

2017 年重要时政汇编

第 50 周时政周报（12.4-12.10）

一、党政专题

1. 习近平向 2017 年广州《财富》全球论坛致贺信

2017 年《财富》全球论坛 12 月 6 日在广州开幕。国家主席习近平致贺信。

本届《财富》全球论坛以“开放与创新：构建经济新格局”为主题，聚焦全球发展面临的关键问题。

中国经济具有长期向好的光明前景，有基础、有条件、有动力实现稳中有进、持续向好。中国开放的大门不会关闭，只会越开越大，经营环境将更加开放、透明、规范。中国将继续发展全球伙伴关系，扩大同各国的利益交汇点，促进贸易和投资自由化便利化，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

国务院副总理汪洋 6 日出席 2017 广州《财富》全球论坛开幕式并发表主旨演讲。坚持经济全球化的大方向，是构建世界经济新格局的基本前提；坚持以创新驱动新旧动能转换，是构建世界经济新格局的关键；坚持包容共享性增长，是构建世界经济新格局的重要理念。中国未来的发展，是以人民为中心的发展，是质量第一、效益优先的发展，是创新驱动的发展，是全面开放、互利共赢的发展。我们将坚持积极有效利用外资的方针，全面实行准入前国民待遇加负面清单的管理模式，大幅度放宽市场准入，抓紧制定重点领域扩大开放的时间表和路线图，保护外商投资合法权益，打造一视同仁、公平竞争营商环境。

2. 习近平同马尔代夫总统举行会谈 两国元首一致同意 共同推进“一带一路”建设 为双边关系发展注入新动力

习近平 7 日下午在人民大会堂北大厅举行仪式，欢迎马尔代夫总统阿卜杜拉·亚明·阿卜杜尔·加尧姆对我国进行国事访问。习近平指出，马尔代夫是中国周边大家庭的一员，中马两国传统友好，总统先生是中方在中共十九大之后接待的首位周边国家元首。近年来，中马关系进入快速发展轨道，两国建立了面向未来的全面友好合作伙伴关系。我提出的“一带一路”倡议同总统先生提出的利用马尔代夫区位优势、实现经济腾飞的发展战略高度契合。中方赞赏马方积极参

与“一带一路”建设，视马方为建设 21 世纪海上丝绸之路的重要合作伙伴，愿同马方对接发展战略，分享发展机遇，实现共同繁荣。要以此次签署政府间共同推进“一带一路”建设谅解备忘录和中马自由贸易协定为新平台，激发双边经贸合作活力，共同推动有关重大合作项目顺利完成，促进投资、金融和海洋等领域合作。中方愿同马方一道，继续采取切实行动，促进国际合作，共同应对气候变化，实现绿色、低碳、可持续发展。希望马方继续支持加强中国同南亚区域合作联盟的合作，促进南亚地区发展繁荣。

亚明强调，中国是马尔代夫重要和可靠的合作伙伴。中国的“一带一路”倡议也极大推动了广大中小国家的发展。马方坚定奉行一个中国政策，在马中建交 45 周年之际，马方愿同中方加深友谊，密切基础设施、民生等领域合作。马尔代夫期待着中国在全球事务中发挥更大作用，并愿加强同中方沟通协调。

会谈后，两国元首共同见证了《中华人民共和国政府和马尔代夫共和国政府关于共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录》《中华人民共和国政府和马尔代夫共和国政府自由贸易协定》以及经济技术、人力资源开发、海洋、环境、卫生、金融等领域双边合作文件的签署。

3. 习近平致信祝贺首届“南南人权论坛”开幕强调 以合作促发展 以发展促人权 不断提高人权保障水平

12 月 7 日，首届“南南人权论坛”在京开幕。国家主席习近平发来贺信。习近平强调，中国共产党和中国政府坚持以人民为中心的发展思想，始终把人民利益摆在至高无上的地位，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，不断提高尊重与保障中国人民各项基本权利的水平。人权事业必须也只能按照各国国情和人民需求加以推进。发展中国家应该坚持人权的普遍性和特殊性相结合的原则，不断提高人权保障水平。中国人民愿与包括广大发展中国家在内的世界各国人民同心协力，以合作促发展，以发展促人权，共同构建人类命运共同体。

首届“南南人权论坛”12 月 8 日在北京闭幕，会议通过《北京宣言》。宣言指出，生存权和发展权是首要的基本人权。人权事业发展必须也只能按照各国国情和人民需要加以推进。南南合作是促进发展中国家发展和人权进步的重要途径。

4. 中共中央政治局召开会议 分析研究 2018 年经济工作

中共中央政治局 12 月 8 日召开会议，分析研究 2018 年经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。

会议强调，**稳中求进工作总基调**是治国理政的重要原则，要长期坚持。推动**高质量发展**是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，必须深刻认识、全面领会、真正落实。

会议指出，要统筹规划，有序推进，确保打赢**三大攻坚战**：

- **防范化解重大风险**要使宏观杠杆率得到有效控制，金融服务实体经济能力增强，防范风险工作取得积极成效；
- **精准脱贫**要瞄准特殊贫困人口精准帮扶，进一步向深度贫困地区聚焦发力，把扶贫和扶志、扶智结合起来，激发贫困人口内生脱贫动力，巩固扶贫成果，提高脱贫质量；
- **污染防治**要使主要污染物排放总量继续明显减少，生态环境质量总体改善。

会议指出，要在协调推进各项工作的同时，着力抓好重点工作，力争取得明显成效。要**深化供给侧结构性改革**，激发各类市场主体活力，实施**乡村振兴战略**，推进区域协调发展，推动形成全面开放新格局，提高保障和改善民生水平，加快**住房制度改革和长效机制建设**，提供更多优质生态产品。

5. 习近平在中共中央政治局第二次集体学习时强调 审时度势精心谋划超前布局力争主动 实施**国家大数据战略**加快建设**数字中国**

中共中央政治局 12 月 8 日下午就实施国家大数据战略进行第二次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调：

- **大数据是信息化发展的新阶段。**

随着信息技术和人类生产生活交汇融合，互联网快速普及，全球数据呈现**爆发增长、海量集聚**的特点，对**经济发展、社会治理、国家管理、人民生活**都产生了重大影响。

世界各国都把推进经济数字化作为实现创新发展的重要动能，在**前沿技术研**

发、数据开放共享、隐私安全保护、人才培养等方面做了前瞻性布局。

- 要推动**大数据技术产业**创新发展。

我国网络购物、移动支付、共享经济等数字经济新业态新模式蓬勃发展，走在了世界前列。

我们要瞄准世界科技前沿，集中优势资源突破大数据核心技术，加快构建自主可控的大数据产业链、价值链和生态系统。

要加快构建**高速、移动、安全、泛在**的新一代信息基础设施，统筹规划政务数据资源和社会数据资源，完善基础信息资源和重要领域信息资源建设，形成**万物互联、人机交互、天地一体**的网络空间。

要发挥我国**制度优势**和**市场优势**，面向国家重大需求，面向国民经济发展主战场，全面实施促进大数据发展行动，完善大数据发展政策环境。

要坚持**数据开放、市场主导**，以数据为纽带促进产学研深度融合，形成**数据驱动型**创新体系和发展模式，培育造就一批大数据领军企业，打造**多层次、多类型**的大数据人才队伍。

- 要构建以数据为关键要素的**数字经济**。

建设现代化经济体系离不开大数据发展和应用。

我们要坚持以**供给侧结构性改革**为主线，加快发展数字经济，推动实体经济和数字经济融合发展，推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合，继续做好**信息化和工业化**深度融合这篇大文章，推动制造业加速向**数字化、网络化、智能化**发展。

要深入实施工业互联网创新发展战略，系统推进工业互联网基础设施和数据资源管理体系建设，发挥数据的**基础资源作用**和**创新引擎作用**，加快形成以**创新**为主要引领和支撑的**数字经济**。

- 要运用大数据提升**国家治理现代化水平**。

要建立健全大数据辅助科学决策和社会治理的机制，推进政府管理和社会治理模式创新，实现**政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化**。

