

版权所有
复制必究

2019 国考《申论》巅峰模考二

重要提示：

为维护您的个人权益，确保公务员考试的公平公正，请您协助我们监督考试实施工作。

本场考试规定：监考老师要向本考场全体考生展示题本密封情况，并邀请 2 名考生代表验封签字后，方能开启试卷袋。

仅限华图在线教学使用！

条
形
码

请将此条形码揭下，
贴在答题卡指定位置。

准考证号

姓名

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 180 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 50 分钟，作答参考时限为 130 分钟。

2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。

3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在指定的答题区域内作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的，成绩无效。

4. 待监考人员宣布考试开始后，你才可以开始答题。

5. 所有题目一律使用现代汉语作答。在作答时，不得使用本人姓名，答题中凡出现本人姓名者作违纪处理。

6. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸留在桌上，在考生座次表对应准考证号、姓名栏内签字确认后方可离开。

严禁折叠答题卡！

停！请不要往下翻！听候监考老师的指示。
否则，会影响你的成绩。

二、给定资料

1. 北京时间 2017 年 12 月 5 日深夜，从肯尼亚首都内罗毕传来消息：在第三届联合国环境大会上，中国塞罕坝林场建设者被联合国环境规划署授予“地球卫士奖”。作为全球环境问题最高决策机制，联合国环境大会举世瞩目。去年，在这里庄重地向塞罕坝这一抹“中国绿”致敬。塞罕坝林场建设者获得联合国环境领域最具影响力的奖项“地球卫士奖”，以事实证明，中国生态文明建设成就有了世界性影响，全球环境治理有了“中国榜样”。

塞罕坝，“美丽的高岭”，位于河北省北部，曾经是一处水草丰沛、森林茂密、鸟兽聚集的天然名苑。清代在这里建有“木兰围场”，有过“秋高弓劲万马肥”“千里红叶连霞飞”的壮丽景观。清末，国势衰微，内忧外患，塞罕坝“姥姥不疼，舅舅不爱”，先是被嫌弃在角落里，继而又被视为一块“肥肉”，磨刀霍霍向森林。

“美丽的高岭”一落千丈，林木凋零，黄沙漫漫，人迹罕至，一片荒芜。半个多世纪以前，“向塞罕坝进军”的号角悲壮地吹响。荒漠的存在，本身就是跟绿色绝缘的。

习近平总书记在对河北塞罕坝林场建设者感人事迹作出重要指示中指出，55 年来，河北塞罕坝林场的建设者们听从党的召唤，在“黄沙遮天日，飞鸟无栖树”的荒漠沙地上艰苦奋斗、甘于奉献，创造了荒原变林海的人间奇迹，用实际行动诠释了绿水青山就是金山银山的理念，铸就了牢记使命、艰苦创业、绿色发展的塞罕坝精神。

2. 2017 年 10 月，“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”被写进党的十九大报告；“增强绿水青山就是金山银山的意识”被写进新修订的《中国共产党章程》之中。长期以来，习近平同志对“绿水青山就是金山银山”的理念有着深刻的认识，在福建、浙江等地工作期间，他将自己的想法付诸于地方工作的实践，用行动和事实带动干部群众一起干，改变过去经济发展的老路，使得绿色发展观念深入人心。

1988 年至 1990 年，习近平主政福建半山半海的宁德。为改变闽东地区的落后

面貌，他提出了“山海经”——靠山吃山唱山歌，靠海吃海念海经。他的意见是建立在客观分析宁德经济资源的前提下得出的，只有山海田一起抓，才能真正地把宁德的农业推上新的 development 道路。他鼓励地方开创“绿色工程”，依托荒山、荒坡、荒地、荒滩，发展立体种植业，“什么时候闽东的山都绿了，什么时候闽东就富裕了”。他倡导发展“生态型大农业”，“组织经济大合唱，念好‘山海田经’”。

2001 年，时任福建省省长的习近平亲自担任福建省生态建设领导小组组长，前瞻性地提出建设“生态省”的战略构想，开始了福建省有史以来最大规模的生态保护工程。“长汀经验”就是福建生态省建设的写照。在福建工作期间，习近平曾 5 次考察长汀，多次作出批示。仅仅十多年，长汀县就把“火焰山”变为绿满山、果飘香的“花果山”，成为全国生态建设的一面旗帜。

