

---

## 2017 年天津选调生考试试题-申论

### 一、给定材料

1. 2013 年 9 月，国家主席习近平在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学演讲时倡议用创新的合作模式，共同建设“丝绸之路经济带”。同年 10 月，国家主席习近平访问印尼期间，又提出构建“21 世纪海上丝绸之路”的战略构想。“一带一路”战略构想高瞻远瞩、审时度势，对密切我国同中亚、南亚周边国家以及欧亚国家之间的经济贸易关系，深化区域交流合作，统筹国内国际发展，维护周边环境，拓展西部大开发和对外开放的空间，都具有重大意义。

这两条“丝绸之路”古已有之。自从西汉时期张骞通西域以后，就有了一条以长安（今西安）和洛阳为起点，经甘肃、新疆，到中亚、西亚，并连接地中海各国的陆上通道，中国和中亚及欧洲的商业往来迅速增加。通过这条贯穿欧亚的大道，中国的丝、绸、绫、缎、绢等丝织品，源源不断地运向中亚和欧洲。因此，希腊、罗马人称中国为赛里斯国，称中国人为赛里斯人。所谓“赛里斯”即“丝绸”之意。1877 年，德国地质学家李希霍芬将这条东西大道誉为“丝绸之路”。从此，丝绸之路这一称谓得到世界的承认，在世界史上有着重大的意义，它是欧亚大陆的交通动脉，是中国、印度、希腊世界三种主要文化交流的桥梁。

海上丝绸之路的雏形在汉代已经存在，目前已知有关中外海路交流的最早史载来自《汉书·地理志》，当时中国与南海诸国就已有接触，而有遗迹实物出土表明中外海路交流或更早于汉代。海上通道在隋唐时运送的主要大宗货物仍是丝绸，所以后世把这条连接东西方的海道叫做海上丝绸之路。到了宋元时期，瓷器出口逐渐成为主要货物，因此也可称作“海上陶器之路”。同时，由于输入商品历来主要是香料，因此也可称作“海上香料之路”。海上丝绸之路是约定俗成的统称，到明朝实行海禁之后，海上丝绸之路开始衰落。这两条丝绸之路一直是古代连接东西方的陆上、海上交通贸易要道，也是中外文化交流的象征。

2. 继承古丝绸之路开放传统，吸纳东亚国家开放的区域主义，“一带一路”秉持开放包容精神，不会搞封闭、固定、排外的机制。“一带一路”不是从零开始，而是现有合作的延续和升级。有关各方可以将现有的、计划中的合作项目串接起来，形成一揽子合作，争取产生“一加一大于二”的整合效应。

“一带一路”建设，我国欢迎其他国家提出建设性意见建议，不断丰富和完善“一带一路”的理念、构想和规划，集思广益，群策群力，共同谱写丝绸之路的新篇章，共同建设利益和命运共同体，共同创造美好幸福的未来。正如某知名学者所指出的那样：“‘一带一路’

---

不是中国一家的事，而是各国共同的事业”。

我国有 20 多个邻国，形成广阔的周边地区。我国一向把加强同周边国家的睦邻友好定为国家对外关系的重点和外交的优先目标。去年中央召开的周边外交工作座谈会强调，“无论从地理方位、自然环境还是相互关系看，周边对我国都具有极为重要的战略意义”，因此，要“积极运筹外交全局，突出周边在我国发展大局和外交全局中的重要作用”。

“一带一路”建设标志着我国对与周边国家关系认识的重大战略性转变，即推动我国与周边国家利益共同体和命运共同体的建设。改革开放以来，我国的经济总量快速提升，成为周边国家的主要市场，为各国提供的发展利益增大。但是，周边地区除了个别发达国家外，大多数地区，特别是西北地区、东南地区都还欠发达，这些地区发展愿望强烈。建设周边战略依托区要让它们发展起来，通过推动“一带一路”建设可以打造新的共同发展的区域，构建利益共同体，带动周边国家的发展，改善我国与周边国家的关系，增强彼此之间的信任。同时，通过推动周边国家的发展，也可以使我国的发展空间更大，有一个宽阔的经济带和区域作为共同利益的依托。

在共建“一路一带”过程中，中国坚持正确的义利观，道义为先、义利并举，向发展中国家和友好邻国提供力所能及的帮助，真心实意帮助发展中国家快速发展。我国将积极推进周边互通互联，探索塔建地区基础设施与融资平台。我国不仅要打造中国经济的升级版，也要通过“一带一路”等途径打造中国对外开放的升级版，不断拓展同世界各国特别是周边国家的互利合作。

3. 某高校课题组在 2015 年对中亚、南亚、东南亚、亚洲、中东欧、欧盟等地进行了实地考察，同时也对国内沿海、沿边主要口岸城市和产业基地做了考察，结果发现“一带一路”虽然前途无量，但也存在超乎想象的困难。

