

2019 年国家公务员考试《申论》模拟题解析

一、结合资料 1，谈谈你对独生子女护理假的认识。（15 分）

要求：观点明确，分析透彻，不超过 350 字。

【参考表述】

独生子女护理假是指在老龄化的社会背景下，立法明确规定，独生子女父母年满 60 周岁后住院治疗期间，其子女享有一定时间的护理假，护理假期间视为出勤，不影响福利待遇和全勤评奖的一种养老普惠政策。

目前，我国已有 8 个省份通过地方立法建立了独生子女护理假制度，这不仅更好地保障了老年人的合法权益，而且极大程度上减缓了独生子女的经济和精神负担。但当前实行独生子女护理假的省份依然偏少，且护理假长短不一，享受的福利不尽相同，在全国层面出现不公平和不均衡问题。

这就需要将独生子女护理假上升为国家层面的权益保障法规。政策层面，建议国务院出台专门文件，明确在全国范围实行统一的独生子女护理假。立法层面，建议将独生子女护理假列入劳动法并出台配套举措推动落实，以此让所有的独生子女家庭都能享受这一制度红利。

【评分细则】

1、谈谈对独生子女护理假的认识，是一道评价类的题目，本题共 15 分，具体分布如下：

(1) 能够准确揭示独生子女护理假内涵的，占 3 分。其中关键词汇有“父母年满 60 周岁后住院治疗期间”、“护理期间不影响福利待遇和全勤评奖”、“养老普惠政策”；

(2) 对独生子女护理假的现状、利弊分析全面的，占 6 分。其中，“保障老年人合法权益”、“减缓独生子女的经济和精神负担”的，得 3 分；出现“实行省份偏少”、“护理假长短不一”、“享受的福利不尽相同”、“在全国层面出现不公平和不均衡问题”等类似表述得 3 分；

(3) 针对独生子女护理假的不足采取一定措施的，占 6 分，其中出现“要将独生子女护理假上升为国家层面的权益保障法规”类似表述的，得 2 分；出现

“建议国务院出台专门文件，明确在全国范围实行统一的独生子女护理假”类似表述的，得 2 分；出现“将独生子女护理假列入劳动法并出台配套举措推动落实”类似表述的，得 2 分。

二、结合资料 2，谈谈你对长期护理保险制度的认识。(15 分)

要求：分析透彻、表达准确，不超过 400 字。

【参考表述】

长期护理保险制度指对需要长期护理的失能、失智老人提供“病有所护”的一种医疗保险体系。其中，“病有所护”分为“专护、院护、家护和巡护”四种模式，分别对不同程度的失能、失智老人提供时间不一、方式不同的专业医疗护理服务。

这一护理制度，极大地提高了老人们的生命质量，保障了老人的尊严；也大大减轻了个人和家庭照料及经济负担；使专业医疗资源得以合理配置。

为护佑全国范围内更多老年人的夕阳晚景，建议：1、推进立法：对长期护理保险进行功能定位，面向所有公众实行普惠；2、完善融资机制：采取单位、个人、财政、医保等多渠道筹资方式，秉持适度原则，适应当地经济、消费以及服务水平，保证资金可持续；3、建立全国统一的失能失智认定标准，以及长期护理的技术规范；4、培育专业队伍：依托高等护理院校等进行定向培养、联合培养，加快长期护理保险人才培养，持证上岗；5、强化财税支持政策：鼓励社会资本投向相关养老产业。

【评分细则】

谈谈对长期护理保险制度的认识，同样的是一道评价类的题目，本题共 15 分，具体分布如下：

(1) 能够准确揭示长期护理保险制度内涵的，占 2 分。其中出现“失能、失智老人”得 1 分；出现“医疗保险体系”类似表述得 1 分；

(2) 对长期护理保险制度的影响分析全面的，占 3 分。其中出现“保障老人的尊严”类似表述的，占 1 分；出现“减轻个人和家庭照料及经济负担”类似表述的，占 1 分；出现“合理配置专业医疗资源”类似表述的，占 1 分；

