

时事政治汇总（9月11日-15日）

一、党政专题

砥砺奋进的五年：全面从严治党

全面从严治党：全面从严治党是党的十八大以来党中央作出的重大战略部署，是“四个全面”战略布局的重要组成部分，也是全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国顺利推进的根本保证。

习近平总书记指出：“实现党的十八大确定的各项目标任务，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，关键在党，关键在人。关键在党，就要确保党在发展中国特色社会主义历史进程中始终成为坚强领导核心。关键在人，就要建设一支宏大的高素质干部队伍。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视干部队伍建设，坚持党管干部原则，坚持新时期好干部标准，坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、公道正派，不拘一格选人用人，深化干部人事制度改革，强化干部管理监督，激发干部队伍生机活力，确保党和国家各项事业顺利推进。

破除“四唯”，不拘一格选用干部

习近平总书记指出：“选什么人就是风向标，就有什么样的干部作风，乃至就有什么样的党风。”过去一段时期，一些地方和部门在选拔任用干部时，存在唯票、唯分、唯GDP、唯年龄等“四唯”倾向，影响了部分干部干事创业的积极性。”

习近平总书记明确提出“**信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁**”的好干部标准，进一步丰富和发展了德才兼备、以德为先的时代内涵，为干部选拔任用工作提供了基本遵循。

改进民主推荐方式，对唯票问题“釜底抽薪”。重新定位民主推荐的功能作用，把推荐结果由原来作为选拔任用的“重要依据”改为“重要参考”，完善参加民主推荐人员范围，强化党组织的领导和把关作用，提高民意表达真实性和民主推荐质量。

改进竞争性选拔方式，破解“唯分”问题。合理确定竞争性选拔范围，明确不能将其作为选拔干部的主要方式甚至唯一方式，不能硬性规定竞争性选拔的频次和比例。改进测试

测评方法，突出岗位特点，树立实干导向，注重能力素质和一贯表现。

改进政绩考核工作，破解“唯GDP”问题。健全科学的政绩考核评价体系，把有质量、有效益、可持续的经济发展和民生改善、社会和谐进步、文化建设、生态文明建设、党的建设等作为考核评价的重要内容。改进考核方式，针对不同区域、不同层次、不同类型的特点实行差异化考核。既注重考核显绩，更注重考核打基础、利长远的潜绩。

优化干部成长路径，破解“唯年龄”问题。2014年6月，中央出台《关于加强和改进优秀年轻干部培养选拔工作的意见》。在实践中，坚持从事业发展需要出发选拔干部，注重在基层一线和艰苦地区培养和考验干部，实行必要台阶和递进式的培养锻炼，注重关键岗位的扎实历练；既积极培养选拔优秀年轻干部，又注重使用其他年龄段的干部，促进了干部资源的优化配置，各个年龄段的干部都有盼头、有奔头。

2014年初，中央修订颁布《党政领导干部选拔任用工作条例》。层层落实新规定，着力打造选拔好干部的选人用人机制。**湖北**制定干部选拔任用系列配套制度，围绕领导班子配备管理、民主推荐、考察等出台8个具体办法；**山西**坚持严格把关，打好“三个一批”组合拳，即甄别处理一批不廉洁、乱作为的干部，调整退出一批不作为、不胜任的干部，掌握一批敢担当、善作为的干部；**上海嘉定区**把了解干部功夫下在平时，依托手机互联网，强化干部日常考核，不断考准考实干部……

完善机制，激发干部干事活力

自公务员法实施以来，我国所有公务员一直按综合管理类进行管理。这种“大一统”的管理方式，带来职业发展通道单一、管理针对性不强、基层压职压级等突出问题。如何有效破解这一难题？推进公务员分类管理，成为必然选择。

2016年7月，中办、国办印发《专业技术类公务员管理规定（试行）》《行政执法类公务员管理规定（试行）》。两个规定明确专业技术、行政执法两类职位设定，建立“四等十一级”的职务序列，明确各自晋升方式。根据两个规定及配套办法，专业技术类、行政执法类公务员将实行分类管理，开展分类录用、分类考核、分类培训，从而实现分渠道发展、精细化管理、专业化建设，这极大地调动了广大公务员的积极性。

2015年1月，《关于县以下机关建立公务员职务与职级并行制度的意见》印发，在全国县以下机关全面推开。这项制度，是干部人事制度的一次重要调整和改革，是公务员制度的创新和完善。100多万名基层公务员晋升了职级，享受上一职务层次的工资待遇。这项改革，让广大基层公务员享受到了党中央关爱基层的“真金白银”和“改革红利”，激发了基层公

务员干事创业的激情和动力。

针对事业单位领导人员管理制度的改革，同样在加速推进。

目前，全国有 110 多万个事业单位、2900 多万工作人员，其所属行业、层级、类型千差万别。对领导人员管理既要提出共性要求，也要兼顾个性差异，做到“一把钥匙开一把锁”。

为此，中组部等部门贯彻落实中央要求，回应现实期盼，加快事业单位人事管理政策法规体系建设步伐，构建起以《事业单位领导人员管理暂行规定》为统领、各行业办法相配套的“1+X”制度体系，事业单位领导人员管理法规从无到有，填补了制度空白。

套上紧箍，干部管理从严从实

如何防止“带病提拔”，是长期困扰干部工作的“老大难”问题。为破解这一难题，2016 年 8 月，中办印发《关于防止干部“带病提拔”的意见》。《意见》明确实行党委（党组）书记、纪委书记（纪检组组长）在拟提任人选廉洁自律情况结论性意见上签字制度，这是压实选拔任用工作责任的重大举措。“签字方式虽简单，但签下的却是一份沉甸甸的责任。”大家反映，这是一个有效管用的好办法。此外，《意见》还明确提出“凡提四必”要求，即干部档案“凡提必审”，个人有关事项报告“凡提必核”，纪检监察机关意见“凡提必听”，反映违规违纪问题线索具体、有可查性的信访举报“凡提必查”，确保人选忠诚、干净、担当。

实践证明，“凡提四必”是识别干部的“透视机”和“诊断器”，为防止“带病提拔”构筑起坚固的“防火墙”。《意见》印发后，各地各部门结合实际细化措施，将防止“带病提拔”的要求贯穿到干部选拔任用全过程。江苏出台防止干部“带病提拔”五项规定，采取凡提必核、全程纪实、征求纪委意见前置等措施，努力将问题干部挡在门外；浙江充分运用巡视、审计等成果，筑牢防止干部“带病提拔”六道“防火墙”；国家发改委强化干部思想教育、日常考核、轮岗交流、综合分析等“四道关”，让干部平时不“染病”、提拔不“带病”……

附：

事业单位领导人员管理暂行规定

第一章 总则

第一条为加强和改进事业单位领导人员管理，健全选拔任用机制和管理监督机制，建设一支信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的高素质事业单位领导人员队伍，根据《中国共产党章程》等党内法规和有关法律法规，制定本规定。

第二条本规定适用于省级以上党委和政府直属以及部门所属事业单位领导班子成员，省

级以上人大常委会、政协、纪委、人民法院、人民检察院、群众团体机关所属事业单位领导班子成员。

党内法规 and 法律法规对事业单位领导人员管理另有规定的，从其规定。

第三条 事业单位领导人员的管理，应当体现事业单位公益性、服务性、专业性、技术性等特点，遵循领导人员成长规律，激发事业单位活力，推动公益事业又好又快发展。

第四条 **事业单位领导人员的管理，应当坚持下列原则：**

- (一) 党管干部原则；
- (二) 德才兼备、以德为先原则；
- (三) 注重实绩、群众公认原则；
- (四) 分级分类管理原则；
- (五) 依法依规办事原则。

第五条 党委（党组）及其组织（人事）部门按照干部管理权限履行事业单位领导人员管理职责，负责本规定的组织实施。

第二章 任职条件和资格

第六条 事业单位领导人员应当具备下列基本条件：

(一) 政治素质好，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，理想信念坚定，思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致，坚决执行党的基本路线和各项方针政策，坚持民主集中制，带头践行社会主义核心价值观，忠实履行公共服务的政治责任和社会责任；

(二) 组织领导能力强，善于科学管理、沟通协调、依法办事、推动落实，有较强的公共服务意识和改革创新精神，工作实绩突出；

(三) 有相关的专业素质或者从业经历，熟悉有关政策法规和行业发展情况，业界声誉好；

(四) 事业心和责任感强，热爱公益事业，求真务实，团结协作，遵纪守法，廉洁从业，群众威信高。

担任党内领导职务的领导人员，应当牢固树立党建责任意识，熟悉党务，善于做思想政治工作。

正职领导人员，应当具有驾驭全局的能力，善于抓班子带队伍，民主作风好。

第七条 事业单位领导人员应当具备下列基本资格：

- (一) 一般应当具有大学本科以上文化程度。
- (二) 提任六级以上管理岗位领导职务的，一般应当具有五年以上工作经历。
- (三) 从管理岗位领导职务副职提任正职的，应当具有副职岗位两年以上任职经历；从下级正职提任上级副职的，应当具有下级正职岗位三年以上任职经历。
- (四) 具有正常履行职责的身体条件。
- (五) 符合有关党内法规、法律法规和行业主管部门规定的其他任职资格要求。

第八条从专业技术岗位到管理岗位担任领导职务的，其任职资格应当符合第七条第(一)、(二)、(四)、(五)项规定，并且具有相应的专业技术职务(岗位)任职经历和一定的管理工作经历。

第九条 特别优秀或者工作特殊需要的，可以适当放宽任职资格。

放宽任职资格以及从专业技术岗位到管理岗位担任领导职务正职或者担任四级以上管理岗位领导职务的，必须从严掌握。

第三章 选拔任用

第十条党委(党组)及其组织(人事)部门按照干部管理权限，根据事业单位不同领导体制和领导班子建设实际，提出启动领导人员选拔任用工作意见。

第十一条 事业单位领导人员的配备，必须严格按照核定或者批准的领导职数和岗位设置方案进行。

第十二条选拔事业单位领导人员，根据行业特点和岗位要求，可以采取组织选拔、竞争(聘)上岗、公开选拔(聘)等方式进行，也可以探索委托相关机构遴选等方式进行。

第十三条 对事业单位领导职务拟任人选，必须依据选拔任用条件，结合行业特点和岗位要求，全面考察其德、能、勤、绩、廉。

第十四条综合分析人选的考察考核、一贯表现和人岗相适等情况，全面历史辩证地作出评价，既重管理能力、专业水平和工作实绩，更重政治品质、道德品行，防止简单以票或者以分取人。

第十五条 任用事业单位领导人员，区别不同情况实行**选任制、委任制、聘任制**。对行政领导人员，逐步加大聘任制推行力度。

实行聘任制的，聘任关系通过聘任通知、聘任书、聘任合同等形式确定，所聘职务及相关待遇在聘期内有效。

第十六条 提任三级以下管理岗位领导职务的，应当在一定范围内进行公示，公示期不少于五个工作日。

第十七条 提任非选举产生的三级以下管理岗位领导职务的，实行任职试用期制度。试用期一般为一年。

第十八条 选拔任用工作具体程序和要求，参照《党政领导干部选拔任用工作条例》及有关规定，结合事业单位实际确定。

第四章 任期和任期目标责任

第十九条 事业单位领导人员一般应当实行任期制。

每个任期一般为三至五年，在同一岗位连续任职一般不超过十年。工作特殊需要的，按照干部管理权限经批准后可以适当延长任职年限。

第二十条 事业单位领导班子和领导人员一般应当实行任期目标责任制。

任期目标内容的设定，应当体现不同行业、不同类型事业单位特点，注重打基础、利长远、求实效。

第二十一条 任期目标由事业单位领导班子集体研究确定，领导班子的任期目标一般应当报经主管机关批准或者备案。

制定任期目标时，应当充分听取单位职工代表大会或者职工代表的意见，注意体现服务对象的意见。

第五章 考核评价

第二十二条 事业单位领导班子和领导人员的考核，分为平时考核、年度考核和任期考核。考核评价以任期目标为依据，以日常管理为基础，注重业绩导向和社会效益，突出党建工作实效。

