

政治热点：“互联网+”背景下的政府治理创新

（一）热点分析

1.背景

《中国互联网发展状况统计报告 2016》指出，十年间，中国的互联网市场发生巨变，移动应用快速增长，在社交，视频，新闻，工具和购物等领域，移动应用已超过 50%，在团购，旅游和零售业，移动端收入规模已经超越 PC 端，中国互联网用户数据接近 7 亿，手机网民超过 6 亿。

以互联网为代表的信息技术的快速发展和广泛应用，深刻改变着经济模式和行为，社会互动交往，人们的工作和生活方式，也改变着人们的思维模式和思想观念，传统的政府治理模式已难以适应网络化时代的要求。政府必须充分认识到这种趋势给政府治理带来的严峻挑战，必须积极适应这种变化，主动应用移动互联网、大数据、云计算等互联网新技术创新政府治理理念，重新定位政府角色以及政府与市场、社会、民众的关系，实现政府治理模式的转变，另一方面，新的信息技术发展与应用也为推进政府治理现代化提供了动力和机遇。

2.含义

“互联网+”背景下政府治理创新具有两个层面的含义。

其一，指政府自身的“互联网+”创新。“互联网+”是外部条件和环境，政府则是被改造或被变革的对象，它主要研究政府在移动互联网信息技术下如何进行改造和变革，从而实现自身治理体系和治理能力的现代化。

其二，指在政府推动下的经济、政治、文化、社会、生态领域的“互联网+”创新，突出强调的是政府在面对“互联网+”的融合浪潮中如何定位和发挥促进作用，在“互联

网+”背景下如何重新审视政府与市场、政府与社会以及政府与社会组织、居民之间关系的问题。

3.积极意义

- (1) 为百姓提供更精准的服务
- (2) 办事更高效，降低制度成本
- (3) 让政府决策更科学
- (4) 转变政府工作作风
- (5) 促进政府行政走向开放
- (6) 实现社会共治

4.面临挑战

- (1) 政府观念未能与时俱进
- (2) 信息共享缺乏配套机制

(二) 理论储备

1. “知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”
2. “苟利于民不必法古，苟周于事不必循俗。”
- 3.从管理到治理，一字之差，体现的是党的执政理念的转变。新的社会治理理念，既有鲜明的目的导向，也蕴涵着社会管理理念的转型升级。同时，社会治理主体也呈现出多元化趋势，从传统的政府单一主体拓展到政府、社会组织、企业、公众多元协商共治。如何更好构建多元协商机制和治理路径，考验着政府的智慧。——摘自人民网

(三) 案例储备

1.用技术手段治理“中国式过马路”

深圳交警又出新法宝，专项治理“中国式过马路”。一是智能行人过街系统，该系统由视频采集分析存储上传系统、控制器、显示屏、闸机、语音播报和前端计算机等系统组成、结合现有检测、控制、语音、自动抓拍报警、ITS 等技术，在红灯亮起时，闸门关闭，将行人止步于闸门一侧；在绿灯亮起时，闸门打开，将行人安全放行。二是人脸识别技术应用于执法 PDA。以往查处行人、非机动车道路交通违法行为时，违法当事人为逃避处罚，多以“未携带身份证”为由“耍赖”。通过使用“人脸识别”等高科技手段，对违法当事人拒不出示身份证件的，将通过 PDA 人脸识别技术对违法人员信息进行现场确认，依法进行处罚。

2. 微信支付电费

“微信支付电费，两步就能轻松搞定，成功后还能收到提醒，太高兴啦，点 32 个赞。”曾被腾讯公司评为“最具创新性”的微信公众号“深圳供电”再添新功能，正式开通微信支付，成为全国首家可以直接缴电费的公众号，微信客户小徐在首次体验该功能后欢欣不已。据了解，“深圳供电”目前已推出账户查询、自助过户、电费查询，定制微信账单、营业网点查询、业务指南、停电地图等多项核心功能，深圳供电局还将借助微信支付的服务的优势，陆续推出其他服务功能。

3. 《深圳市“互联网+”行动计划》

《深圳市“互联网+”行动计划》提出要发展“互联网+政府服务”。到 2020 年，深圳将建成具有国际先进水平的网络基础设施，成为重要的国际信息港。

要推进政府服务网络化，充分利用自然人和法人虚拟空间中的电子证照材料，减少个人和企业数据的重复填报，逐步取消纸质申报，5 年内实现完全的网上办事服务。市民通过移动终端获取政府相关信息和相应服务，完成出入境、社保、户籍、营业执照等事项办理，随时随地获得违章查询、缴交罚款、预约挂号、缴纳社保等政府线上服务。

深圳某区居民在办理一些日常民生事项时发现，不再需要在一个部门往返多次，或者往返多个部门，审批事项可以在网上轻点鼠标完成；如果办理一项事务涉及多个部门，相同的材料也不需要重复提交，借助区政府平台的证照数据库，居民只凭一张身份证，就能够轻松搞定相关行政服务事项。