2005 年，时任浙江省委书记的习近平到安吉天荒坪镇余村考察。在座谈会上，村干部介绍了关停污染环境的矿山，然后靠发展生态旅游借景发财，实现了“景美、户富、人和”。习近平听了高兴地说，“一定不要去走老路，不要迷恋过去那种发展模式。所以刚才你们讲到下决心停掉一些矿山，这个都是高明之举，绿水青山就是金山银山。我们过去讲既要绿水青山，也要金山银山，实际上绿水青山就是金山银山，本身，它有含金量。”9 天后，习近平在浙江日报《之江新语》发表《绿水青山也是金山银山》的评论，鲜明提出，如果把“生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的优势，那么绿水青山也就变成了金山银山”。十年后的 2015 年 3 月 24 日，习近平主持召开中央政治局会议，通过了《关于加快推进生态文明建设的意见》，正式把“坚持绿水青山就是金山银山”的理念写进中央文件，成为指导中国加快推进生态文明建设的重要指导思想。

十九大报告明确提出“要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要”。

3. 2016 年 10 月，环保部印发《全国生态保护“十三五”规划纲要》。纲要指出，“十二五”期间我国存在的生态问题：城镇化、工业化、基础设施建设、农业开垦等开发建设活动占用生态空间；生态空间破碎化加剧，交通基础设施建设、河

流水电水资源开发和工矿开发建设，直接割裂生物生境的整体性和连通性；生态破坏事件时有发生。低质量生态系统分布广，森林、灌丛、草地生态系统质量为低差等级的面积比例分别高达 43.7%、60.3%、68.2%。全国土壤侵蚀、土地沙化等问题突出，城镇地区生态产品供给不足，绿地面积小而散，水系人工化严重，生态系统缓解城市热岛效应、净化空气的作用十分有限。资源过度利用、工程建设以及气候变化影响物种生存和生物资源可持续利用。中国高等植物的受威胁比例达 11%，特有高等植物受威胁比例高达 65.4%，脊椎动物受威胁比例达 21.4%；遗传资源丧失和流失严重，60%-70%的野生稻分布点已经消失；外来入侵物种危害严重，常年大面积发生危害的超过 100 种。

在我国生态恶化趋势尚未得到根本扭转，生态保护与开发建设活动的矛盾依然突出的背景下，两会期间，全国人大会议审议并公布，将组建自然资源部和生态环境部。熟悉中国生态环境保护事业的人都知道，这一改革不仅仅意味着一个新部门应运而生，而且代表着公众期盼的生态环境监管体制改革迈出关键步伐，宣告环境管理的新时代正式来临。

十九大报告也指出，“设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构，完善生态环境管理制度，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责”。以上述精神和原则为依据，媒体报道，此后将有多套改革方案出台。现在的方案自然是周密思考、反复权衡后的结果，无疑是一个最优的方案。

生态环境监管体制为什么必须改革？以水污染防治为例，原本地下水、流域管理、农业污染治理等职责分散在国土、水利和农业等多个部委，造成管理职责交叉重叠，甚至可能形成相互推诿的工作格局。而在环保工作实践中，环保部门乃至地方政府究竟应该扮演什么样的角色其实一直是一个尴尬的问题。

机构改革方案已定，但经验告诉人们，清理各部门的交叉职责、建立统一行使职责的体制更是一个逐步推进的过程，在这个过程中肯定还会有不少的困难。有专家就表示，虽然“监管统一”在协同调度等方面优势明显，但是突然增加的职责也是一大挑战，如何将多个部委的职能单位重新组织，以便有效整合分散的职责，将是不小的考验。而根据机构改革方案，改革之后环保部的职责实际做了很多“加法”，

考虑到环保部现有的资源和能力，业内人士也在担心在经过多个“加法”之后，环保部是否能够有效应对。

类似声音都不无参考价值，但站在全国一盘棋的角度，即使赋予生态环境部更多更重的职责，都不会缺乏足够的支撑力量。这种力量既指行政资源，也当然包括来自公众的强大后援。

4. 沿江生态廊道是 T 市长江生态保护的一项重点工程。站在江边廊道上，徐徐江风不时袭来，荷花点缀在廊道两旁，波光粼粼的江面令人神往。附近居民说，生态整治后的长江岸线已成为“渔舟唱晚看落日”的好去处，炎烈夏日也挡不住越来越多的情侣来到廊道拍婚纱照。

T 市沿江开发管理办公室主任 M 介绍，T 市将 24 公里岸线中的 50% 进行生态化改造，力图再现诗意长江。根据规划，J 市将建设 3.5 公里的生态人文体验区、5 公里的生态田园风光区及 3.5 公里的生态产业融合区，总投资 6.2 亿元。

长江岸线 T 市段的生态保护已刻不容缓。整治以前，T 市江畔村民对所处环境越发不满，一句“废沟塘、杂草荒，家禽家畜到处逛，有工厂、有鱼塘，里面环境不像样。”反映出群众的心声。