积极推进分类考核，注意改进考核方法，简化程序，提高效率。

第二十三条 综合分析研判考核情况和日常了解掌握情况，客观公正地作出评价，形成考核评价意见，确定考核评价等次。

领导班子年度考核和任期考核的评价等次，分为优秀、良好、一般、较差；领导人员年度考核和任期考核的评价等次，分为优秀、合格、基本合格、不合格。

第二十四条 考核评价结果作为领导班子建设和领导人员培养、使用、奖惩等的重要依据。

第六章 职业发展和激励保障

第二十五条完善事业单位领导人员培养教育制度，加强政治引领和能力培养，强化岗位培训，注重实践锻炼，提高思想政治素质和管理工作能力。

第二十六条完善事业单位领导人员交流制度，统筹推进事业单位之间、事业单位与党政机关和国有企业之间领导人员的交流。注意选拔事业单位优秀领导人员进入党政领导班子。

第二十七条任期结束后未达到退休年龄界限的事业单位领导人员，适合继续从事专业工作的，鼓励和支持其后续职业发展；其他领导人员，根据本人实际和工作需要，作出适当安排。

第二十八条完善事业单位领导人员收入分配制度，根据事业单位类别，结合考核情况合理确定领导人员的绩效工资水平，使其收入与履职情况和单位长远发展相联系，与本单位职工的平均收入水平保持合理关系。

第二十九条事业单位领导人员在本职工作中表现突出、有显著成绩和贡献的，在处理突发事件和承担专项重要工作中作出显著成绩和贡献的，或者有其他突出事迹的，按照有关规定给予表彰奖励。

第七章 监督约束

第三十条党委（党组）及纪检监察机关、组织（人事）部门、行业主管部门按照管理权限和职责分工，履行对事业单位领导班子和领导人员的监督责任。

第三十一条监督的重点内容是：贯彻执行党的理论和路线方针政策，依法依规办事，执行民主集中制，履行职责，行风建设，选人用人，国有资产管理，收入分配，职业操守，廉洁自律等情况。

第三十二条发挥党内监督、民主监督、法律监督、审计监督和舆论监督等作用，综合运用考察考核、述职述廉、民主生活会、巡视、提醒、函询、诫勉等措施，对领导班子和领导人员进行监督。

严格实行干部选拔任用工作“一报告两评议”、领导干部报告个人有关事项、经济责任审计、问责和任职回避等制度。

第三十三条事业单位领导人员有违反政治纪律和政治规矩、组织人事纪律、工作纪律、财经纪律、廉洁从业纪律的，以及违反社会公德、职业道德、家庭美德且造成不良社会影响等情形的，按照有关规定给予组织处理或者纪律处分；涉嫌违法犯罪的，按照国家有关法律规定的处理。

第八章 退出

第三十四条 事业单位领导人员有下列情形之一的，一般应当免职：

- （一）达到任职年龄界限或者退休年龄界限的；
- （二）年度考核、任期考核被确定为不合格的，或者连续两年年度考核被确定为基本合格的；
- （三）受到责任追究应当免职的；
- （四）因工作需要或者其他原因应当免职的。

第三十五条 实行事业单位领导人员辞职制度。辞职包括因公辞职、自愿辞职、引咎辞职和责令辞职。辞职程序参照有关规定执行。

第三十六条 事业单位领导人员的退休，按照有关规定执行。

第九章 附则

第三十七条 中央有关行业主管部门根据本规定，制定本行业事业单位领导人员管理具体办法。

第三十八条 各省、自治区、直辖市党委根据本规定，制定市（地、州、盟）级以下党委和政府直属以及部门所属事业单位和人大常委会、政协、纪委、人民法院、人民检察院、群众团体机关所属事业单位领导人员管理办法。

第三十九条 本规定由中共中央组织部负责解释。

第四十条 本规定自 2015 年 5 月 28 日起施行。

砥砺奋进的五年：精准扶贫

十八大以来这五年来，我国在扶贫攻坚方面取得巨大成绩，在此梳理一下我国扶贫工作的大事件。

到 2020 年全面建成小康社会，是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标。

“我们要立下愚公移山志，咬定目标、苦干实干，坚决打赢脱贫攻坚战”，2015 年 11 月，中共中央总书记习近平发出了脱贫攻坚战的总攻令。

党中央对 2020 年脱贫攻坚的目标作出明确规定：

- 稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。
- 实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主

要领域指标接近全国平均水平。

——确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

“未来5年，我们将使中国现有标准下7000多万贫困人口全部脱贫。”在2015年减贫与发展高层论坛上，习近平说，这是中国落实2015年后发展议程的重要一步。

脱贫攻坚的重大决策，在深入实际、深入基层的调查研究中一步步形成、深化。

深入调研催生“精准”方略

国际经验表明，当一国贫困人口数占总人口的10%以下时，减贫就进入“最艰难阶段”。2012年，中国这一比例为10.2%。

2011年至2014年，中国每年农村脱贫人口分别为4329万、2339万、1650万、1232万。逐年递减的数字说明，越往后越是难啃的“骨头”。

2013年11月，习近平到湖南调研，一下飞机就直奔湘西最贫困的十八洞村，盘山公路走了几小时，又翻了几座山。

十八洞村的贫困面貌，让习近平感触很深。在这里，他首次提出了“**精准扶贫**”。他说，扶贫要实事求是，因地制宜。要精准扶贫，切忌喊口号，也不要定好高骛远的目标。

精准扶贫成为中国脱贫攻坚战的决胜方略。

建档立卡，精准识别真正的贫困人口、贫困程度、致贫原因，派上万名“第一书记”驻村精准帮扶，因贫施策打造“五个一批”脱贫路径，用史上最严格考核制度，把好贫困退出关……

精准扶贫方略在一个个贫困山乡落地生根。数据显示，截至2017年，全国7000多万贫困人口中已经有2700万摆脱贫困。

习近平在关于制定“十三五”规划建议的说明中，满怀信心地指出，通过实施脱贫攻坚工程，实施精准扶贫、精准脱贫，7017万农村贫困人口脱贫目标是可以实现的。

他描绘出清晰脱贫路径图——到2020年，通过产业扶持，解决3000万人脱贫；通过转移就业，解决1000万人脱贫；通过易地搬迁，解决1000万人脱贫；还有2000多万完全或部分丧失劳动能力的贫困人口，全部纳入低保覆盖范围，实现社保政策兜底。

习近平说，“**扶贫开发贵在精准，重在精准，成败之举在于精准**”“**全过程都要精准**”。

以“超常规举措”打“攻坚战”

扶贫不仅是重大经济问题，也是重大政治问题。脱贫攻坚离不开顶层设计和部署。

习近平明确指出，“**脱贫攻坚必须坚持问题导向，以改革为动力，以构建科学的体制机制为突破口，充分调动各方面积极因素，用心、用情、用力开展工作**”。

在“十三五”规划建议中，农村贫困人口脱贫被确定为全面建成小康社会“最艰巨的任务”。2015年11月召开的中央政治局会议，审议通过了《关于打赢脱贫攻坚战的决定》，明确要“采取超常规举措，拿出过硬办法，举全党全社会之力，坚决打赢脱贫攻坚战”。

2015年11月召开的中央扶贫开发工作会议，被称为“史上最高规格”的扶贫会。就在这次会议上，中西部22个省区市党政一把手向中央签署了《脱贫攻坚责任书》，立下“脱贫攻坚军令状”。

要“得到人民认可、经得起历史检验”

早在2012年12月，习近平就指出：“**没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会。**”

党的十八大以来，党中央把贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标。深刻理解这句话，就是深刻理解贫困地区脱贫之于全面建成小康社会的决定性意义。

有这样一组数据：2013年至2016年4年间，累计脱贫5564万人；贫困发生率从2012年底的10.2%下降到2016年底的4.5%，下降5.7个百分点。

——摘自新华网-《这步棋，习近平落子“脱贫攻坚”》

二、社会热点

（一）中国队时隔16年再度夺得女排大冠军杯。

9月10日，在日本名古屋综合体育馆举行的2017年国际排联女排大冠军杯最后一轮比赛中，中国队以3比1战胜日本队，从而以五连胜的佳绩获该项赛事冠军。

（二）国务院严肃处理江西丰城发电厂“11·24”冷却塔施工平台坍塌特别重大事故

9月15日，经国务院调查组调查认定，江西丰城发电厂“11·24”冷却塔施工平台坍塌特别重大事故为生产安全责任事故。国务院责成江西省政府向国务院作出深刻检查。针对江西省政府副省长李贻煌在贯彻落实国家有关安全生产方针政策、法律法规中领导不力，未有效指导督促相关部门和省属企业落实安全生产责任的问题，依法依规给予通报。由相关地方和部门对其他47名责任人员依法依规给予党纪政纪处分、诫勉谈话、通报、批评教育。另外司法机关已对31名责任人依法采取刑事强制措施。

国务院同意调查组提出的防范措施建议，要求各地区、各有关部门、各建筑业企业要深刻汲取事故教训，增强安全生产红线意识，进一步健全法规制度，完善电力建设安全监管机制，明确工程总承包模式中各方主体的安全职责，落实安全监管责任。要夯实企业安全生产基础，加大安全科技创新及应用力度，全面推行安全风险分级管控制度，强化施工现场隐患排查治理，规范建设管理和施工现场监理，切实提高工程建设安全管理水平。

延伸知识点：

特别重大事故，是指造成30人以上死亡，或者100人以上重伤（包括急性工业中毒，下同），或者1亿元以上直接经济损失的事故；**重大事故**，是指造成10人以上30人以下死亡，或者50人以上100人以下重伤，或者5000万元以上1亿元以下直接经济损失的事故；**较大事故**，是指造成3人以上10人以下死亡，或者10人以上50人以下重伤，或者1000万元以上5000万元以下直接经济损失的事故；**一般事故**，是指造成3人以下死亡，或者10人以下重伤，或者1000万元以下直接经济损失的事故。

（三）2017年全国大众创业万众创新活动周开幕

9月15日在2017年全国大众创业万众创新活动周开幕之际，当前，双创与各行各业深度融合发展，精准对接市场需求与社会海量创新资源，有效激发了市场活力和社会创造力，加快推动了新旧动能转换，促进了机会公平和就业扩大。要继续认真贯彻党中央、国务院决策部署，落实新发展理念，以推进供给侧结构性改革为主线，深入实施创新驱动发展战略，进一步培育融合、协同、共享的双创生态环境，着力营造公平竞争市场秩序，着力完善包容

审慎监管制度，着力构建大中小企业融通发展的新格局，推动数字经济、平台经济发展，努力取得更多高水平的双创成果。

（四）被告人彭宇华、李明哲颠覆国家政权一案在湘开庭审理

9月11日，被告人彭宇华、李明哲颠覆国家政权一案在湖南省岳阳市中级人民法院一审公开开庭审理。

延伸知识点：

颠覆国家政权罪 本罪在客观方面表现为组织、策划、实施颠覆国家政权、推翻社会主义制度的行为。这里的颠覆，是指以非法手段推翻或篡夺国家现政权，包括中国各级权力机关、司法机关、军事机关、中央和地方人民政府在内的整个政权。中央政权的安危，关系到国家的前途与命运，决定社会主义事业的成败。

（五）2017年全国科普日北京主场活动开幕

9月12日 2017年全国科普日北京主场活动暨第七届北京科学嘉年华昨天开幕。与往年不同，今年的科普日首次引入了国防科技科普内容。今年的全国科普日北京主场活动围绕“**创新驱动发展，科学破除愚昧**”主题，分别在中国科技馆和北京奥林匹克公园庆典广场举行。

延伸知识点：

全国科普日活动是为纪念《中华人民共和国科学技术普及法》地颁布而开展的活动。2002年6月29日，《中华人民共和国科学技术普及法》正式颁布实施，标志着中国科普事业进入了法制化轨道。从2003年起，中国科协组织所属团体及地方组织在全国范围内开展了全国科普日活动，以在全社会营造相信科学、热爱科学、运用科学的良好氛围，持续做好群众性、社会性的科普活动。