4.移动医疗服务平台

长期以来，优质医疗资源的稀缺和传统的就医看病模式，使得医疗卫生服务的问题一直困扰着许多百姓，利用网络技术提升医疗服务水平成为治理所趋。“就医 160”“就医室”等企业运营的医疗服务平台，就是经深圳卫生部门授权，以医院为核心，旨在打通诊前、诊中、诊后等环节，优化就医流程的移动医疗应用。上述平台目前已对接了深圳市 70 多家公立医院的信息化系统，帮助患者轻松预约挂到深圳市各大医院的门诊号；同时，患者预约咨询、医生随访、检查结果共享、在线转院的服务也在深入进行。患者和医生渠道的打通，极大地优化了当前“看病难，看病烦”的就医流程，在实现方便、省时、高速就医的同时，也让卫生部门可以提前介入监管。

2016 年开始，A 省省立医院尝试建立了“移动医疗平台”，上线临床医技科室 53 个、医生 500 余名，连接西南多省的市县医院及基层社区卫生服务中心 100 余家。2016 年底，位于西南边陲的瑶族自治县人民医院骨科的张医生遇到一疑难病例，通过 A 省省立医院建立的“移动医疗平台”，张医生与省立医院医生联动，很快拿出会诊结论，确定了下一步治疗方案。

“移动医疗平台”让基层医院分享到优质的医疗资源，让基层患者分享到高水平的诊疗医术。通过它，让优质医疗资源上下贯通，提升基层医疗服务能力，一定程度上化解了民众“看病难、看病贵”的难题，提高了公众对医疗卫生服务的满意度。

5.文化共享

“文化江海云”作为 S 市基层文化服务数字化的重大项目，于 2014 年启动。试点期间，2 个月访问量就达 600 多万人次。目前已建成的 12 朵云，都遵循统一的技术和运营标准。全覆盖的“文化江海云”除了包括 16 个区县的资源，还囊括了市级图书馆、博物馆、美术馆、旅游景点等文化场所的数字资源，真正实现一站式服务。据项目负责人介绍，“文化江海云”正在改变着 S 市基层文化活动的样貌。比如，由政府买单的众多基层文化配送项目，通过“文化江海云”的数据积累，可以对各类活动的上座率进行分析，更科学地在合适的时间、地点派送合适的活动。市民在平台上点赞、预约的痕迹可作为个性化推送依据，做到文化信息精准投放。

开放透明的信息正在倒逼政府改变以往的公共文化尤其是基层公共文化的管理思路。该市文化局陈局长认为，“文化云”最重要的促进作用是让基层文化供给从“上级导向”转变为“用户导向”“市民导向”。发布了多少活动，有多少人参加，发布得是否及时，有没有吸引力……一切都可以被市民监督。“这督促我们更加关注民声，开动脑筋靠内容和服务来争取市民的满意。”

经济热点一：数字经济

（一）热点分析

第五届世界互联网大会于 2018 年 11 月 7 日上午在浙江乌镇开幕，共有来自全球 70 多个国家和地区的约 1500 名嘉宾参会。

本届大会以“创造互信共治的数字世界——携手共建网络空间命运共同体”为主题，设置了 19 场分论坛，重点探讨人工智能、5G、大数据、网络安全、数字丝路等热点议题。“互联网之光”博览会重点展示发布我国人工智能、集成电路、云计算、大数据、网络安全、工业互联网等信息领域核心技术创新成果，致力推动全球互联网领域项目对接合作。7 日下午，大会发布了 15 项代表世界互联网领先科技的成果，这是从面向全球征集的 400 余项科技成果中评选而出，涵盖了互联网的基础理论、技术、产品、商业模式和综合五大类。

1. 习近平主席致贺信

习近平指出，当今世界，正在经历一场更大范围、更深层次的科技革命和产业变革。互联网、大数据、人工智能等现代信息技术不断取得突破，数字经济蓬勃发展，各国利益更加紧密相连。为世界经济发展增添新动能，迫切需要我们加快数字经济发展，推动全球互联网治理体系向着更加公正合理的方向迈进。

习近平强调，世界各国虽然国情不同、互联网发展阶段不同、面临的现实挑战不同，但推动数字经济发展的愿望相同、应对网络安全挑战的利益相同、加强网络空间治理的需求相同。各国应该深化务实合作，以共进为动力、以共赢为目标，走出一条互信共治之路，让网络空间命运共同体更具生机活力。

习近平指出，本届世界互联网大会以“创造互信共治的数字世界——携手共建网络空间命运共同体”为主题。希望大家集思广益、增进共识，共同推动全球数字化发展，构建可持续的数字世界，让互联网发展成果更好造福世界各国人民。

