计划在北极圈内的挪威小镇巴朗恩兴建一个规模空前的数据中心，以公司名命名，建成后四层高的数据中心将覆盖60万平方米，预计未来耗电量将达到1000兆瓦，届时将一跃成为世界最大数据中心。该数据中心目标客户为西欧、北欧和美国东海岸中小型企业，旨在为它们提供主机托管服务。

（三）俄罗斯东方经济论坛开幕

俄罗斯总统普京、日本首相安倍晋三、韩国总统文在寅等领导人9月7日在符拉迪沃斯托克参加俄方举办的东方经济论坛。除了参加论坛外，俄、日、韩三国领导人更展开双边互动，朝核问题、领土问题、俄罗斯远东地区开发等都是讨论议题。