（六）人民币汇率会更具弹性 坚持优化中间价形成机制

9月13日，国家外汇管理局副局长陆磊13日表示，人民币与外汇市场坚持开放的方向不会改变，完善以市场供求为基础的人民币汇率形成机制的方向也不会改变，人民币汇率

会更具弹性。外汇管理部门将进一步坚持优化以“收盘汇率+一篮子货币汇率变化”为特征的人民币对美元汇率中间价形成机制，同时引导实体经济更多使用包括人民币在内的相关货币，进行贸易投资和结算。

延伸知识点：

完善人民币汇率形成机制的核心内容至少包括五个方面，即完善汇率的决定基础、矫正汇率形成机制的扭曲、健全和完善外汇市场、增加汇率的灵活性、改进汇率调节机制。人民币汇率形成机制的核心是：以外汇市场供求为基础，允许市场汇率在一定范围内围绕基准汇率上下浮动。

（七）跨 25 省市侵犯公民个人信息系列案一审宣判

9月13日，由最高人民法院指定辽宁管辖的跨25省市侵犯公民个人信息系列案件，9月13日上午一审宣判。沈阳市大东区法院当庭审理后认定该系列案第一起案件的被告人王旭光构成侵犯公民个人信息罪，一审判处其有期徒刑3年2个月，并处罚金人民币7万元。

延伸知识点：

《刑法》第二百五十三条对侵犯公民个人信息罪的处罚规定：违反国家有关规定，向他人出售或者提供公民个人信息，情节严重的，处三年以下有期徒刑或者拘役，并处或者单处罚金；情节特别严重的，处三年以上七年以下有期徒刑，并处罚金。违反国家有关规定，将在履行职责或者提供服务过程中获得的公民个人信息，出售或者提供给他人的，依照前款的规定从重处罚。窃取或者以其他方法非法获取公民个人信息的，依照第一款的规定处罚。单位犯前三款罪的，对单位判处罚金，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依照各该款的规定处罚。

（八）徐玉玉案二审裁定驳回陈文辉等上诉维持原判

9月15日，山东省高级人民法院15日委托临沂市中级人民法院宣判并送达了第二审刑事裁定书，裁定驳回陈文辉、黄进春、陈宝生的上诉，维持原判。山东省高级人民法院经审理认为，上诉人陈文辉、黄进春、陈宝生伙同原审被告郑金锋、熊超、郑贤聪、陈福地

等人，以非法占有为目的，虚构事实，拨打电话骗取他人钱款，其行为均已构成**诈骗罪**。上诉人陈文辉还以非法方法获取公民个人信息，其行为又构成**侵犯公民个人信息罪**，依法应当数罪并罚。陈文辉在诈骗被害人徐玉玉的犯罪过程中，直接拨打诈骗电话，骗取徐玉玉的钱款，造成徐玉玉死亡，系罪责最为严重的主犯。一审判决认定事实清楚，证据确实、充分，定罪准确，量刑适当，审判程序合法。遂依法作出上述裁定。

延伸知识点：

诈骗罪是指以非法占有为目的，用虚构事实或者隐瞒真相的方法，骗取数额较大的公私财物的行为。构成该罪需要符合：**行为人以不法所有为目的实施欺诈行为→被害人产生错误认识→被害人基于错误认识处分财产→行为人取得财产→被害人受到财产上的损失。**

（九）警惕“虚拟货币”投资风险

中国互联网金融协会 13 日发文提醒，比特币、莱特币以及各类代币等所谓“虚拟货币”缺乏明确的价值基础，价格波动剧烈，投资者盲目跟风炒作，易造成资金损失，投资者需强化风险防范意识。目前，比特币等所谓“虚拟货币”日益成为洗钱、贩毒、走私、非法集资等违法犯罪活动的工具。各类所谓“币”的交易平台在我国并无合法设立的依据。

（十）中国首条民营资本控股高铁项目签约

中国首条民营资本控股高铁——杭绍台高铁 PPP 项目 11 日在浙江杭州签约。该项目预计总投资超过 400 亿元，其中由复星集团牵头组建的民营联合体占股 51%。民营在中国铁路投融资领域首次控股，打破了长期以来铁路建设领域约束民营社会资本投资的“玻璃门”，在我国铁路改革发展史上具有里程碑意义。

杭绍台高铁全长 269 公里，连接杭州、绍兴、台州三地的专供旅客列车行驶的路网铁路，设计时速 350 公里，预计于 2021 年建成投运。作为国家首批引入社会资本的 8 个铁路示范项目之一，杭绍台高铁的建设，有利于实现浙江省会杭州与台州市高铁 1 小时交通圈，实现温台城市群融入长江经济带，促进长三角城市群联动发展。

该项目采用 B00T(建设—拥有一运营—移交)模式，由政府方授权项目公司负责运作，

运营期满后全部项目资产无偿移交给政府方。本项目合作期限共 34 年，其中建设期 4 年、运营期 30 年。

延伸知识点：

PPP 项目，即政府和社会资本合作，是公共基础设施中的一种项目运作模式。在该模式下，鼓励私营企业、民营资本与政府进行合作，参与公共基础设施的建设。

（十一）大熊猫“盼盼”离世

今年 37 岁的大熊猫“巴斯”因病于 13 日上午 8 点 50 分在福州离世。海峡（福州）大熊猫研究交流中心主任陈玉村说，野生大熊猫平均年龄 12-13 岁，37 岁相当于人类的 100 多岁。今年，吉尼斯世界纪录机构为“巴斯”颁发了《现存年龄最大的圈养大熊猫》证书。

四、地方热点

（一）遵义市播州考古再获重要发现 五座土司墓墓主身份确认

贵州省文物局考古研究所 15 日披露，经国家文物局批准，该所在遵义市皇坟嘴墓地和赵家坝墓地清理发掘确认了 5 座播州土司墓，目前播州土司墓总数增至 14 座，为中国宋元明考古提供了重要的新资料。

延伸知识点：

遵义，古称播州。始置于唐贞观十三年（公元 639 年），唐乾符三年（公元 876 年），山西太原人杨端募兵平南诏，收复播州并开始世袭统治。元明时期，中央政府对西南少数民族地区实行土司管理制度，播州杨氏土司位居“贵州四大土司”之首。明万历二十八年（公元 1600 年）爆发“平播之役”，播州最后一位土司杨应龙被剿灭。从杨端入播到杨应龙被灭，杨氏对播州的世袭统治达 725 年，共传 27 代 30 世，留下了丰富的历史遗存。

（二）上海正式启动异地就医住院费用结算工作

9月11日，上海市人力资源和社会保障部门表示，外地来沪就医的参保人员，可以凭借本人二代社保卡，按规定实现住院医疗费用直接结算，个人不用再全额垫付住院医疗费用后回当地报销了。上海449家定点医院目前已经开通了跨省异地就医住院费用直接结算功能。

（三）我国最长的东西向运行双通道航线——“沪兰空中大通道”启动

东起上海、西至甘肃兰州的“沪兰空中大通道”方案，于9月14日零时起正式实施。“沪兰空中大通道”是我国迄今为止最长的一条东西向运行双通道航线，惠及全国8省1市48个机场。“沪兰大通道”全长约2000余公里，覆盖我国华东、华北、西北、中南地区。

（四）国务院印发《关于支持山西省进一步深化改革促进资源型经济转型发展的意见》

9月11日，国务院印发《关于支持山西省进一步深化改革促进资源型经济转型发展的意见》。《意见》指出，要坚持以提高发展质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，深入实施创新驱动发展战略，推动能源供给、消费、技术、体制革命和国际合作，打造能源革命排头兵，促进产业转型升级，扩大对内对外开放，改善生态环境质量，实现资源型经济转型实质性突破，将山西省建设成为创新创业活力充分释放、经济发展内生动力不断增强、新旧动能转换成效显著的资源型经济转型发展示范区。

（五）北京出台《北京市鼓励规范发展共享自行车的指导意见（试行）》

9月15日，北京出台《北京市鼓励规范发展共享自行车的指导意见（试行）》（以下简称《意见》），应对共享单车发展新挑战。

——专用道、停车位等设施尚不完备

《意见》明确：共享单车是绿色出行和城市慢行交通系统的组成部分，要求新建公交场站、轨道交通车站、商业区、居住区等应规划预留较为充足的自行车停放区，相关部门按照各自职责，将自行车道、停放区及其附属设施的建设、养护、维修一并纳入城市道路建设、养护、维修计划，保证资金投入。

——多方治理、精细化发展有待提升

针对上述问题，《意见》按照“市级统筹、属地监管、行业自律、企业主责、承租人守法、多方共治、规范有序”的原则提出，构建政府、企业、社会及承租人等多方治理体系，并提出采取总量动态调控、卫星定位、停车电子围栏、线下管理等一系列秩序管理手段。

——标准化将促进行业健康发展

一段时间以来，各地针对共享单车乱停放等进行了一些有益探索。比如，北京市各区已根据自身情况划定了一些共享单车停车的“白线框”。但哪些地方该划定停车区、用什么方式划停车区等还缺乏进一步规范。

（六）南京成为第 169 座“国际和平城市”

9月9日，在第十六届历史认识与东亚和平论坛上，经国际和平城市协会批准，南京成为全球第169个“国际和平城市”。国际和平城市协会得到了联合国的正式认可。该协会致力于连接、促进和鼓励全球开展和平活动的城市，实现世界和平的梦想。每一座城市都在竭尽所能，通过修建学校、抚养孤儿、救助战争难民、传播非暴力理念等方式，捍卫城市安全，促进城市繁荣。

（七）我国推出首批 10 家国家湿地旅游示范基地

9月8日，国家旅游局在西藏林芝市宣布，西藏拉鲁湿地旅游区、四川邛海泸山景区等10家旅游区被批准为我国首批国家湿地旅游示范基地，并颁发标牌。具体包括：四川省邛海泸山景区、黑龙江省扎龙生态旅游区、江西省东鄱阳湖湿地景区、内蒙古自治区敕勒川草原旅游区、西藏自治区拉鲁湿地旅游区、江苏省潘安湖景区、辽宁省盘锦红海滩景区、上海

市东滩湿地旅游区、山东省汴淀湖景区和浙江省西溪湿地旅游区。

延伸知识点：

地球上生态系统按是否有人工参与分为自然生态系统和人工生态系统两大类。自然生态系统又可分为三大类生态系统，即：**陆地生态系统、水域生态系统、湿地生态系统**。湿地指天然或人工形成的沼泽地等带有静止或流动水体的成片浅水区，还包括在低潮时水深不超过6米的水域。湿地与森林、海洋并称全球三大生态系统，在世界各地分布广泛，在全球生态平衡中扮演着极其重要的角色，有着“地球之肾”的美名。按照广义定义湿地覆盖地球表面仅有6%，却为地球上20%的已知物种提供了生存环境，具有不可替代的生态功能。

中国湿地面积占世界湿地的10%，位居亚洲第一位，世界第四位。在中国境内，从寒温带到热带、从沿海到内陆、从平原到高原山区都有湿地分布，一个地区内常常有多种湿地类型，一种湿地类型又常常分布于多个地区。

（八）中央气象台发布台风橙色预警：“杜苏芮”加强为强台风级

今年第19号台风“杜苏芮”已于今天(15日)凌晨加强为强台风级，早晨5点钟其中心位于越南北部海岸约180公里的南海中西部海面上，就是北纬17.5度、东经108.2度，中心附近最大风力有14级(42米/秒)，中心最低气压为955百帕，七级风圈半径350公里，十级风圈半径150公里，十二级风圈半径80公里。

今年第18号台风“泰利”已于昨天晚上由超强台风级减弱为强台风级，今天(15日)早晨5点钟其中心位于浙江象山东南方约300公里的东海南部海面上，就是北纬27.8度、东经124.4度，中心附近最大风力有15级(50米/秒)，中心最低气压为940百帕，七级风圈半径230-380公里，十级风圈半径150公里，十二级风圈半径80公里。

延伸知识点：

台风，指形成于热带或副热带26℃以上广阔海面上的热带气旋。北太平洋西部(赤道以北，国际日期线以西，东经100度以东)地区通常称其为**台风**，而北大西洋及东太平洋地区则普遍称之为**飓风**。每年的夏秋季节，我国毗邻的西北太平洋上会生成不少名为台风的猛烈风暴，有的消散于海上，有的则登上陆地，带来狂风暴雨，是自然灾害的一种。

