



华图教育
HUATU.COM

2017 年春季联考公务员

内部讲义

云南申论研究院院长 李雄

2017 年4 月·昆明

课堂寄语

《学记》中说，“学者有四失，教者必知之。人之学也，或失则多，或失则寡，或失则易，或失则止。”每个人的学习都有自己的方法，但是先人教育我们要认识到学习中的失误，只有认识到失误并弥补失误才能真正突破学习的瓶颈，实现自己的梦想。在此想和大家共同认识两件事：付出与努力、坚持与理性，这是我们走向成公的保证。

衣带渐宽终不悔，为伊消得人憔悴

我们选择了努力还不够，我们还需坚持！其实很多事情就是这样，努力是重要的，但关键在于要坚持努力，只有这样才能让前期的付出与努力永远存留。我们的学习亦或是工作都不可能是一帆风顺的，在遭遇挫折的时候要以平和的心态应对，这样才能不焦躁、不混沌、不偏离，才能找准自己的目标并继续为之努力奋斗。人世间有三种人，一种是看见南墙就回头，一种是撞了南墙才回头，还有一种是撞了南墙也不回头，要把墙撞倒。这三种人我们分别称之为懦弱、善变、固执，这都不是我们要做的人，我们要坚持，也要理性。遇到南墙怎么办？要先慢下来，思考、反思并找到合适的方法、权衡利弊，能翻墙就翻墙，需要转向就转向，这就是我们学习需要的理性。学习的过程是幸福的，但也是痛苦的，既需要坚持不懈，也需要理性思考。

众里寻他千百度，蓦然回首，那人却在灯火阑珊处

我们选择了公职考试这条不归路并为之付出了不懈努力，有刻苦的付出，也有理性的思考，就会最终走上坦途，就会达到自己的目的。我们的学习是怀着收获知识的目标而努力前行的，我们要寻找的那人就会在那里等着我们，等着我们去找寻、去牵手，所以好的学习就像是幸福的爱情，需要马拉松式的前行才能真正领略学习的乐趣，才能真正攀上知识的峰顶！

同志们，我们已经站在了考试和人生的赛道上，就只能选择前进，就应该义无反顾的向前奔跑，没有撞线不丢脸，不努力向前跑才丢脸！公职之路就像一场马拉松，我等着你撞线的那一刻！

——华图教育·李雄

2017年4月17日 书于昆明

第二章 审题阅读

申论材料是纷繁复杂，毫无顺序可言的，但是每一则材料都会有它存在的价值，它们都是为了反映某个问题或现象而设置的。阅读理解能力主要体现为归纳概括，而归纳概括则是将这些材料共同反映的问题提炼、归纳出来，并加以简明地叙述。

申论考试答案的基本来源是材料，如何正确的划分、了解、认识、分析材料是获得申论高分的重要技能。一般而言，材料有很多种划分方式，但是最简单的划分就是按照理论型材料和事实型材料进行区分。

第一节 审清题目

一、题干信息

材料阅读范围的确定

题目题眼

题目类型

■ 2011 年国考：“给定材料 5”介绍了汉代王景治理黄河的思路和做法。请**概括**王景治河后黄河安澜 800 年的主要原因。要求：简明扼要，条理清楚，不超过 200 字。

■ 2011 国考（地市级）三、假设你是一名派到农村的支教人员，请根据“给定资料”简要**分析**希望小学遭废弃的原因，并提出解决希望小学遭废弃问题的**具体建议**，供上级有关部门参考。

■ 2010 年国考申论（省部级）第一题 2. 请结合给定资料中的具体事例，谈谈你对“海洋的污染将毁灭鱼儿的家园，但让人类不寒而栗的毁灭绝非仅此而已”这句话的**理解**。（10 分）要求：准确、简明。不超过 150 字。

■ 2011.4.24 联考（二）“给定资料 5”提到了某市在人口普查到了主要问题。假定你是一名普查员。请你提出解决这些问题的**具体措施**。（15 分）要求：问题明确；措施得当，具有针对性；分条作答；不超过 300 字。