工业制造和渔业生产造成的污染曾是域内生态治理的难点。从 2011 年开始，如何拆除、迁移域内企业和鱼塘，当地管理部门煞费苦心。

“鱼塘在这边已经几十年了，要手续有手续，让迁走那我还能干什么？”养鱼大户 Z 曾对 T 市某工业园区党工委书记 F 抱怨道。

Z 在当地承包了三个鱼塘，江水养鱼每年轻松入账几十万元，产品也在当地积累了不小名气。有利润，有品牌，有感情，鱼塘是他赖以生存的产业，面对整治和拆迁，他的抵触情绪不小。

为动员 Z 的鱼塘搬迁，当地管理部门下了大力气。“我们给他两个月的时间消化鱼塘里的存量，在下游江堤内为其划拨 100 多亩新养殖区域，并积极帮他联系产品销路。”F 说，在工业园区协调下，Z 新办了产品附加值更高的螃蟹养殖基地，去年上市总量超过 1 万斤。

对比农业，工业企业拆除更是异常艰难，一家电镀企业经历了生态整治的“断

腕之痛”。

该厂紧靠江堤，是环保部门重点监控企业，各类证照齐全，生产附加值较高。由于行业特殊性，管理部门对电镀企业实行“一地一审批”，并不再允许新建。因此，这家电镀企业只能拆除，不能迁移。

“这家电镀企业是当地的纳税大户，日常八条生产线运转，每年光支付生产线租金就要 100 多万元。”某工业园区管委会副主任 J 说，园区为此拿出了 1700 万元的拆除费用，下如此大的代价，为的是要“绿色”GDP，绝不要“灰色”GDP。

“生态保护既要做减法也要做加法。”M 说，T 市生态工程正按照“1+1+4+N”的思路进行全域规划：一个长江生态湿地，一个银杏森林公园，4 条主干道旁做足生态绿化，建设 N 个生态公园，从长江边衍生到整个 T 市。

为恢复江滩原貌，T 市重点培育适宜在江边生长的水生植物，绵延数公里的芦苇、菖蒲等挺水植物正在成长；不断延伸的沿江林带能够挡浪排浪，水生鱼类可以畅快游荡；在 T 市港区，增加 60000 平方米的绿化，见缝插绿正成习惯……

依傍长江，透水慢行步道、亲水栈台及湿地公园正吸引着越来越多的市民亲水、戏水，诗化岸线正编织起游客“看江景、吹江风、听江涛”的新生活。

5. 近年来，J 市全面落实中央关于推动生态文明建设的战略部署和省里振兴发展、创新驱动发展“两大战略”，以环保促转型、以转型促发展，初步形成了以绿色发展为主线的传统产业转型升级工作体系，努力推进经济社会加快发展，取得了良好的效果。

J 市坚持环保先行、绿色发展的理念，针对过去粗放型发展形成的电镀、酸洗、漂染“三大病灶”，下大力气，创新手段予以整治。“十二五”期间，累计淘汰印染落后产能 5430 万吨；单位生产总值能耗五年累计下降 20.3%，超额完成省下达给该市的淘汰落后产能及节能降耗目标。

越来越多的 J 市市民也认识到，保护与发展并不矛盾，青山和金山也能共存，“你我添一份自觉，村居多一份清洁”，已经由口号落实到行动。越来越多的企业认识到加强环境保护符合自身长远利益，积极投身到绿色产业转型中来，努力在环保标准提升中提高效益。目前，J 市大多数家庭作坊式电镀企业，已主动提出申请

进驻中德金属生态园，转型绿色零排放生产。

J市2012年提出建设中德金属生态城项目。从规划开始，中德金属生态城就把“绿色”“生态”摆在突出位置，园区规划总用地面积约3.7万亩，重点打造“中国金属原材料、金属制品交易平台”“中国金属科技创新、工业设计平台”以及“废

旧金属回收再生平台”等转型升级平台，以求形成“工厂在大树底下，房子在工厂旁边，孩子在父母身边，万亩森林环绕全城”的生产、生活、生态和谐一体的格局。

为推动产业迈向高端，J市着力下好智能制造先手棋，联合工信部赛迪研究院、德国创新实验室、德国弗劳恩霍夫研究所创建“工业4.0”研究院，培育“工业4.0”企业集群，创建中德“工业4.0”合作试验区。以巨轮、康美、保库、柏堡龙等为示范，优选产业“两化”融合试点企业，推进“两化”融合贯标试点，鼓励企业引进自动化、数字化、网络化、智能化等先进制造技术，推进产业链、价值链整体提升。J市巨轮智能装备股份有限公司在智能制造产业方面已初显风范，成为全省工业机器人骨干企业，被国家工信部列入智能制造示范基地和“绿色工厂”等。