（九）中日邦交正常化 45 周年纪念活动

9月12日，今年是中日邦交正常化45周年，由中国国务院新闻办公室和日中媒体人士对话会议执行委员会共同主办的第十二届中日媒体人士对话会11日至12日在上海举办。两国交流媒体代表约40人与会。

延伸知识点：

1972年9月25日—30日，日本首相田中角荣应周恩来总理的邀请来我国访问。中日两国总理和外长始终在友好的气氛中进行的会谈取得了圆满的成功。双方于9月29日发表两国政府联合声明，宣布结束中日两国之间迄今存在的不正常状态，正式建立外交关系。

五、新法速递

（一）最高人民法院印发《关于进一步保护和规范当事人依法行使行政诉权的若干意见》

9月14日最高人民法院消息，最高人民法院印发《关于进一步保护和规范当事人依法行使行政诉权的若干意见》，保护和规范当事人依法行使诉权，引导当事人合理表达诉求，促进行政争议实质化解。

意见强调，**严禁在法律规定之外，以案件疑难复杂、部门利益权衡、影响年底结案等为由，不接收诉状或者接收诉状后不出具书面凭证。**要坚决清理限制当事人诉权的“土政策”，避免在立案环节进行过度审查，违法将当事人提起诉讼的依据是否充分、事实是否清楚、证据是否确凿、法律关系是否明确等作为立案条件，**对于不能当场作出立案决定的，应当严格按照有关规定，在七日内决定是否立案。**

意见明确，对于不属于复议前置的案件，人民法院不得以当事人的起诉未经行政机关复议为由不予立案或者不接收起诉材料。**当事人的起诉可能超过起诉期限的，人民法院应当进行认真审查，确因不可抗力或者不可归责于当事人自身原因耽误起诉期限的，人民法院不得以超过起诉期限为由不予立案。**

意见同时强调严格规制恶意诉讼和无理缠诉等滥诉行为，依法制止滥用诉权、恶意诉讼等行为。**对于没有新的事实和理由，针对同一事项重复、反复提起诉讼，或者反复提起行政**

复议继而提起诉讼等违反“一事不再理”原则的起诉，人民法院依法不予立案，并向当事人说明不予立案的理由。

（二）文化部发布《“十三五”时期全国古籍保护工作规划》

文化部发布《“十三五”时期全国古籍保护工作规划》（以下简称《规划》），这是我国古籍保护工作方面的首个五年规划。

《规划》坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的工作方针，以普查登记为基础，以分级保护和揭示利用为重点，坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”基本原则。自2007年“中华古籍保护计划”实施以来，我国古籍保护工作取得了丰硕成果。截至2016年底，全国共完成200万部古籍的普查登记，命名12家国家级古籍修复中心，修复珍贵古籍250万叶。国务院公布5批《国家珍贵古籍名录》（12274部）和“全国古籍重点保护单位”（180家）。通过全国古籍普查登记基本数据库公开发布古籍普查数据40.6万条，完成古籍数字资源4.6万部。影印出版《中华再造善本》及续编、《中国珍贵典籍史话丛书》、《中华医藏》等1.34万部古籍书目。

（三）国务院发布《国务院关于开展质量提升行动的指导意见》

国务院关于开展质量提升行动的指导意见

（2017年9月5日）

提高供给质量是供给侧结构性改革的主攻方向，全面提高产品和服务质量是提升供给体系的中心任务。经过长期不懈努力，我国质量总体水平稳步提升，质量安全形势稳定向好，有力支撑了经济社会发展。但也要看到，我国经济发展的传统优势正在减弱，实体经济结构性供需失衡矛盾和问题突出，特别是中高端产品和服务有效供给不足，迫切需要下最大气力抓全面提高质量，推动我国经济发展进入质量时代。现就开展质量提升行动提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，牢固树立和贯彻落实新发展理念，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，认真落实党中央、国务院决策部署，**以提高发展质量和效益为中心，将质量强国战略放在更加突出的位置，开展质量提升行动，加强全面质量监管，全面提升质量水平，加快培育国际竞争新优势，为实现“两个一百年”奋斗目标奠定质量基础。**

（二）基本原则

——**坚持以质量第一为价值导向。**牢固树立质量第一的强烈意识，坚持优质发展、以质取胜，更加注重以质量提升减轻经济下行和安全监管压力，真正形成各级党委和政府重视质量、企业追求质量、社会崇尚质量、人人关心质量的良好氛围。

——**坚持以满足人民群众需求和增强国家综合实力为根本目的。**把增进民生福祉、满足人民群众质量需求作为提高供给质量的出发点和落脚点，促进质量发展成果全民共享，增强人民群众的质量获得感。持续提高产品、工程、服务的质量水平、质量层次和品牌影响力，推动我国产业价值链从低端向中高端延伸，更深更广融入全球供给体系。

——**坚持以企业为质量提升主体。**加强全面质量管理，推广应用先进质量管理方法，提高全员全过程全方位质量控制水平。弘扬企业家精神和工匠精神，提高决策者、经营者、管理者、生产者质量意识和质量素养，打造质量标杆企业，加强品牌建设，推动企业质量管理水平和核心竞争力提高。

——**坚持以改革创新为根本途径。**深入实施创新驱动发展战略，发挥市场在资源配置中的决定性作用，积极引导推动各种创新要素向产品和服务的供给端集聚，提升质量创新能力，以新技术新业态改造提升产业质量和发展水平。推动创新群体从以科技人员的小众为主向小众与大众创新创业互动转变，推动技术创新、标准研制和产业化协调发展，用先进标准引领产品、工程和服务质量提升。

（三）主要目标

到 2020 年，供给质量明显改善，供给体系更有效率，建设质量强国取得明显成效，质量总体水平显著提升，质量对提高全要素生产率和促进经济发展的贡献进一步增强，更好满足人民群众不断升级的消费需求。

——**产品、工程和服务质量明显提升。**质量突出问题得到有效治理，智能化、消费友好的中高端产品供给大幅增加，高附加值和优质服务供给比重进一步提升，中国制造、中国

建造、中国服务、中国品牌国际竞争力显著增强。

——**产业发展质量稳步提高**。企业质量管理水平大幅提升，传统优势产业实现价值链升级，战略性新兴产业的质量效益特征更加明显，服务业提质增效进一步加快，以技术、技能、知识等为要素的质量竞争型产业规模显著扩大，形成一批质量效益一流的世界级产业集群。

——**区域质量水平整体跃升**。区域主体功能定位和产业布局更加合理，区域特色资源、环境容量和产业基础等资源优势充分利用，产业梯度转移和质量升级同步推进，区域经济呈现互联互通和差异化发展格局，涌现出一批特色小镇和区域质量品牌。

——**国家质量基础设施效能充分释放**。计量、标准、检验检测、认证认可等国家质量基础设施系统完整、高效运行，技术水平和服务能力进一步增强，国际竞争力明显提升，对科技进步、产业升级、社会治理、对外交往的支撑更加有力。

二、全面提升产品、工程和服务质量

（四）增加农产品、食品药品优质供给

健全农产品质量标准体系，实施农业标准化生产和良好农业规范。加快高标准农田建设，加大耕地质量保护和土壤修复力度。推行种养殖清洁生产，强化农业投入品监管，严格规范农药、抗生素、激素类药物和化肥使用。**完善进口食品安全治理体系**，推进出口食品农产品质量安全示范区建设。开展出口农产品品牌建设专项推进行动，提升出口农产品质量，带动提升内销农产品质量。引进优质农产品和种质资源。大力发展农产品初加工和精深加工，提高绿色产品供给比重，提升农产品附加值。

完善食品药品安全监管体制，增强统一性、专业性、权威性，为食品药品安全提供组织和制度保障。继续推动食品安全标准与国际标准对接，加快提升营养健康标准水平。推进传统主食工业化、标准化生产。促进奶业优质安全发展。发展方便食品、速冻食品等现代食品产业。实施药品、医疗器械标准提高行动计划，全面提升药物质量水平，提高中药质量稳定性和可控性。推进仿制药质量和疗效一致性评价。

（五）促进消费品提质升级

加快消费品标准和质量提升，推动消费品工业增品种、提品质、创品牌，支撑民众消费升级需求。推动企业发展个性定制、规模定制、高端定制，推动产品供给向“产品+服务”转变、向中高端迈进。推动家用电器高端化、绿色化、智能化发展，改善空气净化器等新兴家电产品的功能和消费体验，优化电饭锅等小家电产品的外观和功能设计。强化智能手机、可穿戴设备、新型视听产品的信息安全、隐私保护，提高关键元器件制造能力。巩固纺织服

装鞋帽、皮革箱包等传统产业的优势地位。

（六）提升装备制造竞争力

加快装备制造业标准化和质量提升，提高关键领域核心竞争力。实施工业强基工程，提高核心基础零部件（元器件）、关键基础材料产品性能，推广应用先进制造工艺，加强计量测试技术研究和应用。发展智能制造，提高工业机器人、高档数控机床的加工精度和精度保持能力，提升自动化生产线、数字化车间的生产过程智能化水平。推行绿色制造，推广清洁高效生产工艺，降低产品制造能耗、物耗和水耗，提升终端用能产品能效、水效。加快提升国产大飞机、高铁、核电、工程机械、特种设备等中国装备的质量竞争力。

（七）提升原材料供给水平

鼓励矿产资源综合勘查、评价、开发和利用，推进绿色矿山和绿色矿业发展示范区建设。提高煤炭洗选加工比例。提升油品供给质量。加快高端材料创新，提高质量稳定性，形成高性能、功能化、差别化的先进基础材料供给能力。加快钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、焦炭等传统产业转型升级。推动稀土、石墨等特色资源高质化利用，促进高强轻合金、高性能纤维等关键战略材料性能和品质提升，加强石墨烯、智能仿生材料等前沿新材料布局，逐步进入全球高端制造业采购体系。

（八）提升建设工程质量水平

确保重大工程建设质量和运行管理质量，建设百年工程。高质量建设和改造城乡道路交通设施、供热供水设施、排水与污水处理设施。加快海绵城市建设和地下综合管廊建设。规范重大项目基本建设程序，坚持科学论证、科学决策，加强重大工程的投资咨询、建设监理、设备监理，保障工程项目投资效益和重大设备质量。全面落实工程参建各方主体质量责任，强化建设单位首要责任和勘察、设计、施工单位主体责任。

（九）推动服务业提质增效

提高生活性服务业品质。完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次、智能化养老服务体系。鼓励家政企业创建服务品牌。发展大众化餐饮，引导餐饮企业建立集中采购、统一配送、规范化生产、连锁化经营的生产模式。实施旅游服务质量提升计划，显著改善旅游市场秩序。推广实施优质服务承诺标识和管理制度，培育知名服务品牌。

（十）提升社会治理和公共服务水平

推广“互联网+政务服务”，加快推进行政审批标准化建设，优化服务流程，简化办事环节，提高行政效能。提升城市治理水平，推进城市精细化、规范化管理。促进义务教育优

质均衡发展，扩大普惠性学前教育和优质职业教育供给，促进和规范民办教育。健全覆盖城乡的公共就业创业服务体系。加强职业技能培训，推动实现比较充分和更高质量就业。提升社会救助、社会福利、优抚安置等保障水平。

（十一）加快对外贸易优化升级

加快外贸发展方式转变，培育以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的对外经济新优势。鼓励高技术含量和高附加值项目维修、咨询、检验检测等服务出口，促进服务贸易与货物贸易紧密结合、联动发展。推动出口商品质量安全示范区建设。完善进出口商品质量安全风险预警和快速反应监管体系。促进“一带一路”沿线国家和地区、主要贸易国家和地区质量国际合作。

三、破除质量提升瓶颈

（十二）实施质量攻关工程

围绕重点产品、重点行业开展质量状况调查，组织质量比对和会商会诊，找准比较优势、行业通病和质量短板，研究制定质量问题解决方案。加强与国际优质产品的质量比对，支持企业瞄准先进标杆实施技术改造。

（十三）加快标准提档升级

改革标准供给体系，推动消费品标准由生产型向消费型、服务型转变，加快培育发展团体标准。推动军民标准通用化建设，建立标准化军民融合长效机制。推进地方标准化综合改革。开展重点行业国内外标准比对，加快转化先进适用的国际标准，提升国内外标准一致性程度，推动我国优势、特色技术标准成为国际标准。