2. 数资经济新动能

几年前，不少人对数字经济的理解还停留于电商、微商；如今，“互联网+”已成为“基础设施”，互联网“跨界”融合各种行业。网民数量全球第一，电子商务总量全球第一，电子支付总额全球第一，2017年数字经济规模达27.2万亿元……中国的“网事”，让世界期待。反过来看，中国可以也应该成为世界互联网治理的重要力量，让互联网这个人类的共同家园更美丽、更干净、更安全。

2018年天猫“双11”刚刚落下帷幕，最终交易额锁定在2135亿元，首次突破2000亿大关。天猫“双11”再次成为阿里巴巴创造纪录并突破纪录的商业奇迹。除了交易额，2018年天猫“双11”还刷新多项纪录：

全天物流订单量定格在10.42亿单，宣告智能物流骨干网正式进入10亿包裹时代；品牌势能同样惊人，18万个品牌参与，全天有237个品牌成交额破亿，远超2017年天猫“双11”全天的数量；

受益于进博会的溢出效应，天猫“双11”持续引爆中国进口消费升级，国际品牌成交占比超四成；

技术升级改变消费体验，通过指纹和刷脸方式完成的支付占比达到60.3%；

全天实时计算处理峰值达到每秒17.18亿条，强大技术能力保障了“双11”购物如丝般顺滑。

阿里巴巴集团CEO张勇在“双11”媒体中心表示：“共同的相信，共同的看见，共同的创造，成就了我们共同的天猫‘双11’。”展望未来，张勇还表示：“站在今天

2135 亿的台阶上，天猫‘双 11’再往前走，一定会变得越来越不一样，只有越来越不一样，才能走向 3000 亿、走向 5000 亿、走向 1 万亿。”

从线上到线下，从城市到乡村，从中国到世界，2018 天猫“双 11”就像“冬天里的一把火”，将消费者的热情完全点燃，将全球品牌的商业力量彻底引爆。天猫“双 11”的一连串纪录，展现了中国社会消费升级的汹涌大潮，更突显了阿里巴巴商业操作系统对中国商业变革的引领作用。

《新京报》：“双 11”见证了中国经济的内在活力，特别是在“当前经济全球化遭遇波折，多边主义和自由贸易体制受到冲击，不稳定不确定因素依然很多，风险挑战加剧”的背景下。如此喜人的业绩，无疑是一个提振信心的强烈信号，即中国居民的消费能力够强大。

《新华网》：从深层次看，这轮中国消费潜力的爆发不仅在于中国经济快速增长、社会购买力提高，也在于通过共享经济“普惠平台”基础设施的搭建，让更多的供求关系可以对接，让更广阔的市场得以联通，让更多潜在的就业机会得到发掘，让更丰富的创造力在交流与竞争中受到激发。这种理念与模式的创新，在促进消费增长的过程中极具建设性。

3. 即将到来的万物相连时代

小到一个灯泡、插座，大到工厂机器设备、城市公共设施，在互联网技术的推动下都可以连接到一起。在工业领域，物联网的感知、控制、决策等能力要素正加速渗透上下游各环节，促进产业升级和结构优化；在消费和民生领域，物联网与移动互联网的融合不断催生新产品、新应用，开辟出智能穿戴设备、智能无人机等信息消费新市场。

小米集团董事长兼首席执行官雷军提出，以手机为核心来连接所有的设备是他的目标所在，物联网所连接的设备跟移动互联网相比，规模要大十倍以上，“倘若物联网加

上 AI、加上 5G，会产生什么样的聚变效果呢？我们发现所有的设备都会无缝连接在一起。”

荣耀总裁赵明认为，全球即将迎来物联网爆发性增长期，企业对物联网的探索将迎来“消费革命的黄金十年”。

在物联网产业的布局上，赵明表示，开放合作是构建万物互联的智能世界的必然。“万物互联的智能世界不会是某一个或者是少数几家企业的独奏曲，而是集结全体有识之士共同谱奏的华丽交响乐。我们所做的一切努力，只是为了把数字世界带入每个人、每个家庭、每个组织，构建万物互联的智能世界。”

4. 互信与共治

让数字世界真正造福人类，互信、共治，可以说是一个根本原则。只有互信，才能让虚拟的网络空间进一步凝聚起共识，聚合成奔向美好生活的正能量；只有共治，才能让互联网有原则、有规则，网络空间才能更清朗、数字经济发展才能更强劲。

网络世界，互联万物。可以说，没有谁是信息时代的旁观者，互联网上已然形成了数字共同体、命运共同体。当前，保护主义、单边主义抬头，网络环境也同样复杂多变，猜疑甚至是对立的现象时有发生。在这样的情况下，我们尤须携起手来，用互信搭建平台，以共治完善规则。唯有相互尊重、相互信任，加强对话合作，才能共同构建和平、安全、开放、合作的网络空间，建立多边、民主、透明的全球互联网治理体系。