J市是“中国竹笋之乡”，其中又以埔田笋最负盛名。J市围绕“竹”这一中心，抓住“竹产业发展”“全域旅游”两个关键，加快特色小镇规划建设，在埔田探索走出了一条发展竹产业、壮大竹经济的新路子，通过文艺演出、媒体推广、影视合作将竹打造为埔田名片，推进旅游产业与其他产业深度融合，以全域旅游为发展方向，打造民俗文化游等旅游新格局。今年，J市埔田镇入选第二批全国特色小镇，成为J市新农村建设重要阶段性成果，为进一步推进农业供给侧结构性改革起到示范带动作用。

2016年，作为唯一的淘宝村，J市的军埔村与国内多个知名城市一起亮相《G20中国方案》纪录片，成为中国助力世界经济转型的“良方”之一。军埔村为发展电子商务，着力推动“两大聚集”：一是打造面向全国的电商免费培训基地，举办中国电商好讲师邀请大赛和中国电商人才擂台大赛，努力形成全国电商人才集聚J市的局面。二是大力加强全产业链建设，100多家外地企业先后加盟进驻，15家快递公司在军埔村设办事处。经过发展，军埔村初步形成了集网络销售、实体批发、培训孵化、快递物流和电商文化为一体的军埔电子商务园区。

“让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”。习近平总书记深情描绘的美丽中国，激发了亿万人民对美好未来的向往。J市在全省率先“突围”，开创了绿色发展新局面。

6. 工业文明时代，物质生产力的发展凭借科学技术的现代革命插上了翅膀，不但让物质财富魔鬼似的奔涌，而且导致人对大自然态度的深刻变化。对自然界的开发和征服，使自然景观与财富梦想的界限被打破了。绿水青山被日新月异的科学技术所征服，人们只要利用先进的现代技术手段，喊一声“芝麻开门”，大自然在人们面前仿佛就打开了无尽的宝藏。在经济利益的诱惑和驱动下，人们不惜对大自然进行掠夺式的征服和占有。如此一来，自然界便不可避免地褪去诗意的形象，沦为表现人的占有欲和征服力的主战场。

资本主义制度主导下的工业文明，尽管具有历史的合理性；但它却体制性地忽略了自然承受能力的限度。这种发展的结果必然是：一方面是“金山银山”的堆积，另一方面则是绿水青山的消逝。更为令人担忧的是，“金山银山”的背后是剩水残山，甚至是恶水穷山、毒水污山，最终我们不得不失去赖以栖息的家园。

早在19世纪下半叶，恩格斯就曾告诫道：“我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都对我们进行报复。”人类在强调自然是可以随意开采和占有的“金山银山”时，同自然界的和谐共生，而是相互异化。通过异化了的大自然这面镜子，人们看到的不只是伤痕累累的自然，也是扭曲丑陋的自己。正如蕾切尔·卡森夫人及其《寂静的春天》一书中所揭示的工业文明条件下人与自然相处的困境：在凯旋的号角中，人类走到了自身存在的极限。

在当代，我们正面临着由工业文明走向生态文明的历史性转折，当我们从工业文明带来的消极的、可怖的后果中猛然惊醒之时，保护自然、修复生态就成为新的时代主题。我们不但要实现绿水青山向金山银山的转化，还要实现金山银山还是绿水青山的转化。

“绿水青山就是金山银山”的科学论断，含有深刻的辩证智慧。其本质在于可持续发展的绿色发展，其现实表征则是既要满足人民对美好生活的向往，有“金山银山”

的物质保障，又要“青山常在，绿水长流”，以实现“美丽中国”的梦想，走上人与自然和谐共生的生态文明之路。

三、作答要求

（一）根据“给定资料 2”，简述“绿水青山就是金山银山”这一发展理念的形成过程。（15 分）

要求：准确、全面，有条理；不超过 250 字。

（二）根据“给定资料 3”，分析我国生态环境监管体制改革的原因。（15 分）

要求：紧扣资料，分析透彻，条理清晰。不超过 300 字。

（三）根据“给定资料 4”，谈谈对划线句子“生态保护既要做减法也要做加法”的理解。（10 分）

要求：准确，全面。不超过 200 字。

（四）假设你是 A 市某部门的一名工作人员，陪同部门领导前往“给定资料 5”中的 J 市，就该地区探索绿色发展转型之路的情况进行了考察。请以该部门的名义，针对“给定资料 5”撰写一份提交 A 市市政府的考察报告。（20 分）

要求：定位准确，格式正确；内容全面，思路清晰。不超过 500 字。

（五）请深入思考“给定资料 6”中划线句子“‘绿水青山就是金山银山’的科学论断，含有深刻的辩证智慧”，自拟题目，自选角度，联系实际，写一篇文章。（40 分）

要求：（1）见解独特，思想深刻；（2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；（3）思路清晰，语言流畅；（4）字数 1000-1200 字。

答题纸

第一题

[illegible]

第二题

[illegible]

(200 字)

(300 字)

(100 字)

(200 字)

(100 字)

(200 字)

(300 字)