（十四）激发质量创新活力

建立质量分级制度，倡导优质优价，引导、保护企业质量创新和质量提升的积极性。开展新产业、新动能标准领航工程，促进新旧动能转换。完善第三方质量评价体系，开展高端品质认证，推动质量评价由追求“合格率”向追求“满意度”跃升。鼓励企业开展质量提升小组活动，促进质量管理、质量技术、质量工作法创新。

（十五）推进全面质量管理

发挥质量标杆企业和中央企业示范引领作用，加强全员、全方位、全过程质量管理，提质降本增效。推广现代企业管理制度，广泛开展质量风险分析与控制、质量成本管理、质量管理体系升级等活动，提高质量在线监测、在线控制和产品全生命周期质量追溯能力，推行精益生产、清洁生产等高效生产方式。

（十六）加强全面质量监管

深化“放管服”改革，强化事中事后监管，严格按照法律法规从各个领域、各个环节加强对质量的全方位监管。做好新形势下加强打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作，健全打击侵权假冒长效机制。促进行政执法与刑事司法衔接。加强跨区域和跨境执法协作。加强进口商品质量安全监管，严守国门质量安全底线。开展质量问题产品专项整治和区域集中整治，严厉查处质量违法行为。健全质量违法行为记录及公布制度，加大行政处罚等政府信息公开力度。严格落实汽车等产品的修理更换退货责任规定，探索建立第三方质量担保争议处理机制。完善产品伤害监测体系，提高产品安全、环保、可靠性等要求和标准。加大缺陷产品召回力度，扩大召回范围，健全缺陷产品召回行政监管和技术支撑体系，建立缺陷产品召回管理信息共享和部门协作机制。

（十七）着力打造中国品牌

培育壮大民族企业和知名品牌，引导企业提升产品和服务附加值，形成自己独有的比较优势。以产业集聚区、国家自主创新示范区、高新技术产业园区、国家新型工业化产业示范基地等为重点，开展区域品牌培育，创建质量提升示范区、知名品牌示范区。实施中国精品培育工程，加强对中华老字号、地理标志等品牌培育和保护，培育更多百年老店和民族品牌。

（十八）推进质量全民共治

创新质量治理模式，注重社会各方参与，健全社会监督机制，推进以法治为基础的社会多元治理，构建市场主体自治、行业自律、社会监督、政府监管的质量共治格局。强化质量社会监督和舆论监督。

四、夯实国家质量基础设施

（十九）加快国家质量基础设施体系建设

构建国家现代先进测量体系。紧扣国家发展重大战略和经济建设重点领域的需求，建立、改造、提升一批国家计量基准，加快建立新一代高准确度、高稳定性量子计量基准，加强军民共用计量基础设施建设。

加快国家标准体系建设。

完善国家合格评定体系。

（二十）深化国家质量基础设施融合发展

加强国家质量基础设施的统一建设、统一管理，推进信息共享和业务协同，保持中央、省、市、县四级国家质量基础设施的系统完整，加快形成国家质量基础设施体系。开展国家

质量基础设施协同服务及应用示范基地建设，助推中小企业和产业集聚区全面加强质量提升。

（二十一）提升公共技术服务能力

加快国家质检中心、国家产业计量测试中心、国家技术标准创新基地、国家检测重点实验室等公共技术服务平台建设，创新“互联网+质量服务”模式，推进质量技术资源、信息资源、人才资源、设备设施向社会共享开放，开展一站式服务，为产业发展提供全生命周期的技术支持。

（二十二）健全完善技术性贸易措施体系

加强对国外重大技术性贸易措施的跟踪、研判、预警、评议和应对，妥善化解贸易摩擦，帮助企业规避风险，切实维护企业合法权益。加强技术性贸易措施信息服务，建设一批研究评议基地，建立统一的国家技术性贸易措施公共信息和技术服务平台。

（二十三）加强质量制度建设

坚持促发展和保底线并重，加强质量促进的立法研究，强化对质量创新的鼓励、引导、保护。研究修订产品质量法，建立商品质量惩罚性赔偿制度。研究服务业质量管理、产品质量担保、缺陷产品召回等领域立法工作。改革工业产品生产许可证制度，全面清理工业产品生产许可证，加快向国际通行的产品认证制度转变。建立完善产品质量安全事故强制报告制度、产品质量安全风险监控及风险调查制度。建立健全产品损害赔偿、产品质量安全责任保险和社会帮扶并行发展的多元救济机制。

（二十四）加大财政金融扶持力度

完善质量发展经费多元筹集和保障机制，鼓励和引导更多资金投向质量攻关、质量创新、质量治理、质量基础设施建设。国家科技计划持续支持国家质量基础的共性技术研究和应用重点研发任务。实施好首台（套）重大技术装备保险补偿机制。构建质量增信融资体系，探索以质量综合竞争力为核心的质量增信融资制度，将质量水平、标准水平、品牌价值等纳入企业信用评价指标和贷款发放参考因素。加大产品质量保险推广力度，支持企业运用保险手段促进产品质量提升和新产品推广应用。

推动形成优质优价的政府采购机制。鼓励政府部门向社会力量购买优质服务。加强政府采购需求确定和采购活动组织管理，将质量、服务、安全等要求贯彻到采购文件制定、评审活动、采购合同签订全过程，形成保障质量和安全的政府采购机制。严格采购项目履约验收，切实把好产品和服务质量关。加强联合惩戒，依法限制严重质量违法失信企业参与政府采购

活动。建立军民融合采购制度，吸纳扶持优质民口企业进入军事供应链体系，拓宽企业质量发展空间。

（二十五）健全质量人才培养体系

将质量教育纳入全民教育体系。加强中小学质量教育，开展质量主题实践活动。推进高等教育人才培养质量，加强质量相关学科、专业和课程建设。加强职业教育技术技能人才培养质量，推动企业和职业院校成为质量人才培养的主体，推广现代学徒制和企业新型学徒制。推动建立高等学校、科研院所、行业协会和企业共同参与的质量教育网络。实施企业质量素质提升工程，研究建立质量工程技术人员评价制度，全面提高企业经营管理者、一线员工的质量意识和水平。

（二十六）健全质量激励制度

完善国家质量激励政策，继续开展国家质量奖评选表彰，树立质量标杆，弘扬质量先进。加大对政府质量奖获奖企业在金融、信贷、项目投资等方面的支持力度。建立政府质量奖获奖企业和个人先进质量管理经验的长效宣传推广机制，形成中国特色质量管理模式和体系。研究制定技术技能人才激励办法，探索建立企业首席技师制度，降低职业技能型人才落户门槛。

六、切实加强组织领导

（二十七）实施质量强国战略

坚持以提高发展质量和效益为中心，加快建设质量强国。研究编制质量强国战略纲要，明确质量发展目标任务，统筹各方资源，推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变。持续开展质量强省、质量强市、质量强县示范活动，走出一条中国特色质量发展道路。

（二十八）加强党对质量工作领导

健全质量工作体制机制，完善研究质量强国战略、分析质量发展形势、决定质量方针政策的工作机制，建立“**党委领导、政府主导、部门联合、企业主责、社会参与**”的质量工作格局。加强对质量发展的统筹规划和组织领导，建立健全领导体制和协调机制，统筹质量发展规划制定、质量强国建设、质量品牌发展、质量基础建设。

（二十九）狠抓督察考核

探索建立中央质量督察工作机制，强化政府质量工作考核，将质量工作考核结果作为各级党委和政府领导班子及有关领导干部综合考核评价的重要内容。

(三十) 加强宣传动员

大力宣传党和国家质量工作方针政策，深入报道我国提升质量的丰富实践、重大成就、先进典型，讲好中国质量故事，推介中国质量品牌，塑造中国质量形象。



六、科技发展

(一) 我国目前最先进的时速 250 公里等级动车组下线

9月8日，新型CRH3A动车组在中车唐车公司下线，这是我国目前最先进的时速250公里等级动车组，也是目前国内唯一既适用时速200至250公里高铁客运专线，又适用时速160至250公里城际市域铁路的主力车型，可实现从干线铁路到市域交通的无缝衔接。

（二）微博实名验证，遵循前台自愿，后台实名原则

继 QQ 群、微信群等互联网群组要求实名制之后，新浪微博日前发布了《关于微博推进完成账号实名制的公告》，要求所有的新浪微博用户包括 2011 年之前注册的用户，必须在 9 月 15 日之前完成实名验证，否则将无法再发送评论及新的微博。此前的 8 月 25 日，国家互联网信息办公室公布《互联网跟帖评论服务管理规定》，《规定》要求，网站要按照“后台实名、前台自愿”原则，对注册用户进行真实身份信息认证，不得向未认证真实身份信息的用户提供跟帖评论服务。

（三）天舟一号货运飞船顺利完成了与天宫二号空间实验室的自主快速交会对接试验

9 月 12 日，天舟一号货运飞船（我国首艘货运飞船）顺利完成了与天宫二号空间实验室的自主快速交会对接试验。这是我国载人航天工程空间实验室飞行任务圆满成功后组织实施的系列拓展试验项目之一，旨在验证货运飞船的快速交会对接能力，进一步发挥任务的综合效益，为我国空间站工程后续研制建设奠定更加坚实的技术基础。

延伸知识点：

天舟一号是我国首艘货运飞船，4 月 20 日从海南文昌发射。天宫二号是我国第一个真正意义上的太空实验室，天宫二号主要开展地球观测和空间地球系统科学、空间应用新技术、空间技术和航天医学等领域的应用和试验，包括释放伴飞小卫星，完成货运飞船与天宫二号的对接。

我国将在 2017 年 12 月前后发射嫦娥五号探测器，实现月球软着陆以及采样返回。这意味着我国探月工程“绕、落、回”三步走的最后一步即将完成。嫦娥五号重达 8.2 吨，将由我国目前推力最大的长征五号运载火箭发射。

七、国内重大会议

（一）贯彻落实中央关于宗教工作重大决策部署经验交流会 9 月 11 日在北京召开

俞正声指出，准确把握习近平总书记在全国宗教工作会议上的重要讲话，特别是关于“导”的重要思想，在“导”上下功夫。要全面贯彻党的宗教信仰自由政策，始终坚持政治上团结合作、信仰上互相尊重，把信教群众紧紧团结在党和政府周围。要始终坚持我国宗教中国化方向，用社会主义核心价值观来引领和教育宗教界人士和信教群众，用中华优秀传统文化浸润各宗教。

（二）第二十二届国际检察官联合会年会暨会员代表大会 11 日上午在北京开幕

全国人大常委会委员长张德江出席开幕式并致辞。张德江指出，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。习近平主席指出：“法治兴则国家兴，法治衰则国家乱。”改革开放以来，中国法治建设取得举世瞩目的成就，为世界法治文明建设提供了中国方案、作出了中国贡献。

（三）第十四届中国-东盟博览会和中国-东盟商务与投资峰会

这次博览会和峰会以“共建 21 世纪海上丝绸之路，旅游助推区域经济一体化”为主题。

中国和东盟在共建“一带一路”中享有天时、地利、人和的优越条件。习近平主席提出，要建设更为紧密的中国—东盟命运共同体，使之成为亚洲命运共同体的典范。近年来，中国与东盟发扬和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神，大力促进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，各领域合作取得显著进展：

——**政策沟通持续深入**。中国与东盟国家高层往来频繁，各层次、各领域对话机制日益成熟。作为东盟对话伙伴，中国第一个加入《东南亚友好合作条约》，第一个与东盟建立战略伙伴关系，第一个与东盟启动自由贸易区谈判。在“一带一路”国际合作高峰论坛期间，中国与东盟国家签署一批政府间合作谅解备忘录、双边合作规划，以及基础设施建设、贸易投资、金融合作、社会人文等项目协议。澜沧江—湄公河合作机制发展迅速，并取得积极进展，展现了广阔的发展前景。