要以推行电子政务、建设智慧城市等为抓手，以数据集中和共享为途径，推动**技术融合、业务融合、数据融合**，打通信息壁垒，形成**覆盖全国、统筹利用、统一接入**的数据共享大平台，构建全国信息资源共享体系，实现**跨层级、跨地域、**

跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务。

要充分利用大数据平台，综合分析风险因素，提高对风险因素的**感知、预测、防范**能力。

要加强**政企合作、多方参与**，加快公共服务领域数据集中和共享，推进同企业积累的社会数据进行平台对接，形成社会治理强大合力。

要加强互联网内容建设，建立**网络综合治理体系**，营造**清朗**的网络空间。

● **要运用大数据促进保障和改善民生。**

大数据在**保障和改善民生**方面大有作为。

要坚持以人民为中心的发展思想，推进“**互联网+教育**”、“**互联网+医疗**”、“**互联网+文化**”等，让百姓少跑腿、数据多跑路，不断提升公共服务**均等化、普惠化、便捷化**水平。

要坚持问题导向，抓住民生领域的突出矛盾和问题，强化民生服务，弥补民生短板，推进**教育、就业、社保、医药卫生、住房、交通**等领域大数据普及应用，深度开发各类便民应用。

要加强**精准扶贫、生态环境**领域的大数据运用，为打赢脱贫攻坚战助力，为加快改善生态环境助力。

● **要切实保障国家数据安全。**

要加强**关键信息基础设施安全保护**，强化国家关键数据资源保护能力，增强**数据安全预警和溯源**能力。

要加强**政策、监管、法律**的统筹协调，加快法规制度建设。

要制定**数据资源确权、开放、流通、交易**相关制度，完善数据产权保护制度。

要加大对**技术专利、数字版权、数字内容产品及个人隐私**等的保护力度，维护广大人民群众利益、社会稳定、国家安全。

要加强国际数据治理政策储备和治理规则研究，提出**中国方案**。

习近平指出，

善于**获取数据、分析数据、运用数据**，是领导干部做好工作的**基本功**。

6. 国务院常务会议部署加快推进政务信息系统整合共享

国务院总理李克强 12 月 6 日主持召开国务院常务会议，部署加快推进**政务信息系统整合共享**，以高效便捷的政务服务增进群众获得感。

会议指出,按照党的十九大建设现代化经济体系和人民满意的服务型政府的要求,加快政务信息系统整合共享,打通“放管服”改革“经脉”,是便利群众办事和创业创新、增强政府公信力的重要举措。今年以来落实国务院部署,各省级政府和71个部门已接入国家电子政务外网。下一步,

一要进一步整合政务信息系统,接入国家数据共享交换平台,依法依规向社会开放。清理制止公共数据仅向特定企业、社会组织开放,体现公平。

二要加快数据通、业务通。年底前初步实现国务院部门40个垂直系统向各级政务部门开放共享数据,逐步满足政务部门对身份核验、不动产登记、学位学历证明等约500项数据查询等需求,避免企业和群众办事多头奔波。应由政府提供、可经信息系统查询的信息,一般不得要求另开证明。

三要推进体制和技术创新。利用社会专业力量,加快各级政府网站互联互通,推动政务服务“一网通办”“全国漫游”。

四要加快法规规章立改废。出台电子证照等基础标准。

五要确保信息安全。对事关国家安全等政务数据,须由政府部门管理。

二、时事热点

1. 张德江出席第四个国家宪法日座谈会并讲话

全国人大常委会委员长张德江4日出席第四个国家宪法日座谈会并讲话。他强调,要全面贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于加强宪法实施和监督的重大决策部署,更加坚定自觉地恪守宪法原则、弘扬宪法精神、履行宪法使命,更好发挥宪法在决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家中的重要作用。

张德江指出,宪法是国家的根本法,是治国安邦的总章程,是党和人民意志的集中体现。大力弘扬宪法精神、全面贯彻实施宪法,要

坚定不移坚持中国共产党的领导,
坚定不移维护习近平总书记的核心地位,
坚定不移维护党中央权威和集中统一领导,
坚定不移坚持中国特色社会主义,
坚定不移坚持人民当家作主,

坚定不移坚持全面依法治国，推动宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念转化为全体人民的自觉行动。

张德江强调，深入开展宪法宣传教育，是全面推进依法治国的重要基础性工作，也是一项久久为功的长期任务。要继续发挥好国家宪法日活动、宪法宣誓等重要抓手的作用，更多采用人民群众喜闻乐见的方式开展宪法宣传教育，努力提高全民族法治素养，为推动宪法法律贯彻实施筑牢坚实思想基础、营造良好社会环境。要注重从青少年抓起，把宪法教育作为培养社会主义合格公民的基础工程，使大中小学生树立宪法意识，增强宪法自信，成为宪法的坚定信仰者、宣讲者、实践者、维护者。

2. 我国期货品种达 55 个

在第十三届中国国际期货大会上，证监会副主席方星海指出，目前我国期货市场构建日益完善，期货价格已经逐步发挥影响力，极大地促进了实体企业在国际贸易中开展公平竞争。五年来，我们共上市 27 个新品种，占目前已上市 55 个期货品种的 49%，覆盖了农业、化工、能源、矿产等领域，成交量居世界前列。其中，商品期货品种 47 个，除原油、天然气外，国外市场成熟的主要商品期货品种均已在我国上市。以铜、铁矿石、PTA、油脂油料等为代表的中国期货市场价格已经逐步发挥影响力，极大地促进了实体企业在国际贸易中开展公平竞争。

3. 王沪宁出席弘扬“红船精神”座谈会并讲话

弘扬“红船精神”座谈会 12 月 4 日在浙江嘉兴召开，王沪宁出席会议并讲话。他表示，习近平总书记提出并阐释了“红船精神”的深刻内涵和时代价值，并在瞻仰南湖红船时强调要结合时代特点大力弘扬“红船精神”，让“红船精神”永放光芒。“红船精神”是中国革命精神之源，昭示着中国共产党人的初心。它所承载的首创精神、奋斗精神、奉献精神，是激励我们党顽强奋斗、不断发展壮大的精神动力，是我们党立党兴党、执政兴国的宝贵精神财富，也是新时代坚持和发展中国特色社会主义的坚强精神支撑。

2005 年 6 月 21 日，习近平同志在《弘扬“红船精神”，走在时代前列》一文中高度概括了“红船精神”的深刻内涵，并用“一个大党诞生于一条小船”这一极具想像力和美感的语言，阐释了“红船精神”是中国革命精神之源和党的先

进性之源。

红船精神内涵：

开天辟地、敢为人先的首创精神（南湖红船点燃的星星之火，形成了中国革命的燎原之势）；

坚定理想信念、百折不挠的奋斗精神（党由小到大，由弱变强，靠的是坚定的理想信念和百折不挠的革命精神）；

立党为公、忠诚为民的奉献精神（依水行舟，忠诚为民，成为贯穿中国革命和建设全过程的一条红线，也是“红船精神”的本质所在）。

红船精神重要意义：

“红船精神”正是中国革命精神之源，中国共产党历史上形成的优良传统和革命精神（如井冈山精神、长征精神、延安精神、西柏坡精神等），无不与之有着直接的渊源关系。

红船正是走在时代前列的象征，“红船精神”就充分体现了走在时代前列的精神，这也就集中体现了党的先进性，是党的先进性之源。

4. 中物联首次发布快递物流指数

中国物流与采购联合会 12 月 5 日发布**快递物流指数**，从商务快递活动角度反映宏观经济及相关产业运行情况。11 月份中国快递物流指数为 112.1%，比上月回升 4.6 个百分点。其中，**农村地区快递商务活动**持续加强。

中国快递物流指数是一套运用大数据、云计算等科技手段，立足于商务快件业务规模的变化，综合反映宏观经济运行、产业发展态势的指标体系。中国快递物流指数体系由**商务快件指数、农村快件指数、跨境快件指数、时效指数、质量指数、人员指数、成本指数和便利指数**八个分项指数和**一个综合指数**构成，其中综合指数由**商务快件指数、跨境快件指数、时效指数、人员指数和成本指数**五个分项指数加权合成，合成指数被称为中国快递物流指数。