(400 字)

(500 字)

(600 字)

[illegible][illegible][illegible][illegible][illegible]

参考答案及解析

(一) 根据“给定资料 2”，简述“绿水青山就是金山银山”这一发展理念的形成过程。(15 分)

要求：准确、全面，有条理；不超过 250 字。

【参考答案】

1. 1988 年至 1990 年，提出“山海经”系统治理思路，开创“绿色工程”，发展“生态型大农业”。

2. 2001 年，提出建设“生态省”的战略构想，建设生态保护工程，“长汀经验”就是生态建设的典型。

3. 2005 年，首次提出“绿水青山就是金山银山”，把生态环境优势转化为经济优势。

4. 2015 年，正式把“坚持绿水青山就是金山银山”的理念写进中央文件，成为生态文明建设的重要指导思想。

5. 2017 年，把“绿水青山就是金山银山”的发展理念写进党的十九大报告和新修订的《中国共产党章程》。

(209 字)

【试题分析】

难度：适中

任务：此题要求简述“绿水青山就是金山银山”这一发展理念的形成过程。“简述”在这里是“简明扼要地进行陈述”的意思。“形成过程”侧重纵向的时间维度，要求提炼的内容应当包含时间节点，并以时间点作为分条或者分类的依据。故而，本题的答案应以“时间+内容要点”的形式进行呈现。

范围：给定资料 2。

要求：“准确、全面”为归纳概括题的基本要求。“有条理”要求分条作答，最好以序号“1. 2. 3.”进行标注。不能超过 250 字。

【经验小结】

1. “形成过程”是一个纵向的时间维度，因此答案呈现应包括明晰的时间节点。就本题而言，应当采用“时间+内容要点”的表达方式。类似问法还有“发展

过程”“演变过程”以及“形成历程”“发展历程”“演变历程”等。如 2018 年国考（地市）第一题“概述改革开放以来我国农村土地承包政策的发展过程”要求“概述……的发展过程”。

2. 对于“概括/概述/简述……过程/历程”的题目，作答的语言应紧扣材料，表达准确，一般不可随意发挥。如本题中，把时间节点“1988 至 1990 年”表述成“1988 年”就不对。实际上这一点和事物发展过程的真实性、客观性是一致的，哪怕是在“简述过程”也不能篡改事实。

3. 通过本题，我们应加深对“绿水青山就是金山银山”这一理念的发展过程和发展最新阶段的认识。习近平总书记在 2005 年到浙江安吉天荒坪镇余村考察时首次提出这一理念，而这一理念现已被写进十九大报告和新修订的《中国共产党章程》，这就说明其已成为党的重要执政理念之一。

（二）根据“给定资料 3”，分析我国生态环境监管体制改革的原因。（15 分）

要求：紧扣资料，分析透彻，条理清晰。不超过 300 字。

【参考答案】

1. 我国生态形势严峻，监管难，生态环境监管体制改革具有紧迫性。

（1）生态空间破碎化、被占用，生态破坏事件时有发生；生态系统低质量、调解作用有限，土地沙化等问题突出；资源过度利用，生物多样性减少，动植物受到威胁。

（2）管理部门之间职责交叉重复、多头管理，易相互推诿，环保部门与地方政府角色不清，工作效率低下。

2. 这一改革顺应公众对环境监管体制的更高要求，加速环境管理新时代到来，具有重要性。

（1）生态环境是人类生存、生产与生活的基本条件，这一改革利于促进生态修复，改善民众生活环境。

（2）利于完善生态环境管理制度，实现监管统一、多方参与的环境治理体系。

（273 字）

【试题分析】

难度：较大

任务：此题要求分析我国生态环境监管体制改革的原因。既然要求“分析原因”，那么就不是回答“我国生态监管体制进行了怎样的改革”（组建自然资源部和生态环境部），而是要回答为什么进行了这样的改革。

范围：给定资料 3。

要求：“紧扣资料”要求紧扣给定资料，就本题而言是“给定资料 3”，也就是说所有的答案要点来自“给定资料 3”，或摘抄、或整合亦或推断；“分析透彻”要求能够由表及里、全方面分析，就本题而言要从多个角度分析原因；“条理清晰”要求具有条理性，最好以序号“1. 2. 3.”形式进行标注。注意字数不能超过 300 字。

【经验小结】

1. 分析原因应当尽量从多角度进行分析。如本题，从紧迫性来看，生态环境监管体制要改革，是因为当下存在很多问题，从重要性来看，这一改革会带来积极影响；从分析对象来看，是对生态领域进行的监管方面的改革，那么当下生态领域和生态监管就是分析的两个具体对象。这就启示我们，作答要素分析题时需要具备一定的发散思维。只有从多角度分析，才能做到全面、透彻。再如 2016 年国考（地市）第三题第一问“分析引发热议的主要原因”从政策背景、社会风俗、规定本身、民众意识及表达渠道几个方面进行分析。