——**设施联通卓有成效**。2016年，中国与东盟各国领导人一致同意，推进“一带一路”倡议与《东盟互联互通总体规划2025》对接。双方已完成制定《中国—东盟信息通信共同发展伙伴关系行动计划（2017—2021）》，通过了《中国—东盟交通合作战略规划》和《中国—东盟交通运输科技合作发展战略》。中缅油气管道等已经投产运营，雅万高铁、中老铁路、马来西亚东部沿海铁路等顺利开工建设，中泰铁路合作项目也即将开工建设，基础设施互联互通网络正在形成。

——**贸易畅通全面深化**。中国与东盟建成了世界上最大的发展中国家自由贸易区。今年1—7月，中国—东盟贸易额同比增长14.5%，高于中国整体贸易增速。中国连续8年成为东盟第一大贸易伙伴，东盟连续6年成为中国第三大贸易伙伴，东盟已经成为中国企业在国外投资的主要目的地之一。

——**资金融通不断扩大**。中国与东盟10国同为创始成员国的亚洲基础设施投资银行顺利运行，2016年以来为9个亚洲发展中国家的17个项目提供了28.28亿美元贷款，有力支持了区域基础设施建设。

——**民心相通日益加强**。人文交流已成为中国—东盟关系的新支柱。近年来，双方成功举办了中国—东盟科技合作年、文化交流年、海洋合作年、教育交流年等。中国稳居东盟第一大境外游客来源地。

今年是东盟成立50周年。

（四）第二次“1+6”圆桌对话会为世界经济发展注入新动力

9月12日，国务院总理李克强在钓鱼台芳华苑同世界银行行长金墉、国际货币基金组织总裁拉加德、世界贸易组织总干事阿泽维多、国际劳工组织总干事赖德、经济合作与发展组织秘书长古里亚、金融稳定理事会主席卡尼举行第二次“1+6”圆桌对话会。会议第一阶段围绕“全球经济形势与经济全球化的未来”主题，主要就全球经济增长、可持续发展、维护多边贸易体制、经济全球化、劳动力市场政策、国际金融监管改革等问题深入交流。

李克强表示，当前世界经济出现回暖向好的一面，但也表现出脆弱的一面，不稳定不确定因素仍然较多。李克强提出五点建议：

一是当前世界经济正处于关键时刻。各国应坚持和衷共济，顺应多边主义和全球化大趋势，遵守和协商完善国际规则，加强宏观经济政策沟通协调，共同为世界经济增长注入能

量。

二是更大力度推进结构性改革。抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，加大制度创新，降低制度性交易成本，激发创业创新活力，发展新兴产业，提高劳动生产率，更好保护知识产权，加大基础设施建设投入，为促进经济发展和结构调整创造更好条件。

三是维护以自由贸易为基石的多边贸易体制。发挥各国比较优势，共享发展成果。解决贸易不平衡问题不能相互关门，而是要更大力度开门，扩大相互开放，实现互利共赢。

四是增强世界经济增长的包容性。努力创造更多高质量就业机会，使社会保障更加公平、更可持续，提升发展的公平性和普惠性。中国愿将“一带一路”倡议同联合国 2030 年可持续发展议程和各国发展战略更好对接，推动实现共同增长、共同繁荣。

五是继续推进金融监管改革。着眼促进实体经济发展和防范金融风险，加强宏观审慎管理和系统性风险防范。中国愿同有关国际金融机构保持良好的合作关系，积极参与国际金融治理。

（五）《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》缔结三十周年纪念大会在京举行

9月13日，环境保护部部长李干杰说，我国自1991年加入蒙特利尔议定书以来，积极推动国内履约工作。截至目前，中国累计淘汰消耗臭氧层物质超过27万吨，为公约有效履行贡献了重要的中国力量。

延伸知识点：

9月16日是国际保护臭氧层日。蒙特利尔议定书缔结三十年来，淘汰了近99%的消耗臭氧层物质生产和使用，实现了巨大的环境、健康和气候效益，被誉为全球环保合作的典范。蒙特利尔议定书的宗旨是采取管制消耗臭氧层物质的措施，以保护臭氧层不受破坏。

（六）第二届中国质量（上海）大会在上海开幕

9月13日，第二届中国质量（上海）大会在上海开幕，会议主题为“质量：改善供给 引领未来”。闭幕式上，参会政府部门、国际组织等共同倡议并正式发布《上海质量宣言》。

附：《上海质量宣言》

《上海质量宣言》

1. 重视质量，切实认识到提升质量是当前发展中最需要关注的问题，共同加大对质量

的投入和支持，树立依靠提升质量解决发展中遇到的问题的思维方式。在政府治理、城市管理、企业经营、社区运行等各个方面充分运用质量的思维，追求质量效益，从而取得持久、包容和可持续的发展。

2. 共同维护质量安全，携手应对不断出现的质量问题和挑战，预防经济社会发展落入低质量的陷阱，建立起强有力的监管合作机制，共同应对和化解质量安全领域的风险，携手解决食品安全问题、产品质量问题、质量缺陷问题等，提高人民生活质量。

3. 共同深化质量基础设施的合作，积极推进计量、标准、合格评定合作和互认，积极推动国家间质量基础设施互联互通。消除技术壁垒，采取必要的质量措施，促进贸易便利化，旗帜鲜明地反对贸易保护主义，畅通规范、公平、互惠、安全的国际贸易，共同促进世界经济发展。

4. 共同促进质量文化交流融合，坚持质量文化的平等性和包容性。尊重不同国家和民族的质量文化，探索提炼各国质量文化中的共同要素，促进多元框架下的质量文化交流融合。

5. 共同推动质量技术创新，建设质量技术和创新平台，共享人类创新成果，以技术创新促进质量的发展和

6. 努力开展质量培训和教育，在基础教育中强化质量意识，在职业教育中提升质量素养，在高等教育中加强质量前沿理论的研究和创新。强化产、学、研质量领域的交流互动，根据产业界的需求，开发质量教育和培训项目。通过质量教育，发挥潜质，提高技能、增强人们在劳动力市场的竞争力。

7. 鼓励质量最佳实践的分享和交流，推动各国主动分享本国组织提升质量的有效解决方案，交流质量工具、技术和方法的应用经验，推动各国质量奖励结果的互认。

8. 合作促进各经济体质量活动的民间交流，建立各国质量管理小组活动定期交流机制，共享质量管理小组活动成果，促进各国质量领域青年互相学习，共同进步。

9. 共同促进中小企业质量提升，关注中小企业的质量提升需求，帮助中小企业加强质量管理，提升质量竞争力，加速创新创业增长，加强持续经营能力，推动中小企业依靠质量拓展国际市场，加入全球产业链。

10. 推动建立质量发展国际组织，在互利共赢的基础上，进行长效的国际制度安排，推动建立起一个促进质量提升、引领未来发展的国际化质量组织，促进全球的质量治理。

（七）内蒙古鄂尔多斯召开的《联合国防治荒漠化公约》第 13 次缔约方大会于 9 月 15 日落幕

荒漠化被称为“地球癌症”，目前全球 167 个国家和地区的 20 多亿人口受到荒漠化的威胁。

为应对全球共同的顽疾，《联合国防治荒漠化公约》1996 年生效，成为关注土地问题的第一个全球性公约，我国在公约生效当年就加入。

公约生效 21 年来，十几次缔约方大会，196 个国家和地区的推动，合作机制日渐完善，阶段性目标愈发清晰——“到 2030 年实现全球土地退化零增长目标”。

内蒙古荒漠化土地面积占全国荒漠化土地面积的 23%左右，经过几十年的努力，荒漠化土地面积逐年缩减。2000 年以来，荒漠化土地面积减少了 290 多万公顷。

这只是我国防沙治沙的一个缩影，中国 68 年的治沙历程，堪称世界生态建设史上的奇迹：

上世纪 50 年代到 70 年代，是防治荒漠化起步阶段，中国政府组织广大人民和科技人员开展了大规模的全民防沙治沙行动。

1978 年以后，上马三北防护林体系建设工程等一批生态建设工程，开启了以生态工程推动治沙的重点治理阶段，其间签署了《联合国防治荒漠化公约》，建立了荒漠化监测体系。

进入新世纪，颁布了《中华人民共和国防沙治沙法》，建立了省级政府防沙治沙目标责任考核制度，防沙治沙进入快速发展阶段。

前人栽树，后人乘凉。从 2004 年开始，我国连续三个监测周期实现了治沙成绩单上的四个“双”：荒漠化和沙化面积“双缩减”、荒漠化和沙化程度“双减轻”、沙区植被状况和固碳能力“双提高”、区域风蚀状况和风沙天气“双下降”，提前实现了联合国提出的到 2030 年实现全球退化土地零增长目标。

2013 年 2 月，联合国环境署第二十七次理事会通过了《推广中国生态文明理念》的决定草案，这标志着国际社会对中国理念的认同和支持。

放眼中国，一个个“绿进沙退”的绿色奇迹，不但在我国北方筑起一道道生态屏障，也为全球防沙治沙树立了榜样。

宁夏，这个全国唯一省级防沙治沙综合示范区，森林覆盖率由“十一五”的 11.9%提高到现在的 12.63%，形成了“植被恢复与重建—草地畜牧业—节水生态农业”协调发展的综

合治沙技术体系，被联合国粮农组织誉为“中国治沙奇迹”。

在陕西，沙化面积较 2009 年减少 593 平方公里，为“一带一路”建设创造良好生态条件。

在塞罕坝，三代人，55 年的时间，凭借科学治沙、适地适树的原则，从黄沙遮天日、飞鸟无栖树的荒漠变为百万亩人工林海，成为守卫京津的重要生态屏障，创造出当之无愧的生态文明建设范例。

在内蒙古库布其沙漠，昔日“死亡之海”探索出“绿起来与富起来相结合”“生态与产业相结合”“企业发展与生态治理相结合”的模式，其绿化成果荣获联合国颁发的 2015 年度土地生命奖。

治沙奇迹的背后是中国系列方案的支撑：

- 政府主导，建立跨领域、多部门分工合作机制；
- 依法治理，颁布一系列与防治荒漠化有关的法律法规，成为世界上首个颁布防沙治沙法的国家；
- 政策引导，防治责任落实到省级政府；
- 工程推动，实施了京津风沙源治理、三北防护林体系建设等工程；
- 科技支撑，创造了“中国魔方”草方格、低盖度治沙等多项治沙技术和荒漠绿洲防护林体系等多种综合治理模式；
- 产业化治理，治沙与经济、民生一起发展；
- 全民参与，防治荒漠化凝聚了中国精神、中国力量。

(八) 9 月 13 日 联合国世界旅游组织第 22 届全体大会 13 日在四川成都开幕。

八、国际热点

1. 9 月 14 日，哈萨克中国银行 14 日在哈萨克斯坦证券交易所完成该国首笔人民币兑哈萨克坚戈“T + 2”交易。哈萨克中国银行作为哈萨克斯坦证券交易所的人民币做市商，

在该国人民币交易市场已占有 60% 以上份额。

延伸知识点：

“T+2”交易，是指买卖双方交易日确定交割汇率，并于第三天进行交割的交易方式。该交易是外汇市场中最常用的买卖方式，其交易量居各类外汇交易之首，客户通过“T+2”交易，可以消除两日内汇率波动给自身带来的损失。

2. 9月12日是第72届联合国大会开幕日，也是联合国南南合作日。本届联大的主题是“以人为本：在可持续发展的地球上为全人类努力创造和平以及美好生活”。第71届联合国大会通过决议，首次将这组中国词汇纳入联合国文件，并且使之与此前已纳入联合国文件的“**人类命运共同体**”同文出现。在“联合国系统在全球治理中的核心作用”议题下，第71届联大通过“联合国与全球经济治理”决议，要求“各方本着‘**共商、共建、共享**’原则改善全球经济治理，加强联合国作用”，同时重申“联合国应本着合作共赢精神，继续发挥核心作用，寻求应对全球性挑战的共同之策，构建人类命运共同体”

3. 联合国安理会11日一致通过第2375号决议，决定对朝鲜实施新的制裁，决议同时重申维护朝鲜半岛和东北亚和平与稳定，呼吁以外交和政治方式和平解决问题。根据这份决议，国际社会将减少对朝鲜的石油供应，禁止朝鲜纺织品出口以及禁止朝鲜海外务工人员向国内汇款等，以最大限度遏制其核武器和导弹计划。