二、要求信息

要求	说明
全面/完整	涵盖全部信息，充分考虑不同要素、不同主体及不同工作行为。
准确/得体	用词规范，尽量摘抄材料中的关键词/句。
简明/简洁/扼要	用规范词句，不用长句子，忌口语化。
条理清楚/有条理/表述清晰	分门别类（同类合并、异类罗列），总分结构，分点分条。
分析全面	多角度分析问题。
分析透彻/深刻	透过现象看本质。
分析恰当	分析勿过度，阳光心态。
观点鲜明	先表明观点，再分析说明。
逻辑性强	分类是在同一层次上，点条之间是包含关系，同点之间的各条之间要有严密的递进或并列关系。
有针对性	针对存在问题或原因。
建议具体	针对具体问题提出的对策不能大而空，贴近生活实际。
合理可行	对策符合实际、法律法规、伦理道德，对策具有实际操作的可能性，能够解决相应的问题。
字数	以 250 字为界，向左不用分段，向右可以考虑分段答题。

课堂记录：

第二节 阅读方法

一、阅读目的



二、阅读原则

(一) 首尾句原则

首尾句原则，比较容易理解，也就是这一段落的首句或尾句，因为每一篇文章都有起承转合，段落的首句或尾句对于我们捕捉有效信息是很有帮助的。

首尾句	首句	总起、提示、概括
	尾句	总结、照应、概括
解题提示		申论阅读是主旨型阅读，近半的材料可通过首尾句把握段落大意或中心思想。

例：当前，在经济高速发展的同时，许多城市出现了一系列问题，城市生命线似乎脆弱得不堪一击。一场不太大的雨雪就能让城市半瘫痪；居民的家也不再是安全的港湾，劣质建材散发着致癌的毒气，劣质缆线成为埋在家里的地雷，泄漏的燃气就像身边的火药库，噪音公害仿佛幽灵般游荡的杀手；热岛效应闷得我们大汗淋漓，沙尘暴刮得我们泪眼迷离；逢雨必涝正成为中国大城市的通病；一向被视为“最安全交通工具”的电梯也频出事端，社会上甚至将其作为“凶器”的代名词……我们正处在一个高风险社会中，越来越多的城市灾变几如脱缰之马。

——摘自【2012年国考地市级】

例：海洋是人类家园的重要组成部分，为人类社会的发展提供了丰富而宝贵的资源。海洋资源包括旅游、可再生能源、油气、渔业、港口和海水六大类。我国海域内，有海洋生物两万多种，其中，海洋鱼类3000多种。天然气资源量14万亿立方米，滨海砂矿资源储量31亿吨，海洋可再生能源理论蕴藏量6.3亿千瓦，海洋石油资源量约240亿吨。

——摘自【2010年国考地市级】

例：经济社会的快速发展，给社会成员造成了各种压力，从而较轻易引发心理问题。当今青年由于出生和成长在较优越的生活环境当中，所以，心理承受力便显得相对较弱，而这

一点则又会成为导致心理疾患的重要原因。有关调查表明，目前我国约有 3000 万青少年存在不同的心理问题，其中，中小學生中的心理障碍者占 21%-32%；大学生中的心理障碍者占 16%-25%，而且还呈现上升趋势。心理问题不仅会影响人格发展，严重时还会导致自杀等极端行为的出现。因此，增强青年的心理承受力，减少心理问题的发生，无疑成为需要各个方面给予关注的重要课题。

---摘自【2014 年国考地市级】

（二）关联词原则

关联词原则，因为...所以；虽然...但是；不但...而且；然而；同时；于是；其实；还关联词，在阅读的过程中我们应该重点关注，尤其是但是或者然且这些表示转折的关联词，往往后面是对于我们有用的信息。常见的关系主要有：