5. 网络安全问题

更快的不仅是网速，而且是信息的传递速度、技术的更新速度，乃至事件发生、发展的速度。一个电脑病毒，可以迅速感染全世界范围内的电脑；而虚拟货币等，也影响着现实社会的经济运行。在这个数字世界，人类已经越来越成为一个网络空间命运共同体，可以说是一荣俱荣、一损俱损。

周鸿祎认为，网络安全当下是一个价值洼地，今天网络安全已经进入大安全时代，不单是信息安全、电脑安全、手机安全这种狭义的领域，而是上升到国家安全、国防安全、社会安全、基础设施安全、金融安全、人身安全等，如果我们跳出传统的电脑安全，站在大安全的视角来看，市场非常大，从投资领域来看，也有重大投资价值。

人工智能是引领未来的战略性技术，是新一轮科技革命和产业变革的重要力量，已经成为国际竞争的新焦点。近年来，中国人工智能技术创新日益活跃、产业规模逐步壮大、应用领域不断拓展，取得了阶段性成效。

中国工程院院士邬贺铨表示，一方面人工智能降低了黑客的门槛，以后病毒的变种会越来越多，周期会越来越短，但是从另外一个角度来看，人工智能也有助于帮助网络安全的工作。

6.人工智能的现状与伦理问题

(1) 人工智能发展现状

近年来，我国人工智能产业呈现加速发展的良好势头，产业规模不断壮大。预计到2020年，中国人工智能核心产业规模将超过1600亿元，增长率有望达到26.2%。

从娱乐、出行到支付手段，人工智能改变着我们的生活。越来越多的人把下一次生产力飞跃的突破口寄希望于人工智能。人工智能不仅能极大地提高生产力，节省人力资源成本，而且能提高能源利用率，节省自然资源成本，促进社会的不断进步，实现人类的进一步解放。

邬贺铨认为，当前大数据促进了概率计算取得了巨大的进步，人工智能已经在很多领域产生了深刻的影响，但是目前人工智能的发展还处于起步阶段，在相关性上有进步，在因果关系上目前还是无能为力，接下去人工智能的双刃剑特征会愈发明显，需要从法律、技术各方面扬长避短。

医学是人工智能发展的重要应用领域，人工智能一定程度上推动了医学技术的新飞跃，但最终应用到临床却不多。首都医科大学附属北京同仁医院副院长魏文斌表示，AI在复杂的临床应用中不能准确收集到高质量、可应用的数据，所得出的结论缺乏可靠性，难以保持测试数据集上的高准确率，“因此AI为医生提供了很大的平台，但是AI到目前为止是不能取代医生的，它作为医生的助手，使医生工作更有效、更准确。”

(2) 人工智能伦理问题

人工智能伦理问题既包括人类在研发人工智能技术活动过程中所产生的伦理问题，例如，研发人员的道德责任、计算代码的伦理制约等，也包括人工智能技术衍生出来的人工智能体的伦理问题，可能带来的失业率增加、人才争夺、人类精神文化生活退化等问题。

2018年3月，在美国亚利桑那州发生的全球首例无人驾驶车撞人致死事故引发关注。对该事故的责任认定一度成为难题，也引起了对人工智能伦理问题的探讨。

人工智能伦理问题由多种因素相互作用形成，在发生原因、外在表现和社会影响等方面特别复杂。一般而言，人工智能技术在萌芽期，由于与人类社会的相互作用不深，所造成的影响有限。而当人工智能技术飞跃发展，不断渗透到人类社会生产和社会生活方面，并成为人类社会重要的生产力要素，甚至在未来与人类共同成为社会生产生活主体时，人工智能伦理问题的影响则有可能逐步扩大。

客观来看，受不同国家地域、不同产业行业、不同时间阶段的制约，人工智能伦理问题呈现的方式和程度有所不同。对于重视人工智能技术的合理应用，那些注意规避人工智能伦理问题的国家和地区，能够较好地控制因人工智能伦理问题引起的负面影响。相反，那些忽视人工智能技术伦理取向的国家和地区，这种负面影响则较为突出。

随着人工智能技术的发展，其可能产生的破坏值得高度警惕。当前，越来越多的机器人专家呼吁，要在机器人和自动化系统上安装“道德黑匣子”，以记录机器的决定与行为。如何使人工智能技术与伦理并行不悖，顺利走出人工智能伦理困境，成为摆在人类面前的共同课题。

(3) 人工智能与人性

人工智能不仅出现在《终结者》之类的科幻电影之中，也开始走进我们的现实生活。就连人类引以为傲的文艺创作，也开始遭遇人工智能的挑战。日前，就在《中国诗词大会》热播的时候，清华大学语音与语言实验中心作诗机器人“薇薇”通过了“图灵测试”

（“图灵测试”是著名科学家图灵在1950年提出的一个观点，即将人与机器分开后，如果有30%以上的机器行为被人误会为是“人”而不是“机器”所为，则机器应被视为拥有智能。）机器人“薇薇”创作的诗歌令社科院的唐诗专家无法分辨，有31%的作品被认为是人写的。此外，“机器人写小说”“电脑作曲”的报道也开始见诸报端。

