

2018 年国考《申论》参考答案：市地级

(一)给定资料 1 和给定资料 2 反映了改革开放以来我国农村土地承包政策的发展过程，请你概述这一发展过程。(10 分)

要求：(1) 准确、全面、有条理；(2) 不超过 200 字。

(二) 给定资料 2 中，L 村村支书面对村民土地调整的要求，发出感慨：“这样一来，我们的压力很大，看来村里的土地调整也不是一个简单的事。”请根据给定资料 2，分析他为什么感到压力很大。(10 分)

要求：(1) 全面、准确、有条理；(2) 不超过 200 字。

(三) 给定资料 4 提到，“城市建设与管理的目的如果仅仅是为满足经济或某种美观诉求，显然是片面的，甚至是短视而危险的。”请根据给定资料 3 和给定资料 4，谈谈你对这句话的理解。(20 分)

要求：(1) 观点明确，分析全面，有逻辑性；(2) 不超过 300 字。

(四) S 市将举办“城市样板工程展示会”，请你根据给定资料 5，就其中地下管廊建设情况撰写一份讲解稿。(20 分)

要求：(1) 紧扣资料，内容全面；(2) 逻辑清晰，语言准确；(3) 不超过 400 字。

(五) 给定资料 6 中提到了老子关于“有”和“无”的观点。请你围绕给定资料反映的城市建设理念中的问题，联系实际，以“试谈‘有’与‘无’”为题写一篇文章。(40 分)

要求：(1) 自选角度，见解深刻；(2) 参考给定资料，但不拘泥于给定资料；(3) 思路清晰，语言流畅；(4) 总字数 1000 字左右。

参考答案：

(一)

起步阶段：1980 年前后，家庭联产承包责任制开始在农村推行，包产到户，包干到户。

十五年不变阶段：1984 年一号文件规定土地承包期应在十五年以上，村民忧虑初步解除。

三十年不变阶段：十五年到期后，开始二轮承包，普遍执行“增人不增地，减人不减地”的政策。

长久不变阶段：保持土地承包关系稳定长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年。

因此，我国农村土地承包政策在走向稳定化、长期化、制度化和法律化。

(二)

1. 采用“增人增地但减人不减地”的办法，预留机动地分配完毕，此办法难以为继。
2. 人口增减出现变化，人地矛盾突出，种田意愿与耕地数量不匹配，出现人多地少，想要地不得地的情况，而部分老年人和务工人员不想种地，脱离农业家庭的土地出现撂荒。
3. 地方政府的要求与国家政策、法律出现矛盾，国家政策要求承包期内承包关系长久不变，《农村土地承包法》确立了承包土地的原则，但是地方政府支持土地承包量进行调整。

(三)

这句话是正确的。

城市的建设与管理的目的如果只是为满足经济或是美观诉求会带来很大危害，不能满足群众的生活需求、破坏历史文化甚至破坏城市的和谐发展。城市的公共空间在城市中发挥着重要作用，起到促进人民的交流，涵养人文意义和文化价值并推动社会的整体和谐发展的作用，彰显的是城市的价值。因此城市治理要转变思路和观念，充分重视公共空间的建设，强调共享发展理念，真正发挥城市给居民带来的幸福感、归属感和安全感。

(四)

关于 S 市地下管廊建设情况的讲解稿

女士们、先生们：

大家好！月亮湾地下综合管道作为我市第一条城市地下公共空间基础建设，是地下空间的“生命线”，至今已平稳运行多年。

在管廊建设工程中，S 市成立了领导小组，形成了多元主体的常态化沟通和快速推进机制，出台了多项政策。同时，借力社会资本，组建了管廊开发公司，解决了资金和建设主体问题。另外，确立了系统化、标准化、智慧化的目标，建成了全面综合系统，实现了信息化、一体化、智能化管理。

但是，由于建设成本高，大多具有公益性，且缺乏有效制衡和匹配，导致社会投融资积极性不高。为此，S市将对不能实现预期目标的股东进行补贴，制定收费项目和标准，增加管线使用效率和经济效益，以打造利益共同体的方式，吸引股东参与管廊建设。

以上是S市地下管廊建设的基本情况，谢谢大家！