2. 通过本题，可积累表达“监管问题”的高频词，如“职责交叉重复”“职责叠床架屋”“多头管理”“角色不清”。另外，在分析监管问题的时候，往往会涉及到管理部门之间，以及管理部门和地方政府之间的职责分工和角色定位，这是需要注意的。

3. 通过本题的材料，我们可积累今年（2018 年）国务院机构改革的相关信息：组建自然资源部（不再保留国土资源部、国家海洋局和国家测绘地理信息局），组建生态环境部（不再保留环境保护部）。机构改革利于职能优化配置，深化转职能、转方式、转作风，提高政府工作效率和效能。了解这些时政会加深对申论材料的理解。

（三）根据“给定资料 4”，谈谈对划线句子“生态保护既要做减法也要做加法”的理解。（10 分）

要求：准确，全面。不超过 200 字。

【参考答案】

“减法”指减少乃至消除无序开发。通过限期整改、重新划拨养殖区域、补贴费用等方式，搬迁或拆除污染的渔业生产和工业企业，“退渔还湿”，消除污染。

“加法”指生态修复，诗化岸线。以科学思路进行全域规划，栽种多样化水生植物，提高绿化率，同时，打造沿江生态文化景观带，增添健身设施，还生态于民。

加法与减法是相互统一、并行不悖的。因此生态保护中，既要加法也要减法，要做好拆除和新建的统一。

(187 字)

【试题分析】

难度：适中

任务：此题属于词句理解题。作答词句理解题，关键是紧紧扣住所要理解的句子。“生态保护既要做减法也要做加法”，首先要指出“减法”“加法”分别是什么意思；其次，要阐释这里的“既要……也要……”说明了什么内容。作答中，只有全面扣住这两个方面，才能对这个句子理解透彻。

范围：给定资料 4。

要求：“准确、全面”为基本要求。字数不超过 200 字。

【经验小结】

1. 对生态做加减法，其实质是考查生态保护和经济开发区之间的相互统一、相互协调的关系。“减法”是指减少乃至消除不合理、无序的开发利用，“加法”是指植树种草，增添生态文化带，其共同目的是实现生态效益和经济效益共赢，创造优美生活空间。

2. 实际上，“加减法”的处事思维和方法不仅用于生态问题，还可以用于管理、人生等各个方面，如 2018 年议论文“公共管理中的加减法”（湖南通用卷、内蒙古卷和新疆区考卷）就涉及到“加减法”与“公共管理”的结合。

（四）假设你是 A 市某部门的一名工作人员，陪同部门领导前往“给定资料 5”中的 J 市，就该地区探索绿色发展转型之路的情况进行了考察。请以该部门的名义，针对“给定资料 5”撰写一份提交 A 市市政府的考察报告。（20 分）

要求：定位准确，格式正确；内容全面，思路清晰。不超过 500 字。

【参考答案】

关于 J 市探索绿色发展转型之路的考察报告

为推动经济转型、走绿色发展之路，我单位对 J 市进行了相关考察，考察重点围绕“以环保促转型，以转型促发展”等相关情况。现将具体情况报告如下：

一、J 市的经验做法

1. 优化整合产业，打好治污攻坚战。创新手段，整治粗放型发展形成的重污染、高耗能，淘汰落后产能，实现节能降耗。
2. 建设生态城，加快产业转型升级。打造专项平台，促进产业集聚，形成生产、生活、生态和谐一体的格局。
3. 以智能制造为先导，推动产业迈向高端。创建研究院和合作试验区，培育企业集群，推进“两化”融合，鼓励企业引进先进技术。
4. 建设特色小镇，发展特色经济。打造特色名片，推进旅游产业与其他产业深度融合。
5. 依托“互联网+”，培育经济增长点。加强人才集聚和全产业链建设，发展电子商务。

二、相关启示

1. 因地制宜，发挥资源优势；2. 把生态、绿色摆在经济转型升级的突出位置；3. 重视技术研发和引进，发挥科技引领作用；4. 科学规划，推进产业融合。

A 市某部门

XX 年 X 月 X 日

（416 字）

【试题分析】

难度：适中

任务：题目要求撰写一份提交 A 市市政府的考察报告，且是以 A 市某部门一名工作人员的身份。在格式上，要有标题和落款。另外，组织考察活动，主要是就某个问题到某个地方进行考察学习，所以在报告中要写明考察目的、考察地情况反映以及考察后的收获，一般而言，考察地情况反映应占主要篇幅。

范围：给定资料 5。

要求：“定位准确”指身份和对象要准确，本题中，给出身份是A市某部门的一名工作人员，书写角度是给A市政府的考察报告。“格式正确”指要有标题和落款。“内容全面”要求不能遗漏要点。“思路清晰”要求行文流畅，有逻辑性。字数不超过500字。