因果关系	因为 / 所以，由于，导致了，因此，总之，主要原因，根本原因，因而
转折关系	虽然（虽说、尽管、固然）……，但是（可是、然而、却）……；其实、实际上、事实上、只是、当然……
递进关系	不但（不仅、非但、除了）……，而且（也、还）……；更、甚至、尤其、特别、关键是、重要的是……
并列关系	又、此外、另外、同时、与此同时……；既……，又……；一方面……，另一方面……；有的……，有的……；首先、其次、最后；不是……，而是……；是……，不是……；
条件关系	只有……，才……；只要……，就……；要是……，那么……；除非……，否则……
假设关系	如果……，就……；假如……，才……；

例：资深环保专家、1978 年就曾经探访了黄河源头的 Y 某指出，黄河源头屡禁不止的盗猎、金矿开采以及过度的林区资源开发，导致了黄河源头的“美丽童话”正渐渐消失，保护黄河，关键是治理黄河源头的水和沙，因而，对黄河源头的保护就显得更为重要，假如黄河源头都受到污染，那么黄河的断流、污染就更难解决。

---摘自【2011 年国考副省级】

例：Z 先生：2008 年供求基本平衡，主要粮食品种小麦、稻谷、玉米供大于求。在这种情况下，粮价很难涨得很高，如果说出现了粮价涨得很高的情况，国家也一样有能力采取措施来平抑。我们有足够的库存，使价格保持基本稳定，对此我们很有信心，也请大家放心。

但是对于有关部门来说，要解决好粮价问题，归根结底还是要想方设法提高农民种田的积极性。一方面要提高农民种田补贴，另一方面要通过技术手段调控好农业物资的价格。如果这两方面的问题解决好了，粮价问题或许根本算不上一个问题。

---摘自【2009年国考】

例：近年来频发的地震**不仅**使震区经济发展受挫，人民生命财产受损，而且还严重影响了灾区民众的精神健康。相关调查发现，灾区许多人有与焦虑有关的不良情绪和身体、行为反应。在被调查者中，有恐惧感者接近总数的60%，有分离焦虑感者接近65%；超过60%的人为自己及家人的未来担忧。**不仅如此**，大约25%的被调查者还感到无法面对未来，近70%的人希望获得社会各界的心理援助。

帮助遭受自然灾害的人民从巨大的内心伤痛中走出来，以积极良好而坚强的心态面对灾后的生活，需要行之有效的心理援助。**但是**心理专家数量是有限的，如何以有限的心理专家力量帮助更多的人迅速调整心态呢？

---摘自【2014年国考地市级】

（三）常见词原则

在申论考试的材料中，会频繁出现一些字眼，这些字眼都与成绩、问题、原因、对策和意义等要素有关，主要通过做题积累，敏感把握细节。

常见词	成绩	取得了、产生了、成效、效果等
	问题	不、差、没有、缺乏、缺少、缺失、弊端、危害、损害、破坏、漏洞、淡薄、薄弱、阻力、阻碍、滞后、缓慢、不利于、难点等
	原因	根源、因素、根据、依据等
	对策	要、靠、应该、进一步、必须、建立、健全、加大、提高、加强、统筹、协调、引进、构建、发挥、增加等
	意义	有利于、有助于、以便、能够、使得、是、为了、关乎、关系到、作用、意义、……了、从而、确保、实现、目标、可以解决/避免/杜绝/……问题等等
解题提示	具体问题具体分析	

例：“应该建立心理疏导机制。国家应该建立免费的心理急救热线，这种心理急救非常重要，同时应该让心理健康讲座进社区。”W说，“关键是建立健全快速有效的应对机制，把心理疾病当成生理疾病来对接，同时严格心理咨询机构的准入标准。”

“建立一个全方位的、立体型的、由家庭学校医院包括幼儿园和社会团体齐抓共管的心理调适体制和机制，使其发挥积极作用，从法律上规定由各级政府和民间组织给予支持，把精神人格有缺陷的人群纳入到依法治疗治理的轨道上来。”法学院教授H说，“作为构建和谐社会的战略部署，从法律上保障社会心理调适系统的建立非常重要。”