4. 9月12日，驻韩美军12日完成了部署6辆“萨德”发射车的施工，事实上已经进入作战运行模式。

5. 9月14日俄罗斯和白俄罗斯举行为期一周的“西方-2017”联合军事演习，两国军方均强调，此次演习具有纯粹的防御性质，没有假想敌。

6. 联合国人权理事会第36次会议日前在日内瓦开幕。中国人权研究会和荷兰阿姆斯特丹自由大学跨文化人权中心13号在日内瓦万国宫共同举办以“构建人类命运共同体与发展权的实现”为主题的边会。

7.9月10日,“厄玛”先后两次在美国佛罗里达南部地区登陆,给多地带来持续狂风暴雨,已导致3人死亡,超过570万户断电。“厄玛”是有气象记录以来大西洋上的最强飓风。此前,“厄玛”重创加勒比地区,圣马丁岛、波多黎各、安提瓜和巴布达、古巴等地损失惨重,已经造成数十人伤亡。其中古巴多地的电力等基础设施受损较重。

8.9月10日,美国网球公开赛迎来收官日。继上一个比赛日拿到青少年组男双冠军之后,来自中国浙江的小伙吴易昺进入青少年组男单决赛。这也是中国男子球员首次打入大满贯青少年组单打决赛。

9.据韩军联合参谋本部9月15日消息,朝鲜当天凌晨向半岛东部海域发射一枚导弹后,韩军立即向半岛东部海域发射“玄武-2”弹道导弹。

10.韩国总统文在寅14日表示,不赞同在韩部署战术核武器或韩国自主开发核武。

文在寅当天在接受美国有线电视新闻网采访时说:“我不赞同韩国需要开发自己的核武器,或是再次部署战术核武器。”他表示,韩国拥核武不利于维护朝鲜半岛和平,可能会引发东北亚地区核军备竞赛。

11.土耳其和俄罗斯12日证实,双方已签订土购俄S-400型防空导弹系统的合同。这是作为北约成员国的土耳其与俄罗斯达成的首项重磅军购协议。

2017年重要时政汇编

第39周时政周报

一、党政专题

1.《辉煌中国》第二集《创造活力》考点精要

(其他五集内容后续总结)

创新领域	创新成就	重大意义
移动支付	无人零售店	得益于中国云计算和金融系统运算实力的迸发,撬

		动零售模式的 世界级创新 。
短距离出行	共享单车	轴传动能让自行车不再掉链子，智能锁装载了卫星定位。
物流快递	智能分拣	中国每年要产生 300 亿件快递包裹，智慧物流体系的建设领先全球。
汽车制造	高端焊接	在新一轮工业转型革命的跑道上，德国提出“ 工业 4.0 ”，美国提出“ 工业互联网 ”。中国的态度很明确，实体经济是国家的本钱，要发展制造业，尤其是科技支撑的先进制造业。中国机器人利用 高端智能控制系统 实现了这种高端车型的生产，标志着中国已经进入了 高端高品质机器人 的行列。
工业机器人	智能控制	“大眼萌” 巡视机器人巡检电网设备
		首台 风力驱动机器人 参与极地科考，可搭载 50 公斤重的仪器，在大风中不间断行走。
		仿生机器人鱼 能在危险水域进行海底勘探
面板业	第六代柔性屏生产线	一举打破了国外垄断的局面。
超级计算机	神威·太湖之光	世界最快的超级计算机 ，完全使用国产芯片，性能让对手望尘莫及。
重型装备	技术赶超	能吊起美军驱逐舰的千吨起吊机；
		能吊装英国航母的巨型龙门吊；
		被美国福特引进厂房的大型全自动冲压装线； 与德国巨头同台竞技的中国首台十万空分压缩机
航空器	C919	首飞成功
	AG600	世界上最大的水陆两用飞机 ，填补了中国大型应急救援装备的空白。
	运 20	首飞成功，实现中国大型运输机零的突破。
	歼 20	中国自主研发的新一代隐形战斗机 ，让中国成为美国、俄罗斯之后第三个能自主研发四代机的国家。

	歼 31	隐形战斗机，综合作战性能优异，能同时试飞两种四代原型机的国家，只有中国和美国。
	翼龙无人机	无盲区的眼晴可以 360 度旋转，能在空中停留 20 小时，大范围跟踪锁定目标，并执行打击任务。
海上重器	辽宁号	第一艘航母 2012 年交付入列，人民海军从近海驶向更远的海域（歼 15 为舰载战斗机）
	航母 001A	出坞下水，是中国第一艘完全自主建造的航空母舰
	蓝鲸 2 号	可以在水深超过 3000 米的海域作业，最大钻井深度 15240 米。这是全球最大、钻井深度最深的海上钻井平台。
	蓝鲸 1 号	中国首次海底可燃冰试开采，可燃冰安全开采持续了整整 60 天，产气总量超过 30 万立方米。产气时长、产气总量，双双打破世界纪录。
	蛟龙号	深海载人潜水器，已经完成 152 次试验性应用下潜，下潜深度世界第一。
	彩虹鱼	深海载人潜水器，下潜至马里亚纳海沟，深海 11000 米，这是中国人标记的未来。
	远望 7 号	集当今船舶建造、航天测控、航海气象、船舶动力等领域的最新技术于一身，947 套科研设备可以执行各类航天器的测控任务，是国际一流的“海上科学城”。
船舶制造	世界第一	船舶订单量、建造量和未交付订单占有率三大指标，世界第一，世界上已有船只类型 95% 以上中国人都能造。
基础科学	射电望远镜 FAST	人类历史上最大的射电望远镜，综合性能是美国著名望远镜阿雷西博的 10 倍。（总工程师南仁东）
航天业	“玉兔号”月球车	“嫦娥三号”月球探测器，首次实现月球软着陆，创造了在月工作时间全球最长纪录。
	墨子号	世界首颗量子卫星，提前实现全部既定科学目标，

		中国量子通信领跑世界。
	天宫二号	中国第一个真正意义上的空间实验室。国际航天专家预测,2024 年中国将成为世界上唯一拥有空间站的国家。
芯片制造	金属靶材	结束了 金属靶材 必须依赖进口的历史,甚至冲进了这个领域的全球第一梯队
通讯技术	5G 技术	深圳正在研发
能源利用	全球晶硅太阳能电池	创造出效率的太阳能电池的世界纪录。
	人造太阳 EAST	EAST 成为世界上第一个实现稳态高约束模式运行持续时间达到百秒量级的托卡马克 核聚变 实验装置。
物理学科	寻找暗物质	中国现在是全世界距离发现暗物质最近的国家之一。

2. 中共中央政治局召开会议研究拟提请党的十八届七中全会讨论的文件 审议《关于五年来中央政治局贯彻执行中央八项规定并以此带动全党加强作风建设情况的报告》

中共中央政治局 9 月 18 日召开会议, 研究拟提请党的十八届七中全会讨论的十八届中央委员会向中国共产党第十九次全国代表大会的报告稿、《中国共产党章程(修正案)》稿、十八届中央纪律检查委员会向中国共产党第十九次全国代表大会的工作报告稿, 审议《关于五年来中央政治局贯彻执行中央八项规定并以此带动全党加强作风建设情况的报告》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出, 党的十八大以来, 以习近平同志为核心的党中央以强烈的历史担当和顽强的意志品质, 直面党内存在的种种问题和弊端, 从制定和执行中央八项规定破题, 解决了**新形势下作风建设抓什么、怎么抓**的问题, 进而推动了**全面从严治党, 推动了党风、政风、社会风气好转**。中央八项规定成为管党治党、从严治党的**重要抓手**, 对维护党中央权威、增强党的向心力, 对保持党同人民群众的血肉联系都起到了重要作用。

会议认为, **要精准发力**, 从具体事情抓起, 以小见大、以小带大, 抓铁有痕、踏石留印, **以钉钉子精神**加以推进。

要以上率下, 从中央政治局做起, 各级领导干部带头, 压实各级党组织特别

是主要领导干部管党治党主体责任，以行动作无声的命令，以身教作执行的榜样。

要聚焦问题，针对人民群众反映强烈的突出问题，扭住不放、持续发力、铁面执纪，集中解决**形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风**。

要标本兼治，注重用制度治党管权治吏，用改革的思路和办法破解作风顽症，着力从体制机制上堵塞漏洞。

3. 习近平在会见全国社会治安综合治理表彰大会代表时强调 坚持走中国特色社会主义社会治理之路 确保人民安居乐业社会安定有序

习近平提出 3 点要求：

一是要自觉坚持党的领导，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持从党和国家大局出发看问题、想问题，清醒看到存在的困难和面临的挑战，坚决打好防范和管控重大风险攻坚战。

二是要深入分析和准确判断当前世情国情党情，从我国实际出发，遵循治理规律，把握时代特征，加强和创新社会治理，更好解决我国社会出现的各种问题，确保社会既充满活力又和谐有序。

三是要着力推进社会治理系统化、科学化、智能化、法治化，深化对社会运行规律和治理规律的认识，善于运用先进的理念、科学的态度、专业的方法、精细的标准提升社会治理效能，增强社会治理整体性和协同性，提高预测预警预防各类风险能力，增强社会治理预见性、精准性、高效性，同时要树立法治思维、发挥德治作用，更好引领和规范社会生活，努力实现**法安天下、德润人心**。

4. 习近平主持召开中央军民融合发展委员会第二次全体会议强调 向军民融合发展重点领域聚焦用力 以点带面推动整体水平提升

会议指出，**国防科技工业**是军民融合发展的**重点领域**，是实施军民融合发展战略的重要组成部分，也是推进国家创新驱动发展战略实施、促进供给侧结构性改革的迫切需要。

坚持**自主创新**，增强**核心基础产品**和**国防关键技术自主可控能力**，完善**国防科技协同创新机制**，促进武器装备**体系化、信息化、自主化、实战化**发展。

会议强调，**后勤建设**，军地通用性、互补性强，军民融合资源丰富、潜力巨大。要确立**现代后勤就是军民融合后勤**的理念。充分利用后勤在**仓储、医疗卫生、应急救援**等方面的优势，更好服务人民、服务社会。

会议指出，加大经济建设项目贯彻国防要求工作力度，促进军地资源共建共享，是利国利军利民的大事。

基础设施建设贯彻国防要求是重中之重，我国拥有丰厚的基础设施资源，要最大限度挖掘利用、共建共享。在重大项目建设中，要按照“统一领导、分级管理，统筹衔接、同步建设，军民兼容、平战结合，需求明确、经济有效”的原则，切实把重大项目贯彻国防要求落实到位，实现一份投入多重产出。

二、时事热点

1. 李克强主持召开国务院常务会议 深入推进跨境电子商务综合试验区建设

会议提出，要在全国复制推广**跨境电商线上综合服务和线下产业园区“两平台”**及信息共享、金融服务、智能物流、风险防控等监管和服务“六体系”等成熟做法；再选择一批基础条件好、发展潜力大的城市建设新的综合试验区；围绕推动“一带一路”建设，着力打造互联互通、智能化的新型外贸基础设施，鼓励建设覆盖重要国别、重点市场的海外仓；促进各综合试验区线上综合服务平台对接。会议还决定，将跨境电商零售进口监管过渡期政策再延长一年至2018年底。

2. “双一流”建设高校及建设学科名单公布

“世界一流大学和一流学科”建设高校和建设学科名单公布，北京大学、清华大学等**42所高校入选一流大学建设**，北京交通大学等**95所高校入选一流学科建设**。“双一流”建设将根据绩效考核实行五年一周期的动态调整。

3. 国家职业资格目录清单公布

近日，经国务院同意，人社部印发《关于公布国家职业资格目录的通知》，公布国家职业资格目录。目录共计140项职业资格，基本涵盖了经济、教育、卫生、司法、环保、建设、交通等国家重要的行业领域。目录之外一律不得许可和认定职业资格，目录之内除准入类职业资格外一律不得与就业创业挂钩。

各地区、各部门未经批准不得在目录之外自行设置国家职业资格。行业协会、学会等社会组织和企事业单位可依据市场需要自行开展能力水平评价活动，但不得变相开展资格资质许可和认定，证书不得使用“中华人民共和国”、“中国”、“中华”、“国家”、“全国”、“职业资格”或“人员资格”等字样和国徽标志。