人工智能的写作本质上是一种“数据库写作”，其对于文学的模仿高度依赖数据库，越是海量数据，越有助于人工智能的学习。比如，AlphaGo学习了三千万步的人类棋谱。

“薇薇”这类写诗的人工智能程序，不知道学习过多少首古诗，估计是《全唐诗》五万首的几何倍数之上，故而可以在表面上进行一些有模有样的模仿。

不仅是诗歌写作，人工智能在其他领域的写作，也都是“数据库”写作。几年前美联社、雅虎网、福布斯网就运用人工智能依托新闻模板生成体育类、财经类新闻稿。2008年，据说是机器人写的长篇小说《真爱》在俄罗斯出版，这本320页的小说电脑只写了三天——在有几千本文学名著作为数据库的基础之上。

在今天讨论人工智能与文艺的关系，真正值得担心的不是人工智能开始文艺创作，而是我们对于文艺的理解趋向人工智能化。某种程度上，值得当心的是反向人工智能，

即人性的智能化，不是机器人变成了我们，而是我们变成了机器人。毕竟，人工智能不是简单的“工具”，人工智能和现代社会有高度的同构性，本质上都是高度理性化的产物。以理性为核心逻辑的现代社会，将人性想象为“经济人”或“理性人”，趋利避害，以自身利益的最大化为目的；而人工智能所设定的“人”，可以看成是一个理性发达、情感淡漠的人，二者的人性想象有相似之处。

这种“理性人”与资本高速运转的时代相匹配，服务于利润的最大化。我们知道人工智能高速发展的背后，是资本的逻辑，比如机器人产业蔚然兴盛的一个主要原因，就是降低人力资本，富士康公司在 2016 年已经利用机器人将昆山工厂的工人人数从 11 万降低到 6 万。可以设想，假设机器人技术更为成熟，那么剩下的工人岗位也岌岌可危。如果从资本的视角出发，最理想的人就是流水线上的人，或者更直接地说，是流水线上的机器人。

这再一次回到英国学者查尔斯·珀西·斯诺在著名的《两种文化》中提出的“科学”与“人文”之争。今天的我们注视着人工智能，也许就是在注视着未来的自己，我们必须警惕科学对于人文的步步蚕食。目前好像是机器存在于人类的运转中，但也许换一个角度，人类不过是存在于机器的运转中，就像卓别林的电影《摩登时代》所揭示的那种状态。在人工智能的时代，也许我们可以更坚定地定义人性：什么是人性？人性是那永远无法被人工智能所替代的部分。

(二) 理论储备

《人工智能·驯服赛维坦》，作者高奇琦

科学已经从原本温文尔雅、带领人民走出黑暗时代的“赛先生”，变成了带领人们极速驶入未来世界、力量极其庞大却又找不到方向的巨型怪兽——赛维坦。如果我们希望未来的人类生活可以更加美好，就需要驯服赛维坦这一怪兽，而不是任其恣意发展。

(三) 案例储备

1. 乌镇的互联网发展之路

江南水乡，智慧乌镇。特有的水阁风貌伴随着淳朴秀美的水乡风景，风味独特的美食佳肴和着缤纷多彩的民俗节日，这个白墙黛瓦的千年古镇引得人们流连忘返。自结缘互联网，成为世界互联网大会永久举办地后，乌镇更是发生了美丽蝶变：随处可见的高速无线网络热点、移动支付早已司空见惯，曾经新奇的“刷脸”技术也正在越来越多的场景得到应用……

2014 年的世界互联网大会，人们还在讨论 4G 如何普及；而今年走进乌镇，随时能邂逅 5G 体验车，看到更多眼花缭乱的“黑科技”，感受无需前台接待的智能酒店，体验智慧养老和医疗……网络时代，世界保持着“加速度”向前。

乌镇美丽蝶变的背后，是互联网在中国的巨大发展。

2. 小米的物物相连。

3. 机器人“薇薇”通过了“图灵测试”，创作的诗歌令社科院的唐诗专家无法分辨。

4. AlphaGo 战胜韩国棋手李世石。

5. “媒体大脑”首次亮相 2018 两会，15 秒生产 2 条新闻。

6. 国家四大人工智能平台：（1）百度，自动驾驶；（2）阿里云，城市大脑；（3）腾讯，医疗影像；（4）科大讯飞，智能语音。

7. 互联网汽车

上汽陈虹接受两会记者采访时称（2018 两会期间）：“在智能互联方面，上汽和阿里合作，推出了世界上第一款互联网汽车，我们荣威自主品牌的这款车型，在上市 18 个月之内，销量已达到 50 万辆规模。在无人驾驶方面，上汽已经有了 5 万公里的封闭路线测试经验，过去几天刚刚拿到国内第一张无人驾驶上路测试的牌照。