5. 塞罕坝林场建设者荣膺“地球卫士奖”

12 月 5 日，联合国环境规划署在位于肯尼亚首都内罗毕的总部宣布，**中国塞罕坝林场建设者**获得 2017 年联合国环保最高荣誉——“地球卫士奖”。

当天，联合国环境规划署宣布塞罕坝林场建设者获得“地球卫士奖”中的“**激励与行动奖**”，在颁奖仪式上，老、中、青三代塞罕坝人从联合国副秘书长、环

境规划署执行主任索尔海姆手中接过象征联合国环保最高荣誉的奖杯。

1962年，数百名务林人开始在塞罕坝种植树木，从“一棵松”到“百万亩”，从茫茫荒原到生态宝地，半个多世纪以来，经过三代塞罕坝人的努力，已经将森林覆盖率从11.4%提高到80%。

“地球卫士奖”是联合国系统最具影响力的环境奖项，“地球卫士奖”经历了最严格的评选，获奖者都是全世界在环境保护领域最为杰出的事例和人物。

6. 中俄合作亚马尔液化天然气项目投产——“冰上丝绸之路”重要支点

12月8日，被誉为“北极圈上的能源明珠”的中俄能源合作重大项目——亚马尔液化天然气项目正式投产，这一项目是全球最大的北极LNG（液化天然气）项目，也是“一带一路”倡议提出后实施的首个海外特大型项目。

作为中俄在北极圈合作的首个全产业链合作项目，亚马尔项目成为了“冰上丝绸之路”的重要支点。

通过与俄罗斯合作建设亚马尔项目，我国成功实现北冰洋运输，开辟了北极航道。“冰上丝绸之路”，就是穿越北极圈，连接北美、东亚和西欧三大经济中心的海运航道。亚马尔项目建设过程中超过60%的模块和零部件是经过白令海峡、通过北极东北航道运输，平均用时16天左右，比通过苏伊士运河节省近20天。

7. 斯里兰卡向中方移交汉班托塔港经营权

根据中国、斯里兰卡签署的《汉班托塔港特许经营协议》，9日，斯里兰卡政府正式将这一港口的经营权移交中方。斯里兰卡总理维克勒马辛哈出席了交接仪式，中斯双方成立的合资公司将负责汉班托塔港的商业管理运营和行政管理运营。斯方表示，汉班托塔港不仅将成为连接南亚和非洲地区的国际航运枢纽，还将带动工业园区和区域城市发展。

汉班托塔港位于斯里兰卡最南端，地理位置优越，是“21世纪海上丝绸之路”框架下中斯互利合作的重点区域。

8. 2017 中华龙舟大赛决出年度总冠军

2017中华龙舟大赛总决赛10日上午在海南陵水落幕，来自全国各地的36支龙舟队参加了本次比赛，顺德乐从队、南海九江队分获职业男、女子组的年度总冠军。在青少年组的比赛中，聊城大学队成为最大赢家，在夺得青少年女子组

年度总冠军的同时，还和东北电力大学队并列成为青少年男子组的年度总冠军。此外，本次比赛还首次增设了**龙舟皮划艇**挑战赛，龙舟和奥运项目皮划艇同场竞技成为一大亮点。

中华龙舟大赛从 2011 年开始举办，是我国**级别最高、竞技水平最高**龙舟赛事。据统计，目前，全世界已有 80 多个国家和地区在开展龙舟运动。

三、重要文件

1. 《关于建立健全村务监督委员会的指导意见》

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《**关于建立健全村务监督委员会的指导意见**》，《意见》提出，**村务监督委员会**是村民对村务进行民主监督的机构，对从源头上遏制村民群众身边的不正之风和腐败问题、促进农村和谐稳定，具有重要作用。

村务监督委员会要紧紧密结合村情实际，重点**加强对村务决策和公开情况、村级财产管理情况、村工程项目建设情况、惠农政策措施落实情况、农村精神文明建设情况**以及其他应当监督事项的监督。

四、新法速递

1. 《中华人民共和国反间谍法实施细则》

《中华人民共和国反间谍法实施细则》，日期公布并施行。

第三条 《反间谍法》所称“**境外机构、组织**”包括境外机构、组织在中华人民共和国境内设立的**分支（代表）机构和分支组织**；所称“**境外个人**”包括**居住在中华人民共和国境内不具有中华人民共和国国籍的人**。

第五条 《反间谍法》所称“**敌对组织**”，是指敌视中华人民共和国人民民主专政的政权和社会主义制度，危害国家安全的组织。

敌对组织由国务院国家安全主管部门或者国务院公安部门确认。

第六条 《反间谍法》所称“**资助**”实施危害中华人民共和国国家安全的间谍行为，是指境内外机构、组织、个人的下列行为：

(一) 向实施间谍行为的组织、个人**提供经费、场所和物资的**；

(二) 向组织、个人提供用于实施间谍行为的经费、场所和物资的。

第七条 《反间谍法》所称“勾结”实施危害中华人民共和国国家安全的间谍行为，是指境内外组织、个人的下列行为：

(一) 与境外机构、组织、个人**共同策划或者进行**危害国家安全的间谍活动的；

(二) **接受**境外机构、组织、个人的**资助或者指使**，进行危害国家安全的间谍活动的；

(三) 与境外机构、组织、个人**建立联系，取得支持、帮助**，进行危害国家安全的间谍活动的。

第十六条 下列情形属于《反间谍法》第七条所称“**重大贡献**”：

(一) 为国家安全机关**提供重要线索**，发现、破获严重危害国家安全的犯罪案件的；

(二) 为国家安全机关**提供重要情况**，防范、制止严重危害国家安全的行为发生的；

(三) **密切配合**国家安全机关执行国家安全工作任务，表现突出的；

(四) 为维护国家安全，与危害国家安全的犯罪分子**进行斗争**，表现突出的；

(五) 在**教育、动员、组织**本单位的人员防范、制止危害国家安全行为的工作中，成绩显著的。

第二十条 下列情形属于《反间谍法》第二十七条所称“**立功表现**”：

(一) **揭发、检举**危害国家安全的其他犯罪分子，情况属实的；

(二) **提供重要线索、证据**，使危害国家安全的行为得以发现和制止的；

(三) **协助**国家安全机关、司法机关捕获其他危害国家安全的犯罪分子的；

(四) 对协助国家安全机关维护国家安全有重要作用的其他行为。

“重大立功表现”，是指在前款所列立功表现的范围内对国家安全工作有**特别重要作用**的。

五、科技成就

1. 全球首艘通过认证的智能船舶交付使用

12月5日，由我国自主研发的**全球第一艘**通过英国劳氏船级社和中国船级

社认证的**智能船舶**在上海正式交付使用。

这艘名为**大智号**的散货智能船舶，总长 179 米、船宽 32 米、深 15 米，载重量是 3.88 万吨，由中国船舶工业集团研制，交付使用后，将主要用于东南亚以及中澳航线的**粮食、煤炭**等大宗散装货物运输。船上搭载的智能集成平台，就能够自动计算出当前最适合的路线，在海上也实现了“**智能导航**”。此外，智能运行与维护系统能够**实时评估船舶设备的健康状况**，提前发现潜在的安全隐患等问题。



2. 西成高铁开通 加速东西部均衡发展

12月6日上午，作为“八纵八横”高铁网的重要组成部分，**西安至成都**高铁正式开通运营。

西成高铁运营里程 658 公里，全线共设 14 座车站，运营时速 250 公里。开通初期，成都至西安的最短旅行时间压缩至 4 小时 7 分，年底调图后，两地间最短旅行时间将压缩至 **3 小时 27 分**，较原来最短旅行时间压缩了 7 个多小时。