(3) 为了普惠这一制度，提出相关完善措施的，占 10 分。其中出现“对长期护理保险进行功能定位”类似表述的，得 2 分；出现“采取多渠道筹资方式”

类似表述的，得 2 分；出现“建立全国统一的失能失智认定标准，以及长期护理的技术规范”类似表述的，得 2 分；出现“培育专业队伍”类似表述的，得 2 分；出现“强化财税支持政策”类似表述的，得 2 分。

三、请根据“给定资料 3”，在填空划线处依次拟定这则资料的题目和 3 个部分小标题。（10 分）

- 要求：（1）在答题卡上按规定的形式作答；
（2）内容全面准确，语言简明扼要；
（3）每条不超过 25 字。

【参考表述】

标题：加快农村敬老院转型升级 增加养老服务有效供给

标题一：摸清底数，分类定位服务功能

标题二：打破常规，推进社会化运营改革

标题三：科学监管，切实提升养老服务质量

【评分细则】

本题共 10 分，具体分布如下：

（1）标题部分，出现“农村敬老院”、“转型升级”、“有效供给”等关键词的，得 2.5 分，其中字数超过 25 字的，得 1 分；

（2）标题一部分，出现“分类定位服务功能”类似表述的，得 2.5 分，其中字数超过 25 字的，得 1 分；

（3）标题二部分，出现“推进社会化运营改革”类似表述的，得 2.5 分，其中字数超过 25 字的，得 1 分；

（4）标题三部分，出现“科学监管，提升养老服务质量”类似表述的，得 2.5 分，其中字数超过 25 字的，得 1 分。

四、假如你是某省卫生和计划生育委员会的一名工作人员，拟在考察安徽合肥市各“嵌入式”养老机构后在本省进行推广，请根据“给定资料 4”，写一份材料，供领导参阅。（20 分）

- 要求：（1）紧扣资料，内容全面；
（2）层次分明，有逻辑性；
（3）不超过 650 字。

【参考表述】

关于在我省推广“嵌入式”养老机构的汇报

为积极应对人口老龄化，推进医养结合，提高养老院服务质量，我建议在我省积极推广“嵌入式”的养老模式。

“嵌入式”养老是一种集合传统居家养老、社区养老与机构养老优势的一种养老模式，它以社区为依托，充分嵌入社区各种养老资源，在不脱离老人熟悉的社会关系和生活环境背景下，为老人适度社会化养老提供了一个较理想的平台。首先，“嵌入式”养老机构离家较近，满足了老年人对家庭的依恋，便于子女随时探望；同时政府可通过购买服务等方式，借助“嵌入式”养老机构辐射社区周边老人群体，提供护理、日托、助餐等服务，满足老年人就近养老需求；此外这些养老机构内拥有文体活动空间及丰富的养老服务项目，可以打通老人们的养老圈和生活圈，满足老年人的精神养老需求。

但当前“嵌入式”养老机构在落地发展中也面临着住房、资金、思想观念等诸多方面的制约，对此，我建议：一、采取多元化的融资模式：可参照先发地区经验，出台科学的补贴政策，如根据位置划分给予不同等级的维护补贴，补贴资金专款专用。同时通过奖补、购买服务等形式，引导符合条件的社会力量参与进来，打造社区“嵌入式”综合体、机构、微机构；二、加强社会宣传。让更多居民逐步理解并接受“嵌入式”养老；三、规范管理。所有护理服务均制定标准化操作流程，每个环节都进行细化培训、实施、考评、督导；四、积极调动社会力量。如鼓励辖区内掌握国有固定资产较多的部门，及时向民政部门通报租赁期限到期或闲置资产信息，以便加大国有固定资产用于养老服务的调配使用量。