4. 15.50 亿亩！我国永久基本农田划定完成

国土资源部、农业部今天宣布，我国已全面完成永久基本农田划定工作，有划定任务的 **2887 个县级行政区** 实际划定永久基本农田 15.50 亿亩。以县级行政区为单位的划定成果 100% 通过省级验收，成果数据库 100% 通过质检复核。

5. 住建部支持京沪试点**共有产权住房**

近日，住房城乡建设部印发意见，明确支持北京、上海两个城市结合本地实际，在共有产权住房建设模式、产权划分、使用管理、产权转让等方面进行大胆探索。

6. 第十届**金菊奖**全国杂技比赛闭幕

第十届中国杂技金菊奖全国杂技比赛昨晚在山东蓬莱落幕，中国杂技团的《九级浪-杆技》、河北省杂技《搏回蓝天-女子集体车技》等节目获奖。**金菊奖** 每三年举办一次，是国内杂技行业最高奖项。

7. 最后一次司法考试

2017 年国家司法考试 9 月 16 日、17 日在全国统一举行，这是国家统一法律职业资格证书正式实施前的**最后一次司法考试**。为了完善法律职业资格制度，我国将“国家统一司法考试”修改为“**国家统一法律职业资格证书**”。须参加考试人员从法官、检察官、律师、公证员扩大到从事行政处罚决定审核、行政复议、行政裁决的工作人员，以及法律顾问、仲裁员（法律类）。

8. 中国知识产权公证服务平台上线

9 月 18 日上线的中国知识产权公证服务平台，以公证法律服务为核心，对知识产权实现从权利产生、权利确认到权利交易、纠纷解决的服务与保护全流程覆盖。同时，针对当前知识产权侵权行为呈现地域屏蔽、多点发生及突发性的特点，平台整合全国公证机构力量，开展多地多点协同服务，为当事人提供随时随地的公证法律服务。

三、重要文件

1. 《国务院办公厅关于进一步加强文物安全工作的实施意见》

文物是中华文明、中国革命的精神标识和文化标识，是国家象征、民族记忆的情感依托和物质载体。保护文物就是保护国家与民族的历史，守护中华民族的根与魂。文物安全是文物保护的**红线、底线和生命线**，是弘扬中华优秀传统文化、建设社会主义文化强国、维护国家文化安全的重要内容。为严打文物犯罪，严肃问责追责，坚决筑牢文物安全防线，经国务院同意，现就进一步加强文物安全工作提出如下实施意见。

一、健全落实文物安全责任制

(一)明确**地方政府**主体责任。地方各级政府要切实履行文物安全属地管理主体责任。要将文物安全摆在重要位置，建立由分管负责同志牵头的文物安全工作协调机制，将文物安全工作纳入**地方政府年度考核评价体系**。将文物安全经费纳入财政预算，保障文物安全经费投入。

(二)强化部门监管责任。

文物部门负责制定文物行政执法督察和案件查处的相关规定和标准，查处文物违法案件，督办行政责任追究；协同配合有关部门查处文物犯罪案件、安全事故，规范文物市场。

公安部门负责打击文物犯罪，指导文物和博物馆单位开展消防和内部治安保卫工作。

海关部门负责进出境文物监管和打击文物走私工作。

工商部门负责依法对古玩旧货市场中文物经营活动进行检查，对其中未经许可开展的文物经营行为进行查处。

国土资源、住房城乡建设、旅游、宗教、海洋等负有文物安全职责的部门和单位要依法依规认真履行职责。

发展改革、教育、财政等其他有关部门和单位要在职责范围内为文物安全工作提供支持保障。

(三) 落实文物管理使用者**直接责任**。坚持谁管理谁使用谁负责。文物和博物馆单位对本单位文物安全负全面责任，要自觉接受**属地监管**。田野文物等无使用人的不可移动文物，由**县级政府**承担安全责任。

(四) 完善责任落实机制。地方各级政府间、政府与部门间、文物部门与文物和博物馆单位间要签订**文物安全责任书**，明确责任目标，逐级落实文物安全责任。

二、加强日常检查巡查，严厉打击违法犯罪

(五) **强化日常检查巡查**。

(六) **严厉打击文物犯罪，惩治法人违法行为**。严厉打击盗掘古文化遗址、古墓葬，盗窃田野石刻造像、古建筑壁画和构件，盗捞水下文物以及倒卖、走私文物等犯罪活动；严厉查处非法交易文物、非法收藏文物、擅自从事文物经营活动等违法行为，清理非法经营主体；严厉查处**未批先建**、破坏损毁文物本体和环境、影响文物历史风貌等法人违法行为，对严重违法、社会影响极其恶劣的案件要约谈地方政府负责人，并向社会曝光。

三、健全监管执法体系，畅通社会监督渠道

(七) 提高监管执法能力。

(八) 引导社会力量参与。地方各级政府应通过**政府购买服务**等方式，确保无专门管理机构或管理机构力量不足的不可移动文物有专人负责巡查看护。树立正确**文物收藏观**，鼓励合法收藏，拒绝非法交易文物。

四、强化科技支撑，提高防护能力

(九) 完善安全防护设施。

(十) 加强信息平台建设。建立**覆盖全国重点文物保护单位和世界文化遗产地的监控系统**，实现远程监管、消防物联网监控和文物安全监管人员智能巡检，建设完善文物安全监管平台。完善全国文物犯罪信息平台，及时发布被盗文物信息，充分运用**云计算、大数据、“互联网+”**等现代信息技术，推动文物安全保护与现代科技融合创新。

五、加大督察力度，严肃责任追究

(十一) 加强督察。

(十二) 严肃追责。

2. 《关于建立资源环境承载能力监测预警长效机制的若干意见》

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于建立资源环境承载能力监测预警长效机制的若干意见》。《意见》提出，坚持定期评估与实时监测相结合，坚持设施建设与制度建设相结合，坚持从严管制与有效激励相结合，坚持政府监管与社会监督相结合，建立手段完备、数据共享、实时高效、管控有力、多方协同的资源环境承载能力监测预警长效机制，推动实现资源环境承载能力监测预警规范化、常态化、制度化，引导和约束各地严格按照资源环境承载能力谋划经济社会发展。

3. 中办 国办印发《关于深化环境监测改革提高环境监测数据质量的意见》

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于深化环境监测改革提高环境监测数据质量的意见》。《意见》提出，要创新机制，健全法规，多措并举，综合防范，明确责任，强化监管。立足我国生态环境保护需要，坚持依法监测、科学监测、诚信监测，深化环境监测改革，到2020年，全面建立环境监测数据质量保障责任体系，健全环境监测质量管理体系，建立环境监测数据弄虚作假防范和惩治机制，确保环境监测机构和人员独立公正开展工作，确保环境监测数据全面、准确、客观、真实。

四、新法速递

无

五、科技成就

1. 我国制造世界最大矿砂运输船下水

9月19日，我国制造的世界最大矿砂船——新一代超大型40万吨矿砂船在青岛下水。该船船长362米，宽65米，续航力25500海里，将主要用于巴西至中国航线的铁矿运输。

2. “复兴号”提速至时速350公里

从9月21日起，7对复兴号动车组列车在京沪高铁按时速350公里运营。

列车驶离车站十分钟左右，时速就达到350公里。复兴号列车在京沪高铁跑

出时速 350 公里，不仅树立了世界高铁商业运营速度的新标高，也为中国高铁走出去搭建了新平台。

3. 我国首次在南海发现裸露“可燃冰”

22 日，我国科考船“科学”号通过“发现”号无人潜水器携带的拉曼光谱探针，在我国南海约 1100 米深的海底，首次探测到两个站点存在裸露在海底的“可燃冰”，并在国际上首次使用原位拉曼光谱数据证实其内部存在大量的甲烷、硫化氢等自由气体。

4. 天舟一号完成使命受控离轨

9 月 22 日 18 时左右，天舟一号在完成空间实验室阶段任务及后续拓展试验后受控离轨，再入大气层。在测控通信系统的精确控制和密切监视下，天舟一号经过两次制动，轨道高度不断下降，最后进入大气层烧毁。

天舟一号是我国自主研制的首艘货运飞船，任务期间，先后验证了空间站货物补给、推进剂在轨补加、自主快速交会对接等一系列重要关键技术，为我国空间站研制建设和运营管理积累了重要经验。

六、国际要闻

1. 土耳其总统称反对伊拉克库区独立公投

土耳其总统埃尔多安 17 日重申，反对伊拉克库尔德自治区举行独立公投。他说，土伊两国政府在此问题上观点一致。

本月 15 日，伊拉克库尔德自治区议会通过议案、决定于 9 月 25 日举行独立公投。对此，伊拉克中央政府和土耳其、伊朗等邻国反对态度坚决，美国也对公投表示反对。

2. 墨西哥再发强震 死亡人数超两百

墨西哥中部 19 日发生 7.1 级地震，目前已造成 217 人死亡。这是墨西哥半个月来发生的第二次强烈地震。震中位于莫雷洛斯州和普埃布拉州交界地区，震源深度 57 公里，震中距墨西哥首都墨西哥城只有 100 多公里。

墨西哥位于环太平洋地震带东部，以及太平洋、北美洲、加勒比等多个板块的交汇处，为地震高发区。就在本月 7 日，墨西哥附近海域刚刚发生 8.2 级强震，造成至少 98 人死亡。

3. 第 72 届联大一般性辩论开幕

第 72 届联合国大会一般性辩论 19 日在纽约联合国总部拉开帷幕。联合国秘书长古特雷斯在年度工作报告中表达了对当前世界面临的挑战与威胁的担忧，其中包括核威胁、气候变化、极端主义和恐怖主义等。一般性辩论被认为是一年一度的联大峰会。来自 193 个会员国的领导人或高级代表齐聚一堂，阐述各自对世界问题的看法。

4. 英国首相：2019 年 3 月 29 日正式“脱欧”

英国首相特雷莎·梅 22 日在意大利就“脱欧”发表演说，称英国将在 2019 年 3 月 29 日正式脱离欧盟，已准备好与欧盟达成一项公平的“分手”协议，那就是英国愿意向欧盟支付 200 亿欧元的巨额“分手费”，但前提是欧盟单一市场在“脱欧”后的两年过渡期内依然向英国开放。据英国媒体报道，这一数额仍远低于欧盟方面的预期。

七、地方要闻

1. 第八届世界儒学大会今天举行

第八届世界儒学大会 9 月 20 日在孔子故里山东曲阜举行，来自 30 多个国家和地区的近 300 位国内外儒学研究专家，围绕“儒家思想与人类命运共同体”的主题，进行为期两天的学术交流与研讨，并发布了近两年来儒学研究的十大热点。

2. 第二届丝绸之路国际文博会今天开幕

第二届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会 9 月 20 日开幕，主题为“加强文化交流与合作、推动文化创新与繁荣”，共吸引 51 个国家和地区的嘉宾参会。

3. 《“健康北京 2030”规划纲要》发布

《“健康北京 2030”规划纲要》9 月 21 日对外公布，到 2030 年，人均期望寿命、婴幼儿死亡率、孕产妇死亡率等主要健康指标继续保持国际先进水平并持续改善。

4. 蒙华铁路君子隧道顺利贯通

国内最大规模的运煤专线——蒙西华中铁路君子隧道 23 日贯通。隧道位于陕西延安市宝塔区和宜川县境内，全长 8960 米，全线开通后对开发蒙陕甘宁地区煤炭资源具有重要意义。

5. 佛山率先创建军民融合创新示范区

广东省佛山市与中国能建集团公司日前签约，率先创建军民融合创新示范区，推动国防经济和地方经济深度融合，增强珠三角军民一体化战略体系和发展能力。

6. 湖北将实施九大治本工程

为推进长江生态保护和长江经济带绿色发展，湖北已初步建立总投资过万亿元项目库，并将实施九大治本工程，以期在 2020 年基本建成长江经济带生态安全屏障、文化创新高地和绿色发展增长极。

更多最新【公考、事业单位】招考咨询、备考资料

请关注郴州华图微信公众号：czshtjy