生态热点：环保督查回头看

（一）热点分析

2018年5月30日至7月7日，生态环境部的6个中央环境保护督察组，分别对河北、河南、江西等10个省（区）开展中央环境保护督察“回头看”，并同步安排相关领域环境保护专项督察。经党中央、国务院批准，从10月16日开始，各督察组将陆续向相关省（区）反馈“回头看”和专项督察意见，并同步移交生态环境损害责任追究问题案卷。在回头看期间督察组发现，要求整改的问题某些企业不仅没有整改，反而想方设法用更加隐蔽的手段排污。

扬子鳄国家级自然保护区位于安徽宣城市，扬子鳄是中国特有的珍稀物种，由于野外栖息地遭受人为破坏等原因，野生种群走向衰落，目前仅存150多条，远远少于野生大熊猫数量，保护区核心区面积为5188平方公里。

督察人员查证，从2003年开始到2018年间，扬子鳄保护区的核心区被侵占的面积达到3平方公里，相当于400多个标准足球场面积。为了掩饰，在安徽省林业厅的主持下，保护区的附近又开辟了相同面积的区域作为填充。调查发现，由安徽省林科院编制的扬子鳄自然保护区的界桩图比国务院批复的规划图整体向东北方向偏移，其中向东偏移约24公里，向北偏移约1公里。侵占的是湿地，补回来的却是山地。

根据遥感监测报告显示，安徽扬子鳄国家级自然保护区存在58处人类活动变化，其中16个遥感监测位点处于核心区，记者发现即使在中央环保督察后，一些新项目、企业、培训中心仍在运行和营业中。

在安徽宣城市政府的网站上，记者看到专门开辟了中央环保督察整改的专题界面，其中，就扬子鳄保护区的问题提出要开展拉网式清查，拆除非法建设，恢复自然生态环

境，并要求在 2017 年 11 月 15 日前完成所有整改工作，然而督察人员却没有看到太大的改观。

中央环保督察制度已成为环境治理的一把斩污利剑，而这把宝剑的锋芒不仅在于督察中真抓问题，还在于回头看监督整改。但是一些地方和部门对待督察整改却不重视、不严肃，整改变了形走了样，花样百出，“表面整改”、“假装整改”、“敷衍整改”，这怎么谈得上整改的落实和问题的解决？“让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线”。这种触碰高压线的不作为和乱作为，在督察利剑之下都将被严肃追究责任。

(二) 理论储备

1. 习近平生态文明建设重要战略思想

- (1) 生态兴则文明兴、生态衰则文明衰的深邃历史观。
- (2) 人与自然是生命共同体的科学自然观。
- (3) 绿水青山就是金山银山的绿色发展观。
- (4) 良好的生态环境是最普惠民生福祉的基本民生观。
- (5) 统筹山水林田湖草系统治理的整体系统观。
- (6) 实行最严格生态环境保护制度的严密法治观。
- (7) 生态环境保护、生态环境治理需要全社会共同行动的全民行动观。
- (8) 要积极参与全球治理、共建清洁美丽世界的共赢全球观。

①人与自然和谐共生的生态文明观

“人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。人类只有遵循自然规律才能有效防止在开发利用自然上走弯路，人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，这是无法抗拒的规律。”

我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。必须坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，还自然以宁静、和谐、美丽。”

——十九大报告

习近平指出：“山水林田湖是一个生命共同体，人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树。”他提倡在城市规划时建设能够实现水循环的“海绵城市”。自然的循环是生态文明建设的科学依据，维持健康的自然循环是生态文明建设的责任。习近平总书记强调，“中国将按照尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，贯彻节约资源和保护环境的基本国策，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展”，把生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设的各方面和全过程。中国哲学主张“天地之性人为贵”“人为天地之心”；人的贵就在于能够体会和服从天地生生之德，把天地生养万物的职能作为自己的职责，“延天佑人”、参赞化育，这是天人合一作为生态理念的积极意义。习近平总书记的生态文明建设思想丰富了天人合一理念。

②以人为本的生态文明观

习近平同志指出：“以人为本，其中最为重要的，就是不能在发展过程中摧残人自身生存的环境。如果人口资源环境出了严重的偏差，还有谁能够安居乐业，和谐社会又从何谈起？”要“让人民群众喝上干净的水，呼吸上清洁的空气，吃上放心的食物”。在发展与环保冲突时，他强调经济发展“不能以牺牲生态环境为代价”；“必须懂得机会成本，善于选择，学会扬弃，做到有所为，有所不为，坚定不移地落实科学发展观，

建设人与自然和谐相处的资源节约型、环境友好型社会”；“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”。

习近平总书记把以人为本的生态观进一步发展为政治意涵丰富的生态民生政治观。中华文明能否在现代化的浪潮中再铸辉煌？站在这样的高度，习近平总书记指出：“走向生态文明新时代，建设美丽中国，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。”他强调，不能把加强生态文明建设仅仅作为经济问题，“这里面有很大的政治”；“建设生态文明，是民意，也是民生。”“环境治理是一个系统工程，必须作为重大民生实事紧紧抓在手上。”他提出，“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”。他要求“为人民群众提供更多生态公共产品，提高生活质量和幸福指数，让老百姓在分享发展红利的同时，更充分地享受绿色福利，使生态文明建设成果更好地惠及全体人民，造福子孙后代。”