课题组沿张骞、玄奘、耶律楚材、马可波罗等人走过的陆上丝绸之路一路走来，发现沿途史籍对丝绸路历史文化记载失真颇多。在丝路沿途国家，蒙古铁骑“比辖而屠”的传说妇孺皆知，而对中国在葱岭以西的文化贡献，记载却寥寥无几；赞美中国崛起和“一带一路”的书籍没有一本，但质疑的倒不少。我们不可想当然地认为“一带一路”“己所欲”，便可简单地“施于人”，要下大力气还原“丝绸之路”真实历史，宣传“一带一路”的和平本质。

“一带一路”涵盖人口数十亿，文化差异性不可低估。丝绸之路族群繁多，百教交错。沿带沿路主要信奉伊斯兰教、基督教等，华夏儒道罕有存迹。中国企业走出去不可不问文化差异和宗教禁忌，中国文化传播也不是几百亿基金就能一蹴而就，而是要有足够的耐心和包

---

容心。

陆上丝路有北、中、南三条主路，途径地带多雪山峻岭、戈壁沙漠。目前，丝绸之路沿线国家对跨境贸易征收高额关税，各国边界管理机关效率低、不作为甚至存在贪腐行为，这些都严重阻碍丝绸之路复兴。“海上丝路”重在港口设施，但基础设施远非一般企业所能承受，而商业银行一般又难以承担风险，因此较难的路段可能会成为长久“瓶颈”。这些问题需要通过顶层外交、高层对话以及双边或多边协定逐一解决。

目前中国企业在海外“站住容易站稳难”。在治理制度层面，中企与“一带一路”多数国家最易冲突的是环境壁垒和社会责任壁垒，被抵制甚至驱赶的主要原因是所谓“污染”“人权”等问题。制度建设的国际化本来就是中企一大短板，而许多企业没有问清规则就踏上了“一带一路”，结果是签约容易获益难。

4. 断裂是“一带一路”的最大痛点。国内出现“行政区划式”的发展现象，不同地区在竞争中各行其是，有些地区间发展也有同质色彩，抬高自己，排挤别人。西北五省都是做陆上丝绸之路的，但目前西北五省联合发力的现象很少见。依然是传统的各自规划，各自落地。

行政区划式表现在区域内部一些大的经贸合作没有充分的配合、协调、互补和规划，更多的是区域性的自我规划，没有形成区域性联动。2016年9月1日新疆举办亚欧博览会，记着发现临近的省份，比如甘肃、青海、宁夏等基本不知道这个博览会，这就失去了机遇，失去了联动。退一步讲，即使知道新疆亚欧博览会的很多省份的想法也不对，认为跟自己没关系，只是新疆的企业服务于欧亚的五十多个国家。

这并不是个别现象，宁夏的中阿博览会，现在也主要是宁夏企业在做。中国经济似乎一直都有一个惯性：排他主义的地方化和保守主义的本地化。

十三五中全会有专门文件提到“陆海联动”。针对现在沿海省份做“一带一路”规划，主要是面向海洋，而西部省份主要是面向亚欧大陆，这就是一个痛点。这方面我们可以多借鉴新加坡的经验。新加坡很会发力“轻巧精准”，它的第一个经典案例是苏州工业园区，第二个案例是中新天津生态城，这两个都是在沿海城市做，但是第三个点就放到了重庆。新加坡本身是个海洋国家，按照我们的惯性，它就只需要对接海上丝绸之路就可以了，但是这样一个城市国家也在做中国西部的开发，也就是陆上丝绸之路。

我们的城市也要有新加坡的这种视野。这个构想的实现有赖于顶层设计。需要中央先有一个大的规划、助推两个机制：一个是区域性的，“海丝”和“陆丝”相关省份的政策协调

---

和联动机制；二是海陆对接的联动机制也要建立。现在福建的泉州和陕西的西安已经在实现联动，但主要是自发性的。如果中央能助力推动，从个案变成普遍现象，一定是大有可为的。

5. 为认真贯彻落实党中央、国务院“一带一路”战略规划，按照国家发展改革委、外交部、商务部发布的《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，G 省省委、省政府又编制了《G 省参与丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的实施方案》，进一步细化了全省丝绸之路经济带建设的发展目标、战略布局、重点任务和项目清单。

根据两个文件，G 省确立了在“一带一路”建设中的战略定位：向西开放的纵深支撑和战略平台、丝绸之路的综合交通枢纽和黄金通道、经贸物流合作的区域中心、产业集聚和合作示范基地、人文交流合作的桥梁和纽带。用一句话来概括，就是要打造丝绸之路经济带 G 省黄金段。