【评分细则】

一类卷（18-20分）紧扣题意，完全符合答题要求和文种特点，基本功扎实标题、“嵌入式”养老内涵揭示、现状分析、落实举措较为全面。

二类卷（14-17分）符合题意，与一类卷相比，某些方面略有不足，基本功较好。

三类卷（11-13分）基本符合题意，与一类卷相比，存在问题较多但并不严重，基本功尚可。

四类卷（5-10分）存在问题多且严重，基本功较差。

五类卷（5分及以下）文不对题，完全不符合答题要求，基本功极差
其中，没有标题的，在定档的基础上扣2分。

五、“给定资料5”提到“妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关百姓福祉，是要花大力气去应对的。”请结合你对这句话的思考，写一篇文章。（40分）

- 要求：（1）自选角度，见解明确、深刻；
（2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；
（3）思路明晰，语言流畅；
（4）字数不少于800字。

【参考范文】

让养老服务更加贴心

全国老龄办相关数据表明，截至2017年底，我国60岁及以上老年人口有2.41亿人，占总人口17.3%。当前，我国人口老龄化日益加剧，养老服务领域面临的考验和挑战也越来越大。积极应对人口老龄化，让养老服务更加贴心，让每一个人都可以无惧时光，从容优雅地老去是全社会共同的责任。

完善制度保障，让养老服务更有份量。“无规矩，不成方圆。”从顶层设计层面建立完善的养老服务体制机制，提升制度“含金量”是让养老服务更加贴心的有效保障。一方面应“稳”字当头，深化养老服务改革，持续提高基本养老保险覆盖率，制定相应的行业服务质量标准，另一方面应完善法规政策，加强行业监管，净化养老服务行业环境。同时，也要关注农村留守老人、失能老人等特殊群体，在“精准”养老服务上下功夫。

导入“智慧”元素，让养老服务更有容量。随着“互联网+”与各行各业深度融合，“智慧化”特色养老服务的加入，为进一步放开养老服务市场，推进养老机构转型升级，引导社会力量参与养老行业，提供了更多可能。在养老服务行业导入多元的“智慧”元素，进一步推动智慧养老健康服务产业，既可以精准对接老年人需求，实现资源的优化配置和对接，也可以进一步提升老年人的获得感、幸福感和参与感。

注入人文关怀，让养老服务更有质量。“老吾老，以及人之老。”没有人喜欢“孤独终老”，当我们步履蹒跚，睡眠昏沉的时候，不仅需要物质上的保障，更需要情感关爱和精神慰藉。因此，在确保老年人“老有所养”的同时，应注重

丰富老年人的精神文化生活，加强日常沟通和交流，鼓励温情的居家、社区和互助养老，让老年人“老有所依”“老有所乐”，能够幸福地安度晚年。

“但得夕阳无限好，何须惆怅近黄昏。”养老不是一个人、一个家庭的事。只有多方合力，戮力同心，为养老服务提供更加完善的制度保障、浓厚的人文关怀、多元的“智慧”元素，养老服务才会更有份量、质量、容量，也更贴心更有“人情味”，每一个人才有可能无忧无虑，坦然拥抱“夕阳红”。这既是全社会共同的美好夙愿，也是养老事业发展应努力的方向所在。

【评分细则】

一、分类按档给分，分为四个档次，对应给定相应分值。

二、评卷时首先定档，然后再在档次内给分，各组可在各档内制定不同的具体标准。

三、本题的中心论点要围绕养老服务展开。

具体标准：

一类文：观点正确鲜明，见解深刻，内容充实，分析充分，结构严谨，逻辑性强，语言流畅规范 33-40 分；

二类文：观点明确，符合题目要求，内容较充实，分析较充分，结构完整，条理清楚，语言通顺，25-32 分；

三类文：观点清楚，内容不够充实，有所分析，结构基本完整，语言基本通顺，有少量语病，15-24 分；

四类文：不符合题目要求，思路不清，结构不完整，语病较多，字迹难以辨认 0-15 分；

主要减分项目：

无标题扣 3 分；

字数每少 50 字扣 1 分，最多扣 2 分；每 3 个错别字扣 1 分，重复不计，最多扣 2 分；

抄袭超过 50%者，进入四类；抄袭较多，30%-50%者进入三类下（15-18 分）；有条理、有选择抄袭较多者（30%-50%）进入三类中（18-21 分）。