【经验小结】

1. 应用写作是国考的必考题型，而考察报告是应用写作的常见文种，因此备考时应应对考察报告给予重视。从格式来看，考察报告应有“标题”和“落款”。但若是“考察报告提纲”，则一般写上标题即可，侧重正文内容。

2. 考察报告是根据特定的意图，对某一工作、某一问题或某一事件进行考察研究之后所写成的反映考察情况的一种书面报告。也就是说，第一，考察报告要交代目的，通常在第一段进行介绍。第二，考察报告要依据事实而写，反映客观考察情况，或者基于客观考察情况进行适当推延，如考察后的建议或启示，但前者是重点。第三，有的考察报告还会包括对考察情况的介绍，如考察人员、考察地点、考察方式、考察主题等，这要求依据具体材料提供的信息而定。

3. “产业转型”是申论中常常遇到的问题。本题拓宽了对“产业转型”的理解，如在认识层面，要树立生态优先、绿色发展的理念；在能耗方面，要重视优化整合、降耗减污；在产业方面，要进行产业集聚、建生态城；在科技层面，重视智能制造、科技引领；在资源优势方面，建设特色小镇、因地制宜。

4. “特色小镇”是近两年申论考试的热门话题，如2018年陕西卷议论文题目，2017年江西卷要求以“特色小镇之我见”为话题写一篇议论文。备战公考，“特色小镇”仍是重点。因此，全面理解“特色小镇”是非常有必要的。“特色小镇”是在块状经济和县域经济基础上发展而来的一种创新经济模式，具有以下几个方面的“特色”特征：（1）产业上，坚持特色产业和旅游产业；（2）功能上，实现生产、生活、生态相统一，形成产城乡一体化功能聚集区；（3）形态上，具备独特风格、风貌、风尚和风情；（4）机制上，以政府为主导、以企业为主体、社会共同参与的模式。

（五）请深入思考“给定资料6”中划线句子“‘绿水青山就是金山银山’的科学论断，含有深刻的辩证智慧”，自拟题目，自选角度，联系实际，写一篇文章。

(40 分)

要求：(1) 见解独特，思想深刻；(2) 参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；(3) 思路清晰，语言流畅；(4) 总字数 1000—1200 字。

【参考答案】

“绿水青山就是金山银山”的辩证智慧

“绿水青山就是金山银山”是习近平总书记在浙江安吉首次提出的发展理念，现已成为党的重要执政理念之一，它强调绿水青山是人类生存与发展的前提条件，保护环境就是发展生产力，其中蕴含着深邃而丰富的辩证智慧。

“绿水青山就是金山银山”揭示了生态保护与经济发展的辩证统一关系。《道德经》有言：“欲取之，必先予之”。也就是说，要先“予”再有“取”。的确，环境保护和经济发展存在一定矛盾，但不是“鱼与熊掌不可兼得”的矛盾，而是一种可协调的矛盾，二者统一于发展的过程中：通过经济发展获取效益，为保护环境提供经济基础，而绿水青山营造的优美环境、培植的生态资源可以带来金山银山；倘若绿水青山失去了，环境就会破坏，金山银山也成为了镜中花、水中月。拿长江来说，过去的无节制开发令长江不堪负重，继而引发洪涝、酸雨。“长江万里东注，晓吹卷惊涛”的美景已成往昔，“金山银山”也只能望“江”兴叹。因此，只有践行“生态优先，绿色发展”的长江治理理念，才能既恢复绿水青山，又实现可持续发展。

“绿水青山就是金山银山”体现以人为本的价值理念，融生态保护与民生保障于一体，它既注重人民生存条件的改善，也重视人民经济效益的增收。如哥斯达黎加国在 20 世纪植被覆盖率只有 50%，现在到了 97%。植被覆盖率的提高，不仅调解了气候，使生物多样性增加，创造了良好自然条件，同时吸引了游客，带动了哥斯达黎加国由农业到旅游业的产业转型和人民致富。所以，“绿色”不仅仅是色彩，更是百姓增收的法宝、发展的基因。正如习近平总书记所强调的“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”。绿水青山就是良好生态环境，它利于提升人民生活水平，改善生活质量。

“绿水青山就是金山银山”还蕴含着人与自然和谐共生的生态文明理念。共生关系强调一方为另一方提供生存帮助，同时也获得对方帮助；假若相互分离，则两

者都不能生存。人与自然即是这种共生共存的关系。长期以来，为了发展工业，对自然资源过度开采，使得人与自然的的关系变得危机，任何破坏行为都可能带来超越想象的恶果。像 1952 年伦敦烟雾事件致死 4000 多人，我国鄂尔多斯乌审召化工业园的污水流入查汉淖尔湖每年致死鸟类有上万只……正如恩格斯的告诫：我们不要过分陶醉于人类对自然界的胜利，对于每一次这样的胜利，自然界都会对我们进行报复。一次又一次的“报复”警醒我们：要尊重自然，树立人与自然平等共处的理念。只有人与自然和谐，才能实现人与人、人与社会的和谐。