要让丝绸之路经济带黄金段真正“动”起来，“活”起来，“亮”起来，就要进一步提升 G 省整体开放平台的层级。G 省 L 市新区作为丝绸之路经济带第一个国家级新区，被定位为国家向西开放的战略平台、国家重要的产业基地、西部重要的增长极和承接产业转移的示范区。目前，已引进 39 家全球、中国、民营 500 强企业，龙头产业项目达 200 多个。

扩大对外开放，必须加快口岸开放步伐。目前 L 市机场国际航空口岸实现对外开放，正在申请列入“十三五”规划。同时全力推进 G 省铁路口岸的规划申报和对外开放。L 市新区综合保税区于近期通过国家验收并封关运行，为 G 省与中西亚国家的贸易往来提供平台和基地。

道路联通是“一带一路”建设的重中之重。G 省立足区位和通道优势，把道路联通作为丝绸之路经济带 G 省段建设的基础性工作。2016 年年初，省委省政府果断决策，制定出台了《丝绸之路经济带 G 省段“6873”交通突破行动实施方案》，决定从 2016 年开始集中用 6 年时间、完成投资 8000 亿元以上、建成公路铁路 70000 公里以上、实现“公路畅通、铁路连通、航路广通”三大目标，从根本上解决 G 省交通发展不足的问题。

2015 年 12 月，开通了“天马号”中欧班列，截至 2016 年 8 月 14 日，开行 22 列，货运总值 9375 万美元，基本实现了常态化运营；2016 年 7 月 5 日，“L 号”中亚国际货运班列从 L 市新区首发，一个半月共开行 11 列，货物总值 1429 万美元；8 月 21 日，L 市至汉堡中欧国际货运班列发车，成为 G 省第一列开行到欧洲的往返货运班列。

在推进“一带一路”建设中，G 省立足资源、能源和产业优势，主动“走出去、请进来”，加强与中亚、西亚等丝绸之路沿线国家的经贸合作，进一步拓展对外开放空间，提升对外合

---

作水平。金川公司、白银公司、酒钢集团等大型企业坚持市场化、国际化取向，初步形成了国际化经营格局。民营企业“走出去”拓展国际市场也取得重大进展，L市海默科技公司在美国、阿联酋、阿曼、哥伦比亚等国家拥有6家海外子公司及分支机构，截至2016年7月底，对境外累计投资6730万美元；天水星火机床公司在法国并购成立法国索玛（SOMAB）公司，累计投资595万美元。

近年来，G省立足与丝绸之路沿线国家的历史文化渊源和已经建立的友好城市关系，在人员培训、技术合作、文化推广等领域广泛开展政府间合作和民间交流，促进了人文相通。目前已与五大洲35个国家建立了50对国际友好城市，其中与“一带一路”国家建立17对国际友好和省州友好城市。

6.“一带一路”战略所隐含的和平发展理念将成为引领我国成长为全球大国的时代精神，“一带一路”所承载的互联互通、基础设施、产能合作和人文交流将为打造中国和沿线国家命运、责任、利益共同体奠定坚实基础。从这个意义上讲，“一带一路”成败与否、推进顺利与否事关“两个百年梦想”能否实现之大局。因此，谋划好、对接好、落实好和管理好所有“一带一路”项目，是“一带一路”建设参与部门、地方和企业应有的责任和担当。

分类评估沿线国家，有选择、有重点地逐步推进合作项目、提升合作水平。现阶段，应选择一些与我国政治互信较为牢固、合作基础较为扎实、外方合作意愿较强、地缘政治风险较低国家和地区，比如巴基斯坦、柬埔寨、老挝、蒙古、哈萨克斯坦、印尼等国，共同打造一批“一带一路”的成功项目和成功国家，为“一带一路”的持续推进落实形成示范、注入信心、创造动力、积累经验。

民营企业“走出去”具有淡化政府背景、自主投资、市场运作、以盈利为导向等特点，而且很多民营企业具有国际化运作的经验，更容易和沿线国家实施项目对接。因此，从某种意义上讲，民营企业能否顺利走出去将在一定程度上决定着“一带一路”建设的成败。现阶段应在推进国有企业改革的同时，加大对民营企业海外投资的政策鼓励、金融支持、项目引导、投资保护等方面的扶持和帮助，提高民营企业的国际竞争力和社会责任意识，把民营企业培育成“一带一路”建设的中坚力量。

鉴于“一带一路”建设的国际性、系统性、长期性特点，其落实机制既要坚持“宏观与微观”相结合，又要兼顾“国内与国外”相统一；既要建立统筹“一带一路”整体规划的顶层机制，又要设立同有关国家合作和推动重点项目建设的双边或多边机制。在宏观层面，我们可以借鉴一些发达国家的成功做法（如，美国的“马歇尔计划”、新加坡的“苏州工业园”）。