③绿色发展观

习近平同志形成了以绿色为导向的生态发展观，包括绿色发展观、绿色政绩观、绿色生产方式、绿色生活方式等内涵。他指出发展是经济社会的全面发展，“不仅要看经济增长指标，还要看社会发展指标，特别是人文指标、资源指标、环境指标”，要做到“生产、生活、生态良性互动”。他提出了“绿色 GDP”概念以及“绿水青山就是金山银山”“破坏生态环境就是破坏生产力，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”等论断。生产力有劳动者、劳动工具、劳动对象三个要素。近代工业文明把生产力作为改造自然的能力，把劳动对象——自然——作为用之不竭、毁之无害、弃无不容的被动的仓库，没有认识到自然的生态承载力限度，导致生态危机。

④生态文化观

习近平要求“加强生态文化建设，使生态文化成为全社会的共同的文化理念”。他指出：“要化解人与自然、人与人、人与社会的各种矛盾必须依靠文化的熏陶、教化、激励作用。”中国传统文化是生态性质的。儒家对于动物、植物、土地、山脉、河流都有系统的生态性认识，提出了“仁，爱人以及物”、“德至禽兽”、“泽及草木”、“恩至于土”、“恩至于水”、“德及深泉”、仁为“天地生物之心”、“与天地万物为一体”等命题；大同社会也包含生态维度。这些都是生态文化建设的有益滋养。

⑤生态伦理道德

所谓生态伦理道德，是指人类在处理人与自然关系上所应遵循的行为准则和规范：

1.热爱自然环境，尊重自然规律。2.保护生态环境，积极防治污染。3.躬行节约节俭，杜绝铺张浪费。4.维护群众生态权益，建设美丽中国。

2.经典句子

(1) 人法地，地法天，天法道，道法自然。——(春秋)老子《道德经》

(2) 复命曰常，知常曰明。不知常，妄作，凶。——(春秋)老子《道德经》

(3) 子钓而不纲，弋不射宿。——(春秋)孔子《论语》

(4) 万物并育而不相害，道并行而不相悖。——《礼记·中庸》

(5) 物之不齐，物之情也。——(战国)孟子《孟子·滕文公上》

(6) 天不语而四时行，地不语而百物生。——(唐)李白

(7) 民，吾同胞；物，吾与也。——(北宋)张载

(8) 人不要过分地陶醉于征服大自然的喜悦之中，人类每一次对大自然的征服，大自然都会报复人类。我们对大自然的思考越是深沉和持久，它们所唤起的那种越来越大的惊奇和敬畏就会充溢我们的心灵。——[德]康德

(9) 当人类欢呼对自然的胜利之时，也就是自然对人类惩罚的开始。——[德]黑格尔

(10) 破坏青山绿水者，虽远必查。

(11) 人类的最后一滴水，将是环境破坏后悔恨的泪。

(12) 坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

(13) 人口、资源、环境相协调，经济效益、社会效益、生态效益相统一。

(14) 离开经济发展谈环境保护，那是缘木求鱼；离开环境保护谈经济发展，那是竭泽而渔。

(15) 生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存，要“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”。

(16) 比如基本消除重污染天气，还老百姓蓝天白云、繁星闪烁；比如基本消灭城市黑臭水体，还老百姓清水绿岸、鱼翔浅底；比如让老百姓吃得放心、住得安心，为老百姓留住鸟语花香、田园风光。

(三) 案例储备

1. 塞罕坝林场

北京时间 2017 年 12 月 5 日深夜，从肯尼亚首都内罗毕传来消息：在第三届联合国环境大会上，中国塞罕坝林场建设者被联合国环境规划署授予“地球卫士奖”。作为全球环境问题最高决策机制，联合国环境大会举世瞩目。去年，在这里庄重地向塞罕坝这一抹“中国绿”致敬。塞罕坝林场建设者获得联合国环境领域最具影响力的奖项“地球卫士奖”，以事实证明，中国生态文明建设成就有了世界性影响，全球环境治理有了“中国榜样”。

塞罕坝，“美丽的高岭”，位于河北省北部，曾经是一处水草丰沛、森林茂密、鸟兽聚集的天然名苑。清代在这里建有“木兰围场”，有过“秋高弓劲万马肥”“千里红叶连霞飞”的壮丽景观。清末，国势衰微，内忧外患，塞罕坝“姥姥不疼，舅舅不爱”，先是被嫌弃在角落里，继而又被视为一块“肥肉”，磨刀霍霍向森林。“美丽的高岭”一落千丈，林木凋零，黄沙漫漫，人迹罕至，一片荒芜。半个多世纪以前，“向塞罕坝进军”的号角悲壮地吹响。荒漠的存在，本身就是跟绿色绝缘的。