理念决定方向，科学的理念决定明智的方向。笃信在“绿水青山就是金山银山”践行中，我们的“天更蓝、水更清、山更绿”，今日的塞罕坝奇迹也将成为人人的自觉行动。

（1092 字）

【试题分析】

难度：适中

任务：题目要求深入思考“‘绿水青山就是金山银山’的科学论断，含有深刻的辩证智慧”这句话，写一篇文章。在这句话中有一个关键词“辩证智慧”，“辩证智慧”可以理解为“辩证方法”“辩证思维”“辩证思路”等，进一步而言，“辩证”是既对立又统一的关系。所以，这句话就是说，“绿水青山就是金山银山”含有哪些辩证方法/辩证思维，这就是文章的立意。另外，“自拟题目”说明此题是非命题写作，需要自己拟定标题；“联系实际”说明在行文过程中需要结合来自现实的问题、案例等进行论述。

范围：给定资料 1-6。

要求：“见解独特”指所提观点要有创新性，拿“绿水青山就是金山银山”来说，不局限于“绿水青山”和“金山银山”的表层含义，而是要深入到两者之间的相互关系。“思想深刻”指能够从多方面对这一科学论断做出全面、透彻的分析。

“参考‘给定资料’，但不拘泥于‘给定资料’”指写作时在参考材料的基础上可结合自身和社会实际。“思路清晰，语言流畅”是文章写作的基本要求。字数在 1000-1200 字之间。

【经验小结】

1. “辩证智慧/辩证思维”是处理问题最基本也是最重要的要求，当然，这也是备考申论的重点内容，如“加减法”“繁与简”“快与慢”都是基于此。说到底，这离不开对“辩证法”的理解。通常所说的“辩证法”，即“马克思主义唯物辩证法”，其有三大规律，包括对立统一规律、量变质变规律和否定之否定规律。如本文所写的“生态保护与经济开发区”“生态保护与民生保障”“人与自然和谐共生”都是“对立统一规律”的体现。除此之外，从人类认识“人与自然关系”的历程来看，“绿水青山就是金山银山”也蕴含着“否定之否定”的认识规律。

2. 关于对自然资源取之有度、保护生态的名言警句古今中外有很多，在这列举一些，以便大家积累、记忆：（1）老子说：“人法地，地法天，天法道，道法自然。”（2）孔子说：“子钓而不纲，弋不射宿。”（3）孟子说：“不违农时，谷不可胜食也；数罟不入洿池，鱼鳖不可胜食也；斧斤以时入山林，材木不可胜用也。”（4）达尔文说：“只有服从大自然，才能战胜大自然。”（5）法国作家雨果说：“大自然是善良的慈母，同时也是冷酷的屠夫。”（6）恩格斯说：“我们不要过分陶醉于人类对自然界的胜利，对于每一次这样的胜利，自然界都会对我们进行报复。”

3. 在文章写作论证方面，除了名言警句的积累，还离不开案例的列举。关于生态破坏的典型案例有：（1）1952年伦敦烟雾事件致死4000多人；（2）1956年日本因工业废水排放污染造成水俣病事件，受害人数上万人；（3）我国鄂尔多斯乌审召化工业园的污水流入查汉淖尔湖，每年致死鸟类有上万只。关于生态保护的典型案例有：（1）河北塞罕坝林场建设者用55年创造了荒原变林海的人间奇迹；（2）福建三明市打造“重点生态区位商品林赎买改革+林业金融+市场化专业化科技化森林资源管护”的“三明模式”，被列为全国生态保护与建设典型经验；（3）2016年我国签署《巴黎气候变化协定》。

4. 十八大以来，政府出台了很多关于生态环境保护、生态文明建设的政策，形成了生态文明建设重要战略思想。在这一战略思想下，有以下八点重要内容。熟悉并理解这八点内容，有助于我们对于“生态”话题的深入理解：一是生态兴则文明兴、生态衰则文明衰的深邃历史观；二是人与自然是生命共同体的科学自然观；三是绿水青山就是金山银山的绿色发展观；四是良好的生态环境是最普惠民生福祉

的基本民生观；五是统筹山水林田湖草系统治理的整体系统观；六是实行最严格生态环境保护制度的严密法治观；七是生态环境保护、生态环境治理需要全社会共同行动的全民行动观；八是要积极参与全球治理、共建清洁美丽世界的共赢全球观。