作为第一条**贯穿秦岭**的高速铁路，西成高铁穿越了长达 134 公里国内最长的高铁隧道群，其中有 45 公里坡度为 25% 的连续长大坡道，是目前国内里程最长的高铁连续长大坡道，相当于列车在 **23 分钟内爬上 375 层楼**。

作为“八纵八横”高铁网的重要组成部分——西成高铁不仅穿越秦岭，连接起“**成都—重庆**”和“**关中—天水**”两大经济区，形成 **3 小时高铁经济圈**，还与徐兰、大西、沪汉蓉等高铁相连接，构建新的西部“**米字形**”路网，让西北、西南高铁网与东部的京沪、京广等高铁大动脉贯通，带动东西部地区加速实现均衡

发展。



3. 我国建成全球最大智能集装箱码头——上海洋山深水港四期自动化码头

12月10日11时29分，上海洋山深水港四期自动化码头33箱区，第121号桥吊轻舒巨臂，稳稳抓起第一个集装箱，标志着全世界规模最大、技术最先进的全自动化码头开港试生产。

上海洋山深水港四期自动化码头是一座高科技新型码头，集装箱装卸转运全部由智能设备完成。无人驾驶自动导引车、自动堆箱轨塔吊等都是由我国自主研发完成。其最大的特点是实现了码头集装箱装卸、水平运输、堆场装卸环节的全过程智能化的操作。这就意味着整个码头和堆场内将**不再有人**，不仅岸桥不需要人驾驶，连集装箱卡车也不再需要。原先的码头操作员全部转移到监控室，对着电脑屏幕就能完成全部作业。中国港口在运营模式和技术应用上实现里程碑式跨越升级。

六、国际要闻

1. 美称退出《移民问题全球契约》进程

美国国务院3日宣布，美国决定不再参与联合国主导的《移民问题全球契约》的制订进程，因为这一契约“损害美国主权”。美国国务卿蒂勒森发表声明说，

去年联合国大会通过的有关移民问题的宣言，以及《移民问题全球契约》妨碍美国“行使移民法律和确保边境安全”。

2. 特朗普政府旅行限制令全面生效

美国联邦最高法院 4 日判定，特朗普政府推出的**旅行限制令**可以全面生效，这意味着美国可以禁止或限制来自**伊朗、利比亚、叙利亚、也门、索马里、乍得、朝鲜**的旅客，以及**委内瑞拉**部分官员进入美国。这是特朗普政府以维护国家安全利益为由推出的**第三版旅行限制令**。前两版限制令被指有歧视之嫌、违反美国移民法，在地方法院被起诉，遭到冻结或者只能部分生效。

3. 特朗普正式宣布耶路撒冷为以色列首都

美国总统特朗普 6 日宣布**承认耶路撒冷为以色列首都**，并将启动美驻以使馆从特拉维夫迁往耶路撒冷的进程。国际社会普遍担忧此举将增加中东地区的不稳定性。

美国国会 1995 年通过“**耶路撒冷使馆法案**”，**承认耶路撒冷为以色列首都**，要求政府于 1999 年 5 月 31 日前在耶路撒冷设立美国使馆，但**允许总统出于国家安全利益考虑推迟该期限**，并须每 6 个月向国会通报一次。该法案出台后，多任美国总统均不断推迟在耶路撒冷设立美国使馆的期限。

耶路撒冷问题是阻碍巴以和平进程的症结之一。以色列在 1967 年占领东耶路撒冷后，单方面宣称整个耶路撒冷是其“**永久、不可分割的首都**”，而巴方则要求建立一个以**东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国**。国际社会普遍不承认以色列对耶路撒冷拥有主权，很多和以色列有外交关系的国家把使馆设在**特拉维夫**，而非耶路撒冷。

4. 普京宣布参加 2018 年俄总统选举

俄罗斯总统普京 6 日说，他将参加定于**2018 年 3 月**举行的新一届俄罗斯总统选举。

普京现年 64 岁，2000 年出任俄罗斯总统，2004 年连任。因俄罗斯宪法规定同一人不能担任总统超过两个连续任期，普京 2008 年没有参加总统选举，而是出任政府总理。同年底，俄国家杜马（议会下院）通过宪法修正案，将总统任期由**4 年延长至 6 年**，从 2012 年新当选总统开始适用。2012 年 3 月，普京第三次当选总统。

新一届俄罗斯总统选举将于 2018 年 3 月进行。此前民调显示，有超过 66% 的俄罗斯人计划投票给普京。

5. 伊总理宣布与极端组织的战争结束

9 日，伊拉克总理阿巴迪正式宣布，伊拉克政府军已经“完全解放”了极端组织在伊拉克的所有控制区域，在伊拉克境内对极端组织的战争已经结束。

2014 年，极端组织控制了伊拉克北部和西部的大片领土。经过 3 年多的战斗，伊拉克政府军逐步收复被占地区。

七、地方要闻

1. 第四届丝绸之路国际电影节在福州闭幕

为期六天的第四届丝绸之路国际电影节 3 日在福州闭幕，由中央电视台打造的 6 集纪录片《一带一路》获“金丝路”传媒荣誉单元 2017 年度纪录片奖；由金砖五国合作拍摄的电影《时间去哪儿了》则获得了“推荐委员会特别奖”。

2. 2017 世界智能制造大会在南京举行

由工业和信息化部等主办的 2017 世界智能制造大会 12 月 7 日在南京举行。300 多家国内外企业、上千套国内外智能制造产品缤纷亮相。未来机器人、智能家居、智慧城市等领先科技吸引了 2500 多人到会。

3. 第七届世界中国学论坛在上海举行

10 日上午，以“新时代的中国”为主题的第七届世界中国学论坛在上海开幕。来自 30 多个国家和地区的 180 多名中国学及汉学专家与会，共同聚焦“新时代的中国”。

本届论坛是中共十九大闭幕后在中国举办的一次大型国际学术研讨活动。论坛旨在为海内外中国学研究界提供对话渠道和交流平台，反映中国学研究的动态与趋势，增进中国与世界的相互了解，建设具有世界影响力的中国学学术共同体。

10 日至 11 日，与会学者将围绕“新时代的思想”“新时代的平衡发展”“新时代的文化自信”“新时代的制度建设”“新时代的大国外交”五大议题分别展开讨论，在各种观点的交流、交锋、交融中凝聚对中国发展道路的共识。

2017 年重要时政汇编

第 51 周时政周报（12.11-12.17）

一、党政专题

1. 习近平近日作出重要指示强调 纠正“四风”不能止步 作风建设永远在路上

习近平是就新华社一篇《形式主义、官僚主义新表现值得警惕》的文章作出指示的。他指出，文章反映的情况，看似新表现，实则老问题，再次表明“四风”问题具有顽固性反复性。纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。各地区各部门都要摆摆表现，找找差距，抓住主要矛盾，特别要针对表态多调门高、行动少落实差等突出问题，拿出过硬措施，扎扎实实地改。各级领导干部要带头转变作风，身体力行，以上率下，形成“头雁效应”。在即将开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育中，要力戒形式主义，以好的作风确保好的效果。

2. 习近平致信祝贺中国农学会成立 100 周年

习近平 12 日致信祝贺中国农学会成立 100 周年，向中国农学会全体同志、向广大农业科技工作者致以诚挚问候。

习近平在贺信中指出，中国农学会是我国历史悠久的农业学术性群众团体，是中国近现代农业科技发展的亲历者和推动者。新中国成立以来特别是改革开放以来，中国农学会紧紧围绕党中央关于“三农”工作的决策部署，以推动农业科技进步、农业农村现代化为己任，积极促进农业科技创新发展和普及应用，积极促进农业科技人才成长，成为推动我国“三农”事业发展的一支重要力量。

习近平强调，希望中国农学会发扬传统，与时俱进，团结带领广大农业科技工作者，面向农业科技创新主战场，在推动我国“三农”事业发展中发挥更大作用。

李克强在批示中指出，希望学会围绕实施乡村振兴战略，充分发挥联系广泛、智力汇聚、独立客观的优势，广泛开展国内外农业科技交流与合作，结合农业农村发展实际和农民群众需要大力普及农业科学知识、推广先进品种和技术，加强农业科技创新智库建设和人才培养，不断提升综合服务能力，为加快推进农业农村现代化作出新贡献。

中国农学会成立于 1917 年，是我国成立最早的重要学术团体之一。

3. 习近平出席南京大屠杀死难者国家公祭仪式

中共中央、全国人大常委会、国务院、全国政协、中央军委 13 日上午在南京隆重举行南京大屠杀死难者国家公祭仪式。习近平出席仪式。俞正声出席仪式并讲话。

俞正声指出，只有正确认识历史，才能更好开创未来。战争是一面镜子，能够让人更好认识和平的珍贵。和平需要国际社会共同努力，需要大家一起坦面对历史。为了和平，世界各国人民要同心协力，共同维护以联合国宪章宗旨和原则为核心的国际秩序和国际体系，共同推进人类和平与发展的崇高事业。

公祭仪式结束后，习近平走进纪念馆展厅，参观了《南京大屠杀史实展》。80 年前的 1937 年 12 月 13 日，侵华日军侵入南京，对我同胞实施长达 40 多天灭绝人性的大屠杀，30 万生灵惨遭杀戮，留下人类文明史上最黑暗的一页。2014 年 2 月 27 日，十二届全国人大常委会第七次会议通过决定，以立法形式将 12 月 13 日设立为南京大屠杀死难者国家公祭日。

4. 习近平指出：让王杰精神绽放新的时代光芒

王杰是上世纪 60 年代涌现出来的伟大共产主义战士，他为了保护身边 12 名民兵和人武干部的生命而光荣牺牲，成为全党全军全社会学习的模范。习近平参观了王杰生前所在连队荣誉室。在介绍王杰正确对待荣誉和进步的展板前，习近平深有感触地说，王杰“在荣誉上不伸手，在待遇上不伸手，在物质上不伸手”，这“三不伸手”是一面镜子，共产党员都要好好照照这面镜子。习近平强调，王杰精神过去是、现在是、将来永远是我们的宝贵精神财富，要学习践行王杰精神，让王杰精神绽放新的时代光芒。

5. 习近平同文在寅举行会谈 两国元首一致同意 准确把握双边关系前进方向 确保中韩关系行稳致远

12 月 14 日，习近平主席在人民大会堂同文在寅总统举行会谈。

习近平欢迎文在寅在中韩建交 25 周年之际来华进行国事访问。习近平指出，中韩是友好近邻和战略合作伙伴。中韩要发挥好高层沟通对两国关系的重要引领作用，加强各层级对话，用好两国立法机构、政党间交流机制。中方欢迎韩方参与“一带一路”建设，愿推动“一带一路”同韩国发展战略对接，积极探索互利共赢的合作模式，实现共同发展。要促进人文交流，增进国民感情。双方要加强

青年、教育、科技、媒体、体育、卫生、地方等领域交往，助力中韩关系实现长远健康发展。

文在寅首先表示，韩中两国互为**重要邻邦和合作伙伴**。韩方愿加强国际和地区事务中沟通协调，推动韩中合作在**互惠互利**基础上取得新发展，推动**韩中战略合作伙伴关系**更上层楼。韩方愿积极参与共建“一带一路”合作。韩方愿同中国及其他国家共同努力构建人类命运共同体。

习近平强调，必须坚持**半岛无核化**目标不动摇，绝不允许半岛生战生乱，半岛问题最终要通过**对话协商解决**。我们愿继续同韩方就**维稳防战、劝和促谈**加强沟通和协调，中方也将继续支持半岛**南北双方通过对话接触改善关系**，推进和解合作。文在寅强调，韩方坚定致力于通过**和平手段解决半岛核问题**，愿同中方一道，共同维护本地区和平稳定。

习近平重申了中方在“萨德”问题上的立场，希望韩方继续妥善处理这一问题。

二、时事热点

1. 《世界记忆名录——南京大屠杀档案》《拉贝日记》影印本首发

12月11日《世界记忆名录——南京大屠杀档案》影印本《拉贝日记》影印本新书首发式在**南京**举行。这两部丛书是由**中国国家档案局**组织各方力量，耗时两年编辑而成。《世界记忆名录——南京大屠杀档案》丛书数据库同时也在网上发布。全书分为7辑，共20册，另有总目1册。册内每件档案均有中文解说，并同时配有英、日译文。

影印出版的《拉贝日记》是由托马斯·拉贝将其祖父**约翰·拉贝**的日记（南京卷）手稿，捐赠给中国中央档案馆。影印本共7册，2000余页，未作任何删节，是研究南京大屠杀事件**最重要，保存最完整的史料**。

2. 亚投行（AIIB）首个对华项目落户北京

亚洲基础设施投资银行批准一笔2.5亿美元的贷款，用于北京建设覆盖大约510个村落、超过21万户家庭的**天然气输送管网**等工程。整个项目预计2021年完工，这也是亚投行开业以来的首个对华项目。

3. 第六届《中华之光》颁奖典礼今天举行

第六届《中华之光——传播中华文化年度人物》颁奖典礼 12 月 15 日在中央电视台举行。10 位个人获得传播中华文化年度人物奖，“文化中国·四海同春”艺术团获得集体奖。在比利时创建《今日中国》杂志的丽娜与安娜姐妹、建立全球第一个孔子学院的美国人丹·牟德获得特别贡献奖。

4. 北京 2022 年冬奥会会徽和冬残奥会会徽揭晓

北京 2022 年冬奥会会徽和冬残奥会会徽发布仪式 15 日晚在国家游泳中心隆重举行。



@北京2022年冬奥会

北京冬奥会会徽“冬梦”以汉字“冬”为灵感来源，图形上半部分展现滑冰运动员的造型，下半部分表现滑雪运动员的英姿。中间舞动的线条流畅且充满韵律，代表举办地起伏的山峦、赛场、冰雪滑道和节日飘舞的丝带，为会徽增添了节日欢庆的视觉感受，也象征着北京冬奥会将在中国春节期间举行。



@北京2022年冬奥会

北京冬残奥会会徽“飞跃”设计展现了汉字“飞”的动感和力度，巧妙地幻化成一个向前滑行、冲向胜利的运动员，同时形象化地表达了轮椅等冬残奥会特殊运动器械形态。上半部分线条刚劲曲折，下半部分柔美圆润，寓意运动员经过

顽强拼搏、历经坎坷最终达到目标获得圆满成功。

5. 2018年起我国将调整钢材等产品关税

财政部消息：经国务院批准，自2018年1月1日起，我国将取消钢材、绿泥石等产品的出口关税，适当降低三元复合肥、磷灰石、煤焦油、木片等产品的出口关税。同时，适当提高镍锭的进口暂定税率。

6. 著名诗人余光中病逝

台湾中山大学今天中午发布新闻简讯，证实该校外国语文系荣誉教授、著名诗人、《乡愁》作者余光中于12月14日上午10时多病逝，享年90岁。

余光中，1928年出生，是知名文学家、诗人、散文家。他祖籍福建永春，1949年随父母迁香港，次年赴台。余光中从事文学创作超过半个世纪，驰誉海内外，一曲《乡愁》在全球华人世界引发强烈共鸣。

乡愁

小时候，
乡愁是一枚小小的邮票，
我在这头，
母亲在那头。
长大后，
乡愁是一张窄窄的船票，
我在这头，
新娘在那头。
后来啊，
乡愁是一方矮矮的坟墓，
我在外头，
母亲在里头。
而现在，
乡愁是一湾浅浅的海峡，
我在这头，
大陆在那头。

除了《乡愁》之外，余光中作品无数，我们整理了余光中先生的一些名句，

一起缅怀这位文坛的光影诗人。

(1) 二十五年，四分之一的世纪，即使有雨，也隔着千山万山，千伞万伞。
——《听听那冷雨》

(2) 说是人生无常，却也是人生之常。——《记忆像铁轨一样长》

(3) 在节奏舒缓的年代，一切都那么天长地久，耿耿不灭，爱情如此，一纸痴昧的情书，贴身三年，也是如此。在高速紧张的年代，一切都即生即灭，随荣随枯，爱情和友情，一切的区区耿耿，都被机器吞进又吐出，成了车载斗量的消耗品了。——《催魂铃》

(4) 酒入豪肠，七分酿成了月光，余下的三分啸成剑气，绣口一吐，就半个盛唐。——《寻李白》

(5) “那无穷无尽的故国，四海漂泊的龙族叫她做大陆，壮士登高叫她做九州，英雄落难叫她做江湖。”——《左手的掌纹》

(6) “大陆是母亲，台湾是妻子，香港是情人，欧洲是外遇。”我对朋友这么说过。——《记忆像铁轨一样长》

三、重要文件

1. 《党政机关办公用房管理办法》

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《党政机关办公用房管理办法》，并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。要点梳理如下：

本办法所称**党政机关**，是指党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关，以及工会、共青团、妇联等人民团体和参照公务员法管理的事业单位。

本办法所称**办公用房**，是指党政机关占有、使用或者可以确认属于机关资产的，为保障党政机关正常运行需要设置的基本工作场所，包括办公室、服务用房、设备用房和附属用房。

2. 《党政机关公务用车管理办法》

本办法所称**公务用车**，是指党政机关配备的用于定向保障公务活动的机动车辆，包括机要通信用车、应急保障用车、执法执勤用车、特种专业技术用车以及其他按照规定配备的公务用车。

机要通信用车是指用于传递、运送机要文件和涉密载体的机动车辆。

应急保障用车是指用于处理突发事件、抢险救灾或者其他紧急公务的机动车辆。

执法执勤用车是指中央批准的执法执勤部门（系统）用于一线执法执勤公务的机动车辆。

特种专业技术用车是指固定搭载专业技术设备、用于执行特殊工作任务的机动车辆。

3. 《中国人权法治化保障的新进展》

国务院新闻办公室 12 月 15 日发表《中国人权法治化保障的新进展》白皮书。白皮书全文约 17000 字，从不断完善人权保障法律体系、依法行政保障公民合法权益、有效提升人权司法保障水平、夯实人权法治化保障的社会基础、加强党对人权法治化保障的领导和积极促进全球人权法治建设等六个方面，全面阐述中国人权法治化保障取得的新成就。

白皮书指出，中共十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持以人民为中心的发展思想，将尊重和保障人权置于社会主义法治国家建设更加突出的位置，开启了中国人权法治化建设的新时代。

4. 《国务院关于同意设立中韩产业园的批复》

江苏省、山东省、广东省人民政府，商务部：

你们关于与韩国共同建设中韩产业园的请示收悉。现批复如下：

同意在江苏省盐城市设立**中韩（盐城）产业园**，在山东省烟台市设立**中韩（烟台）产业园**，在广东省惠州市设立**中韩（惠州）产业园**。上述 3 个产业园依托现有经济技术开发区、高新技术产业开发区建设，具体实施方案分别由所在地省级人民政府制定。

要积极落实**中韩自贸协定**有关规定，加快复制推广上海等自贸试验区改革试点经验，努力把中韩产业园建设成为**深化供给侧结构性改革、加快建设创新型国家、推动形成全面开放新格局的示范区**，中韩对接发展战略、共建“一带一路”、深化贸易和投资合作的先行区。

5. 《生态环境损害赔偿制度改革方案》

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《生态环境损害赔偿制度改革

方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

生态环境损害赔偿制度是生态文明制度体系的重要组成部分。党中央、国务院高度重视生态环境损害赔偿工作，党的十八届三中全会明确提出对造成生态环境损害的责任者严格实行**赔偿制度**。

一、总体要求和目标

通过在全国范围内试行**生态环境损害赔偿制度**，进一步明确生态环境**损害赔偿范围**、责任主体、索赔主体、损害赔偿解决途径等，形成相应的**鉴定评估管理**和技术体系、**资金保障**和运行机制，逐步建立生态环境损害的**修复和赔偿制度**，加快推进生态文明建设。

自**2018年1月1日起**，在全国试行生态环境损害赔偿制度。到**2020年**，力争在全国范围内初步构建**责任明确、途径畅通、技术规范、保障有力、赔偿到位、修复有效**的生态环境损害赔偿制度。

二、工作原则

——**依法推进，鼓励创新**。

——**环境有价，损害担责**。体现环境资源生态功能价值，促使赔偿义务人对受损的生态环境进行**修复**。生态环境损害无法修复的，实施**货币赔偿**，用于替代修复。赔偿义务人因同一生态环境损害行为需承担**行政责任或刑事责任**的，**不影响其依法承担生态环境损害赔偿责任**。

——**主动磋商，司法保障**。生态环境损害发生后，赔偿权利人组织开展生态环境损害调查、鉴定评估、修复方案编制等工作，主动与赔偿义务人**磋商**。磋商未达成一致，赔偿权利人可依法提起诉讼。

——**信息共享，公众监督**。实施信息公开，推进政府及其职能部门共享生态环境损害赔偿信息。生态环境损害调查、鉴定评估、修复方案编制等工作中涉及公共利益的重大事项应当向社会公开，并邀请专家和利益相关的公民、法人、其他组织参与。

三、适用范围

本方案所称**生态环境损害**，是指因污染环境、破坏生态造成大气、地表水、地下水、土壤、森林等**环境要素**和植物、动物、微生物等**生物要素**的不利改变，以及上述要素构成的**生态系统功能退化**。

(一) 有下列情形之一的，按本方案要求依法追究生态环境损害赔偿责任：

1. 发生较大及以上**突发环境事件**的；
2. 在国家和省级主体功能区规划中划定的**重点生态功能区、禁止开发区**发生环境污染、生态破坏事件的；
3. 发生其他严重影响生态环境后果的。

(二) 以下情形**不适用**本方案：

1. 涉及**人身伤害、个人和集体财产损失**要求赔偿的，适用**侵权责任法**等法律规定；
2. 涉及**海洋生态环境**损害赔偿的，适用**海洋环境保护法**等法律及相关规定。

四、工作内容

(一) **明确赔偿范围**。生态环境损害赔偿范围包括**清除污染费用、生态环境修复费用、生态环境修复期间服务功能的损失、生态环境功能永久性损害造成的损失以及生态环境损害赔偿调查、鉴定评估等合理费用**。

(二) **确定赔偿义务人**。违反法律法规，造成生态环境损害的单位或个人，应当承担生态环境损害赔偿责任，做到**应赔尽赔**。现行**民事法律和资源环境保护法律**有相关**免除或减轻**生态环境损害赔偿责任规定的，按相应规定执行。

(三) **明确赔偿权利人**。国务院授权**省级、市地级政府**（包括直辖市所辖的**区县级政府**，下同）作为本行政区域内**生态环境损害赔偿权利人**。省域内跨市地的生态环境损害，由**省级政府管辖**；其他工作范围划分由省级政府根据本地区实际情况确定。省级、市地级政府可指定相关部门或机构负责生态环境损害赔偿具体工作。**省级、市地级政府及其指定的部门或机构**均有权**提起诉讼**。跨省域的生态环境损害，由生态环境损害地的**相关省级政府**协商开展生态环境损害赔偿工作。

在健全国家自然资源资产管理体制试点区，受委托的省级政府可指定统一行使全民所有自然资源资产所有者职责的部门负责生态环境损害赔偿具体工作；国务院直接行使全民所有自然资源资产所有权的，由受委托代行该所有权的部门作为赔偿权利人开展生态环境损害赔偿工作。

各省（自治区、直辖市）政府应当制定生态环境损害**索赔启动条件、鉴定评估机构选定程序、信息公开**等工作规定，明确**国土资源、环境保护、住房城乡建**

设、水利、农业、林业等相关部门开展索赔工作的职责分工。建立对生态环境损害索赔行为的监督机制，赔偿权利人及其指定的相关部门或机构的负责人、工作人员在索赔工作中存在滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依纪依法追究责任；涉嫌犯罪的，移送司法机关。

对公民、法人和其他组织举报要求提起生态环境损害赔偿的，赔偿权利人及其指定的部门或机构应当及时研究处理和答复。

（四）开展赔偿磋商。经调查发现生态环境损害需要修复或赔偿的，赔偿权利人根据生态环境损害鉴定评估报告，就损害事实和程度、修复启动时间和期限、赔偿的责任承担方式和期限等具体问题与赔偿义务人进行磋商，统筹考虑修复方案技术可行性、成本效益最优化、赔偿义务人赔偿能力、第三方治理可行性等情况，达成**赔偿协议**。对经磋商达成的赔偿协议，可以依照**民事诉讼法**向人民法院申请**司法确认**。经司法确认的赔偿协议，赔偿义务人**不履行或不完全履行的**，赔偿权利人及其指定的部门或机构可向**人民法院**申请**强制执行**。磋商未达成一致的，赔偿权利人及其指定的部门或机构应当及时提起生态环境损害赔偿**民事诉讼**。

（五）完善赔偿诉讼规则。各地人民法院要按照有关法律规定、依托现有资源，由**环境资源审判庭**或指定**专门法庭**审理生态环境损害赔偿民事案件；根据赔偿义务人主观过错、经营状况等因素试行分期赔付，探索多样化责任承担方式。

各地人民法院要研究符合生态环境损害赔偿需要的**诉前证据保全、先予执行、执行监督**等制度；可根据试行情况，提出有关生态环境损害赔偿诉讼的立法和制定**司法解释**建议。鼓励法定的机关和符合条件的社会组织依法开展生态环境损害赔偿诉讼。

生态环境损害赔偿制度与**环境公益诉讼**之间衔接等问题，由最高人民法院商有关部门根据实际情况制定指导意见予以明确。

（六）加强生态环境修复与损害赔偿的执行和监督。赔偿权利人及其指定的部门或机构对磋商或诉讼后的生态环境修复效果进行评估，确保生态环境得到及时有效修复。生态环境损害赔偿款项使用情况、生态环境修复效果要向社会公开，接受公众监督。

（七）规范生态环境损害鉴定评估。各地区要加快推进生态环境损害鉴定评

估专业力量建设，推动组建符合条件的专业评估队伍，尽快形成评估能力。研究制定鉴定评估管理制度和工作程序，保障独立开展生态环境损害鉴定评估，并做好与司法程序的衔接。为磋商提供鉴定意见的鉴定评估机构应当符合国家有关要求；为诉讼提供鉴定意见的鉴定评估机构应当遵守司法行政机关等的相关规定规范。

（八）加强生态环境损害赔偿资金管理。经磋商或诉讼确定赔偿义务人的，赔偿义务人应当根据磋商或判决要求，组织开展生态环境损害的修复。赔偿义务人无能力开展修复工作的，可以委托具备修复能力的社会第三方机构进行修复。修复资金由赔偿义务人向委托的社会第三方机构支付。赔偿义务人自行修复或委托修复的，赔偿权利人前期开展生态环境损害调查、鉴定评估、修复效果后评估等费用由赔偿义务人承担。

赔偿义务人造成的生态环境损害无法修复的，其赔偿资金作为**政府非税收入**，全额上缴同级国库，纳入预算管理。赔偿权利人及其指定的部门或机构根据磋商或判决要求，结合本区域生态环境损害情况开展**替代修复**。

五、保障措施

（一）落实改革责任。各省（自治区、直辖市）、市（地、州、盟）党委和政府要加强对生态环境损害赔偿制度改革的统一领导，及时制定本地区实施方案，明确改革任务和时限要求，大胆探索，扎实推进，确保各项改革措施落到实处。省（自治区、直辖市）政府成立**生态环境损害赔偿制度改革工作领导小组**。省级、市地政府指定的部门或机构，要明确有关人员专门负责生态环境损害赔偿工作。国家自然资源资产管理体制试点部门要明确任务、细化责任。

各省（自治区、直辖市）在改革试行过程中，要及时总结经验，完善相关制度。自2019年起，**每年3月底前**将上年度本行政区域生态环境损害赔偿制度改革工作情况送环境保护部汇总后报告党中央、国务院。

（二）加强业务指导。

环境保护部会同相关部门负责指导有关生态环境损害调查、鉴定评估、修复方案编制、修复效果后评估等业务工作。

最高人民法院负责指导有关生态环境损害赔偿的审判工作。

最高人民检察院负责指导有关生态环境损害赔偿的检察工作。

司法部负责指导有关生态环境损害司法鉴定管理工作。财政部负责指导有关生态环境损害赔偿资金管理工作。

国家卫生计生委、环境保护部对各地区环境健康问题开展调查研究或指导地方开展调查研究，加强环境与健康综合监测与风险评估。

(三) 加快技术体系建设。国家建立健全统一的生态环境损害鉴定评估技术标准体系。

(四) 做好经费保障。

(五) 鼓励公众参与。不断创新公众参与方式，邀请专家和利益相关的公民、法人、其他组织参加生态环境修复或赔偿磋商工作。依法公开生态环境损害调查、鉴定评估、赔偿、诉讼裁判文书、生态环境修复效果报告等信息，保障公众知情权。

六、其他事项

2015年印发的《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》自2018年1月1日起废止。

四、新法速递

无

五、科技成就

1. 全球最大水面漂浮光伏电站并网发电

全球最大水面漂浮光伏电站——中国三峡集团新能源公司安徽淮南150兆瓦水面漂浮光伏项目昨天并网发电，计划2018年5月将实现全部并网发电，全部建成后年发电量约1.5亿千瓦时清洁电力，能够满足约9.4万户城乡家庭的用电需求。

2. 中企主导第三代显示核心技术国际标准

15日，国际电工委员会电子显示器件技术委员会在日本东京召开的年会上宣布，全球第三代显示核心技术“柔性显示技术”的国际标准方案由中国企业主导。柔性显示技术可让显示屏变得像纸张那样轻薄，可对折，可弯曲。该技术代表着新一代电子信息产业发展方向，主导柔性显示国际标准制定，对于我国从显

示大国向显示强国迈进具有重要意义。

3. C919 大型客机迈向试飞取证新阶段

12月17日,我国大飞机C919**第二架机**在上海完成首次飞行,这意味着**C919大型客机**逐步拉开了全面试验试飞的新阶段,将用**三到四年**的时间,完成试验飞行并取得**适航证**,为投入航线运营奠定重要基础。

2017年,C919研制连续取得多项重大进展:

5月,首架机成功首飞;

11月,首架机成功转场陕西阎良开展试验飞行。

12月,第二架飞机也完成了首次飞行。

C919大型客机是我国按照与国际接轨的适航标准自主研发的**150座级单通道干线飞机**,目前已经拥有国内外**27家客户**的**785架**订单。

六、国际要闻

1. 特朗普宣布美宇航员将重返月球

美国总统特朗普11日签署第一份太空政策指令,宣布美国宇航员将**重返月球**,并最终**前往火星**。但他没有提及重返月球的时间表。

人类第一次踏足月球是在**1972年12月11日**,美国**阿波罗17号**飞船的宇航员登上月球,距今正好**45年**。

美国宇航局官员此前表示,美国深空探索计划将分**三步走**,当前阶段将继续利用国际空间站作为实验和研究平台,第二阶段在**2024年前后**在月球轨道上建成**“深空门户”太空港**,第三阶段是到**2033年前后**进军火星轨道。

2. 《世界经济形势与展望》报告发布

联合国11日发布《**2018年世界经济形势与展望**》报告,预测2017年全球经济将**增长3%**,创2011年以来最快增速。其中,中国对全球增长的贡献最大。

报告显示,近**三分之二的国家**经济增速高于去年。报告指出,**东亚和南亚**仍是全球最具经济活力的地区,对今年全球增长的**贡献高达近一半**;其中,**中国对全球经济增长的贡献率约为三分之一**。阿根廷、巴西、尼日利亚和俄罗斯等陆续走出经济衰退,也对全球经济增长率的提高作出贡献。

报告还预测,2018年和2019年全球经济仍将分别增长**3%左右**。不过,经济

改善状况分布并不平均，预计今年到 2019 年，非洲、西亚及拉丁美洲和加勒比等地区的人均国内生产总值增长将微乎其微。

3. 特朗普签署巨额国防授权案

美国总统特朗普 12 日签署总额约 7000 亿美元的 2018 财年国防授权案，约合 46300 亿元人民币。根据该法案，约 6340 亿美元将用于国防部军购、军饷等基本开支，约 660 亿美元用于海外作战任务。该法案还要求扩大美军规模、升级作战装备等。

这一国防授权案 11 月在美国国会协商通过。这是阿富汗和伊拉克战争以来，美国国会通过的金额最高的国防授权案。

4. 伊合组织宣称东耶路撒冷为巴国首都

13 日，伊斯兰合作组织在土耳其伊斯坦布尔举行特别首脑会议后发表公报，宣布承认东耶路撒冷为巴勒斯坦国首都。公报敦促世界各国承认巴勒斯坦国，呼吁联合国安理会维护耶路撒冷的法律地位，制止以色列对巴勒斯坦土地的占领。

公报称美国承认耶路撒冷为以色列首都的决定“无效”，并谴责美国总统特朗普单方面作出这一决定，重申致力于通过“两国方案”解决巴以冲突。

5. 英国法院判定英军在伊战中虐待平民

英国高等法院 14 日判定，英军在伊拉克战争期间存在无端逮捕和虐待伊拉克平民的行为，违反了《日内瓦公约》有关保护平民的相关规定。在此案中，4 名被捕的伊拉克人指控英军非法逮捕他们、蒙住他们的头并轮流踩踏他们的后背。高等法院法官称，调查证明这四人均没有参与恐怖活动。这四人将获得 84000 英镑，约合 74 万元人民币的赔偿。高等法院还判定，英国国防部将因此面临起诉。这一宣判也为英国国防部面临的 600 多起类似指控提供了判决样本。

6. 拉胡尔·甘地就任印度国大党主席

16 日，印度反对党国大党副主席拉胡尔·甘地就任新一届国大党主席。

拉胡尔·甘地现年 47 岁，是尼赫鲁·甘地家族第四代人，这一家族出过三位总理。国大党希望拉胡尔执掌帅印，为老党派带来新动力。外界认为，此次权力交接是国大党为 2019 年大选做准备，希望在拉胡尔·甘地领导下争取到更多年轻人的支持。

七、地方要闻

1. 第三届海上丝绸之路国际艺术节开幕

12月10日晚，第三届海上丝绸之路国际艺术节在福建省泉州开幕，来自31个沿线国家和地区的艺术团体齐聚古城泉州，以“海上丝绸之路建设”为主题，促进交流合作，探讨文化保护与传承。

2. 2017中国-东盟国际汽车拉力赛发车

12月11日，2017中国-东盟国际汽车拉力赛从广西合浦发车，竞赛线路首次贯穿东盟10国，全程约1万公里，历时18天，将推动中国-东盟人文经贸旅游的深度交流。

3. 2017中国海洋经济博览会举行

2017中国海洋经济博览会在广东湛江举行。本届博览会以“蓝色引领，创新发展”为主题，吸引了来自全球63个国家和地区，共3000多家中外企业前来参展。

4. 浙江福建被台风冲毁的古廊桥完成修复

去年9月，浙江、福建四座古廊桥被台风“莫兰蒂”损毁。这两天，有着870年历史的福建永春县东关桥，和160年历史的浙江泰顺县文兴桥，相继完成修复验收，加上此前已完成修复的浙江泰顺县薛宅桥、文重桥，四座被冲毁古廊桥重新恢复原貌。在我国，古廊桥主要分布在浙江和福建，两省目前保存有300多座。

八、年终总结

1. 2017中国印记十大关键词

2017年的中国，依然是世界舆论场的焦点。现盘点海外媒体眼中能够代表2017中国印记的十大关键词。

关键词一：中国特色社会主义新时代

(Socialism with Chinese Characteristics for a New Era)

2017年10月18日，在中国共产党第十九次全国代表大会开幕会上，习近平代表第十八届中央委员会向大会作了题为《决胜全面建成小康社会夺取新时代

中国特色社会主义伟大胜利》的报告。他指出：“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。”

关键词二：人类命运共同体

(a Community of Shared Future for Mankind)

面对瞬息变化的国际形势，习近平主席高瞻远瞩，提出构建人类命运共同体。2017年1月18日，习近平主席在联合国日内瓦总部发表主旨演讲，深入阐述“共同构建人类命运共同体”主题。党的十九大报告再次提出：“坚持和平发展道路，推动构建人类命运共同体。”

关键词三：“一带一路”

(the Belt and Road)

习近平总书记于2013年提出的“一带一路”倡议受到了世界各国的高度关注，带动着参与国家共建共享、互惠共荣，为全球经济增长注入了新动力。今年5月在北京举行的首届“一带一路”国际合作高峰论坛是中国2017年重要的主场外交活动，29位国家元首和政府首脑参会，外方嘉宾涵盖130多个国家和70多个国际组织。

关键词四：精准扶贫

(Targeted Poverty Alleviation)

2017年是我国精准扶贫、精准脱贫的深化之年。李克强总理在今年两会上作的《政府工作报告》中提到，2016年“十三五”扶贫攻坚战首战告捷，2017年要深入实施精准扶贫、精准脱贫，今年再减少农村贫困人口1000万以上，完成易地扶贫搬迁340万人。党的十九大报告再次对打赢脱贫攻坚战表露决心，提出确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽。

关键词五：美丽中国

(the Beautiful China Initiative)

党的十八大以来，中国生态文明建设成效显著，生态文明制度体系正加快形成，清洁能源产业进一步推进。与此同时，国际层面，中国积极承担减排责任，彰显大国担当。十九大报告为建设“美丽中国”指明了方向，将建设生态文明提升到中华民族永续发展的千年大计，引发国际社会高度关注。

关键词六：反腐

(Anti-Corruption)

2017年，是全面从严治党 and 惩治腐败的关键一年。党的十九大报告提出，针对反腐败斗争要“巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利”。打虎、拍蝇、猎狐三管齐下，反腐风暴换来日渐清朗的政治风气。今年以来，近20名中管干部被立案审查，审判超过30名省部级干部，“百名红通”人员归案过半……中国的反腐行动和成果得到了国际社会的广泛肯定。

关键词七：“无现金社会”**(Cashless Society)**

支付宝和微信现已分别占领了中国53%和39%的移动支付市场。老百姓们越来越倾向于使用手机扫描二维码实现线上交易，而不再随身携带现金。外媒对中国社会移动支付逐步取代现金的趋势颇为关注，有媒体甚至认为中国未来将成为全球首个“无现金社会”。

关键词八：共享经济**(Sharing Economy)**

随着摩拜和Ofo领军的共享单车“占领”中国大中城市的街道，共享汽车、共享充电宝、共享雨伞等为代表的“共享经济”模式在中国越来越流行。摩拜和Ofo单车已经走出国门，出现在英国、法国、新加坡等国家的主流城市。中国“共享经济”受到外媒的广泛关注。

关键词九：创新**(Innovation)**

从曾经的“追赶”逐渐变为“并跑”甚至“领跑”，中国创新正在为世界带来新的活力。十九大报告明确提出，要加快建设创新型国家，并强调创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。近年来，中国在互联网、数字化、人工智能等领域的发展速度让世界惊叹。

关键词十：《战狼2》**(Wolf Warrior 2)**

2017年7月，由吴京执导的动作电影《战狼2》在中国掀起一股观影热潮，最终票房高达56.8亿元人民币，成为中国影史票房最高的影片。并且进入全球票房百强榜，成为首部入选该榜单的华语电影。

更多最新【公考、事业单位】招考咨询、备考资料

请关注郴州华图微信公众号：czshtjy



郴州华图