---摘自【2014年国考地市级】

详解：材料中主要出现了大量的副词和动词。这些词都是明显说明对策的常见词。比如：应该建立、应该让、建立健全、当成、发挥、规定、纳入等等。这些内容主要是对策的来源，对后面的解题和写作具有重要作用。

例：由于当前各种体制机制还不够完善，人们在资源占有、机会获取、成果享用等方面出现事实上的不公平，一部分人往往在比较中产生了心理失衡。加之现代社会信息化程度高，各种不平衡、不公平信息迅速大量地传播公众，造成了更多人的心理失衡，这种情绪积累时间过长，势必产生严重的心理问题和社会矛盾。

---摘自【2014年国考副省级】

详解：材料中勾画的信息，说明问题的常见词主要有：不够完善、失衡、问题、矛盾等。这些字眼都是以问题来呈现的。材料反映的问题主要是：当前体制机制不够完善，人们缺乏公平感，心理失衡，社会矛盾多。

例：专家学者认为，近年来出现的学位论文抄袭事件，共同的原因是在平时培养中，老师对学生的指导很少，在审阅学生的论文时，导师放宽要求，甚至有的老师根本就没认真审阅。现行制度下的中期答辩、论文盲审等，都很难真正避免论文质量不高、学术不端问题。不改革制度想避免学术不端，是不可能完成的任务。防治学生论文抄袭，导师负有义不容辞的责任。导师不仅要在知识传授和方法训练上指导学生，承担“传道、授业、解惑”的责任；同时，也应加强对学生的道德引导，帮助学生提高诚信素质、学术品德。

---摘自【2011年917联考】

三、阅读主线

（一）第一大主线



(二) 第二大主线



例：2010年8月颁布的《国家中长期教育改革和发展规划（2010-2020年）》中明确指出：“坚持以输入地政府管理为主、以全日制公办中小学为主，确保进城务工人员随迁子女平等接受义务教育，研究制定进城务工人员随迁子女接受义务教育后在当地参加升学考试的办法。”

——摘自【2011年国考地市级】

例：在第二次世界大战期间，美国国会立法，成立田纳西流域管理局（Tennessee Valley Authority，通称TVA），开始了规模宏大的田纳西流域治理工程，从在田纳西流域建设水电设施开始，到40年代末，TVA成为全国最大的电力供应者。

——摘自【2011年国考副省级】

(三) 第三大主线：



例：专家认为，由于征地补偿标准低，失地农民所获得的补偿不足以创业，政府又没有为他们建立合理的安置和社会保障制度。这些失地农民大都成了无地可种、无正式工作岗位、无社会保障的流民。而中国历史上的社会动荡，流民都成为隐患。

——摘自【2007年国考】

专家学者的观点

基层政府的观点

舆论媒体的观点

群众网友的观点

申论复习方法和得分技巧

申论复习的要点：

公务员考试申论你把握以下六点。

第一：了解热点。（关注社会焦点）

第二：不要忽视公文写作。（实用性公文为主）

第三：走出误区。（摆脱套路模式）

第四：把握申论变化。（勤写多类文章）

第五：请公务员朋友批改申论。（没有的话去中政申论批改系统）

第六：杜绝学生腔。（不要感天动地）

A 申论学习既要勤奋也要方法

一、树立正确的学习态度

1、为什么学习申论？

不懂社会，就是未成年；不懂政治，就是被领导。

我们应该为中国之未来写一篇申论！

2、摒弃几种错误学习心理

一是破罐子破摔。

差距越大，潜力越大。而且申论考的是社会问题的认识 and 解决，而不是遣词造句的语文，语文差的没必要有心理阴影。

二是浮躁。

从考试来看，套路就是死路，想死的更快，请走捷径。

三是骄傲自满。

任何人，不复习，都不会考出理想的成绩，只会大意失荆州。

二、掌握正确的学习方法

有人爱说天道酬勤……但是，方向对了，天道酬勤才能发挥效果。所以，大方向一定要把好。对于方向的问题，往往是当局者迷，所以应该多听听有经验的人的看法。

这里，我总结的几个学习方法——

1、学习的总——分——总

总体认识	分项突破	总体把握
做几套最近的真题，对比答案，形成对申论的总体性认识	1、小题分不同的类型进行掌握 2、大作文单独突破	1、做套题练习，全面掌握做题速度和方法 2、对比答案，针对短板，再次突破