---

虽然“一带一路”倡议并非中国版的“马歇尔计划”，但其成功经验颇值得学习，其设立的“经济合作发展组织”等合作机制、积极引导私营企业的参与等可为“一带一路”实施建立官方引导，民间投资和合作机构为推进主体的机制提供可资借鉴的范本。此外，我国可充分利用驻外使领馆资源所在国的相关职能部门建立“一带一路”的磋商协调机制，并邀请有关方面的权威学者和资深事务官员组成专家顾问团队，为“一带一路”建设提供机制保障和智力支撑。

有效的投资风险防控是事关“一带一路”建设成败的重要问题，尤其是早期收获项目所布局的重点沿线国家能否顺利推进合作项目，将影响整个“一带一路”宏观战略的推进和实施。因此，在加强对沿线国家调查研究和进行投资风险评估的基础上，对已经建设的项目和拟建设的项目进行实时的跟踪服务和风险管控，并建立起项目评估、服务保障和风险控制一条龙的服务保障机制，已是当务之急、刻不容缓。

7. 打造“一带一路”有助于促进欧亚非大陆腹地不发达地区的经济增长，改变全球经济政治的空间布局和活动方式及其流向，为世界范围内的均衡发展做出新的贡献。

世界发展史表明，世界经济的增长模式及其流向始终受交通运输模式的制约甚至牵引。进入21世纪，世界经济陷入停滞，其根本原因在于全球化只是世界沿海地区的全球化，世界经济的繁荣与增长只不过是世界沿海地区的繁荣与增长，广大的世界内陆地区并未真正纳入全球经济体系之中，尤其是发展中国家的内陆地区。例如，我国沿海省份较之内陆省份人均收入相差数倍，而欧美等国沿海地区的人均收入较之中亚等内陆国家的人均收入更是相差数十倍之多。显然，仅靠沿海地区的繁荣已不足以刺激世界经济恢复增长。要促进世界经济增长，只能也应该是从促进内陆地区经济发展中寻找新的增长点。

把世界市场扩大到各大陆贫困的腹地，而打造联通亚欧沿海地区与大陆腹地的“一带一路”战略将为此提供新型交通运输工具和传输能力，其对世界经济、尤其是内陆地区经济的促进和牵引作用将不次于海运对促进世界沿海地区经济增长曾经所起的作用，甚至能弥补海运的不足。万吨巨轮只能靠泊海港，却无法把货物直接运往内陆。中国从印度进口铁矿石就是这种运输模式。如果中印之间开通了高铁，印度腹地生产的铁矿石就可经高铁直接运送到中国的炼钢厂，不但节省时间，而且还能省去多次转运的麻烦，从而更节省运输成本。

一带一路建设将创造牵引内陆地区及世界经济增长、繁荣的新物流模式、贸易模式和发展平台。可以预见的是，随着“一带一路”的发展，沿途会形成发达的城镇和人口中心、经济活动中心，这些地方沉睡的丰富资源得到全面、合理开发，增大全球资源供应量，从而深

刻改变全球地缘政治的空间布局，世界地缘政治景观也将发生革命性变化。

我国倡导的“一带一路”以共同发展为目标，弘扬的是“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的新思路精神，在原有的协议、框架基础上进行，不提出新的协议、框架，对合作不附加任何政治条件，对所有寻求发展的国家开放，绝不搞“集团政治”和对抗性“结盟”。强调相关各国打造互利共赢的“利益共同体”和共同发展繁荣的“命运共同体”，强调“共商、共建、共享”。有关各国自愿平等参与，发挥各自优势，实现互利互惠互补。通过互联互通和贸易投资便利化，更好地满足各个国家和地区的发展需要，促进共同发展和繁荣。

## 二、作答要求

**（一）请你在认真阅读“给定资料3-4”的基础上，概括当前“一带一路”建设过程中存在哪些主要困难？（20分）**

要求：概括全面准确，条理清晰，表述简明；不超过300字。

**（二）“给定资料2”中划线句子写到：“‘一带一路’不是中国一家的事，而是各国共同的事业”。请你谈谈对这句话的理解。（15分）**

要求：表述准确、分析透彻、条理清晰。不超过300字。

**（三）假如给定材料中提出的G省政府要组织一次“关于G省实施丝绸之路经济带建设战略”的讲座，如果你是该省相关部门的一名工作人员，请根据“给定资料5-6”所提供的信息，拟写一份讲座提纲。（25分）**

要求：紧扣材料、内容具体；观点明确、切合题意；不超过300字。

**（四）参考给定资料，以“打造‘一带一路’促动世界经济均衡发展”为题，联系实际，写一篇议论文。（40分）**

要求：

1. 观点明确，认识深刻；
2. 分析具体，结构完整；
3. 思路清晰，语言流畅；
4. 字数在800-1000字之间。