2 月 12 日　申论　一日一练

材料 6：

1988 年，德国巴伐利亚州以及德国赛德尔基金会把某市南张楼村确定为“中德土地整理与农村发展合作试验区”。德国人的经验来源是，第二次世界大战后，德国政府通过改善农村设施，使农村经济和城市经济得以平衡发展，明显减弱农村人口向大城市的涌入，将农民成功地留在土地上的“巴伐利亚经验”，这一经验 50 年来成为德国农村发展的普遍模式。

从地理位置看，南张楼村距离市区 20 多公里，当时有 1021 户 4000 多人。德国人看中的就是南张楼村的“天然劣势”：不靠城、不靠海、没有大企业、不靠近交通要道、没有矿产资源、人多地少等，属于中等偏下的农村。

如今的南张村楼村村貌很清晰，共四个功能区。村南边是已有 50 多家企业的工业区，村东是大田区，村北是文化教育区，村子中心地带则是生活区。

村内柏油化的街巷把这个大村分割得井井有条，村民住房多为简朴、舒适的平房，每户的大门上都有统一的门牌编号，路两边都有路灯，并设置了垃圾箱。村里大部分农民所住的房子，结构和功能基本都与城里的一样，如卧室与客厅分设、有室内卫生间、配备淋浴设施等。村子北边建有小学、博物馆、文化中心和医院。一座清新典雅的红色三层楼房就是小学的教学楼，看上去不起眼，但在这里，孩子们可以接受被德国人称为“双元制”教育的素质教育。德国人特别重视孩子的动手能力，学校设有微机室、木工室、图画室、玩具室、实验室。文化中心内建有一个装备了现代音响设备的大礼堂，礼堂内有 1200 个座位，满足一户一个的需要，每年 3 月在这里召开村民代表大会时，大家按号入座。村里的娱乐活动也在这里进行。文化中心前绿草如茵的广场、造型别致的雕塑，还有现代化的体育设施，让这里看上去与城市的文化体育活动场所没有什么区别。村里还投资了 120 多万元修建医院，村民的小病小痛不出村也可以得到及时救治。

村南边是占地 150 多亩的民营经济园区，织布厂、石油机械厂、面粉加工厂等 50 多家村办企业都集中在这里，其产品销往欧洲、美国等地。去年全村的工业总产值为 2 亿元，纳税 500 多万元，占所在乡镇财政收入的 90%。

这里的工厂每年放两次假：麦假和秋假，各二十天，除此之外没有公休日。每天的工作时间是上午 7 时 30 分到 11 时 30 分，下午 12 时 30 分到 4 时，余下的时间，留给农民们去照看自家的田地。“白天进厂，下班种田，农闲进厂，农忙种田”已经成了南张楼人主要的生活节奏，平均每个家庭都有一个劳动力在村里的工厂上班。

超市、美容美发店、移动营业厅、酒店、婚庆楼等鳞次栉比，凡是村民们需要的商品与服务，基本不用出村就可以享受到。村里没有通往附近县城的多条公交路线，即便出村也很方便。

近年来，随着知名度的提高，南张楼村还诞生了一项新产业——旅游。依托“德国村”这一品牌，南张楼村积极打造“省级旅游特色村”，建设民俗博物馆，修建中华袁氏博览园。现在，每年都有 100 度批人到村里参观旅游。

二三产业的发展，几乎消化了村里全部的剩余劳动力。除了上大学后留在外地发展及 210 个村民仍在国外创业，气压人都在村里工作生活，全村 4300 口人几乎没有一个人去城里打工。从这一点看，应当说实现了项目的初衷。

日前，南张楼村启动了社区化建设，成为周边 7 个村的经济、文化和居住中心。投资 2000 万元、正在筹建的老年公园与，将成为全镇老年人住养、医疗、康复的幸福乐园。

要问南张楼村人的生活与城里人还有什么不一样的地方，村民的回答很实在：“现在唯一与城里不一样的地方就是还没有实现集中供暖。”

村长也提到“两点遗憾”：一是“没有听德国人的话修建停车场”，二是“没听德国人的话将房子建成青砖小瓦的四合院”。20 世纪 90 年代初，德国人在全村规划了 4 个停车场。可当时村民一辆车也没有，谁也不认为修建停车场有什么用处。所以，在建设时毫不犹豫地把童车厂取消了，尽管德国人一再劝说“将停车场预留地暂时建成绿地也可以”，但那时村民连“绿地”这个名词都还没听说过呢！现在，村里有各种车辆 1000 多辆，“车满为患”的现状让人不禁想到了德国人的先见之明。房子为什么没有按照德方的意见建成青砖小瓦的四合院呢？20 世纪 60 年代以前村子里的房子就是青砖小瓦式的，70 年代后才开始用红砖红瓦。所以，80 年代末德国人提出用青砖小瓦建房时，村里人首先想到的是“倒退”二字。村长说：“假如当初听德国人的话，将村民的住房全部建成青砖小瓦的四合院，现在恐怕光靠旅游，收入就不是一个小数目。

作答要求

“给定资料 6”中，假设你是一名市政府机关工作人员，在“中德土地整理与农村发展合作试验区”项目合作之初，请以市政府的名义拟定一份工作计划。（25 分）

要求：内容全面，措施得当，结构严谨，条理清晰。不超过 400 字。

参考解析：

关于中德土地整理与农村发展合作实验区的工作计划

一、工作目标：通过改善农村设施，平衡农村经济和城市经济发展，减弱农村人口向大城市流动，将农民成功留在土地上，推进城镇化。

二、工作内容：

1.科学规划、合理划分功能区。

2.完善基础设施建设：完善教育、文化、医疗、交通、娱乐、住房、垃圾处理、停车场等生活服务设施。

3.推动多元产业发展：建设民营经济园区，合理安排工作时间，增加财政收入；促进农村服务业的发展；依托“德国村”品牌发展旅游业，建设青砖小瓦四合院，建设民俗博物馆，修建博览园。

4.启动社区化建设，加大投资，筹建养老服务设施。

5.做好宣传教育工作，向村民普及每项工作的当前意义与长远意义，争取村民配合。

市政府

X 年 X 月 X 日

关注“天津华图”微信公众号：tjhuatu

回复“时政”可获取最新时政信息