2、学习的内——外

内在思维	外在答题
1、阅读党政文章，提高政治素养 2、关注社会时事，进行分析	1、扎实进行系统性学习 2、结合真题，厚积薄发

国以民为本，民以生为先

我们发展的目的就是要保障和不断改善民生，满足各族人民对物质和文化生活的需求，使人民群众安居乐业，生活水平不断提高，生活质量不断改善。

3、复习安排计划表参考

时长	学习任务	所需资料	备注说明
一周	做2套真题，对答案，了解申论考试 买书或课件、培训	华图申论书最新带答案真题，建议使用传奇疯狂申论前置课程体系	要买格子纸手写真题，并准备一个笔记本记录学习笔记
两周	扎实进行系统学习 1、小题分不同的类型进行掌握 2、大作文单独突破 3、阅读党政文章，提高政治素养 4、关注社会时事，写分析性文章	系统学习资料 人民网评 2017政府工作报告、十八大报告、科学发展观读本	按传奇说的真正“做好”每套题，做好自己的经验总结
一周	做4套真题，对答案，补充申论系统性认识，将学习总结的技巧内化于心。对比短板，再次回顾学习的内容。阅读一些社会问题的思考文章。	申论试卷和答案解析 人民网、新华网、半月谈、求是杂志 交流的学友	努力达到技巧内化的境界，成为一个有思想的人
考前	看自己的总结笔记，冥思申论系统的核心	自己的笔记	调整睡眠、健康应考

B 申论得分简单高分困难

一、明白省考怎么得分

1、概括题，基本必考。

概括段落大意，概括几种争议，概括材料向上级汇报。将关键信息进行语言组织，流畅表达出来即可。

比的是关键信息全不全；语言组织快不快。

15分，一般都可以得9分左右（7—11）。

2、分析题，基本必考。

考你的理解力如何，分析力如何，能不能把材料里面的信息吃透。

本来就是拉分题目，也是大弱项，评分时候把控的随意性也相对较大，比的是谁更快。

所以，想到的，快速进行语言组织，写出来，别墨迹就是胜利。

集中在 15-20 分左右，一般得分 7—13 分

3、公文写作，基本必考。

可行性要求更强、实际操作能力要求更强。

比谁更会审题。差距较大，8—15 分。

4、大作文，重要性逐年上升。而且更加注重思想性。

大作文占到 40 分。

必须有思想、会表达，否则很难拿高分。

得分分析公式：

概括	分析	公文写作	大作文	总分区间
15	10	10	18	53 左右
15	12	15	22	64 左右
15	12	15	28	70 以上

二、失分主要在审题不慎

1、看清要求的类型。

要看清是要求根据材料任选角度还是已有角度，是写一篇议论文、演讲稿，还是写一份建议、报告，或者是其他形式。

命题类型不同，写作要求也就不同，写法也不一样，但是考来考去，无外乎党政工作中常用的文种。跟政府的工作人员多问问，找些资料看看就知道了。

2、看清对论述的内容是否有限制。

概括问题，还是概括段落——全部内容。

3、看清是否有“虚拟身份的设定”