习近平总书记对河北塞罕坝林场建设者感人事迹作出重要指示时指出，55年来，河北塞罕坝林场的建设者们听从党的召唤，在“黄沙遮天日，飞鸟无栖树”的荒漠沙地上艰苦奋斗、甘于奉献，创造了荒原变林海的人间奇迹，用实际行动诠释了绿水青山就是金山银山的理念，铸就了牢记使命、艰苦创业、绿色发展的塞罕坝精神。

2017《感动中国》致敬团体“塞罕坝林场建设者”：高志局四海，万载垂清风

56年来，河北塞罕坝林场的建设者们听从党的召唤，在“黄沙遮天日，飞鸟无栖树”的荒漠沙地上艰苦奋斗、甘于奉献，创造了荒原变林海的人间奇迹，用实际行动诠释了绿水青山就是金山银山的理念，铸就了牢记使命、艰苦创业、绿色发展的塞罕坝精神。他们的事迹感人至深，是推进生态文明建设的一个生动范例

2. 陕南茶产业的绿色之路

在陕南，茶产业既是绿色产业，生态产业，更是富民产业，朝阳产业。陕南三市是南水北调工程水源保护地和涵养地，水和空气洁净，是我国第二大富硒区，茶叶生态条件在全国独树一帜。茶叶农业总产值在陕南“茶，畜，桑”三大产业中居首位。2016年，全省茶园在面积达222.17万亩，茶叶加工企业1280多家，产值300亿元。茶产业正成为陕南绿色发展最亮色。

中共中央总书记，国家主席习近平曾指示强调，生态文明建设是“五位一体”总布局”和“四个全面”战略布局的重要内容。各地区各部门要切实贯彻新发展理念，树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，努力走向社会主义生态文明新时代。绿色，是陕南发展经济的主色调，也恰恰是陕南茶产业的生态命脉。

陕南三市依托独一无二的生态资源优势，走出了一条将生态资源持续不断转化为经济优势的特色之路。汉中、安康、商洛三市 28 个县区有 22 个县区种茶、产茶。其中茶叶生产覆盖了西乡县全县 18 个乡镇和 75%的农民，成为当地经济的重要支柱和农民收入的主要来源。在西乡、紫阳、平利、商南等县，茶产业总产值已占到当地 GDP 的 20% 以上。绿色，不只是色彩，是陕南发展的基因，更是农民增收的“法宝”。

现在，随着一大批茶园景观打造、道路绿化等工程设施，陕南天空更蓝了、山更绿了、水更清了、空气更清新了、村庄更美了、集镇更靓了。茶产业的快速发展，还带动了陕南地区茶食品、茶药品、茶保健品的开发利用。茶馆、茶楼、茶叶贸易、茶叶包装、休闲农业和乡村旅游逐渐升温。陕南茶农发展生产、增收致富的路子越走越宽。

3.丹麦的“零碳转型”

丹麦今天“零碳转型”的基础，与其一百多年前从农业立国到工业化现代化转型的基础一样，均是依靠丹麦特有的全民终生草根启蒙式的“平民教育”，通过创造全民精神“正能量”而达到物质“正能量”，从而完成向着更以人为本、更尊重自然的良性循环发展模式的“绿色升级”。自从上世纪 70-80 年代两次世界性能源危机以来，丹麦人不断反思，从最初对国家能源安全的焦虑，进而深入到可持续发展及人类未来生存环境的层级，关照到自然环境、经济增长、财政分配的社会福利等各方面因素，据此勾勒出丹麦的绿色发展战略。

丹麦绿色发展战略的基础是公私部门和社会各界之间的有效合作。国家和地区在发展绿色大型项目时，在商业中融合自上而下的政策和自下而上的解决方案，这种公私合作可以有效促进领先企业、投资人和公共组织在绿色经济增长中取长补短，更高效地实现公益目标。哥本哈根将于 2025 年建成全球第一个零碳首都；第二大城市奥胡斯 2030 年实现碳中和；在南部森讷堡地区致力于 2029 年建成零碳社区。上述“零碳项目”均是公私合作的典型案例。

近年来，能源科技已成为丹麦政府的重点公共研发投入领域。通过制定《能源科技研发和示范规划》，确保对能源的研发投入快速增长，以最终将成本较高的可再生能源技术推向市场。此外，丹麦绿色发展模式调动了全社会的力量，在政府立法税收的引领下，新的能源政策始终强调加大对能源领域的研发的投资力度，工业界积极参与，投入大量资金与人力进行技术创新，催生出一个巨大的绿色产业。通过多年努力，丹麦已经掌握许多与减排温室气体相关的节能和可再生能源技术，使丹麦的绿色技术远远走在了世界前列，丹麦成为欧盟国家中绿色技术的最大输出国。