比如：以大学学校管理者身份向学校提出素质教育的建议，以教育部人员提出素质教育的建议。

4、看清字数限制。

比如：原因不超过 100 字，对策不超过 300 字。

三、要有自己的做题习惯、按时间做题

公务员考试科目《申论》有关问题问答

问：什么是国家公务员录用考试的《申论》考试科目？

答：《申论》取自于古代汉语，即申述、申辩、论述、论证之意。它是为完善国家公务员录用考试而新设的一种笔试科目。2000 年，国家人事部开始在中央、国家行政机关面向社会公开考试录用国家公务员笔试户首次尝试。通过近两年的实践取得了良好的效果。《申论》既区别于古代科举考试中要求就给定的题目论证某项政策或对策。撰写论文的策论形式，也有别于以往公务员录用考试中的命题作文形式。《申论》考试的内容、方法及其要达到的测评功能，实际涵盖了策论和作文这两种考试形式的基本方面，把阅读理解和写作有机地结合起

来，形式新颖、灵活，能够更好地测评考生的综合素质；有效地防止“高分低能”现象的产生。

问：《申论》考试的具体内容是什么？

答：《申论》考试的结构比较规范、清晰明确。首先是给定一篇（或一组）1500字的资料，要求应试者在认真阅读给定资料的基础上，自命一个题目，紧扣给定资料反映的主要问题，申述、阐明、论证对问题的基本看法和解决问题的方法（一般要求在1200字左右）。

问：《申论》考试有哪些特点？

答：首先，《申论》考试的背景资料具有普遍性。作为一名合格的公务员，必须对社会的各个方面都有所了解，有所认识，有所思考。公务员录用考试适应对公务员能力和素质的要求，比较注重应试者实际能力的考查，考试内容并不局限于某一方面，对政治、经济、法律、文化等均有涉及，一般都是社会热点或者大众媒体关注的焦点，即背景资料不生僻，具有普遍性；另一方面，《申论》试题表述明确，涉及的内容、观点和问题对每个考生都很公平，每个考生都能根据自己的实际情况和对背景资料的认识有感而发，即《申论》考试对不同专业的考生都是公平的，具有普遍性。

其次，《申论》的题目具有很强的针对性。虽然《申论》考试题目的背景资料涉及面广，内容复杂，但重点突出。针对性和可行性是《申论》考试的精髓，找准了答题的突破口，就能较好地构建答题的

思路和完成论证。因此，考生应仔细地阅读给定背景资料，不要匆忙作答和写作。只有在把握背景资料本质内容的基础上，抓住重点，条分缕析，使回答和论证更富有表现力和说服力。否则，只能是四处出击，尽管洋洋洒洒，长篇论道，但却不得要领，事倍功半。

再次，《申论》考试的作答方式具有灵活性。《申论》考试要求考生根据不同的背景资料、不同的提问内容和方式，具体问题具体分析，不循规蹈矩并巧妙地解决所问问题，提出应对措施和解决方案。同是《申论》考试，不同的结构和内容要求考生灵活处理，而不能墨守成规，千篇一律。

问：《申论》考试有哪些测评要素？

答：从《申论》考试的内容和特点，可以看出《申论》考试主要侧重考查应试者对给定资料的阅读理解能力、综合分析归纳能力、提出和解决问题的能力以及文字表达能力，这是与行政机关的工作性质对合格公务员的能力素质的要求相统一的。首先，公务员应有全局观念和综合能力，具有全方位、多角度的思维方式，善于把多种事物、多种因素联系起来综合分析，具有较强的分析归纳能力；其次，公务员应能够认识和掌握客观规律，要有深邃的洞察力。在通过对大量的资料进行科学分析的基础上，能透过纷繁的外在现象看到问题的本质，善于从微小的征兆中发现大的问题，能及时作出正确的判断和选择，能作出很好地解决问题的方案和具体措施；再次，《申论》考试能调查考生掌握信息的多与少，快与慢，对与错。另外，《申论》考试形

式既严格又灵活，能有效地考察考生的文字表达能力，要求考生摒弃套话、闲话，要求分析、论证和解决问题透彻、全面、清晰。编校 / 付立平

申论写作九步法！

引论：（用一段）1. 概括材料 2. 略作分析 3. 提出论点

本论：（用二至三段）4. 道理论证 5. 举例论证 6. 对比论证

结论：（用一段）7. 联系实际 8. 深化中心 9. 发出号召

云南华图教育申论研究院

